



政治地理学概论

肖星 编著



测绘出版社

政治地理学概论

肖 星 编著

测绘出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治地理学概论/肖星编著.-北京:测绘出版社,1994

ISBN 7-5030-0747-8

I. 政… II. 肖… III. ①地理学-地理学史②地理学-政治地理学 IV. K901.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 00906 号

测绘出版社出版发行

(100045 北京市复外三里河路 50 号)

测绘出版社印刷厂印刷·新华书店总店北京发行所经销

1995 年 4 月第一版·1995 年 4 月第一次印刷

开本: 850×1168 1/32·印张: 10.75

字数: 276 千字·印数: 0001—1500 册

内 容 简 介

本书吸收了国内外政治地理学研究的最新成果,综合介绍了现代政治地理学的学科体系、发展历史、现状及其主要学派和学术观点;分析了国家的空间特征和组织系统、民族问题与国家稳定性的关系、首都的功能与区位;结合国内外的大量实例,重点探讨了国家领土和边界、行政区划、世界政治地图的演变等问题,以及当代若干令人瞩目的国际政治地理问题和海洋政治地理问题等。

本书题材新颖,内容丰富,资料翔实,结构完整,其中不乏作者的独到见解。本书适合高等院校地理、历史、国际政治等专业师生、党政干部及一般读者阅读和使用。

序

政治地理学是研究人类社会政治现象的空间分布与地理环境关系的科学，是人文地理学的一个重要分支。在中国当前改革开放的新形势下，迫切需要我们大力开展和加强政治地理学的研究，为国家进行社会主义建设和参与世界事务服务，为繁荣发展我国的地理科学和向全体人民进行爱国主义教育服务。

近代政治地理学起源于西方，然而中国政治地理思想的萌芽却可以追溯到遥远的古代。限于历史条件，旧中国的政治地理学发展缓慢。新中国成立后的初期，又由于诸多原因，政治地理学的研究和人文地理学的其他一些分支学科一样，几乎完全陷于停滞状态，甚至成了无人敢于涉足的“禁区”。直到党的十一届三中全会以后的80年代，在中国地理学会的倡导之下，随着人文地理学的逐步复兴，政治地理学的研究在我国方才开始起步。但时至今日，我国政治地理学的发展仍然显得相当缓慢，可以说还是中国人文地理学中一门比较薄弱的学科。国内地理学界发表的有关政治地理学方面的论文仍是屈指可数，较为系统的高校教材及理论专著更属少见的事实，足以证明这一点。从这个意义上讲，本书作为一部国人自己编撰的系统、全面的政治地理学著作，对于填补国内政治地理研究领域中的学术空白，乃至推动中国政治地理学的发展，无疑是会具有积极的作用。

本书题材新颖，内容丰富，论述清晰，观点明确，框架体系完整，章节编排得当，加之文字流畅，图文并茂，理论性、系统性和可读性强，既是一本很好的高等院校专业教材，也是一部难得的政治地理学理论专著。作者在书中综合了现代政治地理学的学科体系，全面论述了政治地理学的主要研究领域，既扼要阐述

了政治地理学的起源、发展与现状，又介绍了中外政治地理学的基本理论学说和有代表性的思想观点，以及研究政治地理所必须具备的有关国家的空间特征和组织系统的概念，还客观地评述了西方政治地理学最重要的理论和各派观点。全书着重论述分析了领土与边界、民族与国家、政区与首都、世界政治地图等问题，并恰当地运用典型实例，探讨了世人关注的若干国际政治地理学中的热门问题。作者还特意专辟一章，系统地探讨论述海洋政治地理问题，阐明世界许多国家对海洋争夺的地理背景，从而有助于弥补我国以往的人文地理、政治地理研究不大重视人类的重要生存空间——海洋的缺憾。

本书的作者是一位在政治地理学研究领域崭露头角的高校青年讲师。多年来，在资料零星分散和缺乏现成范本可供利用的情况下，作者知难而进，博学多采，涉猎诸多国内外论著，潜心钻研，自编讲义，于所在学校连续开设“政治地理学”课程，学生反映良好。在此基础上，作者又将几度春秋的研究成果和教学经验加以总结概括成书。其中不乏自己的大胆创新和独到见解，如有关民族问题与国家统一和稳定的关系的论述就相当精辟；再如作为一名身居内陆的地理工作者，能对海洋政治地理的研究达到相当的深度，亦属难能可贵。正是出于对作者这种勇于探索的精神和书稿内容的赞许，本人欣然命笔为之作序，并向读者推荐。

鲍觉民

1991年10月31日于南开大学

前 言

政治地理学是人文地理学的一个分支。而人文地理学又与自然地理学相对应,属于地理学的两大组成部分之一。人文地理学是以人地关系的理论为基础,探讨地球表面各种人文现象的分布、变化和扩散以及人类社会活动的空间结构的一门近代科学。由于国家政治活动是地域发展变化的基础条件,人类的各種社会活动无不与政治活动紧密相关,政治现象历来是地球表面最显著的人文现象之一,政治因素是影响和制约各种人文现象发展、变化与分布的一个重要因素。正因为如此,政治地理学一度曾是人文地理学中最活跃的一个重要分支学科。它与经济地理学、社会与文化地理学、城市地理学等,共同构成了人文地理学研究的四大传统领域。

然而,中华人民共和国成立后的一段时间内,我国全盘学习苏联的风气盛行一时,地理学被划分成为自然地理和经济地理两门各自独立的学科,不加分析地对人地关系的各种论说进行批判,摈弃了对经济地理以外的其他人文地理广阔领域的研讨。作为人文地理重要分支之一的政治地理学,更是被当作资产阶级的异端邪说横加指责,以致长期无人敢于问津。直到1980年以后,在已故李旭旦教授等老一辈地理学家的呼吁和倡导下,我国人文地理学的多数分支学科才逐步受到重视和加强,显露出兴旺发达的可喜前景。但令人遗憾的是,政治地理学的发展并不尽人如意,迄今仍是我国人文地理学中一门十分薄弱的学科,亟待地理学界大力开拓和深入探索。

笔者原从事经济地理的教学和研究。1986年,由于参加宋家泰、金其铭主编的《人文地理学词典》(湖北教育出版社,1990年)编写工作的需要,开始步入政治地理学研究的门槛。在此基础上,

自 1987 年起,先后自编讲义,为本校地理系 8 届本专科毕业班学生开设了《政治地理学》选修课。同学们对这门课程和校内外许多人士对这部讲义的浓厚兴趣,使笔者颇受鼓舞。考虑到目前国内非常缺乏国人自己编撰的政治地理学教材和专著,特反复修改讲义,写就成书,以满足教学急需和供读者参考。由于自己才疏学浅,水平有限,加之又无现成的范本可资借鉴,谬误和不足之处在所难免,还望老前辈、同仁和读者不吝赐教。笔者真诚期盼拙著的出版能起到抛砖引玉的作用,迎来我国政治地理学百花盛开的春天!

本书初稿 1988 年承蒙中国地理学会人文地理专业委员会副主任、全国高校人文地理教学研究会理事长、东北师范大学教授 **张文奎** 先生和西北师范大学副教授李希平先生审阅和提出宝贵意见,并通过甘肃省高等学校教材建设指导委员会的评审,被认为具有填补国内学科空白的价值;1991 年本书第二稿又经中国地理学会人文地理专业委员会主任、南开大学教授、博士生导师 **鲍觉民** 先生审阅和甘肃省教育委员会再次审查,特别是鲍老以 82 岁高龄亲自为本书作序。测绘出版社、甘肃省教育委员会和西北师范大学的各级领导对本书的出版给予了很大关怀和支持。责任编辑丛树平同志更是付出了艰辛的劳动。李志强同志清绘了书中的大部分插图。在此,特向他们表示衷心的感谢!

此外,在本书写作过程中,还广泛参考并吸收了国内外许多学者的有关研究成果,限于篇幅,只能将其中的主要参考文献列于书后,而无法将所有的论著一一列出。在此谨致歉意和深深的谢意。

本书所涉及的有关数据和资料一般截止于 1992 年底,个别截止于 1993 年底。

肖星

1994 年 3 月 24 日于兰州

目 录

第一章 引 论	(1)
第一节 政治地理学的研究对象	(1)
一、政治现象与政治区域.....	(1)
二、地理环境是影响政治现象空间分布的一个基 本因素.....	(2)
三、人类政治活动对地理环境的影响.....	(3)
四、政治地理学研究的重点.....	(3)
五、关于政治地理学研究对象的多种表述.....	(4)
第二节 政治地理学的研究范围	(5)
一、国际政治地理.....	(5)
二、国家政治地理.....	(6)
三、国内政治地理.....	(6)
第三节 政治地理学的任务	(7)
一、为促进国家稳定、增强国家的凝聚力服务.....	(7)
二、为国家制定正确的对外政策和参与国际事务 提供依据.....	(8)
三、创立和发展符合中国国情的政治地理学理论 和方法论.....	(10)
第二章 政治地理学的发展与基本理论	(12)
第一节 西方政治地理学的形成与发展	(12)
一、萌芽与初步成熟时期 (19 世纪末以前)	(12)
二、迅速发展时期 (本世纪初~30 年代)	(14)
三、进展甚微时期 (本世纪 40 年代~60 年代)	(17)
四、重趋活跃时期 (本世纪 70 年代以来)	(20)

第二节	地缘政治学——西方政治地理学的核心理论	(23)
一、	概念与发展简史	(23)
二、	主要思想流派	(26)
三、	其他思想流派	(39)
第三节	中国政治地理学的发展与主要代表人物的思想	(41)
一、	历史的回顾	(41)
二、	毛泽东的政治地理思想	(46)
三、	邓小平的政治地理思想	(49)
第三章	空间与组织	(52)
第一节	国家的空间特征	(52)
一、	政治地理意义上的国家——国度	(52)
二、	国家的空间构成要素	(53)
第二节	国家的起源与演化	(55)
一、	从城市国家到王朝	(56)
二、	从封建割据到现代国家	(58)
第三节	国家的组织系统	(59)
一、	政府及其类型	(59)
二、	两种基本的国家形态	(60)
第四节	国家体制	(63)
一、	什么是国家体制	(63)
二、	国家体制的基本模式	(64)
第四章	领土与边界	(70)
第一节	领土的空间形态	(70)
一、	领土的位置	(70)
二、	领土的规模	(74)
三、	领土的形状	(75)
四、	领土的分布	(77)

第二节 领土的结构	(81)
一、领陆	(81)
二、领水	(81)
三、领空	(87)
第三节 领土的变动	(89)
一、传统国际法所承认的领土取得方式	(89)
二、现代国际法规定和允许的领土变动方式	(92)
第四节 边界的功能与演变	(94)
一、边界的涵义	(94)
二、边界的功能	(94)
三、边界的演变	(95)
第五节 边界的类型	(97)
一、自然边界与人为边界	(97)
二、传统习惯边界与条约划定的边界	(103)
第六节 边界领土争端	(104)
一、当今世界的边界领土争端面观	(104)
二、中国与邻国的边界领土问题	(107)
三、推动边界领土争端合理解决的若干原则	(130)
第五章 民族与国家	(134)
第一节 民族概说	(134)
一、民族的基本特征	(134)
二、民族与氏族、部落和种族的区别	(139)
三、民族与国家的区别	(140)
四、民族的发展趋势	(141)
第二节 民族问题与国家的统一和稳定	(142)
一、民族问题的由来	(142)
二、民族问题对国家统一和稳定的影响	(144)
三、当代世界若干国家的民族问题	(148)
第三节 民族区域自治——中国解决民族问题的基	

本方式·····	(160)
一、民族区域自治的政治地理特点·····	(160)
二、民族区域自治的类型与发展·····	(161)
三、中国为什么要建立单一制国家和实行民族区域自治·····	(164)
第六章 行政区划 ·····	(167)
第一节 概说 ·····	(167)
一、行政区划的概念与由来·····	(167)
二、行政区域的功能·····	(168)
三、行政区划的性质·····	(169)
第二节 行政区划的原则与因素 ·····	(173)
一、行政区划的基本原则·····	(174)
二、行政区划的主要因素·····	(178)
第三节 行政区划系统 ·····	(181)
一、行政区划的系统规律·····	(181)
二、世界主要国家的行政区划体系比较·····	(183)
第四节 当代中国的行政区划 ·····	(184)
一、行政区划的沿革与法定程序·····	(184)
二、现行行政区划体系的主要特征·····	(186)
三、各种不同级别的行政区域·····	(187)
四、特别行政区与港澳台问题·····	(190)
第七章 首都 ·····	(206)
第一节 首都的功能 ·····	(206)
一、首都的基本功能·····	(206)
二、两种首都的功能差异·····	(208)
第二节 首都的区位 ·····	(210)
一、首都的区位类型·····	(211)
二、首都的区位要素·····	(215)
三、首都的迁移·····	(218)

四、一国两都·····	(221)
第八章 世界政治地图 ·····	(224)
第一节 政治地图的概念与特点 ·····	(224)
一、什么是政治地图·····	(224)
二、政治地图的特点·····	(225)
第二节 资本主义世界政治地图的形成与演变 ·····	(228)
一、“地理大发现”及其对世界政治地图的影响 (15世纪末~16世纪初)·····	(228)
二、西方列强殖民扩张与瓜分世界(16世纪初 ~19世纪末)·····	(230)
三、帝国主义重新瓜分世界(19世纪末~1939 年)·····	(239)
第三节 当代世界政治地图演变的基本特征 ·····	(243)
一、新兴力量崛起,殖民体系崩溃·····	(243)
二、政治空间重划,两极格局形成·····	(247)
三、世界走向多极,矛盾更趋复杂·····	(252)
第九章 国际政治地理问题 ·····	(258)
第一节 地区冲突的地理动因 ·····	(258)
一、冲突探源·····	(258)
二、典型案例分析·····	(262)
第二节 南极问题 ·····	(290)
一、南极概说·····	(290)
二、南极的主权纷争·····	(293)
三、南极条约与三种主张·····	(295)
四、中国与南极·····	(298)
第三节 外层空间问题 ·····	(298)
一、问题的由来与有关国际法原则·····	(299)
二、领空与外层空间的划分·····	(300)
三、外层空间活动所造成危害的赔偿责任·····	(301)

四、围绕外层空间问题的斗争.....	(301)
第十章 海洋政治地理	(303)
第一节 海洋争夺与海洋新秩序	(303)
一、沿海国家对海洋的争夺.....	(303)
二、国际海洋法律新秩序的确定.....	(305)
第二节 国家管辖海域及其疆界的划分	(309)
一、领土以外的国家管辖海域.....	(309)
二、国家管辖海域的疆界划分.....	(314)
第三节 国际海域	(321)
一、公海.....	(321)
二、国际海底区域.....	(322)

第一章 引 论

政治地理学是人文地理学的一个分支学科。人文地理学又是地理学的两大基本学科之一，是以人地关系的理论为基础，探讨地球表面社会、经济、政治、文化等各种人文现象的地理分布、扩散和变化以及人类社会活动的地域结构形成和发展规律的一门学科，它包括经济地理学、政治地理学、社会与文化地理学、城市地理学等四大传统研究领域和旅游地理学、行为地理学等新兴分支学科。政治地理学是人文地理学中发展较早、也较为活跃的一个重要分支。

第一节 政治地理学的研究对象

开宗明义，政治地理学是研究人类社会政治现象的空间分布及其与地理环境关系的学科。

一、政治现象与政治区域

自从阶级和国家形成以来，政治现象就一直是地球表面最显著的人文现象之一。诸如领土变迁和疆界进退、首都定位及其迁移、行政区划与政权设置、国家体制与民族问题、政府决策和政治行为、外交活动乃至军事冲突之类的种种政治现象，广泛存在于世界上任何一个政治区域之中。所谓政治区域，就是指地球表面具有政权组织，也即受国家主权管辖的任何一个地域。其空间范围大小不等，可以是若干个国家组成的国家集团（如欧洲联盟、东南亚国家联盟），单个的主权国家（如中国、日本），尚未获得独立的殖民地或非自治领土（如巴勒斯坦、东帝汶），也可以是一

个国家内部各种级别的行政区域（如中国的省、县、乡）或联邦成员单位（如美国的州），还可以是一个城市。在当今地球上，除了南极洲和公海以外，已不存在“无主”的土地。因此，几乎任何地域都可以看作是政治区域。

二、地理环境是影响政治现象空间分布的一个基本因素

同人文地理学的其他各分支学科一样，政治地理学也是与“地”紧密联系在一起。人类生活在地球上，人类社会所有的政治现象无不在一定的地表空间，即一定的地理环境中产生，无一能够脱离地理环境而存在和发展。因而，由自然地理环境、经济地理环境和社会文化环境综合构成的整体地理环境必然成为影响和制约人类社会政治现象空间分布的一个基本因素。从国家集团、国家到地方，甚至个人的政治活动，都是如此。例如，一个国家的综合国力（指该国所拥有的实力及其在国际社会中所起影响的综合能力）和国际地位，就与它的地理位置、领土面积、资源状况、人口数量和质量、民族特征等地理环境因素有着密切关系。中国在1949年以前的近百年虽然贫穷落后，倍受外族欺凌，却始终没有亡国；而今尽管还不够发达，但综合国力位居世界前列，在国际舞台上仍然有相当的地位，说话有一定份量，这其中固然有许多原因，但幅员辽阔、人口众多和民族感情强烈等地理因素不能不说也起了重要作用。印度之所以能成为地区性大国，从地理因素看，就是由于其面积、人口与本地区的邻国相差极为悬殊：印度领土近300万平方公里，人口8亿多，而南亚地区其他七国加起来面积也不过160多万平方公里，人口仅2亿多。小小的科威特，由于盛产石油，受到国际社会的刮目相看；巴拿马则因为一条沟通两大洋的运河而身价倍增，这些都不能不归功于地理因素的作用。又如，地理因素对一个国家的对内对外政策有着不容忽视的影响。当今中国之所以坚持把计划生育作为自己的一项基本

国策，直接原因就在于她拥有占世界 1/5 的庞大人口数量，所面临的人口压力远远超过其他任何一个国家。日本是一个土地狭小、资源贫乏的岛国，竭力发展对外联系一直是它的立国之本。二次大战前后的不同之处仅仅在于：战前主要依靠军事手段进行侵略扩张，战后则更多地采用经济手段发展海外关系。

三、人类政治活动对地理环境的影响

在地理环境影响和制约人类社会政治现象的同时，人类政治活动，特别是政治过程、国家政治行为和政府决策也在对地理环境产生影响和作用。诸如战争、迁都、修建大型水库这样的政治过程和政府决策，都会影响甚至改变有关地区的自然、经济和社会文化环境。海湾战争使得科威特的许多油井长时间起火燃烧和大量原油泄漏倾入海湾，给科威特及其周围邻国带来巨大的、无可估量的生态环境危害就是典型一例。可见，人类社会政治现象与地理环境的关系是相互依存、相互制约的辩证关系，而这种关系正是政治地理学的研究对象之所在。

四、政治地理学研究的重点

在政治地理学的研究对象中，政治区域的结构、功能以及政治区域的相互作用是分析和探讨的重点。一个政治区域实际上就是一个某一层次的政治地域系统，是人类政治活动在一定空间上的表现。不同性质的政治地域系统，由于其内部结构和相互作用程度不同，所表现出的系统功能也就各异。例如，以几个经济政治实力雄厚的发达国家为核心组成的欧洲联盟与由若干发展中国家组成的东南亚国家联盟，便具有不同的功能特征：前者以经济上的巨额资本和高效密集型技术输出、工业原料大量输入及政治上的势力竞争和控制为主要特征；后者则以形成高速增长却偏重于初级产品输出的民族经济和政治上维护国家主权与独立的抗衡力量为主要特征。