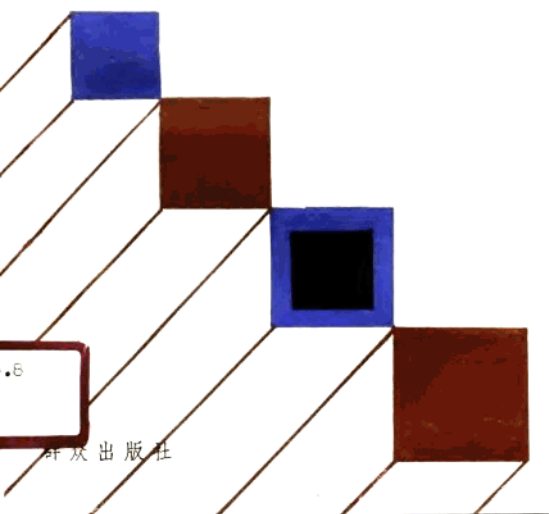


劳改经济管理

中央劳改劳教管理干部学院
《劳改经济管理》编写组



劳 改 经 济 管 理

《劳改经济管理》编写组

群众出版社出版、发行

四季青印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 9.25印张 191千字

1989年8月第1版 1989年8月第1次印刷

ISBN7-5014-0142-x/D·95 定价：2.90元

（政法机关 内部发行）

前 言

为了适应教学 and 实际工作需要，根据司法部和学院领导指示，于1985年初组建了以专业教学人员为主，吸收基层劳改单位优秀人才参加的《劳改经济管理》教材编写组。经过反复调查研究和酝酿讨论，于1985年年底形成详细编写提纲，经学院领导审查批准，开始撰稿。

1986年《劳改经济管理》第一稿写好后，先后在本院大专班、劳改厂（场）长进修班进行了试教，广大师生对《劳改经济管理》提出了许多建设性意见，经过修改形成了第二稿。1988年上半年又将第二稿仍在上述范围内试教，同时，尚有一部分兄弟院校也选作教材试用，后又经过广泛征求意见，反复研究、讨论、修改，最后才完稿。

《劳改经济管理》虽有多年的实践，但在理论研究上还未曾有人涉足过，这次编写是在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，坚持理论联系实际原则，立足于总结30多年我国劳改工作实践经验，吸取有关学科研究成果，力求对劳改经济管理实践经验做出理论概括，为劳改教学和实践服务。

劳改经济管理是由多部分、多层次构成的整体，本书兼顾教学 and 实际工作需要，着重从整体角度，全面地、系统地阐明劳改经济管理的基本理论、基本知识和基本技能。至于劳改经济的行业部门管理、企业管理，将另外编写。

《劳改经济管理》各章执笔人如下：何生棠（第一章），

王书葆(第三、七、八章和第五章第一、二、四节,第十章第三节),于春景(第四、六章),王洪春(第二章和第五章第三节,第十章第一、二节),郭顺祥(第九章)。全书由主编、副主编共同研究,王书葆统纂定稿。

参加《劳改经济管理》教材审稿会的有:司法部劳改局财务处副处长李增锁、工业处副处长王东利、安徽省南湖茶林场农艺师黄建国、甘肃省第一监狱教导员王志诚、四川省劳改局财务处会计师彭明义、天津市劳改局财务处会计师何建辉、黑龙江省劳改局财务处助理会计师邵大明、河南省新乡内燃机厂高级会计师郑承民、浙江省南湖林场办公室主任张学衡、四川省南充省第一监狱主任秘书张子屈以及本院教材编审委员会成员等30多人。

在《劳改经济管理》编写过程中,司法部劳改局财务处、生产处给予了业务指导,山东省潍坊劳改支队财务科、青岛劳改支队财务科、生产科以及所有试讲、试学本教材的师生,提供了宝贵意见,给予了热情支持,在此一并表示感谢。

由于劳改经济管理是一门新学科,有许多理论问题和实践问题需要探索,我们的水平十分有限,书中缺点错误在所难免,欢迎批评指正。

《劳改经济管理》编写组

1989年元月

目 录

前言.....	(1)
第一章 绪论.....	(1)
第一节 劳改经济管理的概念.....	(1)
一、劳改经济的产生和发展.....	(1)
二、劳改经济管理的意义、性质和作用.....	(4)
三、劳改经济管理学.....	(7)
第二节 劳改经济管理的任务.....	(9)
一、根据劳改工作实际需要和可能， 保证供给；按照客观规律要求， 合理组织生产力.....	(10)
二、调整生产关系，适应生产力发展.....	(10)
三、完善上层建筑，适应经济基础发展.....	(12)
四、在现代科学技术基础上，不断提高 劳动生产率，发展生产力，提高 改造质量。.....	(12)
第三节 劳改经济管理的基本原则.....	(13)
一、为改造罪犯服务原则.....	(13)
二、按客观规律办事的原则.....	(14)
三、统筹兼顾，全面安排的原则.....	(15)
四、讲究经济效益的原则.....	(15)
五、勤俭节约的原则.....	(15)

第四节 劳改经济管理方法.....	(16)
一、法律方法.....	(16)
二、行政方法.....	(17)
三、思想教育方法.....	(17)
四、经济方法.....	(19)
五、数学方法.....	(19)
第五节 劳改经济管理体制.....	(20)
第二章 劳改经济结构和劳改单位布局.....	(25)
第一节 劳改经济结构.....	(25)
一、劳改经济结构的特性.....	(25)
二、劳改经济的部门结构.....	(27)
三、劳改经济的地区结构.....	(31)
四、劳改经济的规模结构.....	(34)
第二节 劳改经济结构的调整与合理化.....	(38)
一、劳改经济结构调整与合理化应考虑的 具体因素.....	(38)
二、调整与合理化劳改经济结构的方向.....	(42)
第三节 劳改单位布局.....	(44)
一、地区布局.....	(44)
二、地点布局.....	(47)
三、厂址选择.....	(50)
四、场址选择.....	(53)
第三章 劳改基本建设.....	(57)
第一节 劳改基本建设的意义.....	(57)
一、劳改基本建设是扩大劳改工作和 劳改生产能力的重要手段.....	(57)

二、劳改基本建设是改善装备，提高 技术水平，实现劳改工作现代 化的重要条件·····	(58)
三、劳改基本建设是不断调整和完善劳改 工作结构和经济结构的重要途径·····	(58)
第二节 投资规模和投资方向·····	(59)
第三节 基本建设的组织管理·····	(63)
一、基本建设的程序·····	(63)
二、基本建设计划·····	(65)
三、基本建设设计·····	(69)
四、基本建设施工·····	(71)
第四节 基本建设投资经济效益·····	(74)
一、基建投资经济效益的意义·····	(74)
二、全面评价基建投资经济效益的 要求和方法·····	(76)
三、基建投资经济效益评价指标的 含意和计算·····	(78)
四、提高基建投资经济效益的途径·····	(83)
第四章 劳改生产技术与改造罪犯技术装备·····	(85)
第一节 劳改生产技术与改造罪犯技术装备 的意义和发展方向·····	(85)
一、提高劳改生产技术与改善改造 罪犯装备的意义·····	(85)
二、提高劳改生产技术和改善改造 罪犯装备的发展方向·····	(86)
第二节 技术改造·····	(90)

一、技术改造的必要性·····	(90)
二、技术改造的内容·····	(93)
三、技术改造经济效益的评价·····	(95)
第三节 技术引进·····	(98)
一、技术引进的意义·····	(98)
二、技术引进的方式·····	(100)
三、技术引进的可行性分析·····	(102)
第四节 罪犯的技术培训·····	(105)
一、罪犯技术培训的意义·····	(105)
二、罪犯技术培训的内容·····	(107)
第五章 劳改经济发展战略和计划管理·····	(112)
第一节 劳改经济发展战略·····	(112)
一、劳改经济发展战略概述·····	(112)
二、劳改经济发展战略环境·····	(113)
三、劳改经济发展战略选择·····	(115)
四、劳改经济发展的基本途径和战略措施·····	(116)
第二节 经济信息、预测和决策·····	(119)
一、经济信息·····	(119)
二、经济预测和决策·····	(121)
第三节 计划管理·····	(129)
一、劳改生产经营计划管理的原则·····	(130)
二、劳改生产经营计划的组成和指标·····	(131)
三、劳改生产经营计划的综合平衡·····	(133)
四、劳改生产经营计划的编制、 实施和检查·····	(136)
第四节 对外经济管理·····	(139)

一、对外经济的意义和管理要求·····	(139)
二、进出口管理·····	(142)
三、利用外资的管理·····	(143)
四、外汇管理·····	(145)
第六章 劳改资源管理·····	(148)
第一节 劳改生产的劳动力管理·····	(148)
一、劳改生产的劳动力构成及罪犯 劳动力的特点·····	(148)
二、提高罪犯劳动力素质的意义·····	(150)
三、罪犯劳动力资源的开发·····	(153)
第二节 劳改工业生产的原料管理·····	(156)
一、原料在劳改工业发展中的作用·····	(157)
二、发展和扩大原料基础·····	(158)
三、节约原材料的途径及经济效益的计算·····	(160)
第三节 劳改农业生产自然资源管理·····	(163)
一、自然资源在劳改农业发展中的作用·····	(164)
二、农业自然资源的基本特征·····	(164)
三、农业资源的种类·····	(167)
四、合理利用自然资源的途径·····	(169)
第四节 劳改的能源管理·····	(171)
一、能源在发展劳改工作中的作用·····	(171)
二、能源的开发·····	(172)
三、能源的节约·····	(173)
第七章 劳改消费管理·····	(177)
第一节 劳改消费的意义·····	(177)
第二节 罪犯消费品的内容和种类·····	(185)

一、罪犯消费用固定资产.....	(186)
二、管教罪犯用品.....	(187)
三、罪犯生活用品.....	(188)
第三节 罪犯消费用固定资产管理.....	(189)
一、罪犯消费用固定资产的增加、 减少、使用和保管.....	(190)
二、罪犯消费用固定资产的磨损与再生产.....	(192)
三、罪犯消费用固定资产利用 情况考核和分析.....	(194)
第四节 管教罪犯用品和罪犯生活用品管理.....	(196)
一、管教罪犯用品和罪犯生活用品 管理的意义.....	(196)
二、管教罪犯用品和罪犯生活用品 的管理要求.....	(197)
三、指导消费,控制消费,提高消费效能.....	(200)
第五节 劳改干警与职工消费.....	(201)
一、改劳干警与职工生活特点.....	(201)
二、合理安排劳改干警与职工消费 需注意的几个问题.....	(202)
第八章 劳改财务管理.....	(204)
第一节 资金管理和利润管理.....	(204)
一、劳改部门资金管理概述.....	(204)
二、固定资金管理.....	(209)
三、流动资金管理.....	(212)
四、专项资金管理.....	(214)
五、利润管理.....	(216)

第二节 产品成本管理	(218)
一、产品成本的内容和意义	(218)
二、目标成本的确定和成本计划的编制	(220)
三、成本核算和成本分析	(224)
四、成本控制	(228)
第三节 劳改业务费管理	(229)
一、劳改业务费管理的内容和任务	(229)
二、劳改业务费预算管理	(231)
三、劳改业务费的收支管理	(237)
四、劳改业务费开支标准管理	(239)
第四节 劳改事业费管理	(241)
一、劳改事业费管理的意义	(241)
二、劳改事业费支出的内容	(241)
三、劳改事业费的性质和资金来源	(242)
四、劳改事业费管理要求	(242)
第九章 劳改经济效果	(244)
第一节 劳改经济效果概述	(244)
一、劳改经济效果的概念	(244)
二、劳改经济效果的特点	(246)
三、讲求劳改经济效果的意义	(248)
第二节 劳改经济效果的评价	(250)
一、劳改经济效果评价概述	(250)
二、评价劳改经济效果的主要指标	(252)
三、对劳改经济效果评价的要求	(256)
第三节 提高劳改经济效果的途径	(257)
第十章 劳改经济管理现代化	(261)

第一节 劳改经济管理现代化的意义.....	(261)
一、劳改经济管理现代化是改造人、 造就人的需要.....	(261)
二、劳改经济管理现代化是提高劳改干警和 职工素质的要求.....	(263)
三、劳改经济管理现代化是劳改单位 自身生存和发展的需要.....	(263)
四、劳改经济管理现代化是实现国民 经济发展战略的需要.....	(263)
第二节 劳改经济管理现代化的内容.....	(264)
第三节 现代化管理常用学科简介.....	(267)
一、现代化管理常用数学.....	(267)
二、技术经济学.....	(272)
三、预测.....	(273)
四、决策.....	(274)
五、投入产出分析.....	(275)
六、价值工程.....	(276)
七、电子计算机.....	(278)

第一章 绪 论

第一节 劳改经济管理的概念

一、劳改经济的产生和发展

劳改经济管理是适应社会主义国家对罪犯的监管改造和发展国民经济需要而产生、发展的。研究劳改经济管理，首先要了解劳改经济的产生和发展过程，认真总结实践经验，概括劳改经济管理的指导思想和基本原则、方法等。

我国刑法第四十一条规定：“被判处有期徒刑、无期徒刑的犯罪分子，在监狱或者其他劳动改造场所执行；凡有劳动能力的，实行劳动改造。”第四十三条规定：“对于应当判处死刑的犯罪分子，如果不是必须立即执行的，可以判处死刑同时宣告缓期二年执行，实行劳动改造，以观后效。”早在建国初期，面对着大批被判处徒刑和死缓刑的反革命分子和刑事犯罪分子，在从旧社会接管过来的监狱少、人员拥挤、国家财政经济又十分困难的情况下，中央指出：“大批应判徒刑的犯人，是一个很大的劳动力。为了改造他们，为了解决监狱的困难，为了不让判处徒刑的反革命分子坐吃闲饭，必须立即着手组织劳动改造的工作。”又指出：“对罪犯实行强迫劳动，是彻底改造犯人成为新人的一项基本政策，这是包含着极端重要的政治意义和经济意义的一项工作，必须十分重视。从1951年开始，在国家统筹规划、全面安排下，由公安部门集中统一领导，指拨经费，调配干部和武装力量，大规模地组织劳改工作和劳改生产。从全面铺摊子，到建立各种生产基地，经过几年艰苦努力，到1956年，

已陆续解决了劳改场所及狱政设施、装备、经费和劳改生产经营问题。大批罪犯在思想改造和劳动改造相结合，惩罚和教育相结合的方针指引下，一方面从政治思想上转变立场、观点，另一方面在生产技能上也成为一个熟练的劳动者。不仅成功地改造了大批历史反革命分子和旧社会遗留下来的残渣余孽，还积累了在社会主义革命和建设时期，改造新生反革命分子和刑事犯罪分子初步经验。同时也建立了工农业劳改生产的物质技术基础。

1957年以后，在极左思潮影响下，劳改单位同全国其他单位一样，犯了“大跃进”、“瞎指挥”、“浮夸风”等错误，导致某些地区、某些单位的犯人、劳教人员和就业人员病亡数上升，经济损失1000多亿元。十年浩劫期间，全国劳改单位被砍掉一半，60%耕地被强占或交出，减少固定资产20多亿元。但是由于广大劳改干警，在马克思主义指导下，坚持正确方针政策，对某些错误作法及时进行了修正，特别是党的十一届三中全会精神，拨正了历史船头，使劳改工作步入了崭新发展时期。从建国到1978年党的三中全会，30余年劳改工作取得了巨大成就。先后组建了××××个劳改单位。共拥有狱政设施、生产设备××亿元，流动资金××亿元，年产值达到××亿元。共改造罪犯×××万人次，刑满释放人员重新犯罪率比资本主义国家低十几倍，甚至几十倍。劳改罪犯的成就还具体体现在劳改生产上，30多年来，劳改经费支出大约有×××亿元，劳改生产收入除了包下来这笔支出而外，还向国家财政上交纯利润×××亿元。古今中外一切剥削阶级国家，都要拿出相当一部分财政收入用于镇压、惩罚、管制罪犯支出，而在新中国，由于对罪犯实

施了有效而真实的改造,把消费性的监狱,变成了相当于一个中等城市生产能力的特殊生产部门,并且获得了大量利润,这不能不说是一种巨大成就和奇迹。在新的历史时期,罪犯结构发生了很大变化,它要求为之服务的劳改经济加以调整和改革。特别是劳改生产,既受罪犯结构变化的影响,又面临着商品经济的挑战,急须加强理论研究,提高管理水平。

劳改经济的产生和发展表明,劳改经济是时代的产物,它伴随着新中国劳改事业产生和发展。众所周知,监管改造罪犯是保障社会治安,巩固人民民主专政的需要,这是为了达到政治目的必须履行的国家职能之一,属于政治范畴而不是经济范畴。然而,劳改机关为了履行职能,完成任务,却不得不具有一定的狱政设施、劳改装备、物资和人员经费,消费一定的物质产品。同时,为了不让罪犯坐吃囚粮,为了改造他们,还必须组织罪犯进行生产劳动和经营,于是,以劳改消费和劳改生产为目的、同财和物相关的一系列经济关系便由此而展开。

劳改消费是为了监管改造罪犯而进行的物质产品和精神产品的消耗活动。从广义上讲,劳改消费应包括劳改部门所有人员的生活消费和劳改生产消费。但是劳改生产毕竟是物质生产活动,劳改生产消费包含在生产环节之中,因此这里的劳改消费是指除了劳改生产消费之外的劳改部门内部个人生活消费,其消费基金支出是维护社会治安、减少和预防犯罪所必须的支出,它同国防经费支出、教育经费支出一样,都属于国家财政支出组成部分。劳改消费水平取决于国民经济发展水平和劳改工作需求程度。加强劳改消费管理,努力节约消费支出,不断提高消费效能,对于提高改造质量和经

济效益十分重要。

劳改生产过程是改造罪犯和物质生产的双重过程。劳改生产必须在严格管理前提下，结合对罪犯的政治思想教育和劳动教育来进行。劳改生产有投入也有产出，提高劳改经济效益，并不是劳改生产的主要目的和唯一宗旨，但它却是提高罪犯改造质量的必然结果。劳改生产促使罪犯思想转化，罪犯思想转化又反过来促进生产。劳改生产过程具体地体现着物质变精神，精神变物质的辩证统一关系。

总之，劳改经济是经济基础与上层建筑相互作用中形成的、服务于改造罪犯的各种经济活动的总和。这种经济活动是与改劳消费和改劳生产相关的生产、分配、交换和消费活动，它属于社会再生产过程的组成部分。

二、劳改经济管理的意义、性质和作用

劳改经济活动是监管、教育罪犯和进行劳改生产的物质手段，是提高改造罪犯效率 and 经济效益的重要因素。只有把国家用于劳改后勤保障和劳改生产的人力、物力和财力，及时供给并且合理使用，才能形成现实的生产力，实现对罪犯有效地监管和改造。劳改经济管理是对劳改经济活动过程的管理。马克思曾经指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动—不同于这一总体的独立器官的运动—所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^①随着劳改经济的发展，分工越来越精细，在协作生产和共同劳动中，必然形成人与自然

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第431页。

和人与人之间相互联系和制约关系。为了达到预期目的，客观上就要求对经济活动进行组织、协调和管理，所以劳改经济管理，是通过组织、计划、控制、协调等手段，对劳改领域中的装备、物资、经费，进行及时供给和合理使用。正确处理劳改生产关系，不断完善与生产关系相适应的上层建筑，发展生产力，提高改造质量和经济效益。由于劳动改造罪犯是对经济建设的保卫，又是直接参加，所以改劳经济有供给性经济活动，又有生产性经济活动。劳改经济管理属于供给经营型管理。

马克思主义认为，经济管理具有二重性：自然属性和社会属性。改劳经济管理在处理人与自然的关系中，把劳动者和劳动手段、劳动对象，按照一定的形式合理地结合在一起，使之形成现实的、高水平的生产力，这是经济管理的 一般 职能，是劳改经济管理的自然属性，它同其他不同性质的经济管理比较起来，只有生产力状况和具体组织形式的不同，而无本质的差异。因此劳改经济管理活动与社会主义其他部门经济管理活动之间、与资本主义经济管理活动之间，在这些方面都应当互相学习、互相借鉴。劳改经济管理在处理人与人之间的关系中，按照生产关系以及与其相适应的上层建筑的要求，合理、正确地处理和维持人们相互之间的物质利益，使之不断地巩固和发展生产关系，改善和完备上层建筑，这是经济管理的特殊职能，劳改经济的社会属性。劳改经济管理在社会属性上，虽然是社会主义经济管理类型，与资本主义经济管理有着本质区别，但是与社会主义其他部门经济管理比较起来，也有自己的特殊之处，这主要表现在下列几个方面：