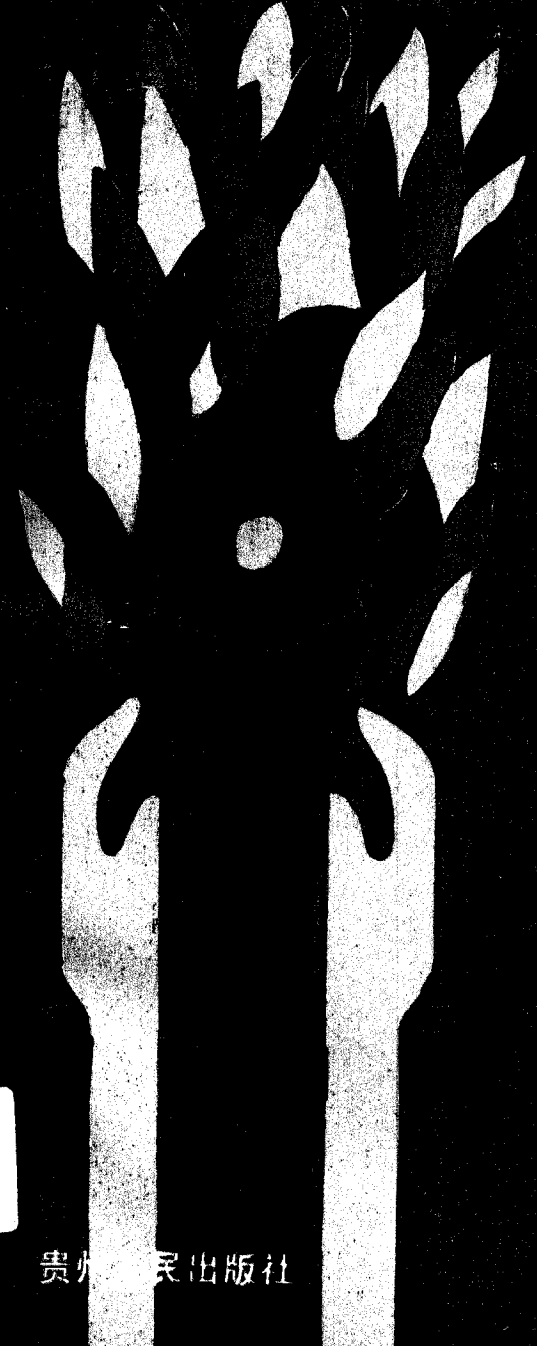


A stylized, high-contrast black and white illustration of a tree. The tree has a thick, vertical trunk and a dense, rounded canopy. The leaves are represented by numerous small, dark, teardrop-shaped silhouettes. The entire tree is set against a light background.

乡镇企业环境保护 法律手册

贵州人民出版社

责任编辑 胡世蓉

封面设计 王建勇

乡镇企业环境保护法律手册

赵永康 肖伦祥 编写

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市延安中路九号)

贵州新华印刷二厂印刷 贵州省新华书店经销

787×1092毫米 32开本 22.75印张475千字

印数1—00,000

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

ISBN 7—221—01806—5/D·35 定价：8.00元

内 容 提 要

本书是根据乡镇企业环境保护工作的需要，以及第三次全国环境保护会议关于要依法管理环境的精神编辑出版的。本书简明扼要地阐述了环境保护法律知识和环境管理、环境行政、环境司法等方面的知识，全面系统地收集了我国现行的有关乡镇企业环境保护的法律、法令、法规和环境标准。此外，还对乡镇企业在环境保护工作中经常涉及到的法律名词作了解释。

本书为乡镇企业的环境保护工作提供了比较全面的法律依据，有较强的知识性、实用性，适合乡镇企业厂长（经理）、管理人员、乡镇环保员及其主管部门和其他单位的有关人员阅读、参考。

前 言

在十年改革中，乡镇企业异军突起，已经成为我国农村不容忽视的强大经济力量和我国社会主义商品经济的重要组成部分。1987年，全国乡镇企业总产值已占农村社会总产值的一半，全国社会总产值的五分之一。

乡镇企业的发展，为妥善解决和合理安排我国农村的剩余劳动力，开辟了一条广阔的新路。约占整个农村剩余劳动力一半的8800万人转入了乡镇企业。“离土不离乡，进厂不进城”，这在我国广大农村，乃至整个国家都是从未有过的创举。乡镇企业的崛起，是我国经济体制改革的一个典范，是社会主义商品经济发展的重要标记，是中国人民的伟大觉醒。从社会发展和社会进步来看，乡镇企业对于实现我国农村工业化、农业现代化，缩小城乡差别、工农差别，建设富裕、文明的社会主义新农村具有十分重大的意义。

乡镇企业的发展，同世界各国及我国工业的发展一样，在创造物质文明，推动社会进步的同时，也带来了环境问题。在乡镇企业的生产过程中，不可避免地和企业所在区域排放一定数量的工业废弃物，势必对自然环境造成潜在的威胁和影响。由于乡镇企业点多面广，遍布全国农村，同时又受到资金、技术、管理等条件的制约，因此，乡镇企业的环境污染已成为一个亟待认真加以研究和解决的严峻问题。如不及时引起重视，不加强管理和抓紧治理，将会造成对农业

环境的严重污染，甚而导致生态平衡的失调，危及广大人民的生命财产安全，后果是不堪设想的。

环境保护是我国的一项基本国策。要搞好乡镇企业的环境保护工作，促使乡镇企业持续、稳定、健康地发展，就必须以法律手段来强化乡镇企业的环境管理，使之逐步走上环境法制的轨道。

当前，乡镇企业为了能在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革中求得健康发展，实现新形势下的战略转变，重要的一条就是要切实依法搞好乡镇企业的环境保护工作。因此，乡镇企业广大职工必须认真学习环境保护方面的法律知识，积极钻研所面临的环境保护法律新课题，努力增强环境法律意识和环境法制观念。《乡镇企业环境保护法律手册》正是为了配合当前普及法律知识教育，满足广大乡镇企业职工学习、运用环境保护法律知识的需要而编写出版的。

本书根据乡镇企业环境保护工作的实际需要，简明扼要地阐述了环境保护的基本法律知识和环境管理、环境行政、环境司法等方面的内容，全面系统地收集了我国现行的有关乡镇企业环境保护的法律、法规和标准，并对乡镇企业环境保护工作中经常涉及的法律名词作了解释。本书力求通俗易懂，言简意赅；既有针对性，又有广泛性；既有知识性，又有实用性。对广大乡镇企业职工和农村基层干部来说，本书是一本适用的学习材料和工具书；对各级乡镇企业主管部门、农业部门、环境保护部门、司法行政部门以及一切对乡镇企业和农村经济予以关注的科研、教育单位，对有关的法律工作者、经济工作者和理论工作者来说，也是一本有价值

的参考书。本书如对我国乡镇企业环境保护的法制建设有所裨益，那我们将感到十分欣慰。

本书承蒙中华人民共和国农业部部长、国务院环境保护委员会副主任何康亲自作《序》，并由我国著名的环境法专家、中国政法大学教授罗典荣审定书稿。在本书的编写过程中，还得到国家环境保护局局长、国务院环境保护委员会副主任曲格平、国务院法制局副局长、国务院环境保护委员会委员李培传、农业部乡镇企业司司长马杰三，以及张忠山、倪康、陈训华等同志的关心、支持和帮助。农业部、国家环境保护局、农业部乡镇企业司、贵州省乡镇企业局、贵州省环境保护局等单位对本书的编写出版给予了有力的支持。对以上单位和同志，谨此一并致谢。

由于作者水平有限，本书疏漏之处在所难免，恳请读者教正。

作 者

一九八九年二月于贵阳

序

党的十一届三中全会以来，随着我国农村经济体制改革的深入发展，乡镇企业异军突起，已成为我国经济建设中一支不可忽视的重要力量。1987年，全国共有乡镇企业1750余万个，已形成8800多万人的劳动大军，产值达4764亿元，在中国农村历史上，非农产业产值第一次超过了农业产值。

乡镇企业发展的历史虽然还不长，但它在农村经济、农村社会，乃至整个国民经济中的重要地位和作用已明显地显示出来。乡镇企业的蓬勃发展，改变了农村的经济面貌、自然面貌和农民的精神面貌。它标志着我国农村以乡镇企业为先导、以农村经济非农化为主要内容的产业革命正在兴起，为我国农村工业化、农业现代化走出了一条新路。

乡镇企业的发展同世界各国及我国工业的发展一样，在给社会带来物质文明的同时，也带来了环境问题。1985年全国乡镇企业环境污染普查结果：乡镇工业企业排放的工业废气占全国工业废气排放量的9.34%，工业废水占全国工业废水排放量的10.69%，工业废渣占全国工业废渣排放量的11.1%；污染物相对集中在采矿、冶炼、化工、造纸、印染、制革、电镀及建材等行业。由于乡镇企业点多面广，遍布全国各地，且和农业环境镶嵌在一起，如不加强管理和抓紧治理，将会造成对农业环境污染日趋严重的后果。任其发展下去，就会使自然环境、生态平衡遭到严重破坏，影响农业生产，危及

广大人民的身体健康。因此，对乡镇企业的环境保护工作必须引起足够的重视。

我们要充分认识到，乡镇企业的环境保护工作，不仅是关系乡镇企业健康发展的大事，而且是关系到我们子孙后代身体健康，保证广大人民有个良好的工作、生活环境，提高民族素质，振兴中华的大事。当前，乡镇企业要自觉适应国家的宏观管理，在治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革中求得健康发展，实现新形势下的战略转变，就决不能忽视其自身发展过程中产生和面临的环境问题。要妥善解决好乡镇企业的发展与环境保护问题，重要的一条是必须采用法律手段进行规范和制约。为配合普及法律知识教育，增强乡镇企业和广大职工的环境法律意识和环境法制观念，切实依法搞好乡镇企业环境保护工作，当前很有必要组织乡镇企业职工认真地学习环境保护方面的法律知识。

《乡镇企业环境保护法律手册》的作者从宣传和加强环境保护的监督管理，普及环境保护法律知识的目的出发，扼要地阐述了环境保护的基本法律知识和环境管理、环境行政、环境司法等方面的内容；系统地收集了我国现行的有关乡镇企业环境保护的法律、法令及法规；简明地介绍了与乡镇企业生产有关的各类环境保护标准；并就乡镇企业环境保护工作中经常涉及的法律名词作了解释。总之，作者花费了大量的精力，为我们做了一件十分有益的工作。《乡镇企业环境保护法律手册》是一本对广大乡镇企业职工和农村基层干部较为适用的普法工具书；对各级乡镇企业主管部门、农业部门、环境保护部门、司法行政部门，以及一切对乡镇企业和农村经济予以关注的科研、教育单位来说，都是一本很有

价值的参考书。该书无疑将对我国乡镇企业环境保护的法制建设起到积极的推动作用。

最后，我热诚祝贺《乡镇企业环境保护法律手册》的出版！

中华人民共和国农业部 部长 何 康
国务院环境保护委员会副主任

一九八九年一月八日于北京

目 录

前言	(1)
序	何人康 (1)
第一部分 环境保护法律知识	(1)
1. 环境、环境问题、环境保护	(1)
2. 环境保护法	(9)
3. 环境保护法的目的和任务	(12)
4. 环境保护法的特点	(14)
5. 环境保护法的体系	(17)
6. 环境保护法的基本原则	(27)
7. 环境保护法的法律制度	(35)
8. 深化环境管理的五项制度	(42)
9. 环境保护法赋予乡镇企业的保护环境 的权利和义务	(51)
第二部分 环境保护法规	(53)
一、国家环境保护法规	(53)
中华人民共和国环境保护法	(53)
中华人民共和国水污染防治法	(62)
中华人民共和国海洋环境保护法	(71)
中华人民共和国大气污染防治法	(80)
中华人民共和国水法	(88)
中华人民共和国森林法	(99)

中华人民共和国野生动物保护法·····	(110)
中华人民共和国渔业法·····	(118)
中华人民共和国矿产资源法·····	(126)
中华人民共和国草原法·····	(136)
中华人民共和国土地管理法·····	(141)
中华人民共和国文物保护法·····	(154)
中华人民共和国标准化法·····	(163)
中华人民共和国行政诉讼法(摘录)·····	(168)
中华人民共和国环境噪声污染防治条例·····	(178)
中华人民共和国刑法(摘录)·····	(187)
中华人民共和国民法通则(摘录)·····	(190)
中华人民共和国治安管理处罚	
条例(摘录)·····	(196)
水产资源繁殖保护条例·····	(197)
国务院关于设立幼鱼保护区的决定·····	(203)
水土保持工作条例·····	(204)
征收排污费暂行办法·····	(212)
污染源治理专项基金有偿使用暂行办法·····	(219)
国务院关于结合技术改造防治工业污	
染的几项规定·····	(222)
关于加强乡镇、街道企业环境管理的	
决定·····	(226)
风景名胜区管理暂行条例·····	(229)
化学危险物品安全管理条例·····	(233)
中华人民共和国民用核设施安全监督	
管理条例·····	(241)

防止拆船污染环境管理条例·····	(248)
节约能源管理暂行条例·····	(255)
国务院关于加强防尘防毒工作的决定·····	(267)
国务院关于当前产业政策要点的决定 (摘要)·····	(271)
二、国务院有关部委颁发的环境保护法规·····	(273)
关于工矿企业治理“三废”污染开展综合利用 产品利润提留办法的通知·····	(273)
关于治理工业“三废”开展综合利用的几项 规定·····	(276)
农药登记规定·····	(281)
农药登记规定实施细则·····	(284)
农药安全使用规定·····	(291)
国家经委关于开展资源综合利用若干问题的 暂行规定·····	(296)
资源综合利用目录·····	(300)
建设项目环境保护管理办法·····	(302)
建设项目环境保护设计规定·····	(307)
关于发展民用型煤的暂行办法·····	(320)
报告环境污染与破坏事故的暂行办法·····	(323)
工业企业环境保护考核制度实施 办法(试行)·····	(326)
关于环境保护资金渠道的规定的通知·····	(329)
对外经济开放地区环境管理暂行规定·····	(331)
城市烟尘控制区管理办法·····	(334)
水污染物排放许可证管理暂行办法·····	(337)

污水处理设施环境保护监督管理办法·····	(342)
饮用水水源保护区污染防治管理规定·····	(345)
中华人民共和国水污染防治法实施细则·····	(352)
关于加强自然保护区土地管理工作的通知·····	(360)
关于防治造纸行业水污染的规定·····	(363)
人民法院诉讼收费办法·····	(368)
三、环境保护标准·····	(376)
工业企业设计卫生标准·····	(376)
工业“三废”排放试行标准·····	(407)
工业企业噪声卫生标准(试行草案)·····	(418)
工业企业噪声控制设计范围·····	(420)
大气环境质量标准·····	(428)
海水水质标准·····	(431)
地面水环境质量标准·····	(434)
污水综合排放标准·····	(445)
城市区域环境噪声标准·····	(471)
生活饮用水卫生标准·····	(473)
渔业水质标准(试行)·····	(483)
农田灌溉水质标准(试行)·····	(488)
船舶污染物排放标准·····	(494)
电影洗片水污染物排放标准·····	(497)
造纸工业水污染物排放标准·····	(499)
甜菜制糖工业水污染物排放标准·····	(505)
甘蔗制糖工业水污染物排放标准·····	(508)
合成脂肪酸工业污染物排放标准·····	(511)
合成洗涤剂工业污染物排放标准·····	(513)

制革工业水污染物排放标准·····	(517)
石油炼制工业水污染物排放标准·····	(520)
石油开发工业水污染物排放标准·····	(523)
机动车辆允许噪声标准·····	(526)
锅炉烟尘排放标准·····	(527)
汽油车怠速污染物排放标准·····	(530)
汽车柴油机全负荷烟度排放标准·····	(531)
柴油车自由加速烟度排放标准·····	(532)
农药安全使用标准(试行)·····	(534)
梯恩梯工业水污染物排放标准·····	(539)
黑索金工业水污染物排放标准·····	(542)
火炸药工业硫酸浓缩污染物排放标准·····	(545)
铬盐工业污染物排放标准·····	(549)
石油化工水污染物排放标准·····	(552)
硫酸工业污染物排放标准·····	(554)
黄磷工业污染物排放标准·····	(558)
船舶工业污染物排放标准·····	(560)
纺织印染工业水污染物排放标准·····	(569)
农用污泥中污染物控制标准·····	(571)
普钙工业污染物排放标准·····	(574)
水泥工业污染物排放标准·····	(577)
沥青工业污染物排放标准·····	(582)
建筑材料用工业废渣放射性物质限制标准·····	(586)
钢铁工业污染物排放标准·····	(589)
轻金属工业污染物排放标准·····	(597)
重有色金属工业污染物排放标准·····	(603)

医院污水排放标准·····	(609)
工业废水排入城镇排水管道的水质标准·····	(613)
第三部分 环境管理知识·····	(616)
1.有建设项目的乡镇企业应执行国家哪些环保法规? ·····	(616)
2.乡镇企业建设项目应如何填写环境影响 报告书(表)? ·····	(618)
3.乡镇企业的建设项目应如何合理选址? ·····	(620)
4.乡镇企业的建设项目应如何搞好环境保护 设计? ·····	(621)
5.乡镇企业的环保治理设施应如何向环保部门 申请验收? ·····	(623)
6.乡镇企业怎样进行排污申报登记? ·····	(624)
7.禁止和不准乡镇企业从事的生产项目有哪些? ·····	(626)
8.如何处理乡镇企业已建成的污染项目? ·····	(627)
9.限期乡镇企业进行污染治理的项目有哪些? ·····	(628)
10.对环境污染严重的乡镇企业应采取什么措施? ·····	(629)
11.乡镇企业应如何妥善处理环境污染事故?·····	(631)
12.环境污染与破坏事故的类型有哪些?如何报告? ·····	(633)
13.乡镇企业开发新产品应注意哪些环保问题? ·····	(635)
第四部分 排污收费知识·····	(637)

1. 乡镇企业为什么必须依法缴纳排污费?	(637)
2. 征收乡镇企业排污费的标准是什么?	(638)
3. 乡镇企业缴纳的排污费在什么项目中列支?	(641)
4. 乡镇企业拖欠或拒缴排污费会受到什么处罚?	(642)
5. 乡镇企业申请污染治理补助资金的条件和程序是 什么?	(644)
6. 乡镇企业防治环境污染的资金渠道有哪些?	(645)
7. 乡镇企业的哪些行为将被加倍征收超标排污费?	(646)
8. 有防治污染项目的乡镇企业申请优惠贷款的条 件有哪些?	(648)
9. 乡镇企业可否申请减、免、缓缴排污费?	(650)
第五部分 环境司法知识	(653)
1. 乡镇企业违反环保法规将承担什么法律责任?	(653)
2. 哪些环境违法行为将被警告或罚款?	(656)
3. 逾期未完成限期治理项目的乡镇企业会受到 何种处罚?	(657)
4. 乡镇企业受到污染损害时应采取什么措施?	(659)
5. 如何确定因污染而造成的财产损害的赔偿金额?	(661)
6. 乡镇企业造成污染损害但不赔偿的情况有哪些?	(663)

(7) 乡镇企业如何赔偿污染受害人的健康损害?.....	(665)
(8) 人民法院审理环境行政案件的方式是什么? 适用 用何种法律文书?	(666)
(9) 如何解决环境纠纷?	(668)
10. 人民法院审理的环境诉讼案件的类型有哪些?	(670)
(1)	(670)
11. 环保部门在什么情况下, 可以申请人民法院 强制执行处罚决定?	(672)
(12) 乡镇企业不服环保部门的行政处罚, 如何申请 司法审查?	(674)
(13) 如何处理环境行政案件?	(675)
14. 如何处理环境污染案件?	(678)
(15) 如何处理环境刑事案件?	(681)
第六部分 环境保护法律名词解释	(683)
(1) 环境保护法制 (683) 环境保护法律意识 (683) “三同时”制度 (683) 谁污染谁治理原则 (683) 排污 收费制度 (684) 排污申报登记制度 (684) 许可证制 度 (684) 环境保护基本法 (684) 环境保护单行法规 (684) 地方性环境保护法规 (685) 环境标准 (685) (环境保护法律规范 (685) 环境司法 (685) 环境案 件 (686) 环境行政案件 (686) 环境污染案件 (686) (环境犯罪案件 (686) 环境司法审查 (686) 环境保护 法律关系 (687) 环境保护法律关系结构 (687) 环境法 律关系主体 (687) 环境法律关系的客体 (687) 环境法 律关系的内容 (688) 环境保护法律事实 (688) 环境保护 法律行为 (688) 环境保护合法行为 (688) 环境保护违	