

劳动保护重要文件摘编

内部资料 注意保存

2.5

工人出版社

劳动保护重要文件摘编

中华全国总工会生产保护部编
工人出版社出版（北京安外六铺炕）
工人出版社读者服务部内部发行

马池口印刷厂排版

人民教育出版社印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：6.75 字数：140,000

1983年12月第1版 1983年12月北京第1次印刷

印数：1—233,400册

统一书号：3007.439 定价：0.60元

前 言

这本文件摘编，是一本工具书，收入了党和国家颁布的劳动保护政策、法令、条例等文件中一系列重要的规定，以及党和国家领导同志对做好生产过程中保护工人的安全健康的重要言论，可供从事劳动保护工作和工矿企业管理工作的同志更好地学习和理解党的安全生产方针、政策和国家的劳动保护法规，以便在实现党的十二大提出的发展国民经济的宏伟任务中，更好地保护工人在生产中的安全健康，为提高劳动生产率 and 经济效益作出应有的贡献。

这本书共有十二个部分。概括起来说，主要是以下几个方面：一、党在安全生产、劳动保护工作上的指导思想、方针、政策和国家颁布的法规制度；二、逐步地有计划地改善工人的劳动条件；三、在工人群众中经常地广泛地进行安全生产与劳动保护的方针、法规教育，普及安全技术知识；四、严肃处理伤亡事故，加强对职业病和职业性危害的防治；五、做好劳逸结合和女职工的特殊保护工作；六、组织职工群众对企业行政贯彻执行党和国家安全生产劳动保护政策、法规进行监督检查。

这本《摘编》中的材料，有些在报刊上发表过，有些没有发表，书中都标明了出处。《摘编》中有的规定虽已过时，但为了使同志们了解我国劳动保护工作是怎样发展的，了解国家劳动保护政策的连续性，我们也择其要者选入了一部分，供作参考。

我们的摘编工作，没有经验，书中难免出现缺点和错误，殷切希望读者批评指出。

中华全国总工会生产保护部

一九八三年五月

目 录

一、安全生产、劳动保护工作的指导思想、方针和政策·····	(1)
二、劳动保护法规和安全生产、工业卫生规章制度·····	(16)
三、安全生产、劳动保护方面的宣传教育·····	(27)
四、安全生产、工业卫生大检查·····	(38)
五、有计划地改善职工劳动条件·····	(45)
六、新的建设项目劳动保护设施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产·····	(64)
七、对伤亡事故的调查处理·····	(72)
八、贯彻预防为主方针，做好防治职业病和职业性危害的工作·····	(85)
九、工作时间和休假制度·····	(145)
十、关于女职工的劳动保护·····	(157)
十一、劳动保护的科学技术研究·····	(166)
十二、工会群众劳动保护工作·····	(170)
〈一〉、工会在劳动保护工作上的任务·····	(170)
〈二〉、工会劳动保护工作的组织建设·····	(184)
〈三〉、工会在劳动保护上的宣传教育工作·····	(191)
〈四〉、劳动竞赛中的劳动保护工作·····	(195)
〈五〉、发动群众开展技术革新与组织技术协作改善劳动条件·····	(200)
〈六〉、劳动保护积极分子的作用·····	(203)
〈七〉、总结与推广劳动保护先进经验·····	(206)

一、安全生产、劳动保护工作的 指导思想、方针和政策

公私企业目前一般应实行八小时至十小时的工作制，特殊情况斟酌办理。人民政府应按照各地各业情况规定最低工资，逐步实行劳动保险制度。保护青工女工的特殊利益。实行工矿检查制度。以改进工矿的安全和卫生设备。

摘自中国人民政治协商会议《共同纲领》，1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过，中国人民政治协商会议全国委员会学习座谈会干事会编，第9页

中华人民共和国公民有劳动的权利。国家通过国民经济有计划的发展，逐步扩大劳动就业，改善劳动条件和工资待遇，以保证公民享受这种权利。

摘自1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》第91条，《中华人民共和国宪法和五个组织法》，全国人民代表大会常务委员会办公厅印，第33页

改善劳动条件，保护劳动者在生产中的安全和健康，是我们国家的一项重要政策，也是社会主义企业管理的基本原则之一。

摘自1956年5月25日国务院关于发布《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡事故报告规定》的决议《劳动保护文件选编》工人出版社1980年5月第1版第23页

切实加强劳动保护、工矿卫生和技术安全的设施，保障工人生产的安全；积极采取措施，减少和消除几种危害比较

严重的职业病。特别应该注意改善井下、高温、野外、高空等作业人员的劳动条件和妇女的劳动条件。

摘自中国共产党第八次全国代表大会《关于发展国民经济的第二个五年计划（1958年到1962年）的建议》《中国共产党第八次全国代表大会文件》人民出版社1956年10月第1版第179页

由于社会主义革命已经基本上完成，国家的主要任务已经由解放生产力变为保护和发展生产力，我们必须进一步加强人民民主的法制，巩固社会主义建设的秩序。

摘自《中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的决议》
《中国共产党第八次全国代表大会文件》人民出版社1956年10月第1版1980年5月第1版第38页

目前在增产节约运动中最严重的问题仍然是两个：一是如何提高质量；二是如何注意工人的安全卫生。这两个问题，经中央一再指示后虽有所改进，但仍感十分不够，必须继续贯彻。

摘自1955年中华全国总工会党组《关于爱国增产运动向中共中央的综合报告和中共中央的批示》《中国工人运动文献汇编》工人出版社1955年5月第1版第306页

随着职工社会主义建设热情的高涨，企业中的加班加点有了增长，伤亡事故也呈现急遽上升的趋势，这是极其严重的现象必须予以制止。各地党委、劳动部门、产业部门和工会组织，必须引起足够的注意，严格督促和检查各企业采取各种紧急措施，有效地扭转这种严重情况。

摘自1956年中共中央批准劳动部党组《关于最近伤亡事故和加班加点的严重情况及意见的报告》的批语

所有企业都要加强管理，加强设备维修，保证安全生产。

自中国共产党第八届中央委员会第八次全体会议1959年8月16日通过的《关于开展增产节约运动的决议》《中国共产党第八届中央

委员会第八次全体会议文件》人民出版社1959年8月第1版第10页
必须着重注意安全生产，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。

摘自1958年12月10日中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议通过的《关于人民公社若干问题的决议》

我们党在领导人民进行社会主义建设中，对于劳动保护，一向是十分重视的。职工的劳动条件和生产中的安全保障，现在较之旧时代有了不可比拟的改善，这是党领导工人阶级斗争胜利的标志之一。

但是应该指出，近来部分厂矿、交通运输企业的伤亡事故是严重的，这既损害了少数工人的健康以至生命，又使国家在政治上和经济上都遭受损失，对生产建设的持续跃进也很不利。

摘自1960年中共中央批转劳动部党组和全国总工会党组《关于劳动保护工作的报告》的批示

做好安全管理工作，确保安全生产，不仅是企业开展正常生产活动所必须，而且也是一项重要的政治任务。

摘自1963年3月30日国务院关于发布《〈国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定〉的通知》《劳动保护文件选编》工人出版社1980年5月第1版第17页

预防为主。

摘自1954年2月25日政务院206次政务会议批准的第三届全国卫生行政会议决议

……贯彻执行安全生产方针，加强企业生产中安全工作的领导和管理，以保证职工的安全与健康，促进生产。

摘自1963年3月30日《国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定》《劳动保护文件选编》工人出版社1980年5月第1版第18页

贯彻安全生产的方针，切实树立生产与安全统一的思

想。毛主席看了中央人民政府劳动部1952年下半年工作计划要点后作了如下批示：“……在实施增产节约运动的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业；如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的”。毛主席这个指示应当是我们今后工作的总方针。……必须把安全与生产统一起来，简单说来就是“安全生产”。

摘自1953年1月13日劳动部保护司《三年来劳动保护工作总结与今后的方针任务》《劳动保护工作中的几个问题》工人出版社
1953年4月第1版第110页

锅炉和受压容器是国民经济各部门广泛使用的重要设备。加强这种设备的安全管理，既是企业技术管理的一项必不可少的内容，又是保护职工生命安全和保证生产建设顺利进行的一项重要措施。近几年来，这种设备的数量成倍增加，而企业的锅炉安全管理工作却没有相应的跟上。劳动部对这一工作抓得不紧，长期不闻不问，是造成锅炉事故频繁的主要原因。劳动部门的锅炉安全监察机构一再削弱，也是造成锅炉爆炸事故频繁、设备隐患严重的原因之一。……这些爆炸事故，有的造成减产，使企业完不成生产计划；有的严重破坏生产设施，迫使企业长期停产；有的煤矿锅炉发生爆炸，使排水工作中断，矿井被淹；有的矿山电厂锅炉发生爆炸，影响供电，耽误矿井的基本建设。事实证明，锅炉和受压容器安全监察工作的好坏，对职工的安危和生产建设影响很大，决不可以稍加忽视。

应该指出，保证锅炉和受压容器的安全运转，既有复杂的技术问题，也有重大的政治、经济意义；既需要企业单位切实加强管理，也需要劳动部门加强监督检查和综合管理。

摘自1963年5月28日国务院批转劳动部《关于加强各地锅炉和受压容器安全监察机构的报告》的批示，黑龙江省劳动局《劳动保护文件选编》1974年版第425——426页

改善劳动条件，加强劳动保护。

摘自1978年3月5日中华人民共和国第五届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》

国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。

摘自1982年12月4日中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》

我们一定要以对革命，对人民高度负责的精神，教育群众把革命的冲天干劲和科学态度结合起来。群众的干劲越大，越要关心群众生活，注意劳逸结合，加强安全生产，以保证增产节约运动更加健康的向前发展。

摘自1970年12月11日《中共中央关于加强安全生产的通知》《劳动保护文件选编》工人出版社1980年5月第1版第9页

加强劳动保护工作，搞好安全生产，保护职工的安全和健康，是我们党的一贯方针，是社会主义企业管理的一项基本原则。重视与不重视劳动保护工作，是执行不执行毛主席革命路线的大问题，是对工人群众有没有阶级感情的大问题。

摘自1978年10月21日《中共中央关于认真做好劳动保护工作的通知》《劳动保护文件选编》工人出版社1980年5月第1版第2页

必须使广大干部懂得，不断改善职工的劳动条件，防止事故和职业病，是一项严肃的政治任务，也是保证生产发展的一个重要条件。

摘自1978年10月21日《中共中央关于认真做好劳动保护工作的通知》同上

我们的社会主义国家和社会主义企业的神圣职责，就是要尽一切努力，在生产劳动中和其他活动中避免一切可以避免的伤亡事故，否则就是违背了我们的工人阶级立场和社会主义的革命人道主义原则。

摘自1980年8月25日国务院《关于处理‘渤海2号’事故的决定》

《‘渤海2号’事故专辑》劳动出版社1980年10月第1版第68页

安全生产是全国一切经济部门和生产企业的头等大事。各企业和主管机关的行政领导同志和各级工会，都要十分重视安全生产，采取一切可能的措施保障职工的安全，努力防止事故的发生，决对不应采取任何粗心大意，漫不经心的恶劣态度。

同上书67页

各工业交通部门，各级党组织，要立即对安全生产情况进行一次大检查，发现问题，制定改善劳动条件，杜绝伤亡事故的有效措施。从现在起，煤炭部门不允许再发生重大瓦斯爆炸伤亡事故，一般事故也要大幅度下降。交通部、铁道部要把伤亡事故降到本部门历史最低水平，杜绝重大恶性事故发生。其他部门，要千方百计地减少火灾和伤亡事故。

各地区、各部门，不仅要把伤亡事故大幅度降下来，而且要在今后的三年内，集中力量基本解决矽尘和铅、苯、汞等对职工健康严重危害的问题。在这个基础上，再努力五年，力争基本解决常见的尘毒危害的问题。

摘自1978年10月21日中共中央《关于认真做好劳动保护工作的通知》

《劳动保护文件选编》工人出版社1980年5月第1版第3页

矿山的安全是关系到对职工生命安全负责，保护国家财产和保证生产建设正常进行的重大问题。各有关地区、部

门、企业一定要贯彻安全生产的方针，坚持安全第一。

摘自1982年2月13日国务院《关于发布〈矿山安全条例〉和〈矿山安全监察条例〉的通知》

各级人民政府，企业主管部门和各级领导干部，必须认真贯彻执行党的安全生产方针，牢固树立“安全第一”的思想。保障职工在生产中的安全健康，是我们国家的一项重要政策，是社会主义企业管理的一项基本原则。要坚决克服企业管理混乱，制度不严，工作不负责任和对工人安全漠不关心的现象。各级经委和工交、基建企业主管部门抓生产必须同时抓安全；要把安全工作当头等大事来抓，把它渗透到生产管理各个环节中去，实现“生产必须安全，安全促进生产”的要求。

摘自1982年7月8日《国务院关于加强领导，防止企业继续发生重大伤亡事故的紧急通知》

加强劳动保护。结合企业整顿和技术改造，认真解决安全技术、劳动卫生方面的突出问题，有效地改善劳动条件，努力防止伤亡事故，并使职业病发病率降到历史最低水平。

摘自1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议批准
《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划(1981—1985)》《中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议文件》人民出版社1983年1月第1版第161页

厂长要注意改善职工的劳动条件，做好生产安全工作，在发展生产的基础上，逐步改善职工生活。

摘自1982年1月2日中共中央、国务院颁发《国营工厂厂长工作暂行条例》《企业整顿文件汇集》工人出版社1982年9月第1版第23页

保护环境，减少污染。加强劳动保护，搞好安全生产。深入开展群众性的爱国卫生运动，大力降低各种疾病的

发病率。

摘自1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议批准的《中华人民共和国1983年国民经济和社会发展规划》《中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议文件》人民出版社1983年1月第1版第182页

我们是社会主义国家，工人阶级是国家的主人，各有关部门必须通力协作来保障职工的安全和健康。

在安全第一、预防为主的思想指导下搞好安全生产，是经济管理、生产管理部门和企业领导的本职工作，也是不可推卸的责任，我们绝不能用无谓的牺牲为代价来换取生产“成果”。今后，必须坚决贯彻“管生产的必须管安全”的原则，特别是当前在经济体制改革中要加强安全生产工作，讲效益，必须讲安全。那种人为地把安全与生产割裂开来的作法是完全错误的。对于不关心工人疾苦、劳动安全、卫生，玩忽职守的官僚主义者要进行坚决的斗争；对于单纯追求产量，强令工人冒险蛮干，不管人身安全者，要查明情况，绳之以法。如果谁再宽容这种恶劣行为，就是对党对人民渎职犯罪。对于某些事故隐患严重，劳动条件恶劣的生产单位，该改进的要投资改进，该停产的要停产。

摘自1983年5月18日国务院批转劳动人事部、国家经委、全国总工会《关于加强安全生产和劳动安全监察工作报告的通知》《工会劳动保护通讯》1983年6月6日第6期第2—3页

经济管理、生产管理部门和企业领导，必须树立“安全第一”的思想。坚决贯彻国务院关于“管生产的同时必须管安全”的原则，把安全与生产真正统一起来，把安全寓于生产之中，切实克服“两张皮”现象。今后，凡属重大的经济技术决策（如整顿企业、技术改造，发展小厂小矿生产和

实行经济责任制、企业利改税等），都必须有安全的内容和要求，“在计划、布置、检查、总结、评比生产的时候，同时计划、布置、检查、总结、评比安全工作”。既要管好生产，又要管好安全，这是各级经委、生产管理部门和企业的本职工作，也是一项重要的任务，一定要摆到议事日程上来。同时，都要建立和健全管安全生产的专职机构，配备专业人员，把安全生产认真搞好，管出成绩来。

摘自1983年5月18日国务院批转劳动人事部、国家经委、全国总工会《关于加强安全生产和劳动安全监察工作的报告》《工会劳动保护通讯》1983年6月6日第6期第6—7页

我们必须全心全意地依靠工人阶级。

摘自毛泽东《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》，《毛泽东选集》第四卷第1429页

中央批准中央劳动部党组1952年下半年的工作计划要点，望各级党委督促实行。报告中说到今年上半年死亡事故各地、各工矿企业均较去年统计有所增加，这是极端严重的现象，不应丝毫忽视对工人阶级的安全、健康和必不可少的福利问题。中央虽早一再指出，所有负责厂矿企业的共产党员，应予以足够的注意，但是直到现在仍有不少地方，不少工矿企业负责的共产党员，对此漠不关心，只注意增产节约而不注意或很少注意工人的安全、健康和必不可少的福利事业，这是不能容忍的现象，兹再重申前令：在实施增产节约的同时，必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业；如果只注意前一方面，忘记或稍加忽视后一方面，那是错误的。中央责成中央各工业部门、各大城市党委对此做一检查报告，于今年十一月底送交中央及中央财经委员会审查。

摘自1952年12月李立三同志《在全国劳动保护工作会议上的报告》中引用的毛泽东主席对劳动部党组1952年下半年工作要点的批示

人民的国家是保护人民的。

摘自毛泽东《论人民民主专政》《毛泽东选集》第四卷人民出版社1960年9月第1版第1481页

我们的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下面保护和发展生产力。

摘自毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》《毛泽东选集》第五卷人民出版社出版第377页

很明显，在我们的国家里，经济建设的发展和人民生活的改善不能不是互相一致的，因为社会主义经济的唯一目的，就在于满足人民的物质和文化的需要，而为了充分满足人民的物质和文化的需要，又必须不断发展社会主义经济。从任何一方面把这两件事对立起来都是错误的：或者不顾目前生产水平，把工资提得过高过快，违反了工人阶级的长远利益，这是一种经济主义的表现；或者对于职工福利甚至职工安全漠不关心，不注意或者不愿意解决那些必需而又可能解决的问题，这是一种官僚主义的表现。我们应当同时反对这两种错误。

摘自周恩来在1954年9月23日在中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议上作的《政府工作报告》《中华人民共和国法规汇编》法律出版社1960年版第91页

在煤矿，安全生产是主要的，生产和安全发生矛盾时，生产要服从安全，如果因为保安全而生产任务完成的差一点，不责备你们，安全搞不好，不行。

摘自《劳动保护》杂志1979年第2期《时刻把工人的安全挂在心上》第1页

煤矿生产要经常讲安全，认真贯彻安全生产方针，使每个职工都重视安全生产。

摘自1977年1月20日《河北日报》第2版①《周总理对煤矿工人体贴入微》

应当切实加强对于生产的安全措施和劳动保护工作。

摘自刘少奇：《中国共产党中央委员会向第八次全国代表大会的政治报告》《中国共产党第八次全国代表大会文件》人民出版社1956年10月第1版第36—37页

必须注意使群众在生产高潮的发展中有必要的休整，使苦战和必要的休整结合起来，使生产建设有节奏地前进，并且注意安全。

摘自刘少奇：《中国共产党中央委员会向第八届全国代表大会第二次会议的工作报告》人民出版社1958年5月第1版第23页

加强劳动保护工作，保护劳动者的健康和安全，保证生产的正常发展。

摘自《加强工会劳动保护工作促进社会主义四个现代化建设》引用朱德同志1959年为北京劳动保护展览馆题词《工会群众劳动保护工作文件》工人出版社1980年12月第1版第15页

要深入生产、深入工人，关心群众疾苦。

摘自邓小平：《关于整风运动的报告》《社会主义教程的阅读文件汇编》第一编上人民出版社1957年版第287页

现在矿工流动的原因是：工作条件危险，生活水平降低，职业病。流动增加，主要是生活问题。稳定煤矿职工队伍，要注意：（一）煤矿建设的机械化程度高一些，安全卫生条件好一些。（二）工资水平高一些，生活条件方面多照顾，使煤矿有吸引力，农民愿意来。（三）家属住矿的要有一定的比例，不住矿的放探亲假。

摘自1961年1月陈云同志《在煤炭工作座谈会上的讲话》《陈云

同志文稿选编》人民出版社1981年版第151页

无论在那个战线上，开展增产节约运动的要求都必须是多快好省的统一，都必须是数量质量和安全的统一，决不能片面地强调一个侧面而忽视另一个侧面。在增产节约的运动中，要经常地认真地注意提高产品和工程的质量保证生产，建设和运动的安全。

摘自1959年4月21日李富春同志在第二届全国人民代表大会第一次会议上作的《关于1959年国民经济计划草案的报告》《中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议汇刊》第65页

我想有一条非常重要，就是怎样预防和减少工伤事故，保障安全生产，保障工人的健康，生命的安全。

摘自1979年邓颖超同志在全国总工会九届二次执委扩大会议上的讲话

劳动保护工作，我们党历来是重视的。

摘自万里同志《在全国工会第三次群众劳动保护工作会议上的讲话》《工会群众劳动保护工作文件》工人出版社1980年版第1页

安全与生产发生矛盾怎么办？要服从安全，先解决安全问题以后再生产。你把安全问题解决了，工人安心了，生产指标也能完成好；否则出了事，生产指标也上不去，先进单位的荣誉也没有了，而且要坐班房。

摘自万里同志《在全国工会第三次群众劳动保护工作会议上的讲话》同上书第4页

工人的健康，工人的伤亡，应该与部长有关系，应该与国务院有关系嘛。

同上

关键还是加强党的领导和各级党委重视的问题。今后，从中央、国务院、各部、工青妇、纪律检查委员会、法院，