



贫困地区工作研究

山西省农村发展研究中心编

山西人民出版社

目 录

依靠群众 发挥优势 帮助贫困地区尽快改变	
面貌·····	王建功 (1)
对外开放 横向联合 千家万户 多种经	
营·····	王庭栋 (18)
改革扶贫项目	
资金管理使用的设想·····	郭裕怀 (23)
用科学思想和态度指导	
驱穷致富·····	王云山 (30)
贫困山区脱贫致富的出路何在·····	王耕溪 (43)
调整产业结构是脱贫致富的根本出路·····	张居太 (64)
探富路几经曲折 抓特点发展畜牧·····	郝文山 (75)
抓农也抓工	
迈开致富路·····	荆增才 (88)
实行对外开放 发展横向联系·····	陈厚裕 刘文政 (101)
用好扶贫资金 发展扶贫实体·····	王生彦 (114)
户均千树百果两头牛 开拓山区脱贫致	
富路·····	刘新德 (127)
制定农业总体规划 进行科学开发治理·····	任志华 (138)
发展生产 搞活流通	
稳固地摘掉国家财政补贴的帽子·····	李守智 (149)

以小胜积大胜·····	王殿文 (163)
按照区域经济优势 因地制宜地指导山	
区建设·····	王春元 (172)
治穷之道在于“实”·····	刘郁瑞 (186)
分类指导 对症下药·····	王虎林 (199)
扶志扶本 发挥优势 驱穷致富·····	杨新民 (212)
扶本扶志端正指导思想 全党动手加快	
脱贫步伐·····	阎 芳 (226)
兴建隔坡水平沟是山区脱贫致富的一	
条有效途径·····	杨家洪 (238)
坚持种、养、加 四年脱了贫	
·····	中共离石县委农工部 (246)
发挥优势开发铁矿 全村共走富裕之路·····	杨甲申 (253)
自身生法法无穷·····	赵海元 (259)
靠商品生产脱贫致富	
·····	永和县白家崖村民委员会 (267)
发挥优势抓畜牧 山庄窝铺穷变富	
·····	沁县人民政府改变贫困办公室 (272)
改革促进了经济的发展·····	俞汝陶 (278)
靠了苹果树 驱穷致了富	
·····	中阳县沈家峁村党支部 (284)
畜牧业给兔坂镇带来新的生机	
·····	临县兔坂镇人民政府 (290)
用自己的双手摘掉贫困帽子	
·····	中共静乐县委政研室 (297)

依靠群众 发挥优势 帮助贫困地区尽快改变面貌

王 建 功

贫困地区正在发生可喜的变化

1984年9月，中共中央、国务院发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，进一步鼓舞了广大干部群众脱贫致富的决心和信心。两年多来，贫困地区迈出了新的步伐，经济形势出现了可喜的变化。

（一）基础设施建设正在逐步改善。一九八五年一年，在通路、通电、通水等方面，新建、改建县级公路五百三十三公里，县乡公路二百二十九公里，乡村道路一千五百公里，有四十七个乡、一百一十一个村通了公路，三百九十四个村通了机动车。架设农电线路九百二十五公里，安装变压器五百二十台，解决了一百一十四个乡镇企业和三百七十个村庄的生产生活用电以及三百九十处提水工程的用电问题。兴建人畜吃水工程四百九十六处，解决了十六万七千人、四万八千头大牲畜的吃水问题。在石楼、左权、隰县、临县、沁县、岢岚续建和新建小冷库六座。基础设施一定程度的发

展，局部地改变了贫困地区交通闭塞、动力不足的状况，对开发山区资源，发展山区经济，促进商品流通和商品信息的交流，正在发挥积极的作用。

(二) 合理调整农业生产布局和产业结构。按照农业区划和生态平衡的要求，对二十五度以上的陡坡地有计划地退耕还林还草，适当地调减了粮食作物面积，扩大经济作物面积，使粮食作物与经济作物的种植比例，由一九八四年的八五比一五调整为一九八五年的七五比二五。粮食作物面积的调减，加上严重的自然灾害，一九八五年的粮食总产量，比上一年减少百分之十九点六，但油料总产量达到九亿二千多万斤，比上年增长百分之二十一。林业、畜牧业都有较快的发展。一九八五年植树六千六百三十一万株，比上一年增长百分之六点二。猪的年末存栏数达到六十七万头，比上年增长百分之七；大牲畜年末存栏数达到五十五万多头，比上年增长百分之五点三。

(三) 乡镇企业有了较大发展。一九八五年给贫困县安排工业项目一百零八个。同时，通过各方面筹集资金，乡镇企业得到新的发展。包括乡办、村办、联户办和户办的企业发展到五万一千七百二十九个，比上年增加百分之九十八；从业人员达到二十九万五千五百人，占到劳力总数的百分之二十二，比上年增加一倍多；总产值达到九亿一千万元，比上年增长百分之五十八；纯利润达到一亿三千五百万元，比上年增长百分之七十二。贫困地区的乡镇企业，虽然刚刚起步，但一开始就显示出重要作用。它在开发山区资源，增加山区资金积累，安排剩余劳力就业，增加农民收入等方面，将会成为山区的经济支柱。

（四）横向经济联系有了重大发展。一九八五年，各个贫困县从江苏、浙江、河北、山东、福建和本省各地引进资金两亿一千多万元，引进各种人才一千五百多人，引进技术五百四十四项，采取补偿贸易、合资经营、产品扩散、来料加工、技术协作等多种形式，开发当地资源。发展横向经济联系，冲破了贫困地区长期封闭的经济格局，开始向开放式的经济结构发展。这对促进山区的资源开发和合理利用，促进生产发展和商品流通，促进技术进步和人才交流，对于加快山区建设的步伐，具有深远的意义。

（五）智力开发受到重视。在这方面，采取了三条措施：一是努力改善中小学的办学条件。省里从教育经费中拨出专款七十五万元，为贫困县的重点中学和师范增添一批教学设备和图书。各县在财政收入紧张的情况下，也都适当增加教育经费，积极改善中、小学办学条件。二是省属各个大专院校向贫困县定向招生一千三百四十二名，为贫困地区培养各种专业人才。三是办起职业学校七十二所，以及多层次、多形式的短期专业培训班，为贫困乡村造就一批土生土长的、扎根农村建设的技术人才。

（六）农民收入和地方财政收入都有增加。随着生产的发展，贫困地区的贫困面正在缩小，贫困程度有所下降。一九八五年，三十一个贫困县的农村社会总产值达到十九亿四千四百万元，比一九八四年的十八亿一千七百万增加百分之七。农民人均收入二百四十九点九六元，比一九八四年的二百一十七元增加百分之十五点二。人均收入在一百二十元以下的严重困难户，由一九八三年以前的三百三十万人，减少到六十一万人，他们在贫困县农村人口中的比例，由百

分之八十二下降到百分之十五点二。乡宁、大宁、交口、柳林、浮山、古县、左权、陵川八县，按县平均，人均收入已经突破三百元。就全省来说，人均收入一百二十元以下的贫困乡，亦由一九八三年以前的六百九十一一个，下降到一九八五年的九十八个。三十一个县的财政收入达到一亿零六百六十六万元，比一九八四年的八千七百零九万元增长百分之二十四。保德、离石、乡宁三县开始摘掉财政补贴的帽子；左权、陵川、交口、沁水、武乡、中阳、柳林、古县、浮山等九个县的财政补贴数额，也有不同程度的减少。

以上几个方面的变化，虽然还是初步的，但却给人以信心，使人看到改变贫困面貌的希望，看到开发山区的前景。

山西省的贫困地区都在山区。长期以来，由于自然条件和工作基础的差异，使山区处于经济落后、生活贫困的状态。所谓“本地干部没信心，外来干部不安心”，就是这种客观条件在精神状态上的反映。近年来，在中央关于开发山区的战略决策和富民政策的指引下，大家都在重新认识山区。和平川地区比较起来，山区确有它的劣势，然而又具有得天独厚的、平川地区难以比拟的优势：一是蕴藏着丰富的矿产资源，包括能源资源、黑色金属、有色金属和各种非金属矿产资源。二是拥有大面积的宜林宜牧地，适于多种动植物生长繁殖。林、牧、矿，正是山区资源的突出优势。就在山区，各县都涌现出一批治山致富的典型。他们靠山吃山，吃山养山，把荒山野岭、穷乡僻壤，变成万木峥嵘、花果满园、牛羊成群的好地方。丰富的自然资源和现实的致富典型，使大家看到了山区的优势、山区的潜力、山区的希望，确信靠山靠得住，治山能致富，从而把着眼点放在开发和利用山的优势上。

改变贫困面貌，是主要依赖国家的扶持，还是借助于国家的扶持、主要依靠自身力量发展经济？长期以来，我们对贫困地区采取大揽大包的办法，习惯于把救济物资用于解决群众眼前的生活消费，结果形成一种“依赖型”经济，靠“输血”维持经济活动的运转。近年来，遵照中央的指示，山区工作的同志逐步明确了扶持贫困要从扶本扶志入手，加强贫困地区自力更生的能力，提高贫困地区自身“造血”的功能。由单纯的给钱给物，转向既给资金，又给政策、给技术、给办法。由单纯解决生活困难，转向扶持生产，又由扶持生产转向扶持商品生产。包括民政部门的农村救灾和救济工作，通过改革，也把重点放在增强灾民和贫困户的内在活力上，采取救灾和扶持生产相结合的办法，扶持灾民和贫困户开展多种经营，发展商品生产。平顺等县在这方面取得较好的成绩。各县都要依靠先进榜样的力量，进一步清除贫困地区农民由于祖祖辈辈贫困所造成的精神上的负担，增强他们的信心，调动和发挥他们发展经济的积极性。

用什么办法帮助贫困地区摆脱贫困？在这个问题上也经过一个逐步摸索的过程。开始，有的地方机械地模仿发达地区发展经济的路子，把主要注意力放在“兴工致富”，发展大项目上。由于只看到矿产资源丰富的优势，而没有考虑到资金、技术、人才、交通运输、经营管理等方面的制约因素，结果问题很多，有的甚至背上包袱。另一种做法是，从贫困地区实际情况出发，走出一条“小、短、多”的路子，就是以家庭经营为基础，办起星罗棋布的小农场、小林场、小果园、小牧场、小作坊、小加工、小采矿。这种小型为主、形式多样的生产项目，投资少、见效快、脱贫率高。实

实践使越来越多的同志懂得，要使贫困地区能够尽快地大面积脱贫，必须寻找一种与贫困地区的经济水平、社会水平相适应的办法，也就是同志们讲的，“穷地方治穷要用穷办法”，要把着眼点移向千家万户，开辟那些家家能搞、户户能办的生产经营门路。临汾地委在指导思想及时地注意到这个问题，他们的想法、路子，对大家是有启发的。脱贫和致富是既有联系又有区别的两个目标。第一步，首先是脱贫；第二步是致富，由贫困到富裕，是个长期的渐进的过程。因为要把资源优势转化为经济优势，需要积累资金，引进技术，培养人才，建立各种基础设施，改变生产条件，需要做艰苦的工作和长期的努力，不可能一蹴而就。

今后工作需要解决的几个问题

关于帮助贫困地区改变面貌的工作，一九八六年的中央一号文件和赵紫阳同志在中央农村工作会议上的讲话中，都有重要的指示。山西省委在一月份召开的工作会议上也作过安排。现在，还有这样几个具体问题需要解决：

（一）搞好综合发展规划，加强宏观指导

中央一号文件指出：“各地，首先是县一级要继续做好农业资源调查和农业区划，做好社会经济调查，制定本地区综合发展规划，充分发挥地区优势，全面发展地方经济。”就各个贫困县来说，要开发山区，脱贫致富，首要的一条，必须摸清包括自然的社会的各种资源优势，搞好综合发展规划，定出切实可行的办法，一步一步地把这些优势发挥出来。一九八六年的中央一号文件公布以后，地质矿产部为使

贫困地区人民尽快脱贫致富,及时地提出十条扶贫措施。这种作风是值得我们认真学习的。省地质矿产局和有关部门要有重点地帮助贫困县做好资源勘测,为科学决策提供依据。区划部门和资源综合研究部门要把帮助贫困县搞好发展规划列入自己的议事日程。

各个贫困县要发动干部、群众积极开展资源综合利用的讨论,认真分析资源优势和经济条件,总结历史上正反两面的经验,逐乡逐村地制定发展规划。在制定规划时,既要研究内部经济条件,又要研究外部经济环境;既要重视长远效益,又要重视近期效益,全面分析各种因素的趋向。

省里也要组织有关部门的力量,着手进行太行山、吕梁山的经济开发战略研究,制定区域发展规划。

总结历史的和现实的经验,在开发和利用山区资源方面,应当注意以下几个问题:

(1)因地制宜地发挥优势,扬长避短。一般说,山区资源丰富,是它的特点。但是山和山不一样,就在一个县的范围内,南部和北部,东部和西部,也是各有各的自然条件。这就要因地制宜,因山制宜,因坡制宜,宜农则农,宜林则林,宜牧则牧,宜矿则矿,万万不能一个模式,一刀切。现在,已有一部分县,根据当地资源优势和经济条件,确定了不同的开发重点和生产方针,并且开始进行分区规划、分类指导。但是,也有的县至今还未形成符合实际的指导思想,零打碎敲,碰到什么抓什么,这种做法,势必影响脱贫的步伐。

(2)多种经营,综合发展,长短结合,以短养长。各地脱贫致富的先进单位,他们的基本经验是:积极开展以

“种、养、加”相结合为基本内容的综合经营；以生产环节为中心，把资源开发和产品加工结合起来，以农保工，以工促农，形成以农业为基础，多种产业协调发展的综合型结构；把生产周期长、见效慢的开发性生产和群众能够在短期内得到实惠的项目结合起来，做到相互依托，相互促进，为提高农民收入开辟广泛的源泉。

（3）认真总结和推广综合治理水土流失的经验。近几年来，西山地区推广户包治理小流域的经验，进展较快。河曲县在总结户包治理小流域经验的基础上，进一步采取统一规划、合理布局、全面开发、连片治理的措施，以扩大治理效益。吕梁地区推行了“蓄水聚肥抗旱耕作法”。大宁县在治山治水的实践中，又总结出一种“隔坡水平沟”的办法。我省山区还在水利电力部、林业部的支持和指导下，正在有计划地营造沙棘林。从根本上说来，严重的水土流失，是导致山区贫困的症结所在。因此，采取综合措施根治水土流失，是改变山区面貌的战略措施。山区各县都要认真寻求、探索各种行之有效的办法，把水土保持这件大事坚持下去，奋斗十年、二十年、三十年，一定会使大片荒山披上绿装，一定会使贫瘠的坡地变成良田。在治理过程中，一要坚持典型示范、因地制宜、逐步推广的原则，切忌强迫命令，切忌一阵风、一刀切，以免把好事办坏。二要把工程措施和生物措施、生态效益和经济效益结合起来，使农民从看得见、摸得着的现实利益中增强治理的积极性。

（二）合理使用扶贫资金，发挥更大的经济效益

一九八六年，山西省用于帮助贫困县的各项资金，加起来总数约为一亿九千万元。其中，用于基础设施建设的财政

息贷款二千万元，农业银行的贴息贷款二千万元，“以工代拨款约六千元，“拨改贷”资金约六千万元，人民银行的低赈”的粮棉布折款约三千万元，民政部门救灾扶贫周转金四百万元。在国家财力和地方财力还不宽裕的情况下，用于扶贫的钱确实不少了。如何花好这笔资金，是我们各级领导必须周密考虑、精打细算的一件大事。

上述各项资金，除去用于基础设施的拨款和“以工代赈”的粮棉布外，可以直接用于扶持发展生产的资金约为一亿元左右。这笔扶贫资金的投向重点：第一，优先扶持尚未解决温饱问题的群众发展生产，使之尽快摆脱贫困。第二，优先照顾贫困县里的贫困乡、贫困村，帮助他们开发林、牧、矿业，把经济搞活。第三，优先安排一些经济效益好、能够尽快增加县财政收入的项目，争取陆续脱掉财政补贴帽子。按照这个原则，初步考虑，一九八六年扶贫资金主要用于以下五个方面：

——扶持严重困难户发展生产，专门切出二千万元，占扶贫资金总额的百分之二十。

——帮助贫困地区发展种植业、林业、畜牧业、水产业和农副产品加工业，安排二千万元，占百分之二十。

——去年已经安排的乡镇工业、县营工业和其它方面的项目，资金仍有缺口的，继续投资三千万元，占百分之三十。

——一批已经建成投产的企业，缺乏流动资金，帮助解决二千万元，占百分之二十。

——选择几个基础较好，经过努力能够在近期内摘掉财政补贴帽子的县，安排一些骨干企业，投资一千五百万元，占百分之十五。除此之外，今年一般不再安排新的项目。

总结近年的经验，在资金使用上，必须坚持以下几条：

(1) 选定建设项目，必须充分做好前期准备工作，包括资源、材料、技术、市场、基础设施、经济效益，都要经过确实的考察，经过可行性论证，在此基础上提出申请资金的报告。项目一经批准，要把经济责任落实到人。主管部门和银行要负责指导、监督，确保经济效益。

(2) 完善使用扶贫资金的审批制度。用于扶持贫困户发展生产的资金，切块给各个贫困县，由各县负责安排。一百万元以下的投资，由省农村基金委员会办公会议审批；一百万元以上的投资，由省农村基金委员会审批。

(3) 为了更好地发挥扶贫资金的效益，要组织好资金、技术、人才配套支持。此项工作，由山西省贫困地区领导小组办公室牵头，组织有关部门协助解决，要一项一项地落实到具体项目。各个设计部门承担贫困地区有关项目的勘测设计任务，要以扶贫为前提，降低收费标准。

(4) 要把扶贫资金和信贷资金结合使用，充分发挥银行信贷资金的作用，扩大扶贫效果。有的项目可以共同支持；有的可以由扶贫资金解决固定资产投资，信贷资金解决流动资金。要以县为单位把这两项资金捆在一起。

(三) 采取有效措施，尽快解决严重困难户的温饱问题。

中央一九八六年一号文件指出：“改变贫困地区面貌，需要从实际出发，分别情况，分级负责，分批治理。当前应把重点放在帮助那些至今尚未解决温饱的最困难地区。”如前所述，三十一个贫困县还有六十一万人的人均收入在一百二十元以下。如果按人均收入一百五十元以下计算，还有一百零八万人，占贫困县农村人口的百分之二十六点九。这部

分严重困难户是我们扶贫工作的重点，一定要采取各种有效措施，争取在一二年、最多两三年内解决他们的温饱问题。今年从扶贫资金中切出的专款，专门用于扶持严重困难户进行生产自救，务必落实到户，不能移作它用。这笔扶贫资金要同扶贫措施配套落实，从多方面开辟脱贫途径。比如，指导他们饲养猪、羊、鸡、兔；组织他们进行劳务输出；吸收他们中的劳力到乡镇企业工作；鼓励他们采取户办、联户办的形式，开展一些他们能够办得起来的生产经营项目。必须一村一户地扶，用一把钥匙开一把锁的办法，帮助他们多找一些生产门路。有些县采取“基层干部包户脱贫责任制”，只要持之以恒，扎实前进，必有成效。

在这里，有一个指导思想需要统一一下，就是正确处理“富县”和“富民”的关系。山西省的贫困县，又都是财政补贴县。扶持群众摆脱贫困和帮助县财政增加收入，是一个问题的两个方面，在总体上是一致的，而在具体工作上又是有矛盾的，要把二者的关系摆恰当。在工作上要两手抓，在资金使用上要统筹兼顾。浮山县县乡两级办起五个选矿厂，规划三十九个采矿点，吸收农民从事采矿、运矿。这样做的结果，县财政收入和农民收入都有增加。他们的经验证明，无论是县办、乡办、村办企业，都要把着眼点放在千家万户的脱贫致富上面。特别是对于那些尚未解决温饱问题的困难户，一定要当作整个扶贫工作的重点来抓。

（四）继续加强基础设施建设

改变贫困地区面貌，必须从加强基础设施抓起，有步骤地解决通路、通电、通水、通话问题。一九八六年安排的项目有：
通路方面：

——续建和新建县级油路八条，争取一九八七年县县通油路。

——解决三十五个乡的通路问题，连同一九八五年解决的四十七个乡，共达八十二个。剩下六十九个乡，争取二三年内基本解决，做到乡乡通公路。

——继续修建一部分乡村道路，使二百个村庄能通机动车。

通电方面：

——完成静乐、隰县二个小火电站的续建和扩建工程。

——新建和续建35千伏电网建设工程十七项，线路一百九十一公里，主要变压器容量二万四千零五十千伏安。其中，一九八六年竣工投产八项，加上一九八五年竣工的两项，共完成十个县的电网建设。

——在电网供电半径范围内，安排10千伏农村通电工程，架设线路一千五百公里，解决八百个村庄的通电问题。

通水方面：一九八六年重点安排九个县的人畜吃水工程，其中古县、榆社、保德、娄烦、静乐、壶关六县，基本上解决历史遗留的人畜吃水问题。

农村电话通信方面：重点改变一部分乡镇的中继干线。其次，在一些乡镇企业和多种经营比较发达的村庄，根据需求和可能的情况，采取自筹和公助相结合的办法，适当发展一些电话线路，一九八六年计划完善十九个乡镇的电话线路，接通八十五个行政村的农村电话。

在基础设施建设方面，必须注意解决好以下几个问题：

（1）基础设施建设项目的安排，一定要同发展生产挂起钩来，为开发利用山区资源，发展商品经济创造条件，把有限

的财力、物力用于发展经济最急需的地方。（2）要分别轻重缓急，把钱用得集中一些，合理一些，不要撒胡椒面。

（3）各项基础设施，要逐步做到统一规划，合理布局，同步建设，协调发展，努力提高和发挥综合效益。为此，交通、电力、邮电、人畜吃水工程的投资项目，要通过贫困地区领导小组通盘安排，避免彼此脱节。（4）用于“以工代赈”的粮棉布，要同地方配套资金更好地结合起来使用，充分发挥这部分物资的作用，争取多办一些事情。

（五）搞好科技扶贫，加强智力开发

发展农业生产，一靠政策，二靠科学。贫困地区的脱贫致富，也是这样。一方面，要充分发挥一系列优惠政策的巨大威力，同时要把科学技术引向贫困地区，使科技成为脱贫致富的“加速器”。

一九八六年，国家科委和省科委安排在三十一一个贫困县的第一批“星火计划”项目，初步确定有二十个左右。其中包括：优种改良山羊基地开发建设，核桃栽培加工利用技术开发，红枣系列产品开发，优良牧草优种羊示范推广，低产果园改造技术，山区养牛商品化技术开发，酥梨早期丰产技术开发，山羊绒分梳及制品开发等。同时，要在更深更广的程度上，抓好岢岚、临县、隰县、沁水、陵川、左权六个县的综合技术开发，建立一部分技术示范乡、技术示范村。

“星火计划”是把现代科学技术的“星火”引向农村和向农村转移、传播科技成果，加速农村各业技术改造的一种好形式，可以说是振兴山区经济的曙光。除了科委系统已经安排的项目外，对贫困县的扶贫项目，也要尽可能地纳入“星火计划”，以便求得技术上的支持和保证。

科技扶贫的再一个措施是组织技术服务队下乡开展技术服务。省科委、科协已经组织一千名科技人员参加的技术服务团，到农村开展技术服务。农业、畜牧、林业、农机、农科院、农业院校等部门，也要有计划地组织技术服务队，深入到乡村，通过建立技术经济责任制、技术生产联合体、技术市场、技术巡回服务等形式，为农民进行技术服务，开展技术咨询，传播新技术，解决技术难题。农村技术服务应以无偿或低偿为主。当然，也可以从经济效益中分成，但大头一定要留给农民，以扶持农民脱贫致富。

贫困地区之所以贫困，除了自然环境等各种因素外，很重要的一个原因是人才奇缺。经济上的贫困落后是和文化技术落后联系在一起的。因此，必须从振兴教育入手，积极培养人才。要进一步加强贫困地区中小学的工作，努力开展中、初级的职业教育。同时，要抓紧抓好技术培训，从今年起，用二年到三年的时间，对农村知识青年分期分批地进行短期技术培训，使他们掌握一、两门实用技术。技术培训，要坚持“实际、实用、实效”的原则，通过各种形式，传授栽培、养殖、加工等各种技术。一九八六年从扶贫资金中拨出五十万元，用于贫困县的技术培训。各级科技部门、教育部门和经济部门、青年团组织，都要为完成这一任务密切协作，作出贡献。

（六）进一步推动横向经济联合

贫困地区各县坚持对内搞活、对外开放的方针，积极开展横向经济联合，进行资金、技术、人才、信息等方面的交流和合作，已经取得初步成效。一九八六年要在原有基础上，进一步发展横向经济联合，抓好以下三方面的工作：

第一，抓好已经引进的资金、技术和合作项目的消化、