

社团组织与

人口 控制

崔树义 著

以宁津县
计划生育协会为个案

山东人民出版社

C924.21
13

社团组织与

人口 控制

111535



以宁津县
计划生育协会为个案



女子学院 0118527

图书在版编目(CIP)数据

社团组织与人口控制 / 崔树义著. —济南:山东人民出版社, 2001. 10

ISBN 7-209-02841-2

I . 社... II . 崔... III . 计划生育 - 工作经验 -
宁津县 IV . C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 068919 号

社团组织与人口控制

崔树义 著

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

日照日报社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 9.875 印张 2 插页 230 千字

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

印数 1-3000

ISBN 7-209-02841-2
C·176 定价: 23.00 元

目 录

第一章 社会组织	1
一、社会组织概述.....	1
§ 社会组织的产生	2
§ 社会组织的涵义	2
§ 社会组织的特征	3
§ 社会组织的要素	5
§ 社会组织的类型	7
§ 社会组织的结构	9
§ 社会组织的功能	12
二、国际非政府组织.....	14
§ 非政府组织的概念和定义	14
§ 非政府组织的类型	17
§ 非政府组织的发展概况	18
§ 非政府组织的活动方式	19
§ 非政府组织的组织优势	20
三、人口领域的非政府组织.....	21
§ 服务性的与促进性的	21
§ 三个重要的国际组织	22

§ 与政府组织的关系	26
四、我国的社团组织	28
§ 社团组织的概念	28
§ 社团组织的要素	29
§ 社团组织的特征	30
§ 社团组织的类型	31
 第二章 发展历程	34
一、改革开放前的中国社团组织	34
§ 20世纪初新型民间社团的产生	35
§ 1927年以后的整顿与缓慢发展	36
§ 1949~1978年:发展与沉寂	37
§ 发展特点	39
二、改革开放后的中国社团组织	41
§ 产生背景与原因	41
§ 功能与作用	46
§ 社团组织的未来	53
三、中国人口与计划生育社团组织	58
§ 中国计划生育工作的深入开展	58
§ 中国传统的人口控制模式	61
§ 人口与计划生育工作的两面性	73
§ 国外的“家庭计划”	75
§ 中国计划生育协会的产生	77
§ 其他几个人口与计划生育社团组织	79
四、宁津县计划生育协会	82
§ 概况	82
§ 产生背景	84
§ 发展阶段	92

§ 初步评价	92
第三章 目标与规章	94
一、组织目标.....	95
§ 组织目标的涵义与作用	95
§ 组织目标的构成要素	96
§ 组织目标的分类	99
§ 组织目标的制定.....	103
§ 组织目标的实现.....	106
§ 组织目标的变化.....	108
§ 关于协会目标的进一步讨论.....	110
二、组织规章	113
§ 组织规章的涵义.....	114
§ 组织规章的内容.....	114
§ 组织规章的制定与修正.....	118
三、宁津县计划生育协会规章制度建设	119
§ 协会工作人员职责.....	119
§ 会议制度.....	121
§ 会员小组和会员联系户制度.....	121
§ 会员入会与培训制度.....	122
§ 理事持证视察和接访制度.....	122
§ 档案管理制度.....	123
§ 先进协会村等标准.....	123
第四章 协会与政府.....	130
一、非政府组织与政府的关系	130
§ 国外非政府组织与政府的关系.....	130
§ 中国非政府组织与政府的关系.....	132

二、中国计生协与政府	134
§ 中国社团组织与政府的密切关系	134
§ 中国计生协的突出特征	136
§ 政府如何重视	138
三、宁津县委、县政府对计生协的重视与支持	141
§ 采取措施,解决认识问题	142
§ 典型示范	145
§ 强化基层协会建设	148
 第五章 计生协与计生委	 150
一、计生委与计生协之异同	151
§ 组织性质之异同	151
§ 组织职能之异同	152
§ 组织形式之异同	156
§ 工作方法之异同	157
二、“车之两轮,鸟之两翼”	169
§ “车之两轮,鸟之两翼”的提出	169
§ 组织上落实	171
§ 工作上指导	173
§ 条件上保障	175
§ 队伍上关怀	176
三、宁津县的“四个统一”	178
§ 统一进行组织网络整建	179
§ 统一培训队伍	180
§ 统一培养和推广典型	181
§ 统一布置检查工作	182
四、计生协与“两个转变”	184
§ 配合计划生育工作实现两个转变	185

§ 自身实行两个转变.....	187
第六章 协会建在村上.....	190
一、村级社区的社会控制	190
§ 社会控制理论简介.....	191
§ 社会控制的主体.....	193
§ 社会控制的手段.....	197
§ 社会控制的客体.....	201
二、村级人口控制	203
§ 加强村级人口控制的现实依据.....	204
§ 村级人口控制的性质与特征.....	205
§ 村级人口控制机制.....	205
三、村级协会与计划生育村民自治	209
§ 计划生育村民自治的涵义.....	209
§ 协会作为计划生育村民自治组织载体的依据.....	210
§ 两者关系类型分析.....	213
§ 推进计划生育村民自治的途径.....	214
四、宁津县村级协会建设	216
§ 部分基层协会不发挥作用的主要原因.....	216
§ 整建协会组织.....	218
§ 建立健全制度.....	221
§ 抓好典型带动.....	222
§ 以协会为载体,搞好宣传教育	224
§ 搞好“三生”服务,增强协会凝聚力	225
第七章 民主参与和民主监督.....	230
一、我国的社会监督体系	231
§ 社会监督的涵义.....	231

§ 实施社会监督的依据	232
§ 社会监督的内容	235
§ 社会监督的形式	238
§ 社会监督的特点	238
二、大众参与：社会学的观点	239
§ 经济参与	240
§ 政治参与	241
§ 社会参与	242
§ 文化参与	243
§ 计划生育协会的群众参与	245
三、参与和监督	247
§ 参与和监督的关系	247
§ 参与和监督的原则	250
§ 参与和监督的内容	251
§ 参与和监督的运行机制	254
四、宁津县计划生育协会的参与和监督	259
§ 提高认识	259
§ 明确职责	261
§ 采取措施	266
§ 取得的效益	267
§ 几点创新	268
 第八章 宁津县计划生育协会总体评价	270
一、经验	271
§ 党政领导重视支持到位	272
§ 协会整建组织到位	275
§ 开展服务活动到位	276
二、成效	279

§ 提高了计划生育管理水平.....	279
§ 推动了农村社区综合发展.....	281
§ 提高了社区成员素质.....	284
三、评价	285
§ 为何确立“基层协会带动”思路.....	285
§ 宁津县的经验是否适用于其他地区.....	287
参考书目.....	292
后记.....	296

CONTENTS

Chapter 1 : SOCIAL ORGANIZATION	1
I Introduction	1
i Emergence	2
ii Meaning	2
iii Characteristics	3
iv Elements	5
v Types	7
vi Structures	9
viii Functions	12
II International NOGs	14
i Concept	14
ii Types	17
iii Growth	18
iv Patterns of activity	19
v Organizational superiority	20
III International Organization in Population and Family Planning Field	21
i Service and promoting organizations	21
ii Three key international organizations	22
iii Relationship with governmental organization	26

IV Mass Organizations in China	28
i Concept	28
ii Elements	29
iii Characteristics	30
iv Types	31
 Chapter 2: Process of Development	34
I Mass Organizations in China before 1978	34
i Emergence of new mass organizations	
in early 20th century	35
ii Readjustment and slow growth after 1927	36
iii Development and silence: 1949 – 1978	37
iv Characteristics of development	39
II Mass Organizations in China after 1978	41
i Backgrounds	41
ii Functions	46
iii Futures	53
 III Chinese Mass Organizations in Population and Family Planning	58
i Development of family planning work in China	58
ii Traditional pattern of population	
control in China	61
iii Dual character of population and	
family planning work	73
iv "Family planning" in other countries	75
v Emergence of China Family Planning Association (CFPA)	77
vi Other mass organizations in population	

and family planning	79
IV Ningjin County Family Planning Association (NFPA) 82	
i Introduction	82
ii Backgrounds	84
iii Stages of development	92
iv Initial assessment	92
 Chapter 3: Objectives, Rules and Regulations 94	
I Organizational Objectives 95	
i Meaning and function	95
ii Elements	96
iii Classification	99
iv Institution	103
v Realization	106
vi Change	108
vii Further discussion	110
II Rules & Regulations 113	
i Meaning	114
ii Contents	114
iii Institution and revision	118
III NFPA's Rules and Regulations 119	
i Staff's responsibilities	119
ii Regulations on meetings	121
iii Regulations on member group and related households	121

iv Regulations on recruitment and training	122
v Regulations on investigation and reception	122
vi Regulatinos on documental management	123
vii Standards for advanced village association	123

Chapter 4: Association and Government ... 130

I Relationship between NGOs and Government	130
i The Relationship in foreign countries	130
ii The Relationship in China	132
II CFPA and Government	134
i Close relationship between Chinese mass organizations and the government	134
ii Outstanding features of CFPA	136
iii How the government values CFPA?	138
III How Ningjin County Government Values NFPA?	141
i Raising level of understanding	142
ii Establishing and popularizing examples	145
iii Strengthening primary FPAs	148

Chapter 5: Family Planning Association (FPA) and Family Planning Commission (FPC) 150

I Similarities and Differences between FPA and FPC	151
i Similarities and differences in organizational nature	151

ii Similarities and differences in organizational function	152
iii Similarities and differences in organizational form	156
iv Similarities and differences in working method	157
II "Two Wings of A Bird and Two Wheels of A Carriage"	169
i Produce of "Two Wings of A Bird and Two Wheels of A Carriage"	169
ii Implement in organization	171
iii Direction in work	173
iv Guarantee in materials	175
v Care for staff	176
III "Four Integrations" in Ningjin County	178
i Integration in establishing organizational networks	179
ii Integration in training	180
iii Integration in establishing and popularizing examples	181
iv Integration in assigning and checking up on work	182
IV FPA and "Two Changes"	184
i Helping FPC to make "Two Changes"	185
ii Making "Two Changes" in itself	187
Chapter 6: FPA at Village Level	190
I Social Control in Village Community	190
i Introduction	191

ii Subjects	193
iii Means	197
iv Objects	201
II Population Control in Village Community	203
i Reasons to strengthen population control	
at village level	204
ii Nature and characteristics	205
iii Mechanisms	205
III Village FPA and Villagers' Self-Governance	
on Family Planning	209
i Meaning of the self-governance	209
ii Reasons for FPA to be the carrier of	
the self-governance	210
iii Types of the relationship between FPA	
and the self-governance	213
iv Ways to promote the self-governance	214
IV Village FPA in Ningjin County	216
i Reasons for some primary FPAs	
not to take effect	216
ii Establishing FPA networks	218
iii Formulating rules and regulations	221
iv Popularizing examples	222
v Promoting propaganda and education	224
vi Providing services in reproduction,	
life and production	225
Chapter 7: Democratic Participation and	
Democratic Supervision	230

I System of Social Supervision in China	231
i Meaning	231
ii Reasons	232
iii Contents	235
iv Forms	238
v Characteristics	238
II Mass Participation: A Sociological View	239
i Economic participation	240
ii Political participation	241
iii Social participation	242
iv Cultural participation	243
v Mass participation of FPA	245
III Participation and Supervision	247
i Relationship	247
ii Principles	250
iii Contents	251
iv Operational mechanism	254
IV Participation and Supervision of Ningjin County FPA	259
i Understanding	259
ii Responsibilities	261
iii Measures	266
iv Results	267
v Innovations	268
Chapter8: General Assessment of Ningjin County FPA	270