

突破口

陕西经济

发展的战略抉择

顾令阳 李荣 撰
董万金 王程 稿

27.41

陕西人民出版社

2

突破口

——陕西经济发展的战略抉择

顾令阳 李 荣 撰稿
董万金 王 程



陕西人民出版社



(陕)新登字 001 号

突 破 口

——陕西经济发展的战略抉择

顾令阳 李 荣 撰稿
董万金 王 程

陕 西 人 民 出 版 社 出 版 发 行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销 西安华字印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6 印张 4 插图 110 千字

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数:1--10000

ISBN 7-224-04733-3/F·625

定价:11.00 元

本书根据陕西电视台电视评论片
《突破口》改编

前 言

今年,是改革开放的第 20 个年头。20 年来,我们亲身经历了发生在中华大地上的这场伟大变革,亲身体验了三次思想解放对改革开放的巨大推动作用,亲眼目睹了每一次思想解放推动下产生的经济新高潮。我们深切感受到,邓小平同志开创的有中国特色社会主义道路的英明和正确,深深体会到,由邓小平同志开创的、以江泽民同志为核心的第三代领导集体所继承的社会主义改革事业,为我国的发展造就了一次千载难逢的历史机遇。20 年来,我国的经济发展提前实现了翻两番的宏伟目标,综合国力大大增强,人民生活水平进入小康,我们由衷地感到自豪和欣慰。

作为陕西人,我们更关心家乡这片神奇的黄土地。这 20 年,我省的经济虽然有发展,但太慢,有变化,但不大。特别是同兄弟省市比,差距在不断拉大。今天,陕西长期以来经济社会发展在全国位居中游,在西北稳居“老大”的地位已发生了改变,出现了危机。如果说,沿海地区经济发展快主要是得益于改革开放力度大和政策倾斜所致,那么,周边那些过去和我们一样落后,甚至

比我们更困难的省区,现在也一个个超了过去,而我们陕西经济发展老是迈不开步子,原因在哪里呢?陕西经济发展的突破口到底在哪里?

这个问题,是我十余年来不断思考的一个问题。我曾设想,通过总结陕西尤其是关中地区数千年的经济发展史,探索陕西经济发展的经验教训,为今天的经济发展提供借鉴。1986年我担任责任编辑出版了《崛起与衰落——关中社会历史变迁》一书,总结了关中发展三起三落的经验教训,引起了学术界的高度重视和共鸣。但这本书的内容基本上属于历史范畴,和当前的经济脉搏距离尚远,于是又在1995年组织出版了《历史与希望——西北经济发展的过去、现在与未来》一书,在研究经济发展历史的同时,着重研究当前西北、尤其是陕西经济发展的新情况,力图解决陕西发展速度慢的大问题。上述两书分别从历史学和经济学的角度研究问题,提出了不少有益的经验、教训和对策,当然是非常有益的。但总的感觉,还没有真正找到陕西经济发展缓慢的病根。

1996年底,范肖梅副省长在对出版工作者讲话时提出,能不能出版一本让陕西人解放思想的书。作为人民出版社,我觉得,这是省上领导交给我们的任务。同时,我也受到了启发,陕西经济发展缓慢的原因也许有百条千条,但最根本、最致命的一条是思想不解放。一次又一次思想解放似乎并未完全打碎禁锢陕西人思想

的那些“左”的僵化的东西。思想不解放,行动上就迈不开步子,经济如何能高速发展呢?

按照省上领导的要求,我们开始考虑组织一部这样的书稿。由于这一选题在构思、写作上难度较大,作者很难物色,书稿组织不甚顺利。1997年5月29日,江泽民同志在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表重要讲话,3个半月之后召开的党的十五大上,以这次讲话为基调的大会报告,突破了以往对所有制的认识,回答了姓“公”姓“私”的问题,再一次解放了人们的思想,思想解放达到了新的境界。12月,陕西省委、省政府在党的十五大精神指导下,制定了“关于放开搞活国有小企业的决定”和“关于大力发展非公有制经济的决定”(简称“两个决定”),真正找到陕西经济发展的突破口。我们及时调整了选题思路,由原来单纯在解放思想上作文章,调整为大力宣传十五大精神,用十五大精神解放人们的思想,并立足陕西经济发展的实际,引导干部群众认同省委、省政府找到的这个突破口。当我们按照这一思路重新组织书稿的时候,陕西电视台宣传“两个决定”的电视评论片《突破口》开始播出了。这部电视片立意新,立论大胆,材料生动,对宣传省委、省政府“两个决定”起到了很好的作用。我们找来这部电视片的脚本,仔细阅读后,感到充满激情,有一种催人奋发的感召力,许多篇章尤其是“解放谁的思想”一章,写得很精彩,真正抓住了陕西经济发展慢的病根。文中分析道:一个

平民百姓思想不解放,顶多影响一个人;一个一般干部思想不解放,影响的也只是个局部;而一个主要领导思想不解放,影响的则是一个单位、一个企业、一个行业、甚至一个县、一个市、一个地区、一个省,就会影响到整个社会,影响到一个区域的经济发展和进步。所以应该首先解放领导干部的思想。怎么衡量一个领导干部思想解放与否呢?文中认为主要包括五个方面的内容:一是看他是否把本地区本部门的经济搞上去,使群众得到更多的实惠,是否以经济发展为己任,“为官一任,造福一方”。二是看他是否敢想、敢说、敢干、敢为人先。目标一旦确定,就锲而不舍地去努力去奋斗,不怕非议,不怕闲话。三是看他工作中是否富于创造精神,敢于迎接挑战,善于创造性地开展工作,在观点上不人云亦云,在工作中不亦步亦趋,在实践中不唯书、不唯上、只唯实,联系实际,积极探索,大胆突破。四是看他是否敢于任用有观点、有办法,有能力、有棱角、成绩突出却有争议的人,努力营造一个“能者上,平者让,庸者、劣者、搞内耗者下”的用人氛围,努力营造一个能使有志者甩开膀子大干的政治氛围。五是看他是否能做思想解放的带头人,领导好本地区、本部门的思想解放工作。这些论述,环环相连,丝丝相扣,发人深省。

这部电视片拍得何等好啊!我决定不再另起炉灶,另行撰写新稿,就在《突破口》脚本的基础上,加以充实,进一步展开,使其摆脱电视解说词的窠臼,而成为一本

宣传十五大精神和省委、省政府“两个决定”的新书,成为一本推动陕西人解放思想的好书。这个想法得到了省委宣传部领导的支持和陕西电视台的响应。

现在,摆在大家面前的这本书便是电视台和出版社不少同志共同努力的结果。尽管大家付出了心血,但是否完成了省上领导交给的任务,是否为陕西经济腾飞做出了贡献,是否为广大读者所认同,我们仍然为此忐忑不安。感谢张保庆部长在百忙中为本书题写书名。但愿这本小书能为宣传省委、省政府的“两个决定”起到一定的作用,但愿这本小书能为陕西的经济发展贡献微薄

周鹏飞

1998年5月25日

目 录

- 〔1〕 前 言
- 〔3〕 第一章 突破口在哪里
- 〔15〕 第二章 机遇还能丧失吗
- 〔28〕 第三章 解放谁的思想
- 〔50〕 第四章 求所有还是求所在
- 〔69〕 第五章 “进入”还是“退出”
- 〔96〕 第六章 岂能如此服务
- 〔117〕 第七章 希望在这里
- 〔135〕 附录一 记者札记
- 〔167〕 附录二 抓住机遇,开拓进取,实现国有
小企业改革和非公有制经济发
展的新突破
- 〔172〕 后 记

当我们跨入世纪之交的门槛,抖掉历史的尘埃时,时代的末班车正向我们呼啸而来,世界经济和东南沿海省份经济发展的浪潮一次又一次地拍打着古城墙,3500万三秦儿女在期盼,在思考,陕西经济为什么滞后发展? 振兴陕西经济,重塑汉唐辉煌的突破口到底在哪里呢?



突破口在哪里

统计数字也许是枯燥的。但是,枯燥的数字却是无情的。从省统计局总统计师杨永善给我们提供的一组统计数字,就足以看出陕西经济在全国的排名,以及落后的状况。



杨永善 (陕西省统计局总统计师)

改革开放以来,陕西省的经济社会发展同自己的过去比,有发展,但太慢;有变化,但不大。同全国平均水平,特别是兄弟省市比,有差距,在拉大。比如说国内生产总值,1978年我省为81.3亿元,列全国第19位。到1996年国内生产

总值,虽然达到了 1175 亿元,但是由于兄弟省市迈的是大步,而我们迈的是小步,所以差距不但没有缩小,而且还在继续扩大,位次反而降到第 21 位。占全国的份额也由 1978 年的 2.3% 降到了 1996 年的 1.7%,下降了 0.6 个百分点。1978 年江苏、浙江、山东、广东等省国内生产总值是陕西的 1.5 倍到 3.1 倍,但是到了 1996 年就扩大到 3.5 倍到 5.2 倍。1978 年国内生产总值比陕西低的有云南、福建、广西,最近几年也分别超过我省,其总量分别是陕西的 1.3 倍、2.2 倍和 1.6 倍。

地方财政收入:1978 年陕西财政收入为 19.76 亿元,位次在全国居第 17 位,1990 年降到 21 位,1996 年又继续下降到 23 位。占全国的比重也由 1.8% 降到 1.7%,1978 年陕西比上海低 149.5 亿元,比北京低 30.7 亿元,比江苏低 41.3 亿元,比浙江低 7.69 亿元,比山东低 44.4 亿元。到了 1996 年比上海低 212.9 亿元,比北京低 83.3 亿元,比江苏低 155.6 亿元,比浙江低 72 亿元,比山东低 174.1 亿元。五省市分别为陕西财政收入的 2~4.2 倍。当时财政收入低于陕西的山西、吉林、福建、江西、广西、云南等省也分别超过陕西,其中福建的财政收入是陕西的 2.3 倍,云南是陕西的 2.1 倍。此外,乡及乡以上工业总产值、全社会固定资产投资、个体私营经济、社会商品零售总额几项主要指标也都远远落后于全国平均水平。这是就主要经济指标总量而言。

从人均主要经济指标来看,差距也在拉大。先说人

们最关心的两项。第一是农民人均纯收入。1978年我省农民人均纯收入为133.6元,全国平均水平也为133.6元,一分一文都不差,我省在全国当时排在第12位。但是到1996年我省农民人均纯收入绝对值达到了1165.1元,比全国平均水平1926元差761元,在全国排29位,也就是倒数第二,仅仅高于甘肃,而西藏、贵州一下就跃居陕西之前;再一个就是大家比较关心的职工平均工资。1980年我省职工平均工资为785元,比全国平均水平还要高23元,在全国排第13位。到了1996年我省职工平均工资4882元,比全国平均工资6210元低1328元,在全国排第27位,16年下降14个位次,从第13位下降到第27位。仅仅高于江西、内蒙古、黑龙江三省区,位居倒数第四位。北京职工平均工资为我省的2倍,上海为我省的2.2倍,广东为我省的1.9倍,西北四省区的甘肃、青海、宁夏、新疆也分别比陕西高800到1200元。

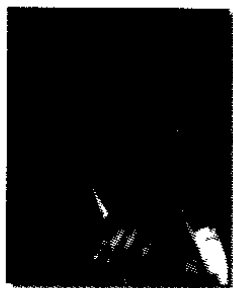
此外,人均国内生产总值和城镇居民生活资收入两项,我省也都低于全国平均水平和周边省份。

从发展速度来看,差距也在拉大。1981年到1996年,全国固定资产投资年平均递增21.9%,而我们省年平均递增16.6%,低了5.3个百分点,其中集体投资低19.6个百分点。工业增长速度,1981年到1996年我省比全国平均水平低3.7个百分点,粮食增速低0.5个百分点。

所以,陕西这个“西北王”“陕老大”的地位已经发生了动摇,出现了危机。这是残酷的现实,客观的存在。

在这么大的差距面前,我们陕西人不能不认这个账:陕西的经济发展同我们自己的过去比,进步很大,但同全国特别是沿海省份比,差距也很大,而且有继续拉大的趋势。

如果说,沿海经济发展快主要是得益于政策和地利的优势。那么,甘肃、青海、宁夏、新疆这些过去和我们一样落后,甚至比我们更困难的兄弟省区,现在也一个一个赶了上来,这不能不使我们反躬自问:解放思想的口号我们也喊了多年,但是,我们有没有注意到我们在经济结构上同先进省份的差距呢?我们先听听几位专家的分析。



曹 钢 (中共陕西省委党校教授)

从我们陕西的现状看,从社会经济结构看,陕西恰恰是一个公有制的大省,特别是国有经济的大省,国有经济这块比重很大。我们陕西的国有工业产值占到全社会工业产值的比重,比全国的

平均水平高 26 个百分点,这么大一个差距,说明我们国有这块大大超出了全国平均水平。同时又存在什么问题呢,国有经济自身的发展还比较慢。这好像是怪现象,其实这是个实际情况,说起来我们的比重很大,但是如果单就国有经济自身相比我们还没有现在国有经济比重小的那些省的国有经济发展快。这就说明人家是国有经济发展快,非国有经济发展更快;我们是国有经济发展慢,非国有发展更慢。我们和沿海地区在改革开放初期就是 1979 年、1980 年的时候,我们(之间)经济发展水平差距不大。经过十八九年改革开放以后,差距比较大,看来很重要的原因就是在于发展非国有经济方面我们步子比较慢。所以我们落后于沿海经济发展的原因尽管很多,其中非常重要的原因就是民营经济和国有经济发展步于太慢。

从专家的分析可以看出,陕西经济落后的症结在于经济结构存在严重的问题。非公有制经济发展慢、规模小、水平低,是多种所有制经济共同发展中的一条“短腿”。有关统计资料也证明了这一点。

据 1996 年底统计,陕西省的国有企业,总数为 8553 户,在整个经济结构中所占比重很大,但在全国工业总产值中所占份额数仅有 1.4%,排名第 22 位。在国有企业中,小企业就占到了 90% 以上,且负值率已经高达 81.4%,有的地方亏损面高达 90% 还多。相当数量的小