

糧食經濟參考

1990

總編輯：王 明
副編輯：王 明

食出版社

前 言

自1979年至今，中国大地沐浴改革的春风，已经有整整十个年头了。十年来，在农村经济体制改革以及整个国民经济体制改革的推动下，粮食经济体制改革也经历了一条充满着希望的曲折之路。其间既有成功和进展，也不乏失误和挫折。经验需要总结，教训值得记取。历史雄辩地证明：没有科学的改革理论，就不会有改革事业的顺利 进行。毫无疑问，粮食经济体制改革当然也必须要在马列主义、毛泽东思想指引下，结合中国的国情和粮情，努力探索，勇于实践，认真总结，从理论高度概括出具有可操作性的改革目标、方案、措施和步骤，从而使粮食经济体制改革的进程，能够最大限度地满足社会主义现代化建设对发展有计划粮食商品经济的客观需要。

值此九十年代第一春，为顺应深化粮食经济体制改革的潮流，以适应新时期多形式、多层次粮食经济教育事业的蓬勃发展和粮食经济理论探讨、工作研究的实际需要，南京粮食经济学院粮食经济教研室，组织编写了这本《粮食经济参考·1990年》。本书力求紧密联系国际、国内粮食再生产实际，及时反映粮食经济信息，融基础经济理论和粮食经

济专业知识于一体，集资料汇编和工具书之长，便于为各级各部门从事粮食经济理论研究、教学和实际工作的同志提供理论参考。因此，本书不但是学习《粮食经济学》的辅助教材，而且也是粮食部门在职职工自修和参加专业培训，以及专业技术职务、职称评定时有益的参考读物。

本书在编写过程中，承蒙全国粮食经济学会会长赵发生同志为本书题字，副会长、南京粮食经济学院院长牛振江同志悉心指导和帮助，我们谨此深表谢忱！

参加本书编写的同志有：王俭、王焕伟、印文郡、李全根、俞寿明、张寿法、杨苏伟、桑乃泉、姜德波、常建坤、韩毅、韩耀。

编 者

1990年2月10日

目 录

粮 食 政 策

- 一 关于搞好治理、整顿和深化粮食流通体制改革的几个问题……………胡 平 (1)
 - 二 关于搞好粮、油购销工作的若干问题……………何济海 (10)
 - 三 粮食部门必须进行全行业技术改造……………宫本言 (20)
 - 四 关于粮食企业技改验收的汇报提纲……………哈尔滨市粮食局 (26)
 - 五 上海市为粮油行业确保供应创造外部条件……………周秀英 (35)
 - 六 论制定粮食政策的科学依据……………俞寿颐 (38)
 - 七 粮食政策目标分析……………韩 耀 (51)
-

粮 食 生 产

- 一 我国耕地的现状、发展趋势及对策……………王先进 (58)

- 二 我国粮食生产三个类型区的分析对策
……国家统计局农村社会经济调查总队 (70)
- 三 建立粮食生产发展基金的构想……陈池波 (73)
- 四 问题·困境·出路——关于农业发展
展战略问题讨论综述…… (81)
- 五 我国农业走出徘徊的战略选择……韩毅 (94)
- 六 规模经济原理与粮食适度规模经营张春法 (102)
- 七 粮食生产不一定是根本……林共青 (108)
- 八 粮食生产是不容忽视的根本……李全根 (111)
- 九 粮食基础说质疑……刘振邦 (115)
- 十 对《粮食基础说质疑》的质疑……李思恒 (118)

粮 食 流 通

- 一 关于深化粮食流通体制改革的若干
问题……李全根 (128)
- 二 关于完善粮食企业经营机制的几个
理论问题……李全根 (140)
- 三 粮票问题及其对策……廖祝南 (149)
- 四 粮店四面楚歌、经营难以为继，亟待从
政策、资金方面采取扶持措施……廖祝南 (154)
- 五 供求原理与粮食供求……韩耀 (157)
- 六 对粮食收购价格的探讨……成致平 (163)
- 七 粮食价格改革的难点与出路——广西玉林
市粮食购销体制改革的调查分析……曹建军 (173)

粮 食 消 费

- 一 粮食消费规律初探……………李全根 (182)
 - 二 粮食消费对粮食生产的作用……………李全根 (190)
 - 三 关于调减居民节余口粮的建议……………廖祝南 (198)
 - 四 东北三省城镇居民节余口粮流失严重……………廖祝南 (201)
 - 五 南京市民收入水平与食品消费关系问题的研究……………周晓枫 (204)
-

外向型粮食经济

- 一 论粮食部门发展外向型经济的必要性和可能性……………俞寿颐 (218)
- 二 沿海地区发展外向型粮食经济的方向和条件……………崔新有 (224)
- 三 华东暨南方沿海地区粮食部门发展外向型经济座谈会摘要……………丰 宁 (229)
- 四 对青岛市粮食部门发展外向型经济的调查报告……………滕学朗 侯慧林 郭绩绪 (237)

国外粮食经济

- 一 欧洲共同体农业政策的成就与问题……………桑乃泉 (247)
 - 二 非洲农产品流通的改革方向……………桑乃泉编译(250)
 - 三 美国的粮食供给与需求……………韩 耀 译(253)
 - 四 印度的粮食流通渠道……………桑乃泉 (255)
 - 五 泰国的大米流通……………杨苏伟编译(259)
 - 六 斯威士兰的玉米流通……………杨苏伟编译(263)
 - 七 马拉维的豆类流通……………杨苏伟编译(266)
-

附 录

- 新中国历史的光辉篇章——评《当代中国的粮食工作》……………韩 耀 (270)
- 名词释义……………韩 耀 (273)
- 信息与资料……………韩 毅 王 俭 (296)

粮 食 政 策

一 关于搞好治理、整顿和深化粮食 流通体制改革的几个问题

胡 平

党的十一届三中全会以来，国家在粮食购销政策、粮食流通渠道、粮食管理体制以及企业经营机制等方面都作了不少改革。有的改革效果比较显著，对促进生产，搞好购销，保证供应，起了积极作用；也有的改革由于脱离我国的国情和粮情，效果不好，甚至给粮食流通带来了不少困难。认真总结十年改革的经验和教训，很有必要。从1985年开始，粮食生产连续几年出现徘徊以后，社会上和我们粮食部门的同志结合十年改革情况，在粮食问题上发表了很多意见，提出了很多建议。如何解决我国粮食问题，如何搞好粮食流通，成为社会舆论的一大热门话题。这一方面说明，粮食问题确实已引起社会各界的重视；另一方面，从提出的解决粮食问题、搞好粮食流通的意见和办法看，观点有相同的，也有不同的，甚至有的是截然相反的。因此，需要进一步深入调查研究，广泛听取各方面意见后，才有可能提出比较切实可行的意见和办法。

从今年春天开始，全国粮食经济学会的同志和商业部有

关司局的同志一起，对粮食改革问题进行了比较全面的探讨，对怎样评价十年改革的经验教训，今后粮食改革的目标模式和具体改革措施及步骤等问题，都提出了初步意见。他们准备进一步听取各方面意见后，再拿出一个具体改革的设想和方案。各省粮食部门的同志在这方面也作了大量探讨，有的还提出了配套的改革设想。

党的十三届五中全会对治理整顿和深化改革作出了决定，明确了任务，提出了目标，制定了一系列的具体政策和措施，这为我们研究粮食工作的治理整顿和深化改革提供了理论基础和行动指南。大家要认真学习，深刻领会，结合实际，研究粮食部门如何搞好治理整顿和深化改革问题。

(一) 在治理、整顿期间粮食工作要把稳定 粮食局势作为头等大事抓紧抓好

党中央一再指出，要把各项事业搞上去，首先要有稳定的政治局势。李鹏同志说：“政治要稳定，需要经济稳定。农业稳定了，经济才能稳定，农业是基础，民以食为天，这是自古以来的一句话。”我国是一个11亿人口的大国，真可以说是“粮食定，天下定”。稳定粮食局势，不但是稳定经济大局，而且是稳定政治大局，保持社会安定的一个重要方面。李鹏同志讲话中，提到两个“千方百计”：“要振奋精神，千方百计克服困难。要有这样的信心，不要在困难面前无所作为。”“要千方百计搞好流通，使货畅其流。”他说：“商业要多收购一些产品，起到蓄水池作用。这还不够，还要发挥国营商业主渠道作用。”他还说：“今年南方许多地方粮食丰收，集市贸易价格在下降，可以由商业部组织省与

省之间的粮食贸易。”

五中全会《决定》明确提出了治理、整顿的目标。在三年或更长一些时间内，粮食工作治理整顿的目标是什么？从稳定粮食局势出发，是不是可以这样提：在发展粮食生产和坚持过几年紧日子的基础上，逐步提高定购价，改进“三挂钩”政策，加强思想政治教育，进一步改善国家同农民的关系；从我国国情和粮情出发，加强粮食的计划管理和适度集中，搞好年度之间和地区之间的丰歉调剂和余缺调剂，控制消费需求的过快增长，安排好各方面的基本需要，保证粮食不出大问题；整顿好流通秩序，稳定、充实、调整和改善前几年的改革措施，更好地发挥国营粮食商业主渠道的主导作用，逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的，经济、行政、法律手段综合运用的，能够促进经济稳定发展的宏观调控体系，搞好粮食的市场调节，保持市场粮价基本稳定；完善企业改革，进一步调动广大粮食干部职工的积极性，提高粮食工作人员的素质。

以上目标，只是初步设想，是否完善，还要进一步研究。

现在看来，要稳定粮食局势，实现以上目标，在治理整顿期间，合同定购任务要稳定。合同定购价只能逐步提高。合同定购有可能改为国家定购，但要以国务院文件为准。由于国家外汇很紧，明后年因面临还外债高峰，外汇更紧，因而进口粮食只能减，不能加，大家一定要有思想准备。定购不变，进口减少，平价库存薄弱，明后两年不能再挖，国家粮食收支怎么平衡？只有从压销上找出路。因此，明后两年对压缩平价粮的销售要持积极态度。李鹏同志说：“有些地

方实行粮食压销，去年国务院讨论这个问题，但决心不大，怕推动物价上涨，所以没有普遍推广。有些省搞了，看来对节约粮食的效果还不错。在计划会议时，再议一议，明年是不是全面铺开。”各地要根据计划会议后国务院的部署，结合自己实际情况作出决策。只要看准了的，就应当早下决心，积极压销。

当前，在粮食工作中存在不少矛盾。我考虑，主要有10个方面的问题：

1.粮食资源短缺问题。不仅粮食总量短缺，而且品种之间、地区之间也会经常出现不平衡。我们要有应付这种局面的长期思想准备。

2.粮食流通问题。粮食紧，只要我们摆布得当，处理好局部与全局的关系，就不会出问题。如摆布不当，搞地区封锁或地区分割，就会紧上加紧，加剧供求矛盾。我们要有过几年紧日子的思想准备，要正确引导消费，搞好粮食的收购、调拨和供应，确保不因流通不畅而出问题。

3.粮食财务挂帐问题。国家财政困难，不可能对地方有什么支持。财政体制近两年也不可能有很大改变。黑龙江的做法是积极有效的。挂帐问题地方要慎重对待。

4.资金和金融方面的问题。今年收购资金供应，总地说来好于去年，但在一些地方打白条的情况不断出现。紧缩信贷的决策，大家都要支持。如何加强信贷资金的调度和管理，保证收购的需要，要同银行很好研究。

5.粮食价格问题。我们希望粮食价格早点理顺，但因受物价指数、财政补贴等因素的制约，在治理整顿期间能理顺到什么程度，很难说。当然，我们还是要积极促进尽快解决

这个问题。

6.粮食经营多渠道问题，以及如何有组织地搞好粮食批发市场问题。要根据国务院有关文件，进一步研究完善。

7.宏观调控问题。现在大家对这个问题的重要性都认识到了。要建立两级调控。调控资金只能积少成多，逐步扩大。

8.如何抓好粮食企业经营问题。这一方面大有潜力可挖。近几年，各地粮食企业坚持以本业为主，多种经营，积极开展粮油的深加工和综合利用，对提高企业经济效益，丰富市场供应，方便人民生活，起了显著作用。今后要继续抓下去。

9.粮油经营设施问题。普遍反映，仓库不足，设施陈旧。我担心，如果明年粮食再增产，仓储运输的压力会更大。每年国家给的基建款很少，简易建筑费也给财政包干拿走了，怎么办？要很好研究。

10.舆论问题。过去大家对粮食工作的实际情况不了解、不认识，粮食少了骂，多了也骂。粮食部门的同志感到工作很难做。今年情况有变化，舆论界也大力支持粮食收购，正面报道多了，对鼓励农民多交粮、交好粮，作用很大。但社会上一部分人对粮食工作的艰巨性、复杂性还是理解不够的。要善于用舆论、理论来推动粮食工作。

以上这些问题，有的是多年积累下来的，有的是治理整顿中出现的新问题，有的是实际问题，有的是认识问题，有的是主观上的问题，有的是客观原因造成的。要区别不同情况，分别提出不同的解决办法。在治理整顿期间，要积极研究解决这些问题，能解决到什么程度，就解决到什么程度。

(二) 要按照五中全会精神，研究深化 粮食流通体制改革问题

党的十三届五中全会《决定》指出：要“坚持改革的社会主义方向和明确当前深化改革的重点”。还指出“改革的核心问题，在于逐步建立计划经济同市场调节相结合的经济运行机制。计划经济和市场调节相结合的程度、方式和范围，要经常根据实际情况进行调整和改进。”深化粮食流通体制改革，一定要贯彻这些精神，对过去研究的一些改革设想和方案，也要按照这些精神进行再认识。由于五中全会刚开过不久，我们和各地粮食部门的同志都正在学习和深入领会五中全会《决定》精神，现在还拿不出比较完整的真正体现《决定》精神的具体改革方案。我们初步设想，深化流通体制改革，一定要坚持四条原则：（1）是要坚持计划经济与市场调节相结合的原则。这是我国经济体制改革的主要指导方针。在近几年内，粮食流通中的计划性要多一点，要加强适度集中。（2）是要坚持自力更生为主，立足国内，平衡粮食收支。（3）是要坚持发挥国营粮食商业主渠道的主导作用，也要适当发挥其他渠道的辅助作用。粮食批发业务主要掌握在国营粮食商业手中，禁止私人从事长途粮油批发业务。同时，要积极筹建粮食批发市场，有组织有秩序地组织商品成交。（4）是粮食和财务都要坚持实行分级管理，注意发挥中央和地方两个积极性。

我们准备按照以上设想，组织力量，对深化改革问题，进行专门研究，也希望各地粮食部门，进行认真研究，共同努力，争取早日拿出具体改革方案。

（三）扎扎实实地全面深入开展“双增双节”运动

粮食部门有成千上万个企业，分别担负着粮食的购销、调拨、储运、加工等不同的任务。增产节约，增收节支，在粮食流通的各个环节上都有很大的潜力。所有企业都要走投入少、产出多、效益高的经济发展路子。各单位都要制定“双增双节”的具体目标，同时要提倡艰苦奋斗，廉洁奉公。商业企业应该挖掘内部资金潜力，压缩非商品资金占用，加强管理，精打细算，努力降低各种直接费用，大力压缩企业管理费。工业企业要降低成本，减少消耗，坚持质量，提高出品率。在抓好本业的基础上，进一步开展多种经营，提高经济效益和社会效益。要开展以“双增双节”为主要内容的社会主义劳动竞赛，表扬先进，树立正气，提高生产和工作效率。

粮食部门的“双增双节”运动要把节约用粮作为一个重点。计划用粮、节约用粮是粮食工作的长期方针。这是我国的国情、粮情的客观实际决定的。即使粮食丰收，也不能大手大脚，铺张浪费。粮食部门的同志，尤其要牢固树立计划用粮、节约用粮的观念。《潜力巨大的无形粮田》这篇调查，大家都看到了，应当引起我们的深思和重视。在粮食的收打、晾晒、购销、运输、储存、加工、供应过程中，损耗、损失不少，有的十分惊人。要立即行动起来采取措施，加强各个环节上的管理。粮食部门应该成为爱惜粮食的表率。几十年来，粮食部门有许多好的经验和做法，如“四无粮仓”等，要求继续坚持下去。搞好文明生产，制止浪费粮食的现象。

开展节约用粮，要提倡适度消费，引导文明消费，限制

高消费，反对浪费。近几年来，在社会上高消费的影响下，粮食消费急剧膨胀。饲料和酿酒用粮增长过快过猛。1988年，我国人均肉、蛋、奶、水产品的消费量达58.6斤，比1984年增加12斤；各类酒的消费量人均23.1斤，比1984年增加10斤。这两项合计，平均每人增加粮食消费38.7斤，合一个多月的口粮。当然，同发达国家相比，这个水平不算高。但是我们国家粮食的现状只能是温饱水平，不能吃得太好，喝得太多。因此，只能提适度消费。在组织粮食供应工作中，要有保有压，不能有求必应。城市的菜篮子工程，也要量力而行，否则上去以后，原料供不上，损失更大。

餐桌浪费粮食的现象令人痛心。在下大力气抓粮食物质生产的同时，也要下大力气抓粮食消费上的精神文明建设。勤俭是中华民族的美德。“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”；“一粥一饭，当思来之不易”。我国粮食消费的传统文化要继承和发扬。要进行节约粮食的宣传教育，也要进行粮食文明消费、科学消费的知识普及，纠正浪费粮食的现象，树立爱惜粮食的社会风气。商业部和粮食科研部门要把这项工作认真抓起来，充分运用报纸、广播、电视等形式，开展节约用粮的宣传。

（四）关于加强领导问题

目前，各地正在深入贯彻党的十三届五中全会精神，粮食部门的各级领导干部，要带头学好五中全会文件，组织好本单位的学习，把大家的思想统一到五中全会的决定上来。各级领导同志要深入实际、深入基层开展调查研究，提出本地区粮食工作治理整顿和深化改革的具体目标和步骤。

要加强粮食部门的法制工作。在治理整顿过程中，各地可以先行一步，制定一些地方性的粮食条例、法规，作为今后全国性的粮食法规的基础。在粮食商品流通中，要加强法制观念，遵纪守法，自觉地运用法律，为有秩序的商品流通服务。

党中央、国务院对廉政建设非常重视，把廉政作为近期要做的七件事之一。今年下半年以来，廉政建设的情况有所好转，但不能松懈，要把廉洁作为对每一个领导干部的政治要求长期抓下去。对违纪违法的行为，要认真查处，不能息事宁人，姑息迁就。同时，要加强监督检查，充分发挥监察、审计机构在廉政建设中的职能作用。

加强职工的政治思想教育，结合本地区本单位的实际情况，有针对性地开展坚持四项基本原则、艰苦奋斗和组织纪律性等方面的教育，使职工队伍的思想、精神面貌振奋起来。对党员和党员领导干部要有更高的要求，通过思想教育，进一步提高他们执行党中央、国务院政策的自觉性。要求做到识大体、顾大局，把国家的利益、长远的利益、人民的利益放在第一位，更好地在治理整顿和深化改革中发挥作用。

（本文是商业部部长胡平同志1989年11月在全国粮食工作会议上的讲话。本书有所删节。题目是编者加的。）

二 关于搞好粮、油购销工作的若干问题

何 济 海

(一) 1989年度粮食形势和主要问题

1989年的粮食形势总的好于上年。由于各地认真贯彻执行中共中央、国务院关于夺取农业丰收的决定，加强对农业生产的领导，增加投入，适当提高粮食定购价格，调动农民的生产积极性，粮食播种面积扩大2400多万亩。夏粮、早稻获得丰收，产量比上年增加70多亿斤。秋粮南方大部分地区 and 西北地区丰收，东北等一些地区因灾减产。预计全国粮食总产将比去年增加100亿斤以上。油料生产，夏增秋减，全年总产量预计比去年减产近一成。

今年的粮油购销情况也是好的。粮油收购增加，销售减少，市场稳定。夏季以来，各级党政领导对粮油收购很重视，充分发挥政治优势，加强对农民的思想教育，有关部门积极支持，落实收购资金，加强市场管理，粮食部门改进服务工作，兑现奖售政策，收购进度快于去年。截止11月20日，全国粮食合同定购任务已完成年度计划的78.6%，有七个省区完成了全年合同定购任务，有八个省区完成定购任务的90%以上。议价粮收购比上年同期增加51亿斤，平价食油比上年同期增加1.2亿斤。在粮油销售方面，各地积极采取措施，认真清理整顿，堵塞漏洞，压缩销量。到10月末，全国平价粮销售比去年同期减少13亿斤，议价粮销售比去年同期