

中国农村的

1978—1998

改革理论与实践

万宝瑞 主编



中国农业出版社

编辑委员会

主 编 万宝瑞
副主编 杜 鹰 刘振伟
成 员 张红宇 袁惠民 路绍生 魏 唯
宋洪远 刘剑文 王忠海 苑 荣
雷威成 冯广军 陈良彪 黄其正
方 炎 赵长保

1978—1998

中国农村的改革理论与实践

万宝瑞 主编

* * *

责任编辑 柯文武 赵 刚

中国农业出版社出版 (北京市朝阳区农展馆北路2号 100026)

新华书店北京发行所发行 中国农业出版社印刷厂印刷

850mm×1168mm32开本 20.25印张 520千字

1999年4月第1版 1999年4月北京第1次印刷

印数 1~1 000册 定价 50.00元

ISBN 7-109-05785-2/S·3762

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前言

1978年，党的十一届三中全会重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，要求全党将工作重心转移到经济建设上来，并就农业发展问题做出决定，由此拉开了中国农村改革的序幕。

20年来，在党的领导下，亿万农民冲破僵化思想和体制的束缚，进行了一系列伟大的改革和创造，从实行家庭承包经营到引入市场机制，从发展乡镇企业到实行村民自治，终于找到了一条建设有中国特色社会主义新农村的发展道路。改革开创了农业和农村经济发展的新纪元，农村发生了沧海桑田般的巨变，农业和农村发展取得了令世人瞩目的巨大成就，有力地支持了国民经济的持续快速发展。

1998年，党的十五届三中全会作出《中共中央关于农业和农村工作若干问题的决定》，系统地总结了农村改革20年所取得的巨大成就和基本经验，充分肯定了亿万农民的伟大创造，从经济、政治和文化三个方面提出了建设富裕、民主、文明的社会主义新农村的跨世纪发展目标。只要我们高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的农村基本政策不动摇，坚持发展农村生产力是中心工作不动摇，坚持党对农村工作的领导不动摇，我国农业和农村经济发

展前景将更加灿烂辉煌。

为了全面贯彻落实党的十五届三中全会精神，进一步推动农村改革和发展的理论与政策研究，农业部于1998年10月27—28日在北京召开了“纪念中国农村改革20周年理论研讨会”。中央和国务院有关部门的领导、农业系统部分老同志、研究农村问题的专家学者80多人参加了会议。全议收到39篇论文。这些论文的作者大都亲身经历了20年农村改革的全过程，是农村改革的参与者和见证人，又有很高的理论水平。论文的内容涉及农村改革与发展的方方面面，提出了很多有价值的观点和建议。为了进一步推动农村改革与发展的理论研究，特编辑成册。书中将论文大致分为综合、家庭承包经营、农业服务体系与技术进步、资源配置与市场体系建设、政府对农业的支持和保护、农业发展、农业与国民经济、乡镇企业与小城镇、农村基层组织与民主法制建设九个篇目，力图从不同侧面反映20年农村改革与发展的全貌。由于我们水平有限，书中错误在所难免，敬请大家不吝指正。

编 者

1998年12月

目 录

前言

- 以党的十五届三中全会精神为指导 努力把
农村问题的理论和政策研究提高到新水平 陈耀邦 (1)
在纪念中国农村改革 20 周年理论研讨会上
的总结讲话 万宝瑞 (17)
纪念中国农村改革 20 周年理论
研讨会纪要 农业部产业政策与法规司 (29)

综 合

- 在纪念中国农村改革 20 周年理论
研讨会上的发言 刘中一 (41)
学习邓小平理论的初步体会 郑 重 (46)
高举邓小平理论伟大旗帜 重视农业
加强领导 进一步深化农村改革 刘培植 (54)
以十五届三中全会精神为指针 加快农业
现代化建设 卢良恕 (73)
20 年中国农村改革之启迪 刘志澄 (84)
坚持以市场为取向 深化农村改革 陈吉元 (95)
农业计划体制改革的回顾与思考 薛 亮 (109)

家庭承包经营

- 家庭承包经营要长期稳定 杜润生 (127)

在家庭经营基础上深化农地制度改革	王西玉 (133)
中国农村土地制度改革的动因、制约因素 与误区	安希伋 (142)
关于改造小农的若干理论问题	王贵宸 (147)
我国农业家庭经营制度：过去、现在 和未来	赵冬绥 宫永媛 (160)

农业服务体系与技术进步

农业社会化服务体系的建设与发展	李炳坤 (169)
农业产业化经营的若干理论与政策问题	牛若峰 (191)
中国农业技术进步与农业科研体制改革	朱希刚 (215)

资源配置与市场体系建设

农业体制改革和我国的农业增长	林毅夫 (233)
“菜篮子工程”建设与农业市场化改革	闵耀良 (250)
粮食流通体制改革与市场体系建设	柯炳生 (267)
改革以来中国农业资源配置效率的变化 及评价	黄季焜 (280)

政府对农业的支持和保护

改革开放推动农村扶贫进程	杨 钟 (317)
中国农业的市场化与政府对农业的 支持与保护	程国强 李 锐 (324)

农 业 发 展

中国粮食与食物安全：20 年的改革和 未来的发展	梅方权 (353)
我国花卉业的崛起与发展	许林枫 (366)
畜牧业的改革与发展	贾幼陵 (372)
20 年渔业改革与发展	卓友瞻 李健华 (386)

农垦经济改革发展的回顾与展望	曾毓庄 (401)
面向新世纪进一步推进农业机械化	魏克佳 (416)
农业对外开放 20 年	唐正平 (423)

农业与国民经济

二元经济结构与工农关系的协调发展	郭书田 (431)
农村经济改革过程中的劳动力转移	蔡 昉 (448)
改革开放以来的农业和国民经济关系	马晓河 (460)
改革以来农村经济结构的变革与国民 经济发展	韩 俊 姜长云 (470)

乡镇企业与小城镇

中国乡镇企业 20 年的回顾与 21 世纪展望	姜永涛 (517)
关于调整城乡社会结构发展小城镇的 几个问题	陆学艺 (528)
中国小城镇发展过程中的体制变革	李 钊 (544)
中国农村区域发展不平衡性与农村改革	张新民 (565)

农村基层组织与民主法制建设

我国农村合作经济发展有关问题的思考	范小建 (581)
农业法制建设的成就、特点和任务	骆友生 (594)
农村基层组织建设：回顾与思考	谢义亚 (606)
中国村民自治的伟大实践与中国基层民主化的 基本道路	王振耀 (626)

以党的十五届三中全会精神为指导 努力把农村问题的理论和 政策研究提高到新水平

陈耀邦

同志们：

今年是具有划时代意义的党的十一届三中全会召开 20 周年，最近又正值党的十五届三中全会胜利闭幕，我们在这里召开“纪念中国农村改革 20 周年理论研讨会”，是一件很有意义的事情，也是我们理论工作者的一大盛事。这次研讨会的主题是，认真贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，深入系统地总结农村改革 20 年的成功经验，加深对邓小平理论的理解，集中探讨当前农业和农村经济发展面临的基本问题，进一步推动农村改革与发展的理论和政策研究，促进十五届三中全会精神的贯彻落实。我相信，经过大家的共同努力，这次研讨会一定能取得预期的成果。下面，我就如何以党的十五届三中全会精神为指导，努力把农村改革与发展的理论和政策研究提高到新水平，讲三个方面的问题。

一、十五届三中全会精神对我们做好理论政策 研究工作具有重要的指导意义

党的十五届三中全会，以邓小平理论和十五大精神为指导，全

陈耀邦同志系农业部党组书记、部长 本文是他在纪念中国农村改革 20 周年理论研讨会上的讲话。

面总结了 20 年农村改革的基本经验，对新时期农村改革与发展的一系列重大问题进行了认真深入的研究，审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。《决定》明确提出了农业和农村工作跨世纪的发展目标和必须遵循的基本方针，制定了农业和农村经济发展的重大政策措施，对我国农村经济、政治、文化建设作出了全面部署，并就如何做好新时期的农业和农村工作提出了更高的要求，是市场经济条件下指导农村工作的纲领性文件。认真贯彻落实党的十五届三中全会精神，对于保持农业与农村经济持续发展、增加农民收入、稳定农村社会、开创农业和农村工作新局面，具有重大的现实意义和深远的历史意义。同时，对我们进一步做好理论和政策研究工作也具有重要的指导意义。

第一，十五届三中全会认真总结了农村改革 20 年的基本经验，指出农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利，这对我们加深对邓小平理论的理解，更加自觉地高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持正确的研究方向具有重要意义。十五届三中全会高度评价农村改革 20 年所取得的巨大成就和创造的丰富经验。全会认为，农村改革极大地调动了亿万农民的积极性，解放和发展了生产力，带来了农村经济和社会发展的历史性巨大变化，为国民经济持续快速增长和保持社会稳定作出了重要贡献。农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。农村改革的基本经验集中到一点，就是始终坚持以邓小平理论为指导，坚持解放思想、实事求是的思想路线。回顾 20 年改革的历程，从党的十一届三中全会拨乱反正，重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，到农村改革的率先突破；从家庭承包经营的迅速推开、乡镇企业的异军突起和村民自治的普遍实行，到农村社会主义市场经济体制框架的初步建立，都离不开邓小平理论的指导。邓小平同志关于农村改革、发展、稳定的一系列论述，关于农业、农村和农民问题的一系列论述，给农村改革指明了方向；在每一步关键的时候，都是邓小平同志旗帜鲜明地支持和推动改革。对此，我们都有深刻的体会。无论过去、现

在和将来，邓小平理论都是指导我们做好农村问题研究工作的强大的思想武器。这是党的十五届三中全会对我们提出的基本要求，也是 20 年农村改革基本经验的重要启示。

第二，十五届三中全会对农村改革与发展的一系列重要问题作出决策，对新时期继续做好农业和农村工作作出决定，如何使广大干部和群众充分理解这些决定的依据，并就如何贯彻落实这些决定提供理论支持和政策建议，是我们当前做好理论和政策研究工作的重要任务 十五届三中全会按照十五大确定的我国社会主义初级阶段的基本纲领和总体部署，提出了从现在起到 2010 年，建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标，确定了实现这些目标必须坚持的十条方针，明确了实现农业和农村发展目标和基本工作思路。坚持这些方针和政策，对于实现全会提出的奋斗目标，具有重大意义。对于我们理论工作者来说，首先要从理论上弄清这些方针、政策的依据，为什么要始终坚持把农业放在国民经济发展首位，长期稳定农村基本政策等项基本方针，要把道理讲清楚，要使广大干部和群众真正理解和把握这些方针、政策的实质，使全党同志进一步统一思想、提高认识，这是落实十五届三中全会精神的基本前提；同时，我们还要结合实际，深入调查研究，提出制定相应的具体政策措施的建议，以便使大政方针落到实处。这些工作既是一项长期的工作任务，也是当前必须抓紧抓好的工作，是我们理论工作者义不容辞的责任。为此，我们要认真学习和深刻领会十五届三中全会精神，进一步明确我们的任务和工作目标，更好地完成时代赋予我们的光荣使命。

第三，十五届三中全会对农村改革与发展的一些重大理论问题作出科学论断，并有新的突破，这为我们开阔视野、理清思路，进一步做好理论政策研究工作具有重要的启迪和指导意义 党的十五届三中全会，集中了全党的智慧和力量，在对农村改革与发展的一系列重大问题作出决策的同时，就一些重大理论问题进行了阐述，作出了科学的论断，在理论上有了新的突破。在农村发展

的根本任务方面，全会强调指出，我国社会主义初级阶段是不发达阶段，农村尤其不发达，这一特点就决定了必须始终把发展农村经济、提高农业生产力水平作为整个农村工作的中心，一切政策都要有利于增强农村经济活力。在基本经营制度方面，全会指出，实行家庭承包经营，既符合生产关系要适应生产力发展要求规律，又符合农业生产自身的特点，具有广泛的适应性和旺盛的生命力。建立在家庭经营基础上的双层经营体制，是农村集体经济最有效的实现形式。不搞土地私有，也不改变家庭承包经营，这就是有中国特色社会主义的农业。在完善所有制结构方面，全会指出要从农村经济的现状和发展要求出发，在积极发展公有制经济的同时，采取灵活有效的政策措施，鼓励和引导农村个体、私营等非公有制经济有更大的发展。在深化农村改革方面，全会的《决定》明确提出了建立以家庭承包经营为基础，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制这一农村改革的目标。在经济体制改革与政治体制改革的关系上，全会的《决定》指出要把两者结合起来，相互配合、相互促进，推进农村基层民主政治建设，加强农村基层党组织建设和干部队伍建设。在农业发展方面，全会提出由传统农业向现代农业转变，由粗放经营向集约经营转变，必然要求农业科技有一个大的发展，进行一次新的农业科技革命。这些重要的论断和新的认识，标志着我们党对农村改革和发展规律的认识更深刻了。我们要有重点地深入学习和认真领会这些科学论断，进一步开拓思路、解放思想，把我们的研究工作不断推向前进，取得新的成就。

第四，十五届三中全会对如何做好新时期农业和农村工作提出了更高的要求，强调做好农业和农村工作必须尊重实践、尊重群众，必须学习新知识、研究新情况、解决新问题。这对于我们进一步树立良好的学风和改进研究方法具有重要指导作用 十五届三中全会和江总书记的讲话都对如何做好新时期农业和农村工

作提出了更高的要求。江总书记指出：“坚持以邓小平理论为指导，尊重实践，尊重群众，这是过去二十年我们在领导农村改革的实践中获得的根本经验，也是今后推进农村改革，做好农村工作必须遵循的原则。”要求我们必须正确对待农村改革和发展中出现的新事物，要坚持两条：第一，鼓励试，允许看，不争论。第二，坚持“三个有利于”的判断标准。凡是实践证明是正确的、农民拥护的政策就不要变。这些基本原则和方法对于我们理论研究工作来说，同样是适用的。努力掌握和切实遵循这些原则和方法，对于提高我们理论研究者自身的素质、改进和完善我们从事研究工作的方式和方法，不断提高研究水平具有重要的作用。江总书记还强调，要提高领导农村工作水平，必须“学习新知识，研究新情况，解决新问题。”要求我们研究农村改革、发展问题，不能脱离全国宏观经济的发展，不能脱离世界经济的潮流，不能就农业论农业。必须加强学习，加强调查研究。不仅要了解传统农业知识，还要了解现代农业知识；不仅要了解农村经济，还要了解整个国民经济；不仅要了解本地区、本部门经济发展的状况，还要了解全国经济形势乃至世界经济趋势。江总书记的这些要求对于我们在新时期做好理论和政策研究工作尤为重要，希望我们的研究工作者认真领会江总书记这些讲话的精神，紧紧把握时代发展的脉搏，勇于站在时代潮流的前沿，努力把我们的研究工作提高到一个新水平。

二、新时期促进农村改革与发展需要认真研究的几个重要问题

经过 20 年的改革和发展，我国农业和农村经济发生了历史性的变化，农业综合生产能力大幅度提高，农产品供求由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余；农村经济市场化程度明显提高，农业发展由主要受资源约束变为市场和资源双重约束，农业的专业

化、组织化和一体化趋势也逐步加强；农业和农村经济得到全面发展，与整个国民经济的关系越来越密切；农业对外开放程度不断扩大，与世界农业的关联度明显增强。可以说，跨世纪的我国农业和农村经济进入了一个新发展时期。

展望未来一个时期，我国农业和农村工作面临的任务非常艰巨，矛盾和问题不少，需要进一步加强理论和政策研究。结合十五届三中全会精神，我觉得当前应当关注和认真研究以下几个方面的问题：

（一）关于长期稳定家庭承包经营，并在此基础上实现农业现代化问题 农业实行家庭承包基础上的双层经营体制，是农民群众的伟大创造，是亿万农民在党的领导下经过多年探索、付出了沉重代价才找到的集体经济的有效实现形式。这种经营方式，理顺了农村最基本的生产关系，确立了农户的经营主体地位，符合我国国情，符合生产力水平，符合农业的特点，符合广大农民的意愿，是持续调动农民生产积极性、使生产力得到极大解放的最基本的动力源泉，也是社会主义市场经济条件下发展农业和繁荣农村经济的制度基础。

党的十五届三中全会十分强调要长期稳定家庭承包经营。长期稳定家庭承包经营，必须解决好两个认识问题：一个是家庭承包经营与集体经济的关系问题，一个是家庭经营与实现农业现代化的关系问题。对这两个问题，十五届三中全会通过的《决定》都从理论上做出了明确的阐述和回答。《决定》指出，家庭承包经营是集体经济组织内部的一个经营层次，是双层经营体制的基础，不能把它与集体经济统一经营割裂开来，对立起来。这就告诉我们，家庭承包经营和集体经济不是两个东西，家庭承包经营搞好了，本身就是发展壮大集体经济。离开了家庭经营，集体经营就失去了基础，就没有了生命力。改革以来，我国农村集体经济不断发展壮大，集体资产积累和增长的速度要远远超过改革以前，也说明家庭承包经营与集体经济是你中有我、我中有你的包容关系。所

以家庭承包经营不是单干，更不是搞私有化，而是建立在土地集体所有基础上集体经济组织内部经营方式的变革。为了充分发挥家庭承包经营的潜力，需要集体经济组织更好地发挥生产服务、管理协调、资产积累和资源开发的职能，需要壮大集体经济的实力。但是，发展壮大集体经济实力，绝不能侵犯农户的合法权益，更不能回到老路上去，再搞归大堆那一套，而是要积极探索新的形式和路子。

十五届三中全会《决定》还指出，实行家庭承包经营，符合生产关系一定要适应生产力发展要求的规律，符合农业生产自身的特点，这就为认识家庭承包经营与实现农业现代化的关系提供了理论基础。农业生产不仅是一个经济再生产过程，也是一个自然再生产过程。农业的劳动对象是有生命的动植物，农业活动必须首先服从自然生命活动的规律。农业生产的这个基本特点，要求农业生产者必须以高度的责任心去关注和看护动植物生长的全过程，根据市场、气候等环境条件的变化和作物的生长情况及时作出决策和处理。同时，农业生产过程很难象工厂化作业那样，准确地计量每个工序的劳动付出的价值，农业生产的季节性又要求更灵活地安排劳动时间。这些特点都决定了，只有家庭经营最适合于农业，无论是以手工劳动为主的传统农业也好，还是采用先进科学技术和生产手段的现代农业也好，其他任何生产组织方式都无法替代农业家庭经营的地位。

家庭承包经营适合于农业，但是也要看到，我国家庭承包经营的土地规模小，在一定程度上不利于采纳先进适用的农业技术，不利于与市场对接，是我们实现农业现代化必须正视和加以解决的问题。解决这个问题，受到人多地少的国情限制，单纯依靠扩大土地经营规模不行；因此有人就对家庭承包经营产生动摇，总想用集体统一经营来替代家庭承包经营。历史的教训必须记取，这个错误绝不能重犯。实际上办法是有的，出路之一就是发展农业产业化经营。农业产业化经营以市场为导向，以家庭承包经营为

基础，以本地的优势资源为依托，依靠多种形式的龙头企业的带动，形成生产、加工、销售的一体化经营和利益互补机制，不动摇家庭承包经营的基础，同样可以有效地解决小农户与大市场的矛盾，可以有效地提高农业的比较效益和增加农民收入，可以容纳包括高新技术在内的不同水平的农业生产力，是我国国情条件下逐步实现农业现代化的现实途径。

长期稳定家庭承包经营，真正做到任何时候都不动摇，还有很多的工作要做。最关键的是要稳定土地承包关系。土地是农业最基本的生产资料，也是农民最可靠的社会保障。长期稳定农村土地承包关系，是长期稳定家庭承包经营的核心，是稳定农村社会的一项带根本性的措施。十五届三中全会再次强调土地承包期再延长 30 年不变，而且要求通过立法，赋予农民长期而有保障的土地使用权。如何真正落实全会精神，有很多的具体问题需要研究。比如，如何处理人口增加与稳定土地使用权的关系，农户的使用权具体包含哪些内容，都是需要认真研究的问题。其次是要加强集体资产管理，保证集体资产保值增值，更好地为农户提供服务。三是要进行税费改革，理顺分配关系，这也是稳定家庭承包经营的一项重要工作。

（二）关于发展高产优质高效农业问题 这个问题是在 90 年代初提出来的，1992 年 9 月国务院专门就发展高产优质高效农业作出决定，明确提出“90 年代我国农业应当在继续重视产品数量的基础上，转入高产优质并重、提高效益的新阶段”。总体上讲，经过几年的努力，我们在这方面有了一定的起色，但还远不如人意。当前，我国的农产品供求关系已有根本性的改观，即由过去的长期短缺到现在的总量大体平衡、丰年有余。这既为发展高产优质高效农业奠定了比过去更加坚实的基础，又要求我们必须加快这一进程。其中需要我们研究的理论和政策问题还很多。

首先是调整优化农业结构问题。十五届三中全会的《决定》用一个自然段的篇幅作了阐述，明确了农业结构调整的方向和重点，

比如粮食作物要改善品质，淘汰不适销品种，要及时把畜牧业放到更加重要的位置等。怎样把这些要求落到实处，需要我们拿出切实可行的对策。这里还有一个很大的理论问题，就是要研究区域比较优势。我们国家这么大，各地区发展很不平衡，如何发挥不同区域的农业比较优势，形成合理的区域布局，我们的研究还很不够，甚至在一些方面还没有破题。

二是完善农产品市场体系问题。在市场经济条件下，要实现农业的高产优质高效，必须按照市场导向来安排生产。现在大多数农产品已经由市场调节，粮食和棉花流通体制的改革正在深化。随着农业市场化进程的推进，当前一个突出的问题是，市场流通体系的软件和硬件建设显得相对落后和不足。尤其是在完善信息收集和发布制度、向农民提供及时准确的市场信息，健全市场法规、维护市场秩序，以及提高农民进入市场的组织化程度等方面还有大量的工作要做。

三是建立健全农业的社会化服务体系问题。完善的社会化服务体系是发展高产优质高效农业的重要保障。农业的服务组织包括政府的农业经济技术部门、乡村集体的服务组织和新兴的各种农民专业服务组织。这三类服务组织如何发挥各自的优势、形成合理的分工协作，更好地为农民提供服务？在这方面，我们已经有了—些经验积累，但与农业的需要、农户的需要还有很大差距。如何针对我国以农户家庭承包经营为主的小规模农业，建立与之适应的社会化服务体系，还需要我们进行深入的研宄。

四是大力发展农产品加工业问题。我国农业的小规模经营，是由国情决定的。在这样的前提下要提高农业的效益，视野仅局限于生产环节是不够的，必须延长农业的产业链条，向产前和产后环节延伸，特别是要高度重视包括产后分级、包装、保鲜、加工、储藏、运销等在内的农产品加工业的发展，努力实现农产品的加工增值。在这方面的潜力很大，要研究解决的问题也很多。如加工企业的合理布局问题、企业规模搞到多大合适、怎样避免重复

建设以及如何处理加工企业与农户利益关系等。

五是农产品品种质量问题。改革开放以来我国的农产品产量虽有大幅度增长，但品种质量问题越来越突出地暴露出来。不仅存在品种不对路、质量普遍较差的问题，而且没有一整套比较完整的质量标准。缺少质量标准，不仅不能适应市场农业发展的需要，而且更谈不上与国际接轨。因此，如何建立一整套既适应国际标准、又符合我国国情的农产品质量标准体系，是提高我国农产品质量的一项基础性工作。

如果说有什么东西可以将这些问题串起来的话，那就是农业产业化经营。正如《决定》所指出的，产业化经营是我国农业逐步走向现代化的现实途径之一。农业产业化经营的核心是农业产业链条的延伸，是传统农业观念的改变。按照产业化经营的思路，农业的再生产过程不再局限于“从田间到地头”，而是要从产前延伸到产后，一直到餐桌。我们要在稳定和完善家庭承包经营的基础上，切实加强优质农产品的基地建设，培育具有市场开拓能力的“龙头企业”，使农户、基地、“龙头企业”紧密连结为利益共同体，推动我国农业经营方式向市场化、现代化方向发展。

（三）关于促进农业增长方式转变问题 我国人多地少、资源相对紧缺，人均农业资源特别是耕地和水资源远低于世界平均水平，解决农业问题特别是粮食问题，必须紧紧依靠科技进步，切实把农业增长转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，走可持续发展的路子。这里面有两个重大问题需要深入研究：

一是如何推进新的农业科技革命。我国是一个农业大国，农业始终是国民经济的基础，农业科技应当也有条件努力赶上世界先进水平。党的十五届三中全会《决定》明确指出：由传统农业向现代农业转变，由粗放经营向集约经营转变，必然要求农业科技有一个大的发展，进行一次新的农业科技革命。这就要求我们，一方面要把农业科技的基础研究作为整个科技工作的一个重点，制定全面规划，正确选择我国农业科技革命的道路，合理确定我