

Jingji tequ

Wenti Tansuo

经济特区问题探索

福建人民出版社

23.9

经济特区问题探索

福建社会科学院经济研究所编

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 4.625印张 ~~99千字~~

1982年8月第1版

1982年8月第1次印刷

印数: 1—3,650

书号: 4173·15 定价: 0.40元

目 录

积极、稳步地办好经济特区·····	许涤新 (1)
我国试办经济特区的必要性及其基本特点·····	方晓丘 (11)
特区建设和经济战略·····	阮 铭 (22)
学习列宁关于国家资本主义的理论, 加快经济特区建设步伐·····	姚经桃 (34)
创办经济特区和利用资本主义·····	骆焉名 (44)
略论我国特区的经济性质·····	苏彦汉 (51)
我国特区经济是国家资本主义性质吗? ····	施修霖 (68)
经济特区的市场调节与价格形成的 特点及条件·····	陈肇斌 (83)
关于我国经济特区劳动工资的几个问题·····	张南舟 (93)
办好经济特区必须重视 经济情报工作·····	饶元煦、李青 (101)
把厦门特区建成有独创性的新型经济特区·····	葛耀昌 (110)
关于厦门经济特区建设的三步设想·····	童国儒 (116)
略论厦门经济特区发展国际旅游业 的起步条件·····	廖延豹、周 旭 (122)
厦门特区经济立法问题浅议·····	王克衷 (131)
后记·····	(142)

积极、稳步地办好经济特区

许 涤 新

根据中央的决定，广东和福建两省已经在深圳、珠海和厦门等处设立了经济特区。试办经济特区是执行开放政策、吸收外资的一种特殊方式，是个新事物、新工作，各方面的认识不够一致，是难免的。我在这里谈谈自己的几点看法。

（一）经济特区并不是“租界”的复活

世界上不少国家（包括发达国家和发展中国家）和地区，早已设立各种类型的经济性特区（有的称自由贸易区，有的称加工出口区，有的称自由关税区，有的称综合性经济特区等）。在资本主义国家建立经济性特区（以下简称特区）从它们的社会制度来说，不会发生什么矛盾，因为它们本来就是资本主义的社会制度，特区只是提供较为优惠的条件去发展资本主义。这就是说它们的国家同其所设立的特区，存在着一致性——都是搞资本主义。当然，在资本主义国家设立特区，也不能说什么问题都不存在。有人就担心：发展中国家的特区会变成一种新式的殖民地经济。

我国是社会主义国家，设立容许外国资本活动的特区，当然会使人们发生疑问。人们会问，在1952年我国基本上已经处理了过去长期在中国经营的外资企业，为什么现在还要

提供为外资活动的地盘呢？人们会问，在1956年我国在三大改造高潮中已经改造了民族资产阶级的资本主义工商业，为什么现在却让外国资本代替民族资本来中国活动呢？有人还可能这么问，租界在中国早已被取消了，为什么现在还要划出几块地区，让外国资本去活动？这样的特区难道不是旧租界的复活吗？

这些疑问是不能成立的。（1）在鸦片战争，特别在甲午战争之后，外资涌入中国，那是以帝国主义列强使用炮舰政策强加在我国人民身上的不平等条约作为前提的，是以损害我们的国家主权作为前提的。中国人民在推翻三座大山，当家作主之后，当然不能让其继续存在下去。因而在全国解放后，我们就着手处理外国资本在华的企业问题，处理的主要方式是“转让”。现在我们容许外资在中国活动，与解放前的旧中国是根本不同的，并不以“不平等条约”作为前提，而是以维护我国的国家主权作为前提。（2）特区并不是旧租界的复活，因为特区的统治权完全掌握在中国政府手里，在特区里投资的企业，中外合资企业也好，外资和侨资的独资经营也好，它们都必须服从我国政府的法令规定，都必须按规定向特区缴纳税收，更必须服从我国有关的劳工法，等等。

在这里，还有必要谈一谈“国境线”和“分界线”的问题。

有的同志担心设立特区是“国境线”的向后退，理由是特区对内地要建立“分界线”。特区对内地建立分界线，这是形成特区和加强特区管理的一项重要措施。如果取消对内地的分界线，特区与内地（非特区）打成一片，那又何必成立特区？不仅如此，如果取消对内地的分界线，那就会让外国资本的活动范围，受不到限制，到处泛滥；那就会使外

汇投机、外货投机等非法活动，有更多的可乘之机。“分界线”和“国境线”是不相同的，把“分界线”同“国境线”混为一谈，在法理上是没有根据的。既然特区内行使着我国的国家主权，那么，特区对外的外线，依然是属于中国的国境线。这就是说，我国的国境线并不因为特区的设立，并不因为“分界线”的建立而“后退”。

（二）经济特区的经济成份和赎买政策问题

特区的经济性质是什么？这是大家最关心的一个问题。根据现在的情况来看，特区经济是多种成分的经济，除了社会主义的国营经济和集体经济，也还存在着个体经济。但是在特区中比重较大的，可能是有外资或侨资参加的中外合营企业。现在进行的来料加工、补偿贸易等企业，是国家资本主义性质的企业；中外合作经营、合资经营的企业也是国家资本主义性质的企业。至于外资或侨资的独资经营，基本说来，那是一种资本主义经营，但是这种独资的资本主义企业并不是孤立的，它的活动受到特区政府的管理和限制，因而它是一种特殊的资本主义性质的企业。列宁说得很明白：

“国家资本主义，就是我们能够加以限制、能够规定其活动范围的资本主义”（《列宁全集》第33卷，第244页）。特区政府对于外资企业的限制、管理，是不能放弃的。但是，只要独资的外国企业，服从特区政府的管理，对于它们的限制，对于它们的活动范围，可能不会过分严格，因而特区内的外资或侨资独营企业，基本上不是国家资本主义经济，而是资本主义企业。

对于特区，人们会担心中外合资特别是外资、侨资独营的企业，资本家对劳动者进行剩余价值的剥削。应该承认，

在特区内的中外合资企业或独资企业，都存在着剥削。如果不承认这一点，那就不是一个唯物主义者。我国的条例规定，无论中外合资企业或外资、侨资独营企业，在交纳所得税以后，经批准，可以把它们分得的利润汇到国外去。这部分利润以及留在特区进行再投资的利润，显然是资本家从劳动者身上榨取得来的剩余价值的一种形态。让外资或侨资取得利润，在某种意义上来说，也是一种赎买政策。在解放初期，党和国家曾经采用赎买政策去取得同民族资产阶级的合作；在现在，我们采用这种赎买政策，去取得同外资和侨资的合作，以便在特区引进新的技术，吸引外资来建立新企业，逐年增加特区的外汇收入。这不仅对于发展特区经济，而且对于国家实现社会主义现代化建设都是有利的。

在这里，有必要谈谈特区经济的另一个特点，这就是对外开放，对内隔离。以深圳、珠海为例，它们同香港澳门的经济关系，较其同内地的关系要密切得多。这种情况使特区经济活动同港澳的市场波动息息相关，相互影响。在特区内部，不能说国家的计划调节不存在，不发生作用。但是如果计划调节范围搞得太大，成为特区经济的主体，那是不利于吸引外资和发展特区经济的。事实将会证明，要发展特区经济，必须实行以市场调节为主，计划调节为辅的方针，这是一种必要性，也是一种必然性。如果否认市场调节的重要性，那是不现实的。

（三）经济特区的作用

广东和福建的经济特区设置不久，它们的作用还未充分的表现出来。但是根据现在的情况，经济特区的作用已经引

起人们的重视了。

第一，特区可以作为吸收外资，引进先进技术和进口先进设备的桥梁，可以作为培养掌握先进技术人材的课堂。从生产过程中和流通过程中，从特区的中外合资企业中，都可以学习到先进技术和企业的科学的经营管理方法，以提高产品的质量，降低产品的成本。

第二，特区可以作为学习掌握价值规律和市场调节的学校。为了发展我国的国民经济，促进企业生产经营的进步，必须推动地区间、行业间以及行业内部的竞争。在特区经济的发展及其同港澳、外国资本的竞争中，我们可以学习如何通过市场调节改进质量、制造新产品和降低成本，以夺取竞争的胜利。

第三，特区的中外合资企业的经营管理经验，可以作为我们经济体制改革的参考。

第四，特区经济的发展，能够安排一部分待业青年。特区新设的企业和技术有机构成，如果提得越高，那么，它所能吸收的劳动力就相对地减少。因此希望特区来安排大量青年，是有困难的。但是特区内的服务行业是不可缺少的，它可以吸收一部分待业青年。

事实将会证明：搞好特区经济，可以利用外资、引进技术和进口一些先进设备，培养掌握技术和企业经营管理人材，扩大出口贸易，进而获得巨量外汇，为社会主义建设提供资金。所有这些，对于国家的社会主义现代化建设，是极其有利的。因此可以这样说，通过特区经济，我们能够利用外国资本和侨资（包括外籍华人的资本），能够利用国家资本主义来为发展中国的社会主义经济服务。从全国总的比重来说，所有特区经济的总和，在整个国民经济中只占一个极小

的部分，占绝对优势的乃是包括全民和集体所有制的社会主义经济。特区经济只能成为发展我国社会主义国民经济的一种特殊形式的补充，那种认为发展经济特区会动摇社会主义制度的经济基础的说法，是没有根据的。

(四) 几个有关特区和旅游的具体问题

(1) 要办好经济特区，就要进一步解放思想，使特区的“特”，能在各项经济政策中更加明确地表现出来。这就是说在对外开放上，在税率的优待上，在一部分利润的汇出上，等等，都要同内地“有所不同”。这种“有所不同”是有利于我国的社会主义经济，而不是不利于社会主义经济的。如果特区不“特”，它同内地没有差别，那么，经济特区就会有名无实。

(2) 发展经济特区的实质，就是利用外资，使外资为我国的社会主义现代化建设服务。这么一来，特区人民的生活方式，必然会有所变化。资本主义意识形态，也必然增长起来。这就需要我们不仅要搞好特区的经济建设，而且要注意特区人民的思想教育。当然，科学技术的教育培养，也是不可忽视的。

(3) 经济特区的货币问题。从特区着眼，发行专用于特区的“货币”，也未尝不可。但是这是一个十分复杂的问题，例如特区货币同什么货币挂上钩？如果它同人民币挂钩，就会成为地方性的人民币，对于吸引外资、外汇，可能不怎么顺利；如果它同其他某一国家的外币挂钩，就很有可能使这种特区货币所代表的价值，被控制在某一国家的手里（甚至对特区输出通货膨胀），使特区在经济上处于被动地位。因此这个问题需要谨慎从事。看来，特区如果发行外汇

券，似以同几种外币同时联系为好。至于允许特区在指定范围内和一些经批准的商店、单位直接使用外币（外汇券），在北京早已实行，这件事已经不成为问题了。

（4）经济特区如果离开内地的支援，就会寸步难行。特区只有同内地进行协作，才能取得必要的物资，更好地发展同港澳以及东南亚的经济联系。当然，这种协作必须是互利的。特区要生产出内地所需要的商品，提供内地所需要的商品，这种协作，才能成功。还要强调的是，这种协作必须有计划地进行，至少大体上必须做到双方协商同意。二、三年前，不少省市在内地高价抢购“当归”，而在香港互相杀价，抢夺市场。在这种削价抢夺市场中，吃亏的是国家，而占便宜的却是香港等地的商人。经济特区必须千方百计避免这种情况。

（5）经济特区同旅游事业往往有着密切关系，并在业务上互相推动。旅游事业是无形出口，是我国风景区的“风景出口”。瑞士的国际收入的一半，可以说是来自旅游业，来自“风景出口”。当然，有一些名胜古迹的旅游业没有同特区联系，而是独立经营的。但有些特区则因为它同名胜古迹有联系而得以吸引更多游客、吸引更多外商来投资。经营特区的同志很有必要用力抓好旅游事业。

（6）搞好特区也同搞好旅游事业一样，必须做好环境卫生工作，如果苍蝇到处飞，公共厕所很不干净，对于特区工作和旅游事业都是不利的。不仅如此，不讲卫生还会给我国的文化带来很坏的影响。

（五）关于厦门特区和旅游的问题

厦门经济特区同广东几个特区比较，有好几个优点：

①厦门是一个深水的不冻港，这对发展加工出口和旅游都是极其有利的条件。

②福建在海外有500多万外籍华人和华侨，在全部外籍华人、华侨中占的比重很大。厦门特区有这么多外籍华人、华侨作为投资上争取的对象。这一点，比广东的几个特区，特别是汕头特区，有利得多。

③中央规定厦门特区以加工出口为主，同时，搞旅游事业。这个方针是切合实际的。福建有一个举世闻名的武夷山。武夷的秀丽，看来不在桂林之下。如果把厦门特区同武夷风景区结合起来，那么，厦门特区的来客就有应接不暇之势。厦门特区的旅馆事业和服务行业，就大有生意可做。这一点，汕头甚至深圳，都是比不上的。临近武夷的崇安县已经有一个底子相当好的机场，只要把厦门那个旧机场加以整修，到武夷之路很快就可打通。从厦门来说，如与武夷的旅游结合在一起，与邻近的泉州、漳州等侨乡的风景区结合在一起，将能办成一个很有前途的旅游和加工出口相结合的特区。

至于厦门本身的鼓浪屿、集美、万石公园、南普陀以及海里温泉，从旅游事业来讲，都有吸引人们的地方。厦门的旅游事业由于本身的特点是大有可为的。

关于加工出口的问题，需要我们仔细考虑。先搞来料加工，很有好处，好处不仅在于我们得到一些新式设备和一些国内缺乏的原材料，有的产品可以在国内卖；而且还在于把他们的科学的管理方式，介绍给我们。厦门特区的工业，我很同意先搞来料加工，进一步再搞中外合营，这是稳扎稳打的做法。

厦门特区怎样才能发展加工出口贸易？据我在国外参观的经验来看，要使加工品能出口，就要看我们的工艺技术水

平，看我们的工业产品的质量、式样。我在美国走了十多个城市，参观过不少百货公司，总是找不到中国制造的服装，更谈不到中国的电制品。而南朝鲜的服装，特别是它的人造革制成的上衣，既便宜又美观。我们看了，内心实在很不好受。日本、南朝鲜和新加坡的电制品，充塞了美国市场；日本丰田小汽车已经把美国的汽车制造业打得落花流水。在激烈竞争中，质量不好或者过时的东西，就会无情地被淘汰。如果人家来料加工，那么，加工的成品，交人家去推销，问题似乎比较简单一点。如果中外合资搞出口，那就要反复考虑制造品在世界市场的竞争能力。

在我们国家，竞争并不突出，因为商品求过于供，连次品也成为争购的对象。而在世界市场，却是供过于求的。在供过于求的情况下，竞争就必然越来越激烈。在竞争中谁能提供质量高、款式新、价格低的产品，谁就能获胜。如果产品的质量不高，款式落后，虽然削价出售，顾客也不多。现在有些外资来我国同我们合作，搞合营，就提出一个外销与内销的比重问题。这个问题之发生，可以归纳为两个原因：

(1) 许多外国资本家把我国这个拥有十亿人口的大国作为世界一个最大的潜在市场来看待，他们在世界其他各地的竞争中感到困难，就想在中国占一角市场，因此中外合资企业的争论之一，就是内销外销的比重问题。(2) 中国现在的购买力并不高，为什么他们要增加内销呢？很可能是我国的产品在技术上质量上缺乏竞争力，他们扩大内销有把握。为什么我们的国货，有不少“外销转内销”呢？原因也在此！因此我认为解决“外销”的重要措施之一，就是千方百计提高我们的生产技术，改善我们的经营管理。要学习日本千方百计提高工业产品的质量，并且要比别人先走一步，创造出一

些新产品出来。我国的工程师和技师，在技术水平上并不低，但由于十年浩劫，许多人曾被当作“反动技术权威”而挨斗，因而心有余悸，有一些申请出国去了，人才外流已成为一个不容忽视的问题。一些技工也不认真学习技术，不遵守技术操作规程，对工作马马虎虎。针对这种情况，必须大力整顿，如不扭转这种状况，不但特区的来料加工产品质量无法提高，对于我国四个现代化建设也将是不利的。

还要提一下旅游区的问题。名胜古迹是需要经常修理的，鼓山的那个庙如果倒塌了，有谁去游览呢？就是自然风光特别突出的武夷山，也需要有一笔经费，才能把名胜点缀得更好。现在发生的问题是旅游机关把旅游利润都拿走了，在名胜游览区收门票的机关，有的也把钱拿走了。而实际负责修缮庙宇的宗教机关管理部门，往往不能从中提取一定的收益。旅游区的利益分配问题，已经成为亟待解决的问题。我认为实际从事修缮名胜的机关，应该从旅游事业中得到应得的一部分收益。

厦门经济特区是很有前途的，虽然当前的困难相当多，但我相信，在省、市人民政府领导下，只要我们不断提高贯彻执行中央决策的自觉性、主动性，不断研究新情况，解决新问题，勇于实践，敢于创新，扎扎实实、积极稳妥地把各项工作推向前进，经济特区一定能够办好，一定能为我国“四化”建设作出应有的贡献。

我国试办经济特区的必要性 及其基本特点

方 晓 丘

在广东省的深圳、珠海、汕头和福建省的厦门试办经济特区，是我国社会主义经济建设的一项重大决策。特区这个新事物的出现，引起了各种各样的议论，比如，在已经建立了生产资料公有制的我国该不该办经济特区？应该怎样办经济特区？我国的经济特区与外国的经济特区有何不同？等等。现在仅就试办经济特区的必要性和它的特点，谈一点初步看法。

—

在资本主义世界，从第一个自由贸易区出现以来，已有四百多年的历史了。1547年意大利建立了第一个自由贸易区，1704年直布罗陀设立了第一个自由港。第二次世界大战前，已有26个国家设立了75个自由贸易区。在自由贸易区、自由港的基础上发展演变，1958年出现了加工出口区。1980年初，已有40个发展中国家建立了68个加工出口区，连资本主义高度发展的美国，据1980年统计，也在30个州设立了65个自由贸易区。

近年来，一些社会主义国家也设立了多种类型的经济特区。南斯拉夫设立了11个对外自由关税区。1978年罗马尼亚

设立了一个自由港（恢复了1930年关闭的自由港）。

据1981年初统计，世界各地约有70多个国家，建立了各种类型的经济性特区350个以上。

目前，世界各国兴办的特区，一般是在港口、边境城镇或交通条件、自然条件较好的地方划出一定区域，实行特别优惠的政策，发展对外经济关系，促进本国经济的发展。世界上特区的名称繁多，有自由贸易区、自由关税区、自由工业区、对外贸易区、自由港、加工出口区、促进投资区、保税仓库区、科学工业园区、自由边境区、过境区等名称。这些特区类型各异，按其主要功能来说，可以分三种：即以转口贸易为主的自由港；在边境、港口或交通枢纽附近一定区域实行免税的自由贸易区；以经营加工出口为主的加工出口区。当前单一化的经济性特区逐渐减少，工业、商业、服务、旅游、金融业等兼有的多元化经济特区不断增加，有些已同科学技术教育结合起来，从劳动密集的轻型经济向技术密集的重型经济过渡。

我国最早的一个经济特区，是交通部招商局于1979年8月在深圳市蛇口动工兴建的。后来，全国人大常委会正式批准广东深圳等三市设立经济特区，蛇口特区便成了深圳特区的西部起点。包括蛇口特区在内的深圳特区范围达327.5平方公里，珠海特区为6.81平方公里，汕头特区为1.6平方公里，福建厦门特区为2.5平方公里。在这些特区中，蛇口特区建设最早，进展最快，已初见成效。珠海特区今年上半年已有六个项目动工兴建。厦门特区的基建人员已进入现场工作，与之配合的东渡港码头，有两个万吨以上的泊位预计可在年底完工。

我国的经济特区与外国的经济性特区，在性质上有着根

本的区别，在形式和做法上虽有某些共同之处，但又有各自不同的特点。我国的特区在政治上与国内广大地区一样，没有特殊性，要坚持社会主义国家主权和四项基本原则。在经济上要利用侨资、外资，引进技术设备，既从事出口加工工业，又经营农业、林业、牧业、渔业、商业、服务业、旅游业、建筑业和房地产等行业，范围广泛，带有综合性质，所以称为“经济特区”。

二

我国试办经济特区，是党的十一届三中全会以来，解放思想，实事求是，纠正“左”的错误，在探索符合我国国情的社会主义建设正确道路中，发扬敢于试验、敢于创新的革命精神的产物。设置经济特区是我国实行开放政策、吸收外资的一种特殊方式。它对促进社会主义现代化建设是十分必要的，是有重大意义的。

首先，设置经济特区是利用资本主义来建设社会主义，是促进我国社会主义现代化建设的客观需要。

马克思和恩格斯原来设想，无产阶级革命将在资本主义发达的主要国家同时获得胜利。因而，他们没有论述生产力不发达的小农占优势的国家在无产阶级夺取政权后，社会主义建设中要不要利用资本主义的问题。

列宁发展了马克思主义。他从俄国经济落后的国情出发，提出了经济落后的国家需要利用资本主义来建设社会主义的重大决策。他说：“我们应该利用资本主义（特别是要把它引导到国家资本主义的轨道上去）作为小生产和社会主义之间的中间环节，作为提高生产力的手段、道路、方法和

方式。”（《列宁全集》第32卷，第342页）列宁明确提出了无产阶级取得政权下的国家资本主义的含义和主要形式，他说：

“国家资本主义，就是我们能够加以限制、能够规定其活动范围的资本主义……。”（《列宁选集》第4卷，第627页）根据当时俄国的情况，他提出了国家资本主义可以有五种形式：租让制、合作制、代销制、租借制和合营公司，并认为租让制的形式最一目了然，最易被人们所了解。列宁先后提出和赞同北方边远地区的森林租让、西伯利亚矿山租让，还同意德国克虏伯公司提出租让顿河州萨利斯克民族区5万俄亩土地生产经营等方案。1920年11月23日，列宁亲自签署了《租让法令》。1921年3月，俄共十大确认了列宁提出的租让等政策。根据列宁的决策，1921年至1925年，共与外国签订合营合同64项，1921年至1926年签订租让合同215项。由于当时帝国主义、国际垄断资本妄图把苏维埃扼杀在摇篮里，致使列宁利用资本主义来建设社会主义的决策不能顺利推行，受到严重阻碍，但这一决策仍对十月革命后俄国经济的恢复和发展起了明显的作用。

中华人民共和国成立后，党中央和毛泽东同志根据马克思关于对资产阶级进行赎买的思想和列宁关于国家资本主义的理论，成功地运用多种国家资本主义的形式，使资本主义工商业在恢复和发展国民经济中发挥了积极作用，并创造了一系列从低级到高级的国家资本主义的过渡形式，胜利实现了对资本主义工商业的社会主义改造。现在，经过三十二年的努力，在我国已经建立了社会主义制度，我们取得了旧中国根本不可能达到的巨大成就。但是，由于我们的社会主义建设是在旧中国这样一个半封建半殖民地的经济文化十分落后的基础上起步的，造成了当前我国生产力还比较落后，科学