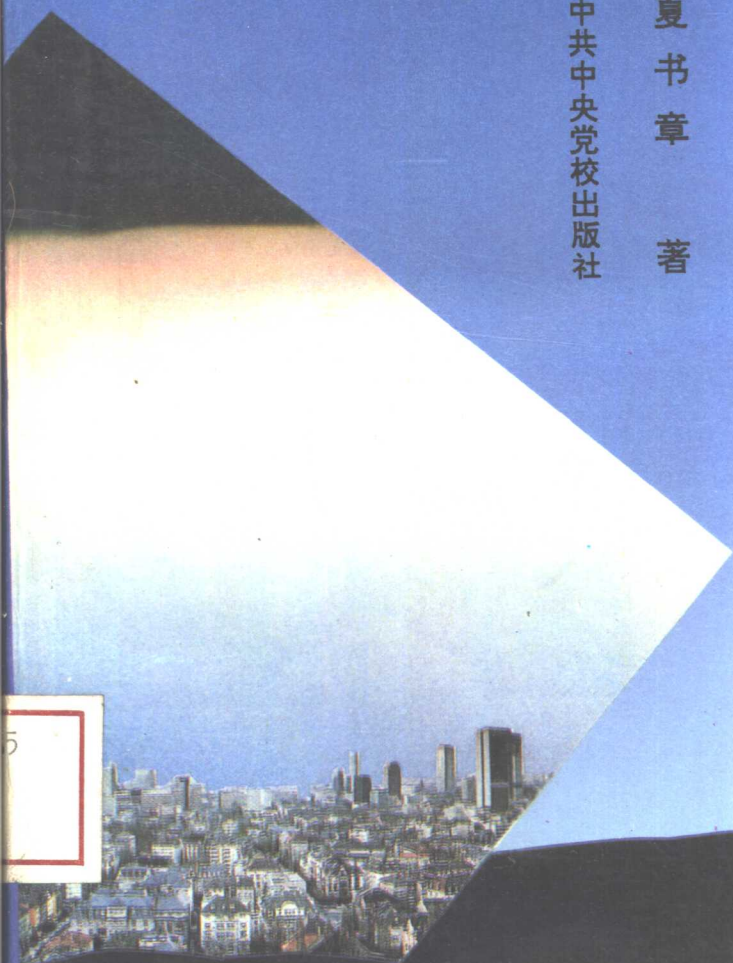


Municipal Administration: An Introduction

市政学引论

夏书章 著

中共中央党校出版社



市 政 学 引 论

夏书章 著

中共中央党校出版社

• 北 京 •

(京)新登字100号

图书在版编目 (CIP) 数据

市政学引论 / 夏书章著. — 北京: 中共中央党校出版社, 1994.4

ISBN 7-5035-1002-1

I. 市… II. 夏… III. ①城市规划-研究 ②城市管理-研究 ③城市经济学-研究 IV. F29

中国版本图书馆CIP数据核字 (94) 第00716号

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄100号)

北京顺义振华印刷 新华书店经销

1994年6月第1版 1994年6月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 11.25

字数: 290千字 印数: 1—3000册

定价: 8.50 元

著者简介 夏书章，早年毕业于美国哈佛大学行政学研究院。原中山大学副校长，现任校务委员会副主任、政治学与行政学系教授、中国政治学会与中国行政管理学会副会长、中国城市科学研究会顾问、全国行政学教学研究会理事长、全国高等教育自学考试政治管理类专业委员会主任、广东省科技发展专家顾问委员会常委兼科技管理组长等。曾应聘为美国哈佛大学教育研究院客座教授、香港大学城市研究中心客座研究员、联合国文官制度改革研讨会顾问等。（世界）东部地区公共行政组织（EROPA）14届大会授予学科领域“杰出贡献”奖。其近期著、编出版书目见本书附录。

责任编辑：刘扬名

封面设计：李 萌

版式设计：张秀翹

责任校对：李焕婷

目 录

自序——我与市政学.....	(1)
前言.....	(6)

绪 论

第一章 市和市政.....	(11)
第一节 市的形成及其演变.....	(11)
一、出现城市是历史发展的必然.....	(12)
二、城市的特点或“个性”和种类或类型.....	(13)
三、城市在社会发展中的地位和作用.....	(15)
第二节 有市就有市政.....	(17)
一、市政不仅是指城市政治.....	(17)
二、“大市政”、“中市政”和“小市政”.....	(18)
三、不同的社会和时代有不同的市政.....	(19)
第三节 市政与省(自治区)政、国政.....	(20)
一、市政宜有相对独立性.....	(20)
二、市政水平是两个文明的“窗口”和尺度.....	(21)
三、市际关系、城乡关系及其它.....	(22)
第二章 市政学是一门重要学科.....	(24)
第一节 市政学是城市大发展的产物.....	(24)
一、市政学成为学科的历史背景.....	(24)
二、市政学的早期状况和以后的发展.....	(25)
三、市政学与城市科学的区别和联系.....	(26)
第二节 市政学的研究目的、对象和范围.....	(28)
一、研究市政学的目的.....	(28)

二、市政学的研究对象	(29)
三、市政学的研究范围	(30)
第三节 市政学的教学和研究	(31)
一、为培养人才和培训干部设置课程	(32)
二、为改进工作和提高水平进行研究	(33)
三、普及市政学知识的重要意义	(34)
第三章 市政学研究方法和相关学科	(36)
第一节 市政学研究的基本原则	(36)
一、坚持理论结合实际	(36)
二、注意观念、知识、方法更新	(38)
三、讲究实事求是,务求经济有效	(39)
第二节 市政学研究的基本方法	(40)
一、常见基本方法概述	(41)
二、吸收其它学科研究方法	(42)
三、比较研究	(43)
第三节 市政学的相关学科	(44)
一、市政学的先行学科	(45)
二、市政学的后续学科	(46)
三、市政学的亲近学科	(47)

通 论

第四章 现代城市管理诸要素和原则要求	(50)
第一节 现代城市管理的重要性	(50)
一、管理的普遍重要性	(50)
二、城市管理与其它管理的异同	(52)
三、现代城市管理的重要性	(53)
第二节 现代城市管理诸要素	(54)
一、掌握管理诸要素是强化和优化管理的基本功	(54)
二、关于管理有多少要素的议论众说纷纭	(55)

三、现代城市管理诸要素	(57)
第三节 现代城市管理中的原则要求	(60)
一、原则要求的重要性	(61)
二、现代城市管理中的原则要求	(62)
三、原则要求贵能坚守不渝	(63)
第五章 市政体制和市政府职能	(65)
第一节 市政体制概述	(65)
一、城市领导体制	(65)
二、城市国家权力体制	(66)
三、城市统一战线和其它组织等	(67)
第二节 市区、郊区和市辖县体制	(68)
一、市区体制改革	(68)
二、城市郊区问题	(70)
三、关于市辖县体制	(71)
第三节 市政府的职能	(72)
一、明确市政府职能的意义	(73)
二、市政府的主要职能	(74)
三、市政府职能的变更	(75)
第六章 市领导和市民及其相互关系	(77)
第一节 市领导的职责、素质及其它	(77)
一、市领导的产生	(77)
二、市领导的职责	(79)
三、市领导素质及其它	(80)
第二节 市民的权利和义务	(81)
一、市民的权利和义务及市民素质	(82)
二、市民的参与市政和监督市政	(83)
三、市民对于市政的支持和维护	(84)
第三节 市领导和市民关系	(85)
一、增进市领导和市民间的相互了解	(85)

二、市领导要体验市民生活·····	(87)
三、“市长接待人民来访日”等活动·····	(88)
第七章 市政过程中的规划、建设和管理·····	(90)
第一节 城市发展战略、规划和设计·····	(90)
一、城市发展战略·····	(90)
二、城市规划·····	(92)
三、城市设计·····	(93)
第二节 城市建设和旧市区改造·····	(94)
一、城市物质文明建设·····	(95)
二、城市精神文明建设·····	(96)
三、旧市区改造与城市更新·····	(97)
第三节 城市的广义管理和狭义管理·····	(99)
一、城市的广义管理和狭义管理·····	(99)
二、市政管理的相对全面性·····	(100)
三、城市规划、建设与管理·····	(101)
第八章 市政立法·····	(103)
第一节 市政管理一定要法制化·····	(103)
一、市政管理应是有法律根据的活动·····	(103)
二、宪法对行政管理有最根本的原则规定·····	(104)
三、市政立法与宪法原则具体化·····	(106)
第二节 市政管理必须做到有法可依·····	(107)
一、市政组织立法·····	(107)
二、市政行为立法·····	(108)
三、市政程序立法·····	(109)
第三节 要养成有法必依和依法办事的习惯·····	(111)
一、要树立和加强法制观念·····	(111)
二、必须普及行政法的有关知识·····	(113)
三、民主监督、公开监督离不开法制监督·····	(114)
第九章 市政工作者的培训问题·····	(116)

第一节 就业前的培训	(116)
一、基础教育	(116)
二、专业教育	(117)
三、不培训不进入工作岗位	(118)
第二节 在职培训	(120)
一、观念、知识、方法更新	(120)
二、全面全员培训	(121)
三、不经培训不予提升	(123)
第三节 培训机构	(124)
一、建立经常性的培训机构的必要性	(124)
二、建议创办市政大学	(126)
三、一些初步设想	(127)

各 论

第十章 经济管理	(130)
第一节 政企分开	(130)
一、实行所有权与经营权分离的原则	(130)
二、政企分开不是不管	(131)
三、摆正企业和社会的关系	(133)
第二节 宏观调控	(134)
一、保证经济建设环境	(134)
二、提供经济发展条件	(135)
三、宏观引导、调节、监督	(137)
第三节 间接管理	(138)
一、改革集中过多、统得过死的旧体制	(138)
二、建立社会主义市场经济体制的重要环节	(139)
三、综合运用各种经济杠杆	(140)
第十一章 土地与住房管理	(143)
第一节 土地与住房管理的重要意义	(143)

一、土地、住房管理在城市管理中的地位	(143)
二、土地和住房的关系	(144)
三、土地、住房管理与经济发展	(146)
第二节 土地资源的开发利用和经营管理	(147)
一、土地资源的重要性和局限性	(147)
二、土地资源的开发利用	(148)
三、土地经营管理	(150)
第三节 住房计划、建设与管理	(151)
一、住房的计划与建设	(152)
二、住房的改造与修缮	(153)
三、住房经营管理	(154)
第十二章 基础设施管理	(157)
第一节 能源供应和水资源的给、排设施	(157)
一、能源供应	(157)
二、淡水资源	(159)
三、排水问题	(161)
第二节 交通、沟通和传播设施	(162)
一、交通设施	(162)
二、沟通设施	(163)
三、传播设施	(165)
第三节 防患、抗灾和其它设施	(166)
一、防患设施	(166)
二、抗灾设施	(168)
三、善后设施	(169)
第十三章 公共服务管理	(171)
第一节 现代城市生活中的公共服务	(171)
一、发展公共服务的必要性	(171)
二、公共服务项目	(173)
三、公共服务网点分布	(174)

第二节 公共服务的态度和质量	(175)
一、正确认识公共服务的性质	(175)
二、端正服务态度	(176)
三、必须讲究服务质量	(178)
第三节 公共服务中的职业道德问题	(179)
一、职业道德要求的普遍性	(179)
二、职业道德的重要性	(180)
三、必须提高职业道德水平	(181)
第十四章 人口和民政管理	(184)
第一节 人口管理	(184)
一、人口管理的重要性	(184)
二、劳动就业管理	(186)
三、流动人口管理	(187)
第二节 民政管理	(189)
一、民政管理概述	(189)
二、民政管理的重要性	(190)
三、民政管理改革	(192)
第三节 社会福利和社会保障管理	(193)
一、社会福利管理	(193)
二、社会保障管理	(194)
三、城市老人问题	(196)
第十五章 治安管理	(199)
第一节 城市治安管理述要	(199)
一、广义治安管理	(199)
二、公安部门、人民警察和其它专业机构	(201)
三、不是只管“人祸”不管“天灾”	(202)
第二节 综合治理与群防群治	(203)
一、综合治理	(204)
二、群防群治	(205)

三、跨地区和国际联系协作	(206)
第三节 保安服务行业	(207)
一、保安服务业的兴起	(208)
二、保安服务业的业务	(209)
三、我国的保安服务业	(210)
第十六章 文化教育管理和关于精神文明建设的管	
理	(212)
第一节 教育管理	(212)
一、基础教育	(212)
二、专业教育	(214)
三、继续教育	(215)
第二节 文化管理	(216)
一、文化管理综述	(216)
二、娱乐设施管理	(218)
三、体育事业管理	(219)
第三节 关于精神文明建设的管理	(221)
一、科技兴市	(221)
二、人贵有志	(222)
三、新秩序、新风尚、新型人际关系	(223)
第十七章 环境、卫生、市容管理	(226)
第一节 环境管理	(226)
一、环境保护	(226)
二、生态平衡	(228)
三、城市绿化	(229)
第二节 卫生管理	(231)
一、公共卫生	(231)
二、防疫保健	(233)
三、医疗康复	(235)
第三节 市容管理	(236)

一、市容管理不能只做表面文章	(237)
二、市容是对城市规划、建设和管理的总检阅	(238)
三、城市环境美学问题	(240)
第十八章 旅游管理	(242)
第一节 旅游资源	(242)
一、自然旅游资源	(243)
二、人文旅游资源	(244)
三、旅游资源的保护和开发	(246)
第二节 旅游设施	(247)
一、交通设施	(247)
二、生活设施	(249)
三、文娱设施	(250)
第三节 旅游服务	(251)
一、宣传介绍	(252)
二、培训人员	(253)
三、优质服务	(255)
第十九章 公共关系和涉外事务管理	(257)
第一节 城市公共关系	(257)
一、公共关系的重要性	(257)
二、公共关系与统一战线	(259)
三、公共关系与群众路线	(260)
第二节 涉外事务管理	(262)
一、涉外事务管理原则	(262)
二、涉外事务管理机构	(264)
三、涉外事务管理人员	(265)
第三节 中外友好城市	(266)
一、中外友好城市现状	(267)
二、友好城市的意义和作用	(268)
三、“城市外交”	(269)

专 论

第二十章 关于城市化问题	(273)
第一节 关于城市化问题的一般议论	(273)
一、城市与城市化	(273)
二、社会发展与城市化	(274)
三、现代城市与城市现代化	(276)
第二节 关于中国城市化的客观评说	(277)
一、中国城市化的发展方针问题	(278)
二、必须发展中小城市	(279)
三、城市化进程不宜过快	(280)
第三节 关于中国城市化道路的讨论	(282)
一、关于中国城市化道路的一些意见举例	(282)
二、“二元社会结构”与城市化	(283)
三、发展大中小城市的利弊得失	(284)
第二十一章 关于市政改革	(287)
第一节 市政改革在全面改革中的地位和作用	(287)
一、城市改革事关全局	(287)
二、市政改革是城市改革的关键	(289)
三、市政改革应遵循的基本原则	(290)
第二节 市政体制改革	(291)
一、围绕转变职能进行机构改革	(292)
二、城市规划体制改革	(293)
三、城市管理体制改革	(291)
第三节 市政改革的其它内容和方法	(296)
一、要有改革的决心和设想	(296)
二、先办好几件实事、好事、快事	(297)
三、虚心学习,积极试验、精益求精	(298)
第二十二章 关于“城市病”的防治	(300)

第一节 “病情”简析	(300)
一、城市“通病”	(300)
二、城市的“特殊病”	(302)
三、“城市病”的影响及其后果	(303)
第二节 “城市病”的预防	(305)
一、规划中的预防	(305)
二、建设中的预防	(306)
三、管理中的预防	(307)
第三节 “辨证施治”	(309)
一、“急救”	(309)
二、治标	(311)
三、治本	(312)
第二十三章 关于各类型城市和特区城市	(314)
第一节 不同类型城市	(314)
一、北京型和沿海型的城市	(315)
二、中心型和卫星型的城市	(316)
三、风景型和有其它特点的城市	(317)
第二节 经济特区城市	(318)
一、经济特区城市建设基本经验	(319)
二、深圳经济特区引起世界瞩目	(320)
三、海南开发的新步骤	(321)
第三节 行政特区城市	(323)
一、“基本法”是创造性的杰作	(323)
二、“一国两制”下的行政特区城市	(324)
三、行政特区城市的稳定繁荣和发展	(326)

结 论

第二十四章 市政和市政学研究的出发点、过程和归宿	(329)
--------------------------------	---------

第一节 为政不在多言·····	(329)
一、从决策学派和目标管理说起·····	(330)
二、为政不在多言须求力行之效·····	(331)
三、信息是研究工作的根本依据·····	(332)
第二节 重视信息反馈·····	(333)
一、简单反馈是经常和不可少的·····	(334)
二、实时信息的重要性和可能性·····	(335)
三、前馈控制的可贵处及其难度·····	(336)
第三节 坚持马克思主义和群众路线·····	(337)
一、方法多种多样必须交叉并举·····	(338)
二、坚持马克思主义和群众路线·····	(339)
三、人类的崇高理想一定能实现·····	(340)
后记·····	(342)
附录·····	(344)