



国民经济管理学 简明教程

河北人民出版社

国民经济管理学简明教程

中共河北省委讲师团

河北人民出版社出版、发行（石家庄市北马路45号）

河北新华印刷一厂印刷

787×1092毫米 1/32 10.25印张 206,000字 印数：1—150,000 1985年8月第1版
1985年8月第1次印刷 统一书号：4086-200 定价：1.30元

编者说明

根据党在新时期的总任务、总目标的需要和干部理论教育正规化的要求，为帮助广大干部特别是经济管理干部学习经济管理知识，提高经济管理素质，我们以《中共中央关于经济体制改革的决定》为指导，结合我国经济建设的实际，针对干部学习的特点，编写了《国民经济管理学简明教程》一书。

全书由孙仲管主编，王福海、安合祥副主编。

参加各章编写的人员：孙仲管编写前言、第一章；孙仲管、安合祥、马山亭编写第二章；于峰编写第三章；刘楷如编写第四章；张庆熹编写第五章；王福海编写第六章；周用榜编写第七章；王金平编写第八章；王宝琦编写第九章；刘耀华、赵文度编写第十章；卢祥金、续瑞英编写第十一章；景祖堃编写第十二章；盖兰骏编写第十三章；宋惠、刘来福编写第十四章；安合祥编写第十五章。

最后，由宋书岱对全书进行了审阅。

由于我们水平有限、时间仓促，书中难免有不足之处，恳请读者批评指正。

1985年6月28日

前 言

当今世界各国经济的发展，可以说一靠科学技术，二靠科学管理。这好比是车之两轮，鸟之两翼，缺一不可。只有把二者紧密结合起来，社会经济这个主体才能振翅飞腾。我国要实现四个现代化的总任务和工农业年总产值翻两番的总目标，也必须坚持科学技术和科学管理两条腿走路。

随着党和国家工作重心的转移和四个现代化建设事业的发展，如何搞好经济管理工作，已成为越来越突出的问题。当前，在全国进行的经济体制改革，实际上是经济管理体制的改革，就是改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面，建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济管理体制，促进社会生产力的发展。

在新时期新任务面前，不论老干部还是中青年干部，都缺乏现代化建设所需要的新知识新经验，都需要重新学习。为了帮助广大干部特别是经济管理干部学习经济管理知识，不断提高经济管理水平和管理素质，我们编写了《国民经济管理学简明教程》一书。在编写过程中，我们注意贯彻了以下几个原则：

在指导思想，贯彻了理论联系实际的原则，坚持以马

列主义、毛泽东思想为理论基础，以《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）为指导，总结社会主义国民经济管理，特别是我国进行国民经济管理的经验和教训。《决定》不仅是中国版的政治经济学，而且也是中国版的国民经济管理学。《决定》提出了社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济的科学论断，还提出社会主义全民所有制企业具有相对独立性等一系列重要观点，这说明社会主义国民经济不只是统一性的经济，而且是统一性与灵活性相结合的经济，不是封闭式经济，而是开放型的经济。在对社会主义经济总体认识的基础上，《决定》提出要改革不适应生产力发展要求的过分集中统一的经济管理体制，建立充满生机和具有活力的经济管理体制；要实行统一性同灵活性相结合的计划管理体制；要充分重视经济杠杆的作用；要发挥国家机构特别是政府部门以及城市政府领导和组织经济建设的职能，以适应国民经济和社会发展的要求；要造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍，等等。这些既是国民经济管理实践经验的总结，也是指导国民经济管理的重要原则，我们在编写中都力求体现这些原则。

在具体内容上，注意了适合干部学习的特点。这本书是以党政干部和经济管理干部为主要对象。实现四个现代化是党和国家工作的中心，而广大干部特别是领导干部又是实现四个现代化的骨干和带头人，这就要求干部不仅应当懂得科学技术知识，而且要学会科学管理的本领。在党政干部特别是领导干部中，由于他们工作的性质和特点，要求他们知识面要宽，视野要广，既要懂得某一学科的内容，又要通晓与

本职工作有关的其它学科的基本常识，使知识结构向综合方向发展。在经济管理干部中，由于经济管理工作具有多边的综合性质，要求他们的知识应是“T”型结构，不仅应在纵向上有一定深度，而且在横向上也应有一定广度，达到既精又博，以适应经济管理的需要。当前广大干部需要学习的内容较多，但是，工作繁忙，时间有限，一般只能坚持在职学习。因此，我们在编写此书时，强调简明扼要，重点突出，尽量用较少的篇幅，介绍最基本的知识，使它成为国民经济管理学的入门书。

在结构体系上，我们力求按照国民经济管理的内在联系，以较为合理的结构，循序渐进，逐步展开。国民经济管理活动是由管理客体和管理主体两部分结合而成的。因此，本书在前边着重介绍管理的客体部分，在后边着重介绍管理的主体部分。国民经济管理活动还可以归结为管什么、怎么管、谁来管三个方面。因此，本书首先介绍管什么，即管理的对象。然后介绍怎么管，即管理的过程、职能和方法。最后介绍谁来管，即管理组织和管理干部。国民经济管理活动，无论分为两个部分，还是分为三个方面，说法虽略有差别，但内容基本一致。当然，也还可以分得再细一些，把全书十五章分为六个部分：第一部分，包括第一章，论述了国民经济管理的一般性理论和国民经济管理学的研究对象。第二部分，包括第二章至第五章，论述了国民经济管理活动的客体，即国民经济管理的对象和内容，介绍了国民经济活动的各环节、各部门、各地区、各要素的网络体系。第三部分，包括第六章至第十章，论述了国民经济管理的主体活动，即

管理的过程和职能。第四部分，包括第十一章至第十二章，介绍了国民经济管理的主要方法。第五部分，包括第十三章至第十四章，介绍国民经济管理的组织和干部。第六部分，包括第十五章，论述国民经济管理发展的方向和趋势，即管理现代化问题。

国民经济管理学是一门新兴学科。本书在编写过程中，强调以《决定》为指导，总结我国经济建设的经验教训，吸收了本学科有益的研究成果，力求使全书指导思想明确，内容简明扼要，文字通俗易懂，适合广大在职干部阅读，也可供参加电大、刊授、函授，高等教育自学考试同志学习参考。

目 录

前 言	(1)
第一章 国民经济管理学的研究对象	(1)
第一节 国民经济管理及其产生的客观必然性	(1)
一、国民经济管理的概念	(1)
二、国民经济管理产生的客观必然性	(3)
第二节 国民经济管理的性质	(5)
一、马克思关于经济管理二重性的原理	(5)
二、社会主义国民经济管理的性质	(8)
第三节 国民经济管理的任务和作用	(10)
一、国民经济管理的任务	(10)
二、国民经济管理的作用	(12)
第四节 国民经济管理学的研究对象	(15)
一、国民经济管理学的研究对象及其特点	(15)
二、国民经济管理学同政治经济学以及同 其它经济管理学科的联系和区别	(17)
第二章 国民经济体系	(20)
第一节 国民经济体系的概念和内容	(20)
一、国民经济体系的概念	(20)
二、国民经济体系的内容	(22)
第二节 国民经济体系的特征	(32)

一、整体性	(33)
二、动态性	(34)
三、有序性	(35)
四、商品性和计划性	(36)
第三节 国民经济体系的调整和经济结构 合理化	(37)
一、国民经济体系的调整	(37)
二、经济结构合理化的标准	(39)
第三章 国民经济部门结构	(42)
第一节 国民经济部门的形成和分类	(42)
一、国民经济部门的形成	(42)
二、国民经济部门的分类	(44)
第二节 国民经济各部门的地位和作用	(47)
一、第一产业 (农业)	(48)
二、第二产业 (工业和建筑业)	(49)
三、第三产业	(50)
第三节 建立合理的国民经济部门结构	(54)
一、影响国民经济部门结构的因素	(54)
二、国民经济部门结构合理化的基本要求	(56)
三、实现国民经济部门结构合理化的途径	(57)
第四章 国民经济地区结构	(61)
第一节 地区经济的特点	(61)
一、地区经济的概念和一般特点	(61)
二、我国地区经济的特点	(63)
第二节 生产力的合理布局	(64)
一、生产力布局的内容和意义	(65)

二、生产力布局合理化的标志	(67)
三、实现生产力合理布局的途径	(67)
第三节 发挥地区经济优势	(71)
一、正确认识地区经济优势	(71)
二、发挥地区经济优势的途径和方法	(72)
三、发挥地区经济优势的必要条件	(73)
第四节 发挥城市中心作用	(74)
一、城市在国民经济中的地位	(74)
二、认真搞好城市改革	(75)
三、建立以城市为中心的经济区	(77)
四、增强城市的辐射力和吸引力	(78)
第五章 国民经济资源构成	(80)
第一节 人力资源	(80)
一、人力资源的概念及其构成	(80)
二、人力资源是发展经济的决定性因素	(82)
三、加强智力投资是开发人力资源的根本途径	(83)
四、开发人力资源的措施	(84)
第二节 物力资源	(87)
一、物力资源的概念及其作用	(87)
二、合理地利用土地、能源和水源	(88)
三、生产资料 and 消费资料管理的特点	(90)
四、物质资料的供需平衡	(91)
第三节 财力资源	(92)
一、财力资源的概念和财力管理的任务	(92)
二、财力开发的要求、途径和措施	(93)
三、财力集聚的内容、形式和财政银行	

在财力集中的作用	(95)
四、财力分配的作用与原则	(96)
五、财力平衡的内容和要求	(97)
第四节 科学技术资源	(99)
一、科学技术及其在国民经济发展中的作用	(99)
二、科学技术资源的构成	(100)
三、科学技术管理的基本要求和主要任务	(102)
四、正确认识和对待新的技术革命	(104)
第六章 国民经济管理体制	(106)
第一节 国民经济管理体制的内容和模式	(106)
一、国民经济管理体制的概念和内容	(106)
二、国民经济管理体制建立的客观依据	(109)
三、国民经济管理体制的模式	(111)
第二节 我国国民经济管理体制的沿革和改革	(114)
一、我国国民经济管理体制的历史沿革	(114)
二、我国国民经济管理体制的全面改革	(117)
第三节 建立有中国特色的社会主义国民经济管理体制	(120)
一、建立新经济体制模式的理论基础	(120)
二、新经济体制模式的中国特色	(123)
第七章 经济社会发展战略	(128)
第一节 经济社会发展战略的概念和特征	(128)
一、经济社会发展战略的概念	(128)
二、经济社会发展战略的特征	(130)

三、经济社会发展战略的意义和作用	(132)
第二节 制定经济社会发展战略的依据和	
目标的选择	(133)
一、制定经济社会发展战略的基本依据	(133)
二、经济社会发展目标的选择	(136)
第三节 经济发展的基本途径与战略的实施	(143)
一、发展阶段和战略步骤的划分	(143)
二、战略重点的选择和转移	(145)
三、发展战略对策的确定	(146)
四、经济社会发展的战略实施	(147)
第八章 信息和预测	(149)
第一节 经济信息	(149)
一、经济信息的概念、功能和特点	(149)
二、经济信息在国民经济管理中的作用	(151)
三、国民经济管理信息系统	(153)
第二节 经济预测	(157)
一、经济预测的概念及客观必然性	(157)
二、经济预测在决策与计划中的作用	(158)
三、国民经济预测体系	(160)
四、经济预测的一般程序和原则	(161)
第九章 决策与计划	(164)
第一节 国民经济决策	(164)
一、国民经济决策的概念	(164)
二、国民经济决策的意义	(167)
三、国民经济决策的程序	(168)
四、国民经济决策的方法	(170)

第二节 国民经济计划	(171)
一、国民经济计划管理体制	(171)
二、国民经济计划的体系	(177)
三、国民经济计划工作的基本方法	(181)
第三节 决策与计划的实施	(186)
一、实施决策与计划的重要性	(186)
二、实施决策与计划的方法	(187)
第十章 控制和监督	(189)
第一节 经济控制	(189)
一、经济控制的概念与必要性	(189)
二、经济控制的必备条件	(190)
三、经济控制的内容和方法	(191)
四、建立经济控制体系的基本原则与要求	(194)
第二节 经济监督	(196)
一、经济监督的概念与性质	(196)
二、社会主义经济监督的客观必然性	(197)
三、经济监督的依据和内容	(198)
四、经济监督的任务和职能	(200)
五、经济监督分类与经济监督机构	(200)
第三节 审计监督	(202)
一、审计的概念、职能和体系	(202)
二、审计的任务、内容和方法	(204)
三、审计的原则、程序和方式	(206)
第十一章 经济杠杆	(209)
第一节 经济杠杆的地位和作用	(210)
一、经济杠杆的概念及其特点	(210)

二、经济杠杆在国民经济管理中的地位和作用	(211)
第二节 经济杠杆的主要内容	(215)
一、价格杠杆	(215)
二、税收杠杆	(220)
三、信贷杠杆	(223)
第三节 经济杠杆的运用	(225)
一、要重视运用经济杠杆	(225)
二、正确运用经济杠杆的原则	(226)
三、经济手段和行政手段的综合运用	(228)
第十二章 经济法制	(232)
第一节 经济法制与经济法	(232)
一、经济法制与经济法的概念	(232)
二、经济法的主要特征	(235)
第二节 经济法制在国民经济管理中的地位 和作用	(236)
一、经济法制是进行经济体制改革的有力武器	(238)
二、经济法制是保障社会主义多种经济形式和多种经 营方式共同发展的重要工具	(239)
三、经济法制是维护有计划的商品经济、发展社会主 义生产力的重要手段	(239)
四、经济法制是发展我国对外经济关系的重要支柱	(240)
第三节 经济立法	(240)
一、经济立法的指导思想和原则要求	(240)
二、经济立法权限	(242)
三、经济立法程序	(243)
第四节 经济司法与经济仲裁	(245)

一、经济司法	(245)
二、经济仲裁	(249)
第十三章 国民经济管理组织	(253)
第一节 国民经济管理的行政组织	(253)
一、社会主义国家管理经济的职能	(254)
二、国民经济管理行政组织的设置	(256)
三、国民经济管理行政组织设置的原则	(257)
第二节 国民经济管理的经济组织	(259)
一、经济组织在国民经济管理中的地位和作用	(259)
二、经济组织结构的合理化	(262)
第三节 国民经济管理组织的改革	(267)
一、实行政企职责分开	(267)
二、确立职工和企业之间的正确关系	(271)
三、国家政府机构要与发展生产服务, 为基层和企业 服务	(272)
第十四章 经济管理干部	(274)
第一节 经济管理干部在经济管理中的地位 和作用	(274)
一、经济管理干部的概念和构成	(274)
二、经济管理干部在经济管理中的地位	(275)
三、经济管理干部在经济管理中的作用	(276)
第二节 经济管理干部的职责	(277)
一、一般经济管理干部的职责	(277)
二、领导干部的职责	(279)
第三节 经济管理干部的素质	(282)
一、经济管理干部应具备的基本素质	(282)

二、经济管理领导干部应具备的业务能力·····	(284)
第四节 造就一支社会主义经济管理干部的 宏大队伍 ·····	(288)
一、造就宏大的经济管理干部队伍的紧迫性 ·····	(288)
二、经济管理干部队伍的结构 ·····	(289)
三、经济管理干部的培训 ·····	(291)
第十五章 国民经济管理的现代化 ·····	(293)
第一节 国民经济管理的现代化及其必然性 ·····	(293)
一、国民经济管理现代化的概念 ·····	(293)
二、国民经济管理现代化的必然性 ·····	(295)
第二节 现代国民经济管理的基本原理 ·····	(298)
一、经济系统分析原理 ·····	(299)
二、分工与综合原理和闭合原理 ·····	(300)
三、协同作用原理 ·····	(302)
四、动力原理 ·····	(303)
第三节 中国式的国民经济管理现代化道路 ·····	(306)
一、总结历史经验教训,是实现中国式的国民经济管 理现代化的基本前提 ·····	(306)
二、借鉴世界各国国民经济管理的先进经验,是实现 中国式的国民经济管理现代化的必由之路 ·····	(308)
三、认真研究我国经济情况和发展要求,是实现国民 经济管理现代化的关键所在 ·····	(309)

第一章

国民经济管理学的研究对象

国民经济管理学是一门新兴的科学，它有自己的特殊的研究对象。学习国民经济管理学，必须首先懂得国民经济管理学的研究对象，分清它同其它经济学科的区别，认识学习它的重大意义。而要懂得国民经济管理学的研究对象，又必须首先了解国民经济管理及其产生的客观必然性，明确国民经济管理的性质、任务和作用等一般性理论问题。本章通过对以上问题的分析和概述，可以从总体上把握国民经济管理学的轮廓，为学习全书的内容奠定基础。

第一节 国民经济管理及其产生的客观必然性

一、国民经济管理的概念

要弄清国民经济管理，这一概念，首先要弄清什么是管理，什么是经济管理，然后才能把握国民经济管理这一概念的含义。管理是一个大概念，它是指管理者在自己管辖的范围内，为达到一定的目的而进行的活动。管理的范围很广，整个社会的政治、经济、科学、技术、文化、教育、体育、卫生、军