

南方 集体林区 经济论

张广智 李克亮 宋继善 主编

中国林业出版社

(京)新登字033号

南方集体林区经济论

张广智 李炳亮 宋维善 主编

中国林业出版社出版(北京西城区刘海胡同7号)

新华书店北京发行所发行 北京建村印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 12.25印张 309千字

1992年2月第一版 1992年2月第一次印刷

印数1—1000册 定价:9.50元

ISBN7-5038-0879-9/S·0457

序 言

南方集体林区是我国三大林区中森林面积最大、森林资源比较集中的林区，每年承担着国家商品材生产任务的1/3左右，是我国的重要木材生产基地之一。南方集体林区所包括的10个省（区），经济发达、交通便利、人口稠密、自然条件优越、各类资源丰富，是我国的粮食主要产区，同时广大农民又有经营林业的传统。南方集体林区的经济是以集体所有制为主的多种所有制结构，个体林业经济和联合经营的经济形式占有一定比重。并且，沿海地区正在吸收外资、侨资，试办中外合资、外资独资经营的林业企业。研究和探索南方集体林区的林业经济，必须依据林业的一般自然规律和经济规律，并结合南方集体林区的特点。

南方集体林区建国40余年来，特别是近10多年的改革，在发展林业和扩大森林资源方面的历史经验很值得认真总结。我们满足于已有成就，要从历史经验中吸取有益养分，来指导今后林业深化改革的实际工作。党的十一届三中全会以来，南方集体林区，无论在生产领域还是流通领域，都进行了许多重大的改革尝试。有的已取得实际效果和成功经验，不仅适合于地区性需要，而且对全国来说具有普遍意义。林业改革正向深入发展，林业建设正以更大的步伐向前迈进。我们试图从调查研究和总结历史经验入手，来探索适合南方集体林区特点的林业经济运行中的诸多相关的问题，并把它奉献给南方集体林区的林业建设。这就是我们编著这本《南方集体林区经济论》的主要目的。

本书是由一些多年从事南方集体林区的生产管理、教学与科研的工作者集体创作。作者（以姓氏笔划为序）有：万良泰、方林、刘世荣、刘广林、刘平康、刘振光、安明明、吴静和、宋继

善、陈诗炯、陈文泰、李克亮、张琅、张广智、黄永平、覃复翼、曾继明、杨荣俊、蔡静娟、潘晨光。

本书在写作过程中，参考和引用了一些著作、论文、资料的内容，并且得到了广西壮族自治区融水苗族自治县林业局、雒容林化厂、岑溪县松脂厂、松茂林化集团公司、北流县森工站等单位的大力支持，在此一并感谢。

因作者水平有限，错误和缺点在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

1991年1月

目 录

第一章 概 论	(1)
第一节 南方集体林区的基本情况	(1)
第二节 南方集体林区的建设与发展	(4)
第三节 南方集体林区的基本任务	(10)
第四节 南方集体林区的深化改革	(16)
第五节 关于非经济因素问题	(27)
第二章 南方集体林区林业所有制与经营形式	(33)
第一节 林业所有制	(33)
第二节 林业经营形式	(39)
第三节 林业经营形式的抉择与导向	(43)
第三章 林业经营机制	(55)
第一节 林业经营机制的概念、内容及作用	(55)
第二节 林业经营机制的种类	(61)
第三节 林业经营机制转换的步骤和条件	(76)
第四章 南方集体林区林业布局	(81)
第一节 林业布局的意义和原则	(81)
第二节 南方集体林区区域林业布局	(87)
第三节 林业区划	(94)
第四节 林区规划和布局	(96)
第五章 南方集体林区林业管理体制改革	(102)
第一节 林业管理体制概述	(102)
第二节 林业管理体制改革的 方向和原则	(107)
第三节 林业管理体制改革的思路、内容及构造	(109)
第六章 森林资源的培育	(115)
第一节 森林资源培育概述	(116)
第二节 森林资源扩大再生产方式和原则	(120)

第三节	森林资源扩大再生产的条件	(130)
第七章	森林资源的综合利用	(138)
第一节	森林资源综合利用概述	(138)
第二节	南方集体林区木材及“三剩物”的综合利用	(148)
第三节	南方集体林区林产化学工业	(158)
第四节	林纸结合	(168)
第八章	南方集体林区的乡、村林场	(174)
第一节	南方集体林区乡、村林场的概况	(174)
第二节	乡、村林场的性质、作用、任务	(177)
第三节	乡、村林场的经营方针和经营管理制度	(181)
第九章	林业经济的预测和决策	(188)
第一节	预测和决策概述	(188)
第二节	林业经济决策的基本原则	(195)
第三节	林业经济决策的程序	(198)
第四节	林业生产经营决策的技术方法	(208)
第十章	南方集体林区的商品经济	(212)
第一节	南方集体林区商品生产的性质和作用	(212)
第二节	南方集体林区发展商品经济的任务和内容	(222)
第三节	南方集体林区发展商品经济的途径	(228)
第四节	建立南方集体林区商品经济新秩序	(236)
第十一章	森林资源管理	(244)
第一节	森林资源管理概述	(244)
第二节	森林资源管理制度	(253)
第三节	森林资源档案管理	(258)
第十二章	南方集体林区的林业资金	(264)
第一节	概况	(264)
第二节	林业资金的循环运动规律	(270)
第三节	建立林业资金良性循环机制	(277)
第四节	林业金融市场	(287)
第十三章	木材的价值与价格	(296)
第一节	价值规律与发展林业的关系	(297)

第二节	木材价格的历史沿革和评价·····	(301)
第三节	林价的形成与管理·····	(305)
第四节	木材价格的体制和评价·····	(313)
第五节	木材价格的体制改革与方针政策·····	(321)
第十四章	南方集体林区木材市场和流通·····	(325)
第一节	木材流通和市场·····	(325)
第二节	木材经营渠道的选择·····	(332)
第三节	木材市场价格·····	(335)
第十五章	林工商综合经营·····	(338)
第一节	林工商综合经营的概念、产生和发展·····	(338)
第二节	林工商综合经营的原则、内容、形式·····	(345)
第三节	林工商综合经营的法律保障及政策鼓励·····	(353)
第十六章	林业政策与法规·····	(361)
第一节	林业政策·····	(361)
第二节	林业法规·····	(373)
第三节	林业政策法规的实施和执行·····	(377)

第一章 概 论

第一节 南方集体林区的基本情况

一、南方集体林区概况

南方集体林区包括湖南、湖北、江西、安徽、浙江、福建、广东、广西、海南、贵州等10省（区），大体上处于北回归线与北纬34°之间，总面积为216.7万平方公里，约合32.59亿亩，占全国土地总面积的22.6%。

南方集体林区的地貌类型复杂，高原、山地、丘陵、平原交错分布，总的特点是西高东低，大致可分为高、中山和平原三个部分：地势较高的山地大体上分布在西部，包括秦巴山地、云贵高原，是低山丘陵向高山高原的过渡地带，大部分海拔在2000—3000米。中等海拔高度的地带大体上分布在中部和南部，包括大别山桐柏山地、江南丘陵、南岭山地、武夷山地、幕阜山地、天目山地以及浙东南闽东山地等，除个别山峰达到海拔2000米以上外，大部分山地在1000米左右。

南方集体林区跨越中亚热带和北亚热带两个气候带，年平均气温在14—21℃之间，温度自北向南递增。1月平均气温为3—8℃，7月平均气温可达28℃。无霜期为220—350天。年降水量为800—2000毫米，其总趋势是由东向西、由南向北递减，而山地比平原降水量多。东部和中部，春季或春末夏初为梅雨季节，多阴雨天；夏季气温较高。云贵高原西部，因受西南季风影响，夏秋多雨，冬春干暖，干湿季比较明显。总的来说，南方集体林区热量较多、雨量充足，特别是中、低山地，夏季温凉湿润，日照

少，湿度大，适宜于杉木、毛竹等多种林木生长，杉木、马尾松、柳杉、榿木等往往只要20—30年就可长成中径材甚至大径材。

境内自然条件复杂，土壤类型比较多。其主要地带性土壤有红壤、黄壤和黄棕壤三种。红壤缺乏有机质和磷钾肥，并有板、瘦、酸等弱点，但红壤多分布在海拔低的丘陵地区，人口多，交通不便。只要树种适宜和进行精耕细作，用材林、经济林、防护林等均能生长较好。黄壤多分布在境内的中、低山地。黄壤有机质含量较高，是建立速生丰产林的重要基地。黄棕壤主要分布在长江以北的山地和江南山地黄壤带以上，肥力介于红壤与黄壤之间，因黄棕壤分布地区气温较低，常为落叶阔叶林的发展基地。在中、高山地，土壤的垂直分布比较明显，自下而上有红壤、黄壤、黄棕壤、棕壤和山地草甸土。此外，还分布有石灰石、紫色土、盐土和潮土等。

境内地带性植被以栲、石栎、青冈和樟科、茶科、木兰科、金缕梅科等树种组成的常绿阔叶林为主。针叶林有马尾松、杉木、云南松、柏木等。在长江以北地区，落叶阔叶树如麻栎、白栎、栓皮栎等比重增多。我国特有的孑遗树种水杉和珍贵动物大熊猫原产本地区的中西部。此外，还有许多其他孑遗树种如珙桐、青钱柳、黄杉、香果树、长苞铁杉、红豆杉等，珍稀动物还有小熊猫、金丝猴、黑颈鹤、白唇鹿、华南虎、羚、麝等等。

南方集体林区总人口4.85亿人，平均每平方公里224人，在全国区划的八个地区中，人口稠密程度仅次于华北而属第二位。其中，农业人口为4.2亿人，耕地5.1亿亩。平均每个农业人口占有耕地1.2亩。这一地区发展农业生产的条件比较好。长江中下游平原是我国现有三大以农业为主的平原之一，土地肥沃，水网密布，灌溉条件好，是南方的商品粮、棉生产基地，尤以长江三角洲农业产量最高。川西平原水热条件更优于长江三角洲，自古以来被誉为“天府之国”。云南高原“四季如春”，农产也很丰富，但广大山区和丘陵区，山多坡陡，且灌溉条件差，气温较

低，发展农业比较困难，但宜林地多，潜力很大，加上水陆交通和工业比较发达，分布着若干个大中工业城市，客观上也向发展林业生产提供了要求。

二、南方集体林区的基本特征

南方集体林区在历史上是个私有林区。解放前，绝大部分山林为地主和封建族会所占有，林区的广大农民主要依靠租种地主、官僚和封建族会的土地、山林营生，林木归地主所有，间作的粮食归林农自己以维持生计。还有少数农民有小块山林，自营自用。林区的林木成熟后，由林主和木商共同商定立木码价，然后由木商雇人采伐、集运、卖给消费者。这种购销形式在历史上长期存在，逐渐形成了一套较为完整的产销体系。建国后，凡是适宜农民经营的山林，在土改时象耕地一样都分给了当地农民。从此，当地的农民群众便成为山林的主人，南方林业变成了一种个体所有制的私营林业。合作化运动中，山林由个体所有制变为集体所有制，这当然是一个革命性的变革。但对当地的农民群众来说，这只是转换了山林的占有形式，即由个别占有变为共同占有，而所有制权利的主体仍然是当地的农民群众，所以他们同样还是山林的主人。到了人民公社时代，虽然在理论上仍承认农民群众是山林的主人；但从农民与山林的实际关系看，是名不符实的。“政社合一”的体制，使集体的财产权利完全从属于行政权力，于是农民群众所有制也就变成了一种地方公有制。山林只是农民的劳动对象，严重地挫伤了农民经营林业的积极性，形成了多种矛盾。

南方集体林区开发已有悠久的历史，绵延至今，也就形成了一个完整的、稳定的以农民为主体，农、林、牧、副、渔、运、销等门类比较齐全的社会生产生活体系。林业只是其中的一个重要组成部分。所以，有人说，东北林区基本上是一个由国家重新组建起来的“林业社会”，而南方林区则是一种在历史上就形成

了的“社会林业”。在以农民为主体的私营林业中，需要依靠原有的那个社会体系进行，国家则通过政策法规来实行宏观控制，并在技术和资金上给予有力的扶持。

我国是个少林国家，森林覆盖率仅12.98%，随着社会发展，木材需求量剧增，而东北、西南两大天然原始林区森林资源剧减，木材供需矛盾日益尖锐，从而加重了集体林区向社会提供木材的任务。

由于森林具有多功能、多效益的特点，以森林为经营对象的林业，也就成为一个特殊的行业。它既是一种社会经济产业，又是一种社会公益事业。林业自身的这种性质决定其在国民经济中的地位和作用。但林业发展有其历史的阶段性，从南方农村的林业生产看，还没有构成一门独立产业的条件，无论过去、现在、还是未来一个很长的时期内，它只能作为大农业中的一个组成部分而存在，这是由于目前的生产力水平决定的，林业的发展必然和其它业结合成综合经济，对其中任何一项，都是兼业经营，而不是一种专业化的生产。但发展的趋势必然要从兼业走向专业，从一种非独立完整的经济发展成正常循环的林业经济。林业的一些特性效益会得到社会的充分承认，但这是漫长的、渐进的历史演变过程。

第二节 南方集体林区的建设与发展

南方集体林区是我国三大林区之一，每年承担1/3的商品木材生产任务，在我国林业建设中，具有举足轻重的重要地位。

一、集体林区森林资源的现状及贡献

(一) 现状

据1984—1988年森林资源统计，南方集体林区林业用地面积约8267万公顷，占全国林业用地面积的31.64%；有林地面积

4108万公顷,占全国有林地面积的34.38%;森林覆盖率为26.5%;活立木蓄积为17.1亿米³,为全国总蓄积的17.96%;林分蓄积量为13.37亿米³,占全国的16.53%;用材林蓄积为11.39亿米³,占全国用材林蓄积的18.45%;用材林中成过熟林蓄积量为1.84亿米³,占全国用材林成过熟林蓄积的7.01%;人工林面积1508万公顷(不含未成林造林地),占全国人工林的48.63%。

南方集体林区林业用地分布情况,见表1—1。南方集体林区资源分布情况,见表1—2。

(二) 贡 献

南方集体林区是我国的杉木产区,有几百年人工栽培的历史。此外,还生长着许多珍贵的树种,比如水杉、珙桐、赤杉、香樟、楠木等,资源很丰富,品种也多,同时还是经济林的重要基地。南方集体林区的珍贵动植物资源也很丰富。建国以来,南方集体林区得到了较大的发展。

南方集体林区木材及林产品产量见表1—3。

二、南方集体林区的发展

南方集体林区所以能发挥这样大的经济效益,作出这么大的贡献,除各级领导和林业部门的广大员工努力之外,与国家的重视和支持是分不开的。建国后不久,国家在建立行政机构的同时建立和发展了林业科研教育事业,大量兴办了国营林场、社队林场等林业经济机构。截止1979年,国家用于这一地区林业的经费为36亿元,如果加上育林基金,就达45亿元。修路3.8万公里。培养了一批林业科技人员,为林业发展打下了基础。重点建设了158个森林蓄积量在300万米³以上的县。为了加强重点县的建设,1979—1983年,先后对湖南省的沅陵、双牌、资兴县,福建省的明溪县,贵州省的黎平县,江西省的铜鼓县编制审批了总体设计。一批林业星火计划正在集体林区得到开发和逐步推广。

但是,南方集体林区在发展过程中,首先面临着森林资源的

表1—1 南方集体林区林业用地分布情况表

单位: 百公顷

单 位	总 面 积	林 业 用 地 面 积	有 林 地					竹 林
			有 林 地 面 积 总 计	林			分	经济林
				计	用材林	防护林	薪炭林	
合 计	1551961	828738	410792	306101	257725	23647	20242	74809
浙 江	101800	59528	40372	28444	27379	581	218	7066
安 徽	138165	41806	22805	17645	13433	3932	171	3196
福 建	121500	89799	50034	38284	33808	2239	1926	5658
江 西	168723	104982	59924	43568	35557	1919	5772	11016
湖 北	185862	75792	38537	32181	23999	3881	4076	5118
湖 南	211835	117494	67537	38108	33080	1602	3010	24209
广 东	177901	100353	48641	40247	36409	1487	2159	5228
广 西	237600	135360	52272	42624	35184	6672	720	8016
海 南	34104	17160	8664	5448	4152	1032	96	3144
贵 州	176471	84491	22206	19552	14724	2302	2094	2158
占全国%	16.16	31.64	34.38	28.54	32.19	17.62	45.55	54.43
								84.26

(续)

单 位	疏 林 地	灌 木 林 地	未成林 造林地	苗圃地	无 林 地			
					计	宜林荒山荒地	采伐迹地	火烧迹地
合 计	74311	43313	27155	475	27928	255829	11299	3836
山 江	6192	2951	1064		8949	8489	242	218
安 徽	2430	861	1291	25	14594	14336		258
福 建	9342	2435	2962		25017	22923	1180	770
江 西	14213	1072	4269		25484	23422	879	911
湖 北	4891	9781	1503	17	21063	20029	807	32
湖 南	9095	7366	2818	32	30646	28436	1089	224
广 东	8827	3933	7292		31660	29597	1535	336
广 西	9936	7248	2544	48	63312	58848	3984	432
海 南	432	840	240	24	6960	6216	384	144
贵 州	8953	6826	1167	96	45243	43533	1199	511
占全国%	37.84	59.43	37.20	25.75	31.51	39.39	36.50	28.74
								3.53

表1—2 南方集体林区资源分布情况

单位：百米³

单 位	活 立 木 总 蓄 积	林分蓄积	疏 林 地 蓄 积	散 生 木 蓄 积	四 旁 树 蓄 积
合 计	17101342	13374927	1392704	2164067	169644
浙 江	1013763	881168	65607	42911	24077
安 徽	849310	714767	52689	63760	18094
福 建	3788824	2638232	283877	858003	8712
江 西	2421919	1685036	272381	427415	37087
湖 北	1240299	1070809	64649	95436	9405
湖 南	1826343	1406637	120512	282118	17076
广 东	1523089	1275954	124004	123131	
广 西	2415434	2040793	201019	173622	
海 南	625475	581428	18489	25558	
贵 州	1396886	1080103	189477	72113	55193
占全国的 %	17.96	16.53	25.51	31.16	8.88

危机,普遍存在着消耗量大于生长量的问题。许多地方“近山光,远山烂,不近不远在大砍”。乱砍滥伐几度出现,森林破坏严重。其次是造林数量不实,质量不高。30多年来,南方集体林区营造的人工林占全国人工林面积的一半以上,但由于大多数造林任务是靠政治动员,开展群众运动搞起来的,效果不理想,数量不实,质量很低,保存率仅有20%,并且保存下来的林中有相当一部分是“小老树”不能成材。有人估计,真正生长良好的林分不足一半。第三,资源的综合利用水平差,集体林区的“三板”产量很少,特别是能够利用采伐及加工剩余物加工纤维板、刨花板的工作更为缓慢。在南方集体林区,林业内部比例失调,经济结构不合理。“以营林为基础,造管并举,造多于伐,采育结合,综合利用”的方针,在实际工作中,没有得到彻底贯彻落

表1—3 南方集体林区木材及林产品产量表

地 区	木材产量 (万米 ³) 1949—1988年	竹材产量 (万根) 1953—1987年	锯 材 (万米 ³) 1953—1987年	胶 合 板 (米 ²) 1953—1987年	纤 维 板 (米 ²) 1958—1987年	刨花板 (米 ²) 1962—1987年	松 香 (吨) 1950—1987年	排 胶 (吨) 1949—1987年	黄 胶 (吨) 1949—1988年
计	49896.60	285119	6827.41	1381872	2734613	432241	6903916	321519	3311
浙 江 省	3056.48	72048	844.79	87982	487412	111047	57508	29280	
安 徽	1693.03	19858	460.21	59951	229560	12200	31563	6525	
福 建	11406.23	36362	2034.64	388821	452009	44043	1316826	8849	444
江 西	6809.25	49633	487.54	367916	167623	28137	903106	2481	97
湖 北	2245.50	17262	704.38	61009	343864	51794	4175	91046	
湖 南	8130.28	46713	488.70	88250	361357	54776	394250	20484	19
广 东	9252.21	22618	1050.67	135392	450926	29636	2525404	24189	1687
广 西	4986.92	17432	436.11	185042	218713	94358	1647408	127389	1040
贵 州	2336.70	3398	260.37	7709	24049	6250	23676	11316	24
占国家比重%	33.77	94.48	17.50	17.97	32.05	24.79	97.26	47.45	9.83

实，重森工轻营林，重采伐轻造林的问题长期存在，营林工作没有摆到基础的位置上，缺乏必要的人力、财力和物资保证。同时，林业单一经营的现象比较突出，过去只注意发展用材林，忽视发展经济林、防护林和薪炭林；只注意发展杉木林，忽视发展其它速生和珍贵树种。由于木材价格长期偏低，没有实现等价交换，制约了林业自身的发展。林业再生产受到很大影响，处于勉强维持状态。投入林业的消耗得不到补偿，资源越采越坏。森林的多种效益，特别是生态林的价值补偿更无法兑现，发展林业的积极性受到了极大的影响。

第三节 南方集体林区的基本任务

一、大力发展森林资源

（一）发展用材林资源

南方集体林区跨亚热带、热带两个气候带。热量丰富、雨量充沛，雨热同季，有利各种植物生长，是建设速生丰产林基地的重要地区。近十年来，南方集体林区已发展杉木、松树、桉树等速生丰产林约100万公顷，积累了营造丰产林的许多宝贵经验，并筛选出杉木、马尾松、火炬松、湿地松、桉树、橡树、木荷等速生树种及其优良品系。

在现有无林地中，有30%—40%可用来营造速生丰产林，约1400万公顷。在1306.6万公顷疏林地中有相当一部分可改造为丰产林。每年还有相当数量采伐迹地可更新为丰产林。此外，在现有用材林中，有人工中幼林839万公顷；289.6万公顷未成林中的25%—30%林地条件好、林木生长正常，这两项只要采取集约经营措施都可达到丰产林的标准。

国家计委的《速生丰产用材林建设规划研究报告》对南方集体林区未来发展提出了方案，把南方集体林区划分成四川宜宾、