

全民所有制企业经理、厂(矿)长国家统考学习材料

经济建设方针政策 辅导讲话

吴家骏 李 鑫 马泉山

(内部发行)

M20
55
3

经济管理出版社

出版说明

本书是按照一九八四年十一月经国家考试指导委员会审定的统考复习大纲规定的范围，根据国家考试指导委员会规定的必读文件编写的。目的是为了帮助经理、厂(矿)长学习、掌握文件的基本精神，迎接国家统考。

编 者

一九八五年二月



目 录

前 言

第一讲 历史的伟大转折和走向全面改革..... 8

- 一、当前的主要任务
- 二、十一届三中全会的伟大历史意义
- 三、十二届三中全会的深远意义

第二讲 党和国家在新的历史时期的总任务..... 18

- 一、政治路线、总路线、总任务的含义
- 二、政治路线、总路线、总任务的表述
- 三、与总任务有关的一些理论问题
- 四、关于奋斗目标,即与总任务相联系的不同时期的任务和目标
- 五、学习时应当注意的几个问题

第三讲 解放思想,实事求是,建设有中国特色的社会主义...22

- 一、党的思想路线及其重要意义
- 二、解放思想就是要使思想同实际相符合
- 三、建设有中国特色的社会主义

第四讲 坚持全民所有制经济的主导地位,积极发展多种经济形式.....27

- 一、提出这个问题的依据
- 二、为什么必须坚持全民所有制经济的主导地位
- 三、为什么必须积极发展多种经济形式
- 四、坚持多种经济形式和经营方式的共同发展是长期的方

针

第五讲 坚持社会主义的按劳分配原则……………30

- 一、怎样认识按劳分配原则
- 二、为什么必须实行按劳分配
- 三、平均主义思想是贯彻按劳分配原则的严重障碍
- 四、要贯彻执行鼓励一部分人依靠勤奋劳动先富起来的政策
- 五、要提倡艰苦奋斗，但不能忽视人民消费的应有增长
- 六、建立多种形式的经济责任制，在城市企业进一步贯彻按劳分配原则

第六讲 社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济……………35

- 一、实行计划经济，是社会主义经济优越于资本主义经济的根本标志之一
- 二、实行计划经济同运用价值规律、发展商品经济不是互相排斥的，而是统一的
- 三、我国的计划体制，应该是统一性和灵活性相结合的体制
- 四、我国计划体制改革的基本点
- 五、在提高经济效益的前提下，使国民经济保持一定的发展速度

第七讲 坚持量力而行、积极奋斗、循序前进的原则……………40

- 一、量力而行、积极奋斗、循序前进才能加快四化建设
- 二、量力而行、积极奋斗、循序前进才能取得好的经济效果
- 三、贯彻量力而行、积极奋斗、循序前进的原则才能既防止急于求成，又防止消极等待，顺利地实现四化的目标

第八讲	集中资金保证重点建设,对现有企业进行技术改造.....	44
一、	集中资金保证重点建设的必要性	
二、	为什么建设重点要以技术改造和改建、扩建现有企业为主	
三、	对现有企业进行技术改造,要根据我国的国情办事	
四、	新建重点项目和重点技术改造项目都是重点建设	
第九讲	在坚持独立自主、自力更生的基础上积极开展对外经济技术交流.....	50
一、	坚持独立自主、自力更生的重要意义	
二、	必须坚定不移地实行对外开放的战略方针	
三、	对外经济关系要有一整套正确的方针和政策	
四、	对外要开放,国内各地区之间更要互相开放	
第十讲	全面发展农村经济是保证国民经济全面增长的关键.....	57
一、	农业是国民经济的基础	
二、	安排国民经济计划要以农轻重为序	
三、	我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成功	
四、	发展农业一靠政策,二靠科学	
第十一讲	振兴经济必须依靠科学技术进步.....	60
一、	搞现代化、振兴经济,都要依靠科学技术进步	
二、	怎样迎接新的技术革命的挑战	
三、	加速技术进步,当前主要是落实党的方针政策	
四、	必须改革经济体制,解决企业技术进步的动力问题	
第十二讲	尊重知识,尊重人才,起用一代新人.....	63
一、	实现现代化,必须有知识,有人才	
二、	要真正尊重知识,尊重人才,真正发挥知识分子的作用	

三、加快干部队伍“四化”的步伐，大胆起用一代新人

四、加强智力开发，不断提高职工队伍的素质

第十三讲 在建设高度物质文明的同时，努力建设高度的社会主义精神文明……………68

一、两个文明建设必须一起抓

二、社会主义精神文明建设的两个基本方面

三、经济体制改革，必将引起人们生活方式和精神状态的
重大变化

四、新时期党的思想政治工作的指导方针

第十四讲 努力建设高度的社会主义民主……………72

一、建设高度的社会主义民主，是我们的根本目标和根本
任务之一

二、社会主义民主的建设必须同社会主义法制的建设紧密
地结合起来

三、发扬经济民主，充分发挥国家、地方、企业和劳动者
个人的积极性

第十五讲 实现四个现代化，必须坚持四项基本原则……………75

一、必须坚持社会主义道路

二、必须坚持无产阶级专政

三、必须坚持共产党的领导

四、必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想

第十六讲 加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐…82

一、改革的性质和基本任务

二、增强企业活力是经济体制改革的中心环节

三、确立国家和企业、企业和职工之间的正确关系，是以
城市为重点的整个经济体制改革的本质内容和基本要
求

- 四、价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键
- 五、改革建筑业和基本建设的管理体制
- 六、改革流通体制
- 七、实行政企职责分开、简政放权的原则
- 八、鼓励社会主义企业之间的竞争
- 九、加强党的领导，保证改革的顺利进行

前 言

突出重点，系统学习我国社会主义经济建设的基本方针和政策

全民所有制企业经理、厂(矿)长国家统考已经进行了两批，第三批考试的日期也已经临近，应试的同志们怎样才能准备好这次方针政策部分的考试呢？我们觉得，最重要的是，要突出重点，系统学习我国社会主义经济建设的基本方针和政策。

国家考试指导委员会已经确定，将党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》作为国家统考方针政策部分的重点文件。通过这次考试，要能够推动对十二届三中全会决定的学习和贯彻，促进整个经济体制改革的健康发展。为此，统考复习大纲已按十二届三中全会关于经济体制改革的决定、近一年来邓小平等中央领导同志有关经济问题的重要讲话、赵紫阳总理在六届人大二次会议上做的政府工作报告的精神，做了全面的修订。修订后的复习大纲，突出了重点，体现了十二届三中全会的精神。

党的十二届三中全会，分析了我国当前的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是这几年城乡经济体制改革的经验，一致认为：必须按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。全会做出的关于经济体制改革的决定，根据马克思主义基本原理同中国实际相结合的原

则，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

我国经济体制改革，已经经过了几年的酝酿和实践。《中共中央关于经济体制改革的决定》，是深刻总结三十多年来特别是十一届三中全会以来我国社会主义建设经验的产物。十一届三中全会在决定把全党工作重点转移到经济建设上来的同时就着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。在完成指导思想上的拨乱反正、实现历史性伟大转折的基础上，党的十二大明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证。近两年来特别是今年以来，党中央、国务院又作出了一系列重要决策和指示，推动了各项改革广泛深入地发展。

因此，我们学习社会主义经济建设的基本方针政策，必须以十二届三中全会的决定为重点，系统地学习十一届三中全会以来党中央一系列的方针和基本政策。这样才能全面、深刻地领会十二届三中全会决定的精神，促进经济体制改革的发展。

根据上述精神，下面就如何学习十一届三中全会以来我国社会主义经济建设的基本方针和政策这门课谈一些意见，供应试的同志们参考。

（一）关于考试的要求

按照国家统考实施方案的精神，考试着重于考察企业经理、厂（矿）长分析问题和解决问题的能力。复习大纲是按照统考实施方案的要求拟定的。这次全面修订的复习大纲也体现了这个精神。它为考试规定了范围，提示了重点，体现了考试的要求。

由于经济建设的方针政策没有现成的课程体系、没有现成的教材，所以把它作为一个科目来进行考试，如何把握考试的要求就成为一个比较困难的问题。在第一次考试的培训、辅导和准备工作中，就曾经碰到了这个问题。从辅导教师到应试厂长普遍感到最困难的问题就是深、浅和粗、细不好掌握。有的单位在辅导时讲得过细、过深，许多问题是从研究探索的角度去讲的；有些应试同志搜集和阅读了很多参考资料，总怕发生疏漏。我们觉得，辅导时讲得多一些，自学时参考资料看得多一些，对加深理解、帮助记忆有一定的好处，但无论如何不要冲淡重点，不要离开原著和复习大纲，不要用阅读参考资料代替对于原著的学习。通过前两次考试的实践，积累了经验，看来，以下几点要求也更加明确了。

第一，要掌握原著的基本精神。

这里所说的原著，是指十一届三中全会以来，中央发出的有关经济建设的一系列的重要文件和中央领导同志的重要讲话和文章。在这些文献中，厂长考试必读的部分，一年以前已经汇编成册，出版了《十一届三中全会以来经济政策文献选编》。十二届三中全会以后，又出版了续编本。原著是统一思想、统一政策的最有力的武器。党的路线、方针、政策是各项工作必须遵循的准则，它具有统一性，必须准确理解、严格执行。没有统一的思想、统一的政策，就不可能有统一的行动。我们学习党的方针政策，就是为了用十一届三中全会以来的路线、方针和政策来武装我们的头脑，指导我们的行动。因此，参加国家统考必须认真学习原著，掌握原著的基本精神。

党的方针政策，在制定和执行过程中，也要不断进行新的研究和探索。在探索中必然会有各种各样的见解，在经济工作者和理论工作者中间，也会有这样或那样的理解。但是应当明

确，国家统考主要是考察应试同志对现行的、统一政策的理解程度和用以解决实际问题的能力。明确这个要求是很必要的。这可以避免分散精力，有助于集中力量学好原著。

第二，要突出方针政策这个主题。

我们知道，党的方针政策是从我国实际出发，以马列主义、毛泽东思想为指导制定的。十二届三中全会关于经济体制改革的决定本身，就是马克思主义与中国实际相结合的社会主义的政治经济学。因此，要深入理解党的方针政策，必然涉及马克思主义哲学、政治经济学的基本理论问题。从对经理、厂（矿）长考试的要求这个角度来说，应当明确，在方针政策的考试中，在理论上主要是要求理解与基本方针政策直接相关的一些基本理论观点。这些基本理论观点在原著中都讲到了，在复习大纲中也体现了。说明这一点，是为了避免离开原著、离开复习大纲，在基本理论上对经理、厂（矿）长提出不切实际的要求，从而有助于集中精力深入学习原著，掌握和领会党的路线、方针和政策。

第三，要体现以经济建设为中心的思想。

这次考试的科目是经济建设的方针政策，内容当然应以经济政策为主。进行社会主义建设，离不开政治原则、政治保证，因此，学习党的方针政策又必须全面掌握这些内容。但是，侧重点要放在学习经济政策上。明确这一点，对于应试厂长集中精力把经济建设的方针政策学深、学透也是十分重要的。

第四，要贯彻少而精的原则。

方针政策部分的复习大纲编写得比较详细，许多地方把原著的基本精神编写进去了。这样做的目的，正是为了贯彻少而精的原则。因此，复习时应根据复习大纲的要求，去学习原

著，而不能离开复习大纲规定的范围，把注意力分散到各种各样的辅导材料中去。根据前两次考试的经验，这也是一个值得注意的问题。

(二)关于学习的方法

这次考试是要考察企业经理、厂(矿)长分析和解决实际问题的能力。因此，在学习方法上不应死记硬背，而应以复习大纲为线索，掌握方针政策的精神实质，并且结合实际加深理解。

怎样才能达到这个要求呢？

第一，要全面掌握复习大纲的内容。

复习大纲为考试规定了范围和重点。大纲列的内容都在考试范围以内。因此，要熟悉复习大纲的内容和结构，对大纲涉及的内容要全面掌握。要按大纲提示的范围去掌握方针政策的精神实质。从前两次考试的情况看，考试中必然有一部分要求简单回答的问题，其中多数可以从复习大纲中找出简单的答案。因此，掌握了复习大纲的内容，只要运用得当，基本上可以在考试中解决那些要求简单回答的问题。在过去的试题中，这一部分要求简单回答的问题约占总分的三分之一。如能解决好这部分问题，就可以为这门课的考试打好基础、稳定情绪，为争取好成绩创造条件。因此，在复习时，首先要从复习大纲入手，全面地、牢固地掌握复习大纲的内容。但是，这种要求简单回答的问题在试题中只能是少数，其它问题，要做出很好的回答，只靠复习大纲是不够的，必须认真学习原著。

第二，要按照复习大纲提供的线索去学习原著。

学习原著，并不是要求对两本选编本的每篇文章平均使用力量，而应当按照复习大纲提供的线索，有重点地深入阅读。只有这样，才能达到这次考试的要求。首先，要把与复习大纲

提示的内容有关的部分作为学习的重点；其次，在复习大纲提示的内容中，又以经济问题的部分为学习的重点。应当按这个线索把握住重点，反复精读原著的有关部分。由于复习大纲按照十二届三中全会的精神进行了全面修订，我们把这个复习大纲提示的有关部分内容作为重点，从总的精神来说，同以十二届三中全会的决定为学习重点是一致的。

第三，要理论联系实际。

学习党的方针政策一定要联系全国的和本部门、本单位的实际进行思考，否则就不能提高分析和解决实际问题的能力。这次考试强调要学原著，决不是提倡死记硬背，更不是提倡不从实际出发的本本主义。为了考察实际应用的能力，考试中必然要有相当份量的论述题，使经理、厂（矿）长的个人见解、独立思考的能力能够得到充分的发挥。因此，在复习中就要按照复习大纲提示的范围，认真钻研原著，运用它的基本精神，联系本企业经济体制改革的实际，研究新情况，解决新问题。这是学好这门课程的最基本的一环。

从前两次考试的情况看，方针政策的考试大体上有三类不同要求的题目。一类是要求简单回答的问题，即回答“是什么”的问题，这部分问题一般是比较重要并且有明确定义的题，如什么是“八字方针”、什么是“四项基本原则”等，回答时要简单明确而且要准确、完整。为了解决好这一部分问题，在复习时要对复习大纲中的有关原理、原则、概念在理解的基础上准确地记忆；在考试时要简单明确地写出答案，不要用很多时间从道理上去展开。第二类是回答“为什么”的问题，如说明为什么要对经济进行调整、为什么要积极发展多种经济形式，等等，这部分问题不仅要讲明含义而且还要讲出道理。从第一次考试的情况看，许多同志不善于从道理上展开，碰上一个问题，讲

不出几点道理而是泛泛地写一些答非所问的话。为了解决这个问题，需要在复习中设想一些问题，根据原著，就每个问题理出几点道理来，在理解的基础上加以记忆。第三类是论述题，要求联系实际加以发挥。这类题在前两次考试中，有的答得很好，把自己的实践经验总结了出来，做了较深入的论述，也有的同志答得不好。这些同志也不一定没有经验、没有水平，有可能是没有思想准备，临场不知从何说起。因此，在复习时，可以参考上次测验的题目，设想一些问题，结合自己的实践认真总结经验，做好思想准备，这实际上是通过学习总结经验的过程，这样做既有助于自己的提高，也有助于考出水平。

第一讲 历史的伟大转折 和走向全面改革

这一讲，着重谈谈复习大纲的引言部分。

引言是这次修订大纲新增加的部分，它主要说明了三个问题：一、当前的主要任务；二、十一届三中全会的历史意义；三、十二届三中全会的深远意义。

一、当前的主要任务

邓小平同志在中华人民共和国建国三十五周年庆祝典礼上的讲话中说：“当前的主要任务，是要对妨碍我们前进的现行经济体制，进行有系统的改革，同时，要对全国现有的企业，进行有计划的技术改造。”为了实现这些任务，他强调，“要大大加强科学技术研究工作，大大加强各级教育工作，以及全体职工和干部的教育工作。全党和全社会都要真正尊重知识，真正发挥知识分子的作用。”

邓小平同志的讲话，使我们明确了当前工作的方向。

早在四年前1980年12月，邓小平同志在中央工作会议上所作的《贯彻调整方针，保证安定团结》的讲话中，曾这样说：“今后一段时间内，重点是要抓调整，改革要服从调整，有利于调整，不能妨碍调整。改革的步骤需要放慢一点，但不是在方向上有任何改变。”这在当时是完全必要的、正确的。因为在当时，全党面临着繁重的拨乱反正和调整国民经济的任务。那时的改革，主要是在农村进行。以城市为重点的整个经济体制改革，是处于酝酿、试验的过程中。

从那时到现在，时间过去了四年。我国的情况已经发生了重大的变化。党中央分析了我国当前的经济政治形势，认为有必要也有可能把有系统地改革现行经济体制作为当前的主要任务。

加快改革是对内搞活经济和对外开放的需要，是实现翻两番的需要。只有改革整个经济管理体制，使我国的企业具有充分的活力，建立起充满生机的社会主义经济体制，才能加快我国经济的发展。

二、十一届三中全会的伟大历史意义

党的十一届三中全会是1978年12月举行的。十一届三中全会是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。全会结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面，开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。

“文化大革命”给党和人民带来了一场深重的灾难，使我们的国家遭到了建国以来最严重的挫折和损失。1976年10月粉碎江青反革命集团以后，由于当时指导思想上继续犯了“左”的错误，提出并坚持“两个凡是”的错误方针，因此，从粉碎“四人帮”到十一届三中全会召开前的一段时间里，不仅没有纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，反而加以肯定。如继续坚持“以阶级斗争为纲”，坚持“无产阶级专政下的继续革命”的错误理论，等等。这不仅使路线、方针、政策上的是非得不到澄清，而且给拨乱反正设置了严重的障碍。同时，在经济工作中求成过急，继续执行“左”的政策。这样，就导致了党的工作的徘徊局面。不解决指导思想上的“左”倾错误，不结束这种徘徊的局面，就不可能开创新局面，就不可能有今天这样好的形势。

正是十一届三中全会结束了这种局面，进而解决了长期得不到解决的从指导思想上拨乱反正的任务。形势的发展，越来越证明十一届三中全会是我们党具有重大历史意义的伟大转折。

在全会之前，党首先召开了历时36天的中央工作会议，为全会做了充分准备。邓小平同志在闭幕会上所做的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话，实际上是全会的主题报告。全会通过了一系列意义重大的决定，圆满地完成了预定的任务。

十一届三中全会做了哪些决策，解决了哪些重大问题，才扭转了局面呢？概括起来说，有以下几点：

第一，全会坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系；

第二，高度评价了关于真理标准问题的讨论，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针；

第三，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策；

第四，提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求，制订了关于加快农业发展的决定；

第五，着重提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务；

第六，审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案和一些重要领导人的功过是非问题；

第七，提出了为了实理社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。

上述这些领导工作中具有重大意义的转变，标志着党从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思