

石灰岩山区农业综合开发

赵惠森 韩志明
薛成怀 宋怀堂 编著

光明

3.212

41

摘 好 山 區 徐 台 开 後

提 進 农 业 上 新 名 所

評 測 身

依靠科学技术
开发太行山区

李鋒
一九九二年三月

发扬艰苦奋斗精神，
加快山区道路建设。

刘永贵
刘永贵

石灰岩上搞開發，
建設礦區志氣堅。

薛希義

一九八二年五月

婦女夜校編令刊發

振興砂朥越農村經濟

劉文生

一九四六年

序 言

农业综合开发是一项规模宏大的系统工程，特别是石灰岩山区的开发难度更大。且目前国内外尚未见到成功的经验。为了寻求一条适合于石灰岩山区开发的途径，我们根据河北省邯郸市峰峰矿区近几年来农业综合开发的实践，邀请了亲自参加这项工程的有关领导、专家和工作人员根据自己的亲身体会，撰写了部分理论文章和体会文稿。从不同角度阐述了农业综合开发的必要性和可行性，集中了本地区近年来农业开发的一些具体做法，汇集了部分典型材料，以展示石灰岩山区农业开发的初步成果，努力探索加快山区脱贫致富的新路。

搞好农业综合开发，对确保农村经济稳定增长，进一步发展农村的大好形势，具有重大的战略意义。编辑出版本书的目的是力图总结已有的经验，以利再战，把区域农业开发活动推向一个较高的层次。

农业综合开发是一项涉及面广、技术性强、多学科、多层次、全方位的系统开发项目。各地的情况千差万别，本书收集的一些文章、经验和资料有很强的区域性和局限性，很难适应其它地区的需求，我们将它汇集成册的目的是为取得行家的帮助和指导。如果本书能够为农业开发提供一点借鉴

和启迪，我们将感到十分欣慰。

由于时间仓促，水平有限，文中有不当之处，欢迎批评指正。

屈华富

1991年元月于峰峰

目 录

理论篇

实行双向承包服务, 促进农业综合开发……………郝文太(1)

运用系统工程理论指导农业综合开发……………薛成怀(6)

浅谈领导示范田在农业开发中的作用

……………宋怀堂 曹虎林(15)

石灰岩山区资源特点及开发途径……………赵惠森(25)

区划成果在农业开发中的应用与研究

……………许怀田 韩延军(33)

建立农业开发投入机制……………韩志明 任峰杰(45)

农业发展的后劲在于改善生态环境……………高鹏良(53)

简述吨粮田建设的基础与技术……………龙耕田 李新民(60)

实行六项改革 搞好林业开发……………张玉海 张树森

……………標朝国 申玉萍(66)

发展高效农林牧生产 增强农业发展活力……………王立(73)

开发良种和饲草资源 发展畜牧业

……………蒋紫云 李树奎 兰坤纪(79)

发挥财政管理职能, 管好农业发展基金

……………张文生 吴忠诚 董学增(84)

应用生态观点 加强种子工作……………韩天年 刘秀生(90)

开发荒山荒岗 壮大集体经济……………索子文(95)

搞好统分结合 健全双层经营体制……………张瑞生(101)

穷镇脱贫致富对策研究……………郭庆伏 张九常(110)

农业开发要实现三个转变四个集中·····王耀清	(118)
经验篇	
加快山区农业开发 拓宽农村致富途径	
·····邯郸市峰峰矿区人民政府	(123)
综合利用 合理开发 搞好小流域治理	
·····峰峰矿区农机水电局	(131)
大力开发荒废土地 合理利用土地资源	
·····峰峰矿区土地管理局	(136)
走综合开发之路 让小流域“止流生财”	
·····峰峰矿区义井镇	(142)
搞好农业开发 造福子孙后代·····峰峰矿区王看镇	(148)
努力开发土地资源 增强农业发展后劲	
·····峰峰矿区和村镇	(152)
因地制宜 综合治理塌陷地·····峰峰矿区峰峰镇	(156)
提高认识 加强领导 建设高标准蔬菜基地	
·····峰峰矿区临水镇	(160)
切实抓好水利建设 努力改善生产条件	
·····峰峰矿区界城镇	(164)
推广农业技术 发展农业生产·····峰峰矿区新坡镇	(167)
顺应农村改革形势 搞好农业科技推广	
·····峰峰矿区彭城镇	(171)
增加农业投资 强化农业基础·····峰峰矿区大社镇	(177)
发挥优势想长远 以黑养绿谱新篇	
·····峰峰矿区义井镇二社村	(180)
完善承包责任制 搞好荒山开发	
·····峰峰矿区王看镇西山村	(184)

立下当代愚公志 艰苦奋斗创业绩

.....峰峰矿区义井镇一社村(188)

艰苦奋斗扎实干 暂让荒山换新颜

.....峰峰矿区王看镇石白村(193)

推广地下管道 浇地节水效果好

.....峰峰矿区大社镇彦亭村(197)

开发迁村旧址 变废墟为粮田

.....峰峰矿区和村镇杜庄村(200)

倾注血和汗 荒山变果山

.....峰峰矿区王看镇西山村 汪润才(203)

家富未敢忘国忧 安居荒山乐创业

.....峰峰矿区界城镇苏一村 许志林(207)

爱山靠山改造山 立志荒山做贡献

.....峰峰矿区义井镇农业办公室 温和平(210)

附录:

峰峰矿区农业发展八五规划.....(216)

峰峰矿区农村闲散废弃地资源调查和开发利用规划(225)

后记.....(263)

实行双向承包服务 促进农业综合开发

郝文太

重视农业，支援农业，开发农业，离不开双向承包服务，这是近年来我们区工作中得出的一个共识。所谓双向承包服务，其主要内容就是从上到下包服务，从下到上包产量。具体讲，就是从区、镇、村到户，层层包化肥、柴油、种子、农药等生产资料的供应，并提供浇水、机耕、机播、脱粒、植保等各种服务；从户到村到镇到区，层层包产量、包收入、包定购任务。无论是各级提供的服务，还是所包的产量，都不是软任务，而是硬指标。我们为什么要采取这一办法呢？

一、实行双向承包服务是促进矿区农业开发的必然选择

马克思主义哲学的灵魂是实事求是。我们探求峰峰矿区现阶段农村状况这个“事”，就是矿区的区情、民情。峰峰矿区是新型的工矿区，人多地少，分户经营规模小，荒山、荒沟、荒坡占总土地面积的16.9%。这种状况造成了农户成为完全独立的商品生产者有诸多局限性。一是一家一户经营，在耕播浇脱诸生产环节上遇到了难以克服的困难；二是农民购买生产资料改善生产条件受到局限；三是小规模家庭经营造成了一种自给倾向，农民往往不大关心市场信息，容易形成生产与市场脱节；四是农户经营有限的土地，不可能

有完全的经济核算，五是不利于科学技术的推广。

面对这样的区情，怎么办？搞私有制，只会带来生产更大的退步。再回到人民公社“一大二公”中去，农民也是不答应的。放任自流，生产力就会萎缩，遭到破坏。吸收30年合作化事业合理的东西，建立统分结合的双层经营体制，实行双向承包责任制，促进农业开发成为我们的必然选择。

二、实行双向承包是促进农业开发的重大措施

实行双向承包服务，促进农业开发，这是加快农业发展的一项重大措施。农业开发依赖双向承包服务，双向承包服务促进农业开发，离开农业开发讲双向承包服务，双向承包服务就失去了它的应有意义；离开双向承包服务讲农业开发，农业开发将会成为一纸空文。因此，只有把农业综合开发与搞好双向承包服务二者有机地结合起来，才能不断促进农业的发展。

在村级要抓好双层经营体制的完善工作。所谓双层经营，一是指家庭承包分散经营，一是指集体统一经营，而集体统一经营的内容之一就是服务。从这个角度看，“统”和“分”的结合，实际上是农民生产积极性和集体统一服务优越性的结合。两个层次，互为条件，互相依存。目前，由于经济发展不平衡，各村在完善双层经营体制上要因地制宜。经济条件好的村，要在“七统七分”上下功夫。即：统一计划，分户种植；统一购买生产资料，分户使用；统一搞农田水利建设，分户投工；统一管水，分户浇地；统一管理农机具，分户有偿使用；统一培训科技人才，分户指导；统一机械脱粒，分户计时收费。切实把产前、产中和产后的各项服务搞好，使双向承包服务走向制度化、规模化。经济条件差

的村，要通过组织协调，充分调动集体、个人和联合体等各方面的力量，千方百计地为群众提供最迫切需要的服务。

在镇级要搞好服务实体的建设。为了帮助村级服务组织解决办不了或办不好的实际困难，抓好配套服务，近年来，矿区11个镇，先后建立不同形式、不同内容的专业服务公司60多个。其中农业、林果、蔬菜服务公司13个，煤炭服务公司9个，陶瓷、建材服务公司16个。义井镇绝大部分村有陶瓷生产企业，他们针对陶瓷销售任务大的特点，成立了陶瓷经销公司，专门为镇、村联合体和个体企业提供信息、包销产品，受到了广大农民的欢迎。

在区级调动各方面的积极性，变个别部门的支农和单纯的物资支农，为发挥城市的综合优势全方位支农。前些年，一讲支农，人们往往把眼睛盯向与农村工作有直接关系的农林、水电、供销等部门，这些部门支农的主要手段也仅仅是出物、出钱。这是必要的，但很不够。城市应发挥综合优势，展开全方位支农。所谓全方位支农，就是各行各业都要支援农业，为农业的开发服务，充分发挥城市作为政治、经济、科技、教育诸中心的作用，促进农业持续、稳定、协调发展。

从农业做为国民经济基础的特点来看，不仅包括种植业，养殖业，而且包括农产品加工及农村商业等。农业发展不仅需要资金、物资、技术方面的服务，也需要文化、教育、法律等为之服务。只有在各行各业的努力下，把整个农村各方面的工作做好了，农业才能上去。

几年来，我们十分注意发挥城市向农村提供综合服务的优势，由区统一组织协调，成立了由计划、物资、农林、农

电、工商、税务等40多个部门参加的六大服务中心，即物资供应服务中心、产品销售服务中心、种子饲料供应中心、资金融通服务中心、科技信息咨询服务中心、人才交流培训中心。1989年以来，先后与镇、村签订服务合同400多份，使过去的服务工作由随机型逐步转变为计划型。如科技咨询服务中心，重点帮助推广了吨粮田配套技术及大面积中低产田改造、棉花丰产栽培技术、模式化栽培、配方施肥、节水灌溉等实用技术，取得了明显效益。

三、实行双向承包服务，促进了农业开发

为了促进农业再上新台阶，1990年，我们坚持靠政策、靠科学、靠投入，实行双向承包服务，采取层层签约的办法，区和区直15个职能部门并与镇政府，镇政府与镇直职能部门，镇政府与各村委会，村委会与农户普遍签订了责任书。将服务的内容和承担任务用合同形式固定下来，由过去的软任务变成了硬指标，形成城乡服务一体化、一盘棋，统筹兼顾，共同发展新局面。

我区实行双向承包服务一年多，虽然时间不长，很多方面也不尽完善，但其作用已初步显示出来。义井镇二社村党支部、村委会带领群众艰苦创业，开展以开发荒山为主要内容的立体开发，先后投资28万元，治山垒堰，整修梯田，铺设盘山管道、引水上山，发展干鲜果品，初步建成一条柏树封顶、花椒缠腰、红果裹脚、苹果填沟2.1平方公里的经济沟。1990年全村总收入达到900多万元，人均突破1千元，成为远近闻名的富裕村。区农委、农林畜牧局、农机水电局、供销社4个部门互相配合与彭城、界城、香山等9个镇签定79590亩小麦集团承包合同。平均亩增产38.9公斤，

总增产309万公斤，直接经济效益247.3万元。1990年全区农业投入达到1800多万元，其中区级320万元，镇级360万元，村级700万元，农户500多万元，超过历年水平。农业投入的增加，装备了农业，为农村经济的发展增强了后劲。全区粮食总产达到5062.7万公斤，突破亿斤大关，打破了连年徘徊的局面。

（作者单位：中共邯郸市峰峰矿区委员会）

运用系统工程理论指导农业综合开发

薛成怀

《峰峰矿区农业综合开发》课题，是1989年邯郸市峰峰矿区委、区政府规划的农业重点项目。项目确定以后，区政府针对农业开发的综合性、石灰岩山地的特殊性、全面开发的复杂性，运用系统工程理论，对于历史和现状的调研分析，战略目标的确定，总体规划和具体设计，分兵把口和规划实施等，实行宏观控制，点上实施，不断反馈，强调效益的总原则，使峰峰矿区的农业开发工作取得了显著的社会效益和突出的经济效益。本文就全区农业综合开发的实践，浅谈一下系统工程理论在实际中的运用和效果。

一、认清区情研究联系

峰峰矿区是一个新型工矿区，素有“瓷都煤海”之称，全区耕地面积从1974年开始到1988年，平均每年减少3000亩左右，由于工矿企业的占地，到1990年底，全区人均耕地只有0.39亩，而人口却以每年纯增3600口人的速度增长，造成了耕地逐年减少，人口逐年增长的局面。面对这种情况，如何控制人们赖以生存的土地资源，开展新的替代资源，峰峰矿区把农业综合开发列入了议事日程。峰峰矿区地属太行山浅山区，农业开发只能在石灰岩山地进行，开发难度大，困难多，国内外目前尚未见到这方面成功的经验。