

# 价格

## ——深化改革的目标

魏 强 覃 广 主编

经济出版社

## 前 言

价格改革，是当前改革深化的一个热点、难点和各种社会心理反应的焦点。价格改革成功与否，对治理经济环境，整顿经济秩序，促进整个改革的深化，创造了关键的条件。

1979年以来的价格改革经历了一个值得深思的探索过程。价格改革，是一项复杂的系统工程，它涉及各方面的利益制约，需要缜密细致的配套工程和后续工程。更需要广大干部群众能了解、理解、熟悉价格规律及价格改革，增加价格改革的社会透明度，提高整个社会对价格改革的承受力。为此，我们认为做好价格改革的普及教育是十分必要的。

本着这一愿望，我们选编了理论界1984年以来发表的一些关于价格问题和价格改革的文章，旨在使社会各界对我国价格的基本运动、价格理论模式、价格结构、价格体系、价格形式在动态过程中的科学定位，物价形势分析，以及1979年以来价格多层次改革的实践，近年来价格改革的新思路及其社会心理反应等，有一个比较清晰的、系统的了解和认识。

在此书编辑过程中，得到了中国经济体制改革研究所，各有关专家及沈阳出版社的大力支持，特此鸣谢致意。

1988年9月

---

# 目 录

1984—1986

1. 积极稳妥地搞好价格体系的改革……………田纪云 ( 1 )
2. 关于物价的几个问题……………薛暮桥 ( 13 )
3. 论具有中国特色的价格改革道路……………华生 等 ( 23 )
4. 七年来价格改革的思考  
……………中国社会科学院“价格改革”课题组 ( 38 )
5. 论我国价格体系改革方向及其有关的  
模型方法……………楼继伟 周小川 ( 68 )
6. 价格体制目标模式探索……………戴园晨 ( 83 )
7. 经济增长, 结构变化与价格……………宋国清 张维迎 ( 97 )
8. 经济波动和双重体制……………吴敬琏 ( 111 )
9. 匈牙利和我国价格改革的比较……………张卓元 ( 129 )

1987—1988

10. 关于通货膨胀问题的思考……………卢 建 ( 139 )
11. 价格改革的社会心理反应……………杨冠三 等 ( 145 )
12. 价格改革与产权制度转换……………田 源 ( 164 )
13. 物价形势分析报告  
……………中国经济体制改革研究所物价课题组 ( 180 )
14. 改革中的消费膨胀问题……………李 峻 ( 198 )
15. 价格、收入与通货膨胀……………程晓农 黄运成 ( 209 )
16. 我国通货膨胀的诊断……………杨仲伟 等 ( 224 )

17. 当前物价的社会舆论反应分析.....杨冠三 等 (241)
18. 当前物价形势和价格改革.....杨培新 (248)
19. 根治通货膨胀 推进价格改革.....王 琢 (252)
20. 控制需求 疏导货币 改革价格.....吴敬琏 等 (257)
21. 如何摆脱价格和工资改革“两难”困境  
.....赵履宽 等 (264)
22. 价格全面改革分两步走为好.....徐雪寒 (270)
23. 从价格改革实践中学会价格改革.....詹 武 (276)

# 积极稳妥地搞好价格体系的改革

田纪云

改革价格体系问题，是全国人民十分关心的一个问题，也是能否保证我国国民经济活而不乱，以至整个经济体制改革成败的关键。对于改革价格体系的方向、原则，在党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》中已经作了明确的规定。现在的问题是，如何制订切实可行的具体方案，逐步付诸实施，并争取在第七个五年计划期间能够大体上把我国价格理顺，这是一项十分艰巨的任务，但经过努力是完全可以做到的。

## 价格体系必须改革

我国现在的价格体系，由于过去长期忽视价值规律的作用，再加上历史的原因，存在着相当紊乱的现象。不少商品的价格不反映价值，也不反映供求关系，往往应贵的不贵，应贱的不贱。有些商品供过于求，长期压在仓库里，有些商品供不应求，经常发生脱销，但不能运用价格杠杆加以调节。这对于国民经济的协调发展和满足人民生活需要极为不

• 1 •

利。

当前，价格体系不合理主要表现在如下几个方面：

第一，不同商品之间比价不合理，特别是矿产品、原材料和能源价格偏低。我国原材料和能源的价格，可以说是世界上最低的，有些只相当于国际市场价格的几分之一。但是，我国许多加工企业，用这样廉价的原材料和能源生产出来的产品，成本却比国际市场上同类产品高得多。如果都用国际市场价格来计算，我们相当多的加工企业将由盈变亏，甚至无法生存。这充分地反映了我国企业的技术、工艺、管理等方面同现代世界工业水平的差距。如果我们不坚决改变不同商品之间比价不合理的状况，就难以充分调动生产原材料和能源的企业努力增产的积极性，原材料和能源工业就缺少活力。同时，原材料和能源太便宜，也不能给加工企业以压力，促使这些企业努力追求技术进步，降低消耗，改善经营管理，提高经济效益。这样，我们的企业也就难以赶上世界先进水平。

第二，主要农副产品的购销价格倒挂，销价低于国家收购价。建国以来，我们党领导农民进行土地改革，走合作化道路，国家同农民共同投资兴修农田水利，进行大规模的农业基本建设，这些都对发展我国农业生产起了巨大的推动作用。但是必须看到，在党的十一届三中全会以前的三十年时间里，我国农业生产的发展是比较缓慢的，广大农民的生活没有得到应有的改善。形成这种状况，有多方面的原因。其中重要原因之一，是国家收购农副产品的价格过低，历史上遗留下来的工农产品剪刀差过大的问题长期没有得到解决。这实际上是用高价的工业品同低价的农产品相交换，是一种

不等价的交换。俗话说，谷贱伤农，这不能不在很大程度上影响广大农民发展农业生产的积极性。党的十一届三中全会以后，国家大幅度提高农副产品的价格，虽然当时有些不同看法，但现在来看，这的确是一项具有远见卓识的重大决策。这几年，我国农业的迅猛发展，除了改革农村经济体制这个决定性因素外，农产品收购价格的提高也是一个强大的推动力。

当然，在提高了国家对农副产品的收购价格之后，由于销售价格不动，形成一些主要农副产品购销价格倒挂，也产生了不少新的问题。一是财政对收购农产品的差价补贴逐年增加，加重了国家财政的负担。农业愈丰收，财政补贴就愈多，这样必然会因国家财力的限制而影响到农业的进一步发展。二是农副产品的经营者无利可图，不利于促使日益增多的农产品向深加工发展，促使粮食转化为饲料，促进畜牧业、饲养业的发展。也不利于逐步改变我国人民的食物结构。有的地方粮食大丰收，但农民养猪反而减少，猪肉供应紧张，就是这个原因。三是由于购销价格倒挂，给地区之间余缺调剂和商品流转造成困难。不利于因地制宜合理调整农业生产结构。这是我们面临的一个难题，但又是必须认真研究并逐步加以解决的问题。

第三，同类商品的质量差价没有拉开。优质不优价。劣质不低价。优质产品供不应求，生产又发展不上去；劣质产品滞销积压，生产却压缩不下来，这是造成我国不少商品长期不能更新换代，几十年一贯制的重要原因之一。这种状况影响了发挥企业提高产品质量，增加花色品种，发展新产品，提高商品档次的积极性。

此外，第三产业由于收费过低，缺少活力，发展很缓慢。有的行业甚至发生萎缩，难以为继。出现了有些人没事干，许多事又没人干的不正常状态，造成人们生活不便，影响整个经济的发展。还有一些进出口商品，国内作价有许多不合理的方面，对外贸易经济效益差。

上述情况说明，我国现行的价格体系的确很不合理，而且相当紊乱。这种状况不改变，就不能正确评价企业的生产经营效果，不能保障城乡物资的顺畅交流，不能促进技术进步和生产结构、消费结构的合理化，就必然造成社会劳动的巨大浪费，也会严重妨碍按劳分配原则的贯彻执行。今后随着企业自主权的进一步扩大，价格对企业生产经营活动的调节作用将越来越显著。要保证各类企业协调发展，单靠国家指令性计划是不够的，还要根据价值规律，充分运用价格、税收、信贷等手段，从宏观上调节企业的经济活动，使企业避免盲目性，取得最好的社会经济效益。因此，建立合理的价格体系是十分迫切的。

改革价格体系同保持物价基本稳定，两者并不矛盾，更不是互相对立的。建国以来，我们长期保持了物价的基本稳定，对于发展国民经济，保障人民生活和社会安定，起到了重要的作用，这是大家都深有体会的。但是，稳定物价不等于物价一成不变。社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。受供求关系变化等因素的影响，商品的价格总要围绕它的价值上下浮动，还有助于促使劳动力和生产资料向需要发展的行业转移。因此，价格的合理升降是好事，不是坏事。相反，长期冻结物价对发展经济是很不利的。价格是最灵敏、最有效的经济杠杆，我们应当随着经济的不断发

展，逐步建立起合理的价格体系，自觉地运用价格手段，理顺各方面的经济关系。我们主动地改革不合理的价格体系，是根据经济发展的客观规律，在新的形势下，针对实际存在的问题采取的重大措施。这同通货膨胀造成的物价上涨性质完全不同。我们改革价格体系，不是为了追逐利润，也不是国家要从老百姓身上打什么主意，恰恰相反，国家财政还要拿出相当可观数额的资金来支持价格体系的改革。这样做，完全是从国家和人民的根本利益和长远利益出发的。目的是使我们的经济更加健康协调地发展。逐步把人民生活水平提到一个新的高度。也然，改革价格体系，必然会涉及到对某些消费品的价格作有降有升的调整。在这方面，国家将采取相应的措施，正确处理工资、物价和劳动生产率的关系。总的原则是，要在积极发展生产的前提下，使劳动生产率的增长高于工资总额的增长，同时要使工资的增长高于物价指数的上升。这样，既可保证国家财政有足够的承担能力，又使人民群众实际收入不仅不会降低，还要随着生产的发展逐步得到提高。

## 改革价格体系的初步设想

价格体系到底如何改，先改什么，后改什么，步子如何走，众说纷纭，各有己见。经过这一段时间的反复研究，听取各方面的意见，我们认为，对我国价格体系的改革，必须采取战略上坚定不移，战术上慎重从事的态度。改革的具体设想是：

**（一）走小步，走一步看一步** 这就是说，从我国价格体系严重不合理和积弊甚多的实际情况出发，改革要逐步进

行，步子不宜过大。要充分考虑到国家、企业和个人的承受能力，把零售物价指数严格控制在一定限度。要采取走小步，边走边看，“摸着石头过河”的办法。这样，即使发生点预料不到的问题，也比较容易补救。这里讲的走小步，就是在一定时期内，调价范围小一点，调价幅度小一点。当然，这是从总体而言的。在某些范围、某些品种、某个年份，有条件的时候，步子可以适当迈得大一点。对影响和作用大的几个品种，要争取两步或者三步调整到基本合理的程度。

**（二）先易后难，循序渐进** 什么叫易，什么叫难？要以影响人民群众直接利益的程度来划分。例如，对农产品收购价格和品种质量比价的调整，主要是为了调整生产结构，使农业生产更加协调地发展，总的来说对农民的收益和城市消费者的利益不会有多大影响，可以先搞。又如，对工业的某些初级产品和生产资料价格的调整，主要涉及国家与企业，企业与企业以及地区之间利益的调整，虽然也会影响到市场某些消费品的价格，但我们可以采取相应的措施，使这种影响缩小到最低限度。因此，这方面的调整也可以先行一步，价格理顺之后，会立即变成巨大的动力，推动企业努力提高经济效益。至于与人民生活有直接关系的基本生活资料 and 消费品价格的调整，如粮、油、肉、菜，某些日用消费品，以及第三产业价格的调整，有的需要结合工资的调整逐步解决，有的可以采取给消费者适当补贴的办法把价格放活，有的（如蔬菜和其他鲜活商品）则可以结合郊区农业生产结构的调整，在产品不断丰富的基础上，采取逐步放开的办法，有的（如定量供应的粮、油以及房租）可以推迟一点

调整的时间，随着国家财政状况进一步好转和职工收入的增加逐步加以解决。这类问题，与群众生活关系很大，比较敏感，要从实际出发，分别情况，区别对待，通过周密的调查研究，逐步解决，切忌采取操之过急的轻率态度。我们相信，只要方法对头，步子稳妥，精心指导，采取渐进的办法，问题是可以逐步得到合理解决的。

在这里，我们还要明确一点，即国家对主要农产品的适当补贴不宜全部取消，这应该是长期坚持的一项政策。世界许多国家经济的发展，无不立足于农业这个基础，也无不给农业以补贴，只是补贴的方式和数额不同而已。道理很简单，没有坚实发达的农业，工业的发展是不可想象的，这不仅是因为农业为工业提供大量的原材料，而且农村是工业产品的广阔市场，我国近几年的经验更加证明了这一点。中央确定的对粮、棉等主要农产品采取合同定购和保护价收购的政策，就是既保护广大农民生产积极性，又有利于促进农业生产结构转化的有效措施，必须坚决贯彻执行。

**（三）放、调结合** 所谓放，就是对一些小商品、三类农副产品和鲜活商品，以及完成国家计划收购或上调任务以后的产品，把价格逐步放开，开展议购议销，实行市场调节。这几年来，我们不仅对三类农副产品实行了这种办法，而且对一些工业品也陆续扩大了市场调节的品种和范围，效果都是好的。放开以后，开始有些品种价格上涨，但随着生产的发展，在新的价格水平上趋于平稳或下降。现在我们对完成国家计划收购任务后的农产品，即粮棉油，也放开了。多数地区集市贸易价格下降，品种增加，农村市场活跃。所谓调，就是对与国计民生关系密切的，国家实行指令性计划

的商品，主要是重要的生产资料及一、二类农副产品和人民生活基本必需品的价格，要统一由国家有计划有步骤地进行调整，使之逐步趋于合理。这一部分产品对国民经济关系最大，也是我们改革价格体系的关键所在。

除了价格体系的改革外，还要改革过分集中的价格管理体制，将某些管理权限进一步下放。这个方向无疑是正确的。近两年我们已陆续下放了一些权力，也是完全必要的，但目前需要注意的是，在改革价格体系的过程中，主要产品的价格管理权限必须相对集中，只有这样，才能使改革得以顺利进行，并更有成功的把握。否则，大的方面尚未理顺，就把权力分散，各地自行其是，地区之间又互相影响，互相攀比，那么非把好事办糟不可。价格管理体制的改革，要在价格体系改革的过程中，随着价格的逐步理顺，把目前某些由中央掌握的权限有计划有步骤地下放。在我们这样一个大的国家，地区之间经济联系如此密切，情况如此复杂，在一些重大问题上，必须采取十分稳妥的步骤和做法。有些在个别地区行之有效的办法，全面推行未必有效。过急地改革价格管理体制，过快、过多地下放价格管理权限，是不可取的。

**（四）有降有升，调整不合理的比价** 我们改革价格体系，主要是进行结构性的价格调整，目的是使企业在大体相同的条件下开展竞争，促进生产力的发展和经济效益的提高，而不是为了追逐利润。因此，调价的原则是有降有升，使各种产品的比价趋于合理，起到引导生产、调节消费的作用，而决不是什么东西都要提价。现在我们的许多工业品质次价高，应该提高工艺、技术水平，改善经营管理，不断降

低成本。特别是某些高档消费品，随着生产批量的扩大，总的应该是降价的趋势。有些原材料提价以后，提价部分主要应该靠加工企业内部来消化；确实难以解决的，国家可以采取适当的经济措施加以调节，不允许任意提高产品的市场销售价格。因此，改革价格体系，只要步子稳妥，措施得当，不会引起轮番涨价和通货膨胀。

总起来讲，我们所以要改革不合理的价格体系，把价格理顺，从根本上说是为了人民的利益。遵照中央《决定》的精神，在解决价格问题的时候，我们必须确保广大城乡居民的实际收入不因价格的调整而降低。同时，随着生产的发展和经济效益的提高，农民的收入和职工的工资还要逐步增加。这是我们改革价格体系始终必须遵循的一条重要原则。我们的责任是对人民负责。是否能使广大人民逐步富起来，这是衡量我们一切工作做得好不好的标准。任何地区、部门和企业，各级领导干部，都必须牢牢记住这一点。凡是不顾人民的利益，违反国家规定任意涨价的行为都是极端错误的，要根据情节轻重，给予严肃处理。

### **为价格体系改革创造必要条件**

我国改革价格体系的条件日趋成熟，现在时机很好。近几年来，农业连年丰收，粮、棉、油等基本生活必需品供应充足，工业生产迅速上升，多数商品供求基本平衡，花色品种愈来愈多，这是保证市场稳定的重要条件。但我们还必须严格控制货币发行量和切实控制基建规模，从宏观上防止在改革过程中出现物价全面上涨，还要开源节流，在财政上准备好必要的后备资金，以保证改革的顺利进行。

**(一) 严格控制货币发行量** 为了防止在改革价格体系的过程中，出现通货膨胀、轮番涨价，必须严格控制货币发行量。随着工农业生产的发展和商品流通的扩大，适当扩大经济性的货币发行是必要的，但必须从严掌握。企业需要增加的流动资金，主要应依靠加速资金周转，提高经济效益来解决。农村专业户、重点户发展生产所需贷款，银行既要积极支持，又要对贷款使用方向正确引导。专业户、重点户在贷款时，要有一定比例的自有资金和偿还能力。对企业发放技术改造贷款，要对经济效益和回收周期进行认真审核。国家要赋予银行以必要的权限，让银行严格把关。对财政性的货币发行要严加控制。行政费开支还要进一步压缩。要坚决控制集团购买力。为了使物价改革得以顺利进行，要力求做到财政收支基本平衡，把赤字控制在最低的限度。

**(二) 切实控制基本建设规模** 为了配合价格体系的改革，必须保证财政、信贷、物资基本平衡，“七五”计划安排的固定资产投资总规模不能突破。要集中力量保证能源、交通重点建设，其他方面的项目要严格控制。“七五”计划期间基建投资的重点要放在老企业的改造上，凡是在老厂能通过技术改造和改建、扩建增加生产能力的，一律不建新厂。除了必不可少的重点项目以外，基本上不铺新摊子。新开项目要对前期准备工作情况、投资效益严格把关。企业技术改造，包括有偿还能力的大型项目所需的资金，要改拨款为贷款，必要时给以低息或贴息照顾。应该看到，改革价格体系有利于正确评价投资效果和引导投资方向。价格不合理，价高利大的产品就会盲目增建新厂，这是造成重复建设的重要原因之一。在一定时期内对基建投资控制得严一点，

为价格体系改革让一点路，尽快把价格理顺以后，各项建设事业就能健康地更快地得到发展。

**（三）努力提高经济效益，增收节支，争取财政状况进一步好转** 要积极生产适销对路的消费品，特别要大力增产供不应求的高档消费品，必要时也可进口一些市场需要的商品，既满足群众的迫切需要，又增加税收，回笼货币。还要挖掘商品库存潜力，积极组织销售。各地区、各部门都要从大局出发，不要在财政上、财务上任意开口子，不准超越权限自行减免税收。同时，要注意控制消费基金的增长。我们现在的统计、分析和预测工作的水平还比较低，信息也不太灵，有些账很难算得那么精确，因此，要采取各种措施开源节流，为价格改革准备必要的后备资金，以应付可能出现的问题。

### **切实加强对价格体系改革的领导**

价格体系的改革牵动全局，政策性强，与广大人民的切身利益息息相关。全国上下要同心协力，把这件事情办好。当前我国的政治、经济形势很好。这个大好形势是来之不易的，是经过曲折，总结了正反两方面的经验，采取了一系列的正确方针政策，经过全党、全国人民共同努力得来的，我们要珍惜这个大好形势，使这个好势头保持下去。改革不合理的价格体系，正是为了搞好整个经济体制改革，发展大好形势，加快国民经济的发展，使广大人民尽快富裕起来。因此，对价格体系的改革，既要坚定不移，又必须有计划、有步骤、有领导地进行，精心组织，周密计划，务求使价格调整可能引起的波动控制在最小的程度，经过不太大的阵痛，

把这个难度很大的问题顺利解决好。为此，一切重大的改革方案和措施都必须由中央和国务院统一部署，各地区、各部门都不得自行其是。各级政府要组织有力的工作班子，制订切实的实施方案。各级物价、工商行政管理部门必须大力加强对市场物价的管理和监督。要严格物价纪律，对超越价格管理权限，擅自行动造成损失的要严肃处理。对于乘改革之机，利用职权和非法手段牟取暴利的，要给予纪律和法律制裁。

建国初期和60年代困难时期，我们在稳定物价上曾创造过非常成功的经验。近几年调整棉布和化纤布价格，也由于精心组织和广泛做好宣传解释，进行得比较顺利。当前，价格体系的改革有很多有利的条件，又经过了长时间的酝酿和准备，只要切实加强领导，做好宣传工作，相信和依靠广大群众，这项利国利民的改革一定能够取得成功。

（选自1985年1月8日《经济日报》）

## 关于物价的几个问题

薛暮桥

党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》公布前后，社会上有一种谣传，说在把企业搞活以后物价就会上升，有的城市对少数几种商品在短时期内发生抢购，也有少数企业在扩大自主权后，不从改善经营管理，而从提高产品价格来增加盈利。因此，大家对物价是否能够稳定十分担心，怕因物价上升引起人民生活水平下降。在我参加的几次讨论中，许多同志要我答复物价中的一些问题。看来有这类疑问的同志是相当多的，所以我根据自己的认识，对这些问题作一次简要的答复。

### 各类商品的价格为什么要不断调整

稳定物价是我们的一贯方针。但是过去往往只宣传稳定物价，而不宣传各类商品的价格需要不断进行有升有降的调整，把稳定物价同冻结物价等同起来。特别是在“文革”十年动乱时期，政府因怕市场混乱，下令把物价冻结了十年。在这十年中间，各类商品的成本不断变动，如农产品、矿产