



党的纪律检查 工作概论

中共中央纪律检查委员会教育室主编

中共中央党校出版社

党的纪律检查工作概论

(试用教材)

中共中央纪律检查委员会教育室主编

中共中央党校出版社

何
王
在
野
游
擊
漲
、
進
亂
、
告
發

和
不
不
頂
扶
、
以
通
象
好
作
重

责任编辑 张海涛

封面设计 张志明

党的纪律检查工作概论

中共中央纪律检查委员会

教育室主编

中共中央党校出版社出版发行

北京燕山印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 11.125印张 280千字

1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷

印数：1—10,000册

ISBN 7-5035-0010-T/D·7

书号：3230·327 定价：2.20元

(内部发行)

加強紀檢工作理論研究，使之形成一門學科，為黨的建設作出貢獻。

韓光
九七、六、七。

编者说明

《党的纪律检查工作概论》(试用本)是经过十几个同志三年多的努力,集体编写并经多次修改完成的。现作为培训纪检干部的试用教材出版发行,以应急需。

为了适应新时期纪律检查工作和培训纪律检查干部的需要,从1984年开始,在中央纪委书记领导下,以中央纪委教育室为主,审理室、信访室和纪检一室等单位有关同志参加,共同编写了《党的纪律检查工作概论》(初稿),并先后在中央党校纪检干部进修班和北京大学、中国科学院管理干部学院、北京实验大学、北京师范大学等专门培养纪检干部的专修科多次试讲。1985年,《概论》(初稿)曾在《党性党风党纪教育参考资料》上陆续刊登,供中央国家机关各部委和地方各级纪委作为培训纪检干部的初步教材。

1986年初,经广泛听取意见,又由中央纪委教育室组织力量对《概论》的编写逐章逐节进行了研究。从体例、结构到内容,又做了较大修改。经中央纪委有关领导同意,从速付印内部发行试用。

《概论》是对党的纪律检查工作从理论上进行探索性研究的尝试。稿子虽几经修改,现在的试用本仍是仓促成书,缺点错误,在所难免。希望在使用过程中及时提出补充和修改意见,以便进一步修订。

参加本书编写、修改的同志主要有:王玉如、张大平、曾繁茂、仲恩荣、潘菊圭、沈里。

先后参加过本书有关章节编写、修改工作的同志还有:苗寅、张吉、王服邦、孙月焕、李惠仁、杨五湖、孙文健等。

《概论》在编写和修改过程中，先后得到李昌、韩天石和李之珪同志的关怀与指导。

张黎群、刘崑同志先后主持了本书的编写和修改工作。

本书在编写过程中，得到有关方面的大力支持帮助。在此，表示衷心的感谢！同时，还要向所有对《概论》的修改提出过意见和建议的同志表示衷心的感谢！

编 者

目 录

绪论	(1)
第一节 马克思主义关于党的学说是研究党的 纪律检查(监察)理论的基础.....	(1)
第二节 工人阶级政党纪律检查(监察)制度建 设的历史渊源.....	(10)
第三节 纪律检查理论应该发展成为一门学科.....	(18)
第四节 纪律检查理论的特点及其与其他学科 的关系.....	(22)
第五节 学习纪律检查理论的意义和方法.....	(26)
第一章 党性	(30)
第一节 党性及其表现.....	(30)
第二节 中国共产党的党性原则.....	(34)
第三节 新的历史时期的党性要求和增强党性 的措施.....	(41)
第二章 党风	(48)
第一节 党风和党风的形成.....	(48)
第二节 执政党党风问题的极端重要性.....	(53)
第三节 党内不正之风的主要特点和产生不正 之风的根源.....	(62)
第四节 切实加强执政条件下的党风建设.....	(72)
第五节 正确处理端正党风与改革的关系.....	(76)
第三章 党纪	(81)
第一节 什么是党的纪律.....	(81)

第二节	无产阶级政党纪律的特征·····	(90)
第三节	执政党纪律的特殊重要性·····	(95)
第四节	维护和实现党的纪律的条件·····	(103)
第四章	党的纪律检查制度的建立和发展·····	(110)
第一节	建国前党的纪律检查工作概况·····	(111)
第二节	1949年建国以后到1956年八大以前的 纪律检查工作·····	(118)
第三节	1956年党的八大以后到1966年“文化 大革命”前的监察工作·····	(125)
第四节	十年内乱中,党的监察机关与监察工 作的全面破坏·····	(128)
第五节	党的十一届三中全会重建纪检机构以 来的新发展·····	(129)
第六节	几点基本的历史经验·····	(133)
第五章	纪律检查机关的性质、任务和工作方针·····	(144)
第一节	纪律检查机关的性质·····	(144)
第二节	纪律检查机关的任务·····	(148)
第三节	纪律检查工作的方针·····	(162)
第六章	纪律检查机构·····	(168)
第一节	纪律检查机关在党的建设中的重要地位·····	(168)
第二节	纪律检查机构的设置和职权范围·····	(172)
第三节	纪律检查机构的领导体制·····	(177)
第四节	不断加强纪检机关的自身建设·····	(182)
第七章	纪律检查干部队伍建设·····	(189)
第一节	纪律检查干部的素质·····	(190)
第二节	纪律检查干部的修养·····	(200)
第三节	纪律检查干部的培训·····	(206)
第四节	纪律检查干部的管理·····	(211)

第八章 纪律检查工作的基本方法	(219)
第一节 思想方法、工作方法的重要性.....	(219)
第二节 掌握与新形势相适应的思想方法.....	(220)
第三节 纪律检查工作应成为促进改革的重要 力量.....	(228)
第四节 纪律检查的基本工作方法.....	(236)
第九章 案件检查工作	(252)
第一节 案件检查在纪检工作中的地位和作用.....	(252)
第二节 违法乱纪案件发生的规律和特点.....	(255)
第三节 案件检查工作的指导思想和基本原则.....	(263)
第四节 案件检查的主要程序和要求.....	(267)
第十章 案件审理工作	(279)
第一节 案件审理工作的基本任务、职责范围 和重要性.....	(279)
第二节 案件审理工作的指导原则.....	(283)
第三节 案件审理工作的基本要求.....	(286)
第四节 案件审理工作的程序.....	(292)
第五节 案件审理工作和其它有关部门的工作 关系.....	(297)
第十一章 来信来访工作	(300)
第一节 纪检信访工作在纪检工作中的地位.....	(300)
第二节 纪检信访工作的性质和特点.....	(302)
第三节 纪检信访工作的作用.....	(306)
第四节 纪检信访工作的指导思想和任务.....	(309)
第五节 处理来信来访的基本原则.....	(314)
第六节 处理来信来访的程序、方法和要求.....	(318)
第十二章 党性党风党纪教育工作	(325)
第一节 党性党风党纪教育的重要性及其在纪	

	律检查工作中的地位.....(325)
第二节	党性党风党纪教育的主要内容.....(333)
第三节	党性党风党纪教育的形式和方法.....(344)

绪 论

工人阶级政党纪律检查的理论，是搞好党的纪律检查工作的思想基础。它是工人运动、工人阶级斗争实践的产物。无产阶级革命导师在党的建设上，十分重视纪律问题和纪律检查工作。特别是在党夺取政权、成为执政党之后，纪律检查工作更要加强。列宁对此有较为系统的论述，并把监察制度作为无产阶级政党的组织形式的重要组成部分。绪论扼要地介绍马克思主义关于党的建设的基本原理；工人阶级政党监察制度建设的历史渊源；阐明纪律检查理论应该发展成为一门科学；纪检理论的特点及其与其他学科有什么关系并从理论和实践两方面指出学习党的纪律检查理论的意义和方法。

第一节 马克思主义关于党的学说是研究 党的纪律检查(监察)理论的基础

一、马克思恩格斯关于无产阶级政党学说的基本理论

工人阶级是人类历史上最伟大的阶级，它处于被剥削、被压迫的地位，又和最先进的生产力连在一起，它担负着创造共产主义新世界的伟大使命。作为一个阶级来行动，必须形成自己的核心力量，建设一个好的政党。

从1847年共产主义者同盟建立算起，工人阶级政党的产生、发展差不多已有一个半世纪的历史了。迄今，全世界已有一百多个国家和地区建立了工人阶级政党。

马克思主义的创始人马克思、恩格斯批判地继承人类先进思想的一切成果，站在近代工人阶级的立场，研究和阐明人类社会、特别是资本主义社会的发展规律，提出了工人阶级的历史使命。与此同时，马克思、恩格斯在创立和领导工人阶级政党的活动中，在同形形色色机会主义的斗争中，总结了建党的实践经验，提出了关于无产阶级政党学说的基本理论，其主要内容是：

（一）共产党是无产阶级的先进组织。

无产阶级是人类历史上最先进、最有前途和具有彻底革命精神的阶级，只有这样的阶级，才能担负起解放全人类的伟大历史使命。共产党建立在这个阶级的基础上，所以能成为最有生命力、最有战斗力的政党。马克思、恩格斯第一次公开宣布共产党是无产阶级的政党，它代表整个无产阶级利益，集中反映无产阶级的意志和要求。共产党是无产阶级中最先进最坚决的部分，是无产阶级的先锋队，它“有一个新的科学的世界观作为理论的基础”^①。马克思、恩格斯指出，要保持党的无产阶级先锋队的性质，必须不断地用无产阶级世界观改造非无产阶级世界观，绝不允许进到党内来的小资产阶级、资产阶级出身的人按照他们的面貌来改造党。尤其在小资产阶级众多的国家，教育和改造小资产阶级是党的长期任务。只有这样，共产党才能成为无产阶级的、先进的战斗司令部。

（二）共产党必须有明确的纲领和策略。

《共产党宣言》是无产阶级政党的第一个纲领。它指出：共产党人的最近目的，就是无产阶级形成为阶级；推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权。党的最终目的是彻底消灭阶级，实现共产主义。

实现党的纲领所规定的目标，必须经过无产阶级革命和无产

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷第118页。

阶级专政的道路，用暴力推翻资产阶级，建立无产阶级的统治，争得民主，并以统治阶级的资格用暴力消灭旧的生产关系。

策略是实现党的纲领的手段和斗争方式。无产阶级要实现自己的纲领，必须制定正确的斗争策略。《共产党宣言》指出：“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”

（三）共产党是按照民主集中制的原则建立起来的。

共产党不仅要有明确的纲领和策略原则，而且要有严格的组织原则。马克思、恩格斯认为，党的组织原则必须同党的纲领和策略原则相一致。主张党必须按照民主集中制的原则组织起来。虽然当时还没有提出“民主集中制”的概念，但在马克思、恩格斯为无产阶级政党制定的章程中，这一思想已非常明确。

（四）共产党是在内部斗争中发展起来的。

马克思、恩格斯论述了无产阶级政党内部存在矛盾和斗争的不可避免性。指出，党是在内部斗争中发展起来的，这是不以人的意志为转移的客观规律。恩格斯说：“看来大国的任何工人政党，只有在内部斗争中才能发展起来，这是符合一般辩证发展规律的。”“无产阶级的发展，无论在什么地方总是在内部斗争中实现的，……”^①因此，要使党胜利地发展，必须正确开展党内的批评和斗争，而不是否认和隐瞒党内一切真正有争论的原则问题，决不能拿原则作交易。这样，才能保持党的无产阶级性质，才能真正达到党内的团结和统一。

（五）党必须坚持无产阶级国际主义原则。

无产阶级的阶级地位、生活状况以及它们的事业是国际性的，因此，不分民族的无产阶级的国际联合，乃是无产阶级取得革命胜利的重要条件。在《共产党宣言》结尾以“全世界无产者，联合起来”作为无产阶级政党的战斗口号。

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷第432、434页。

以上马克思、恩格斯提出和阐明的无产阶级政党建设的基本原则，奠定了无产阶级政党学说的基础，为无产阶级政党的建设指明了方向。

二、列宁的建党学说

列宁在帝国主义和无产阶级革命时代，把马克思主义关于党的学说运用于俄国，创建了一个新型的革命政党，夺取了十月革命的胜利，建立了第一个社会主义国家。列宁丰富和发展了马克思主义的建党学说，形成了比较完整的工人阶级政党的建党理论，对建立和发展工人阶级党的学说作出了卓越的贡献。其主要内容是：

（一）党是工人阶级的先进部队。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中已经提出了党是无产阶级先进组织的思想。列宁在这一原则的基础上，进一步明确提出党是工人阶级的先锋队、先进部队的理论。列宁强调，工人阶级政党是以工人阶级为“基石”和“支柱”建立起来的。但是，也不应当把党和阶级等量齐观，党同工人阶级之间是有差别的，“党是阶级的觉悟的、先进的阶层，是阶级的先锋队”^①。党要成为真正的先进部队，就要用革命理论把自己武装起来，因为“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用”^②。

（二）党是工人阶级有组织的部队。

党不仅是工人阶级的先进部队，同时还必须是本阶级的有组织的部队。列宁指出，“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器”^③。党是一个有严密组织的、统一的、战斗的整体。党员必须参加党的某一个组织。党的一切组织必须按

① 《列宁全集》第19卷第407页。

② 《列宁选集》第1卷第242页。

③ 同上书，第510页。

民主集中制原则建立起来，党内必须坚持少数服从多数的原则，党的地方组织，党员个人，必须服从党中央组织的领导，执行中央的决议。只有这样，才能使党形成一个“有组织的整体”，才能把地方与中央有机的联系起来，克服无组织的涣散状态；才能集中群众的智慧，发挥群众的积极性和主动性。只有这样，党才能成为本阶级和广大群众的核心力量，才能领导无产阶级推翻资产阶级的统治，夺取政权，并建成社会主义和实现共产主义。

（三）党是无产阶级阶级组织的最高形式。

列宁提出党是无产阶级组织的最高形式，解决了党在无产阶级革命中的领导权问题。党并不是工人阶级的唯一组织，无产阶级还有其他许多组织，诸如工会、青年团、妇女团体等，这些组织对于顺利进行反对资本主义的斗争是绝对必需的。怎样实现统一的领导呢？由哪个组织来决定这一切组织在进行工作时所必须遵循的路线，即总方向呢？列宁认为，这个组织只能是无产阶级的党。党是无产阶级其他群众组织的领导核心，党应当起“总的领导”作用，“是阶级的领导者和组织者”，是阶级组织的最高形式。这就正确地解决了党同非党组织的关系，确立了党在无产阶级革命事业中的地位和作用。

（四）党必须有严格的铁的纪律。

列宁认为，一个有组织的无产阶级政党，必须有极严格的纪律，要求它的成员共同遵守，才能保证这个组织是个钢铁般的组织，才能产生统一的意志和统一的行动。因此，无条件的集中制和严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一。无产阶级不仅在夺取政权的斗争中需要铁的纪律，而且在夺取政权以后更需要铁一般的纪律。列宁指出：“谁要是把无产阶级政党的铁的纪律哪怕是稍微削弱一点（特别是在无产阶级专政时期），那他事实上就是帮助资产阶级来反对无产阶级。”^①只有严格的纪律，才能使

^① 《列宁选集》第4卷第201页。

无产阶级发挥自己的组织作用，无产阶级政党才能领导广大群众夺取革命的胜利。

(五) 党必须和人民群众保持密切的联系。

为全世界无产阶级和广大人民群众谋利益，不为少数人谋利益，这是无产阶级政党的根本宗旨，是区别一切旧政党、机会主义政党的显著标志。列宁指出：“我们需要的是新型的党，另一种性质的党。我们需要的党应该是真正同群众有经常联系的党，善于领导群众的党。”^①因此，无产阶级政党一刻也不能脱离人民，要同人民群众同呼吸，共命运。在夺取政权的战争时期要这样，和平建设时期也要这样。只有依靠群众，并同他们打成一片，党才有力量，才有生气，才是不可战胜的。

(六) 党必须有高度的统一和坚强的团结。

无产阶级政党的统一和团结，对无产阶级革命的胜利和发展起着决定性的作用。列宁认为，工人阶级的团结统一，必须靠党的团结统一来实现。没有统一的领导核心，没有工人阶级的统一行动，就不能战胜资产阶级。而马克思主义的真正统一和团结，必须从思想上、政治上和组织上统一认识，统一意志、统一行动。为维护党的团结和统一，列宁提出必须反对来自“左”、右两方面的机会主义和错误倾向，并概括为“两条战线的斗争”。列宁指出：“统一的党内的这种思想斗争，不应该分裂组织，不应该破坏无产阶级的一致行动。这在我党的实践上还是一个新原则，因此还要做很多工作来正确地实现这一原则。”^②只有遵循正确的原则开展党内斗争，才能达到党内的团结和统一，党的事业才能不断取得胜利。

总之，列宁关于工人阶级政党的学说，从理论与实践的结合上回答了无产阶级政党的建设问题。如果说马克思、恩格斯在

^① 《列宁全集》第31卷第207页。

^② 《列宁全集》第10卷第348—349页。

无产阶级政党学说上提出了基本原则的话，那么列宁则在这个基础上全面地丰富和发展了这个学说，使之进入了一个新的发展阶段。

三、毛泽东建党学说

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义关于党的学说同中国共产党的建设的具体实践相结合，形成了毛泽东建党学说，它是毛泽东思想的一个重要组成部分，是被实践证明了的正确理论原则和经验总结，是马克思列宁主义关于党的学说在中国的运用和发展。党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对毛泽东建党学说作了高度的概括：“在无产阶级人数很少而战斗力很强，农民和其他小资产阶级占人口大多数的国家，建设一个具有广大群众性的、马克思主义的无产阶级政党，是极其艰巨的任务。毛泽东同志的建党学说成功地解决了这个问题。”邓小平同志也曾经指出：“把列宁的建党学说发展得最完备的是毛泽东同志，……毛泽东同志对于建立一个什么样的党，党的指导思想是什么，都有完整的一套。”毛泽东建党学说的基本点是：

（一）要把党建设好，必须有一条马克思主义的政治路线。

党的政治路线是实现党的纲领的策略步骤，是完成党在一定历史阶段政治任务的总政策。它规定着党在特定历史时期，应当依靠什么力量，团结什么力量，打击什么对象，实现什么目标的根本原则。党的政治路线正确与否，决定着革命的成败和党的命运。中国革命的历史证明，党的政治路线正确，党就发展就前进，革命事业就胜利；党的政治路线错了，党就要倒退、就失败，革命事业就要受到挫折。根据这一历史经验，毛泽东同志提出了“党的建设是同党的政治路线联系着的”重要理论观点。