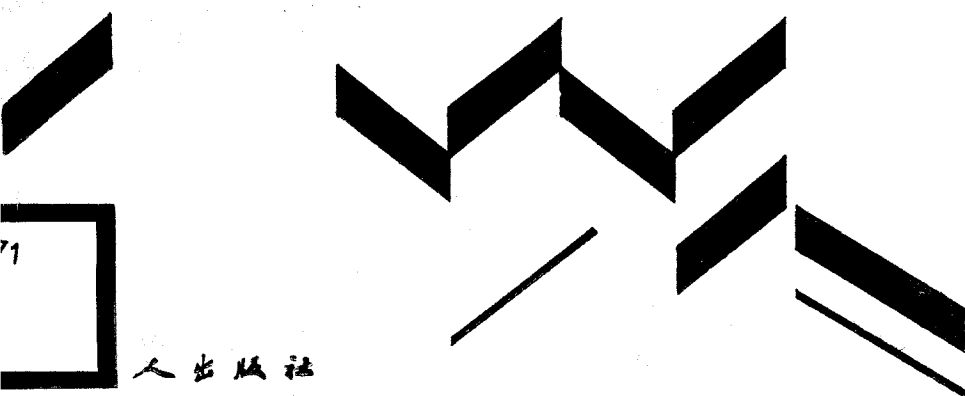


工业企业 租赁经营 与 工会工作

全总机械冶金工会



71
人民出版社

工业企业租赁经营与工会工作

张存恩 主编

黄兆琦 阚延学 赵尽忠 编委

工人出版社出版（北京安外六铺炕）

新华书店北京发行所发行

北京市通县曙光印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：5.5字数108千字

1989年4月第1版 1989年4月北京第1次印刷

印数：1—7,470册

ISBN 7-5008-0352-4/F·23 定价1.75元

序 言

当前，我国正在深化改革其中心环节是转变企业的经营机制。即大中型企业实行各种形式的承包经营，小型企业实行各种形式的租赁经营。改变企业的经营形式，转变企业的经营机制，是使企业成为自立经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产者和经营者，增强企业的活力，提高经济效益，推动社会生产力的增长，促进国民经济的稳定发展，使人民得到更多的实惠。这既是维护全国人民整体利益的需要，也是维护职工具体利益的需要。工会各级组织理所当然的要积极参加承包和租赁经营的各项工作，并与有关方面一道，通过调查研究，总结经验教训，探索规律；在掌握规律的基础上，参与承包、租赁政策的制定和贯彻。并在实行承包和租赁经营全过程中，发挥自己的积极作用，以保证承包和租赁经营工作的健康发展，同时切实维护职工群众的民主权力和物质利益。

中国机械冶金工会全国委员会，总结了沈阳汽车工业公司等单位实行租赁经营的经验。并对小型工业企业实行租赁经营的性质、目的、作用，若干重要的政策界限，以及实行租赁经营的全过程中工会应做好哪些工作等问题，进行了较深入地探讨。他们又请对租赁经营有经验的专家、学者、专业人员撰写了具体经验和理论文章，汇编成册。我相信这个小册子，对其他即将实行租赁经营的企业、对这些企业的领导部门，以及对有关的工会组织，都会是个很有用的参考材料。

张富有

一九八八年六月二十九日

目 录

• 理论 •

- 关于小型工业企业实行租赁经营的调查与
探讨……………张存恩 (1)
- 租赁经营是搞活中小企业一种有效的经营
方式……………赵希友 (24)
- 关于承租人的收入和承担经营风险
问题……………何 伟 (45)
- 租赁企业的收入分配……………贺天中 (52)
- 关于承租者与企业职工的关系……………纪兆全 (58)
- 租赁企业如何评估资产和确定
租金……………连德芝 刘兴堂 徐世先 (66)

• 实践 •

- 在全员租赁经营中努力发挥工会作用……………李文和 (74)
- 我们是怎样实行全员租赁经营的……………丁 成 (81)
- 在企业租赁全过程中发挥工会和职代会组
织作用……………王国光 (89)
- 小型工业企业租赁经营的实践与探讨……………陈良胜 (96)
- 正确处理经营者与生产者之间的关系……………凌方道 (104)
- 实行集体合同、确保租赁企业活力
…………… 辽宁华铜铜矿工会 (115)
- 中止租赁合同的几个企业给我们的
启示…………… 张国良 (123)

• 租赁程序 •

全民所有制小型工业企业租赁经营暂行

条例..... 国务院 (127)

企业租赁经营合同书(合伙租赁)..... (135)

租赁合同书(全员)..... (143)

沈阳市小型国营企业租赁经营试行

规定..... 沈阳市政府 (148)

沈阳市小型国营企业租赁经营补充

规定..... 沈阳市政府 (157)

沈阳市租赁经营企业职工代表大会暂行条例

..... 沈阳市总工会 沈阳市体制改革委员会 (164)

关于小型工业企业实行 租赁经营的调查与探讨

中国机械冶金工会主席 张存恩

一九八八年全国的中心工作是贯彻党的十三大精神，稳定经济，深化改革。稳定经济主要是指稳定物价，控制固定资产投资规模，控制消费基金的过度增长，以求得社会总需求与总供给的基本平衡。深化改革主要是指以转变企业的经营机制为中心环节，分阶段地配套进行计划、财政、金融、物资、外贸等方面的改革。这里所说的转变企业的经营机制指的是大中型企业要实行各种形式的承包经营，小型工业企业要实行各种形式的租赁经营，以搞活企业，提高经济效益，促进国民经济持续、稳定、协调地发展。

我们机械冶金有色金属系统有几千个大中型企业，又有十几万个小型企业。承包和租赁将在机械冶金和有色金属系统普遍展开。中国机械冶金工会的各级组织，应该站在改革的前列，为推动承包和租赁经营的健康发展服务。为此需要认真研究实行承包和租赁经营的道理、研究承包和租赁经营全过程的重要政策界限、总结承包和租赁经营的经验教训，努力寻求搞好承包和租赁经营的规律，与各级体改委一道，指导承包和租赁经营健康发展，现实经营者的管理权威与职工的主人翁地位的统一，调动经营者和劳动者双方的积极性。

一、小型工业企业为什么要实行租赁经营，它的道理是什么？

有人说：小型工业企业实行租赁经营，是为了更好地体现所有权与经营权分离的原则，其目的是为了搞活企业。这样回答不错，但失之于过分简单。是不是两权一分离，企业就搞活了？实践证明并不是这样。小型工业企业实行租赁经营即实现两权分离之后，确实是有不少企业搞活了，但也有一些企业，不但未搞活，反而搞得更困难，甚至搞垮了。由此可见简单地回答实行租赁经营目的在于更好地体现两权分离的原则，其道理是不充分的，对实际工作并没有多少指导意义。为了说清实行租赁经营的深刻原因，找出实行租赁经营的指导原则，还需要从我国农村改革取得成功的原理说起。

1. 农村改革历程的简要回顾

党的十一届三中全会之前，在农村的社会主义建设问题上，我们头脑中有一个固定的模式。不考虑我国生产力发展水平很低而又很不平衡的具体情况，总认为在所有制问题上，公有化程度越高越好。认为公有化程度越高，越有利于生产力的发展，越接近共产主义，特别是在1956年对生产资料私有制的社会主义改造取得成功，促进了生产的发展之后，这个观念在相当多的同志的头脑中，越来越根深蒂固，甚至把它看成是不可移易的真理。因此，不管条件是否成熟，总想把所有制的公有化程度，向更高一级过渡。在农村，初级社尚不巩固，就办高级社；高级社还很不成熟，又办人民公社，而且强调“一大二公”、“政社合一”。因为效果不好，又逐步往后退，最后形成的局面是：集体经济、集体所有、集体经营、集体劳动；三级所有，队为基础；收获的产品，按“人七劳三”的原则，基本上是平均分配（百分之七十的产

品按人口平均分配,百分之三十的产品按劳分配),这样做的结果是人民群众的积极性不高,七个农村人口养一个城市人口,还要大批进口粮食,农业长期拖社会主义建设的后腿。

一九七八年,党的十一届三中全会恢复了我们党的实事求是的思想路线,从我国人口多,底子薄,生产力的发展水平很低而又很不平衡的实际情况出发,提出了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。一九七九年党的十一届四中全会又作出了加快农业发展的决议,决议提出:“当前农业政策和农村经济政策的首要出发点,是充分发挥社会主义制度的优越性,充分发挥八亿农民的积极性,我们一定要在思想上加强对农民的社会主义教育的同时,在经济上充分关心他们的物质利益,在政治上切实保障他们的民主权利,离开一定的物质利益和政治权利,任何阶级的任何积极性是不可能自然产生的,我们的一切政策是否符合发展生产力的需要,就是要看这种政策能否调动劳动者的积极性。”这个决议为我国农村的改革指明了方向。广大农民在党的决议指引下,解放思想,大胆创造,从定额管理、小段包工、逐步发展到以户为单位的家庭联产承包责任制,简称大包干承包责任制。

现在全国绝大多数农户都实行了以户为单位的大包干承包责任制。这种大包干承包责任制的具体作法是:土地公有制不变(在农村土地为集体所有,在城市土地为国家所有),但固定承包给农民使用。农民收获的产品,除了交足国家的农业税,留足集体所需的公益金,公积金,干部补贴工分之外,剩下的全归农民个人所有,国家通过购销合同的办法,向农民购买农产品,并在化肥、柴油、塑料薄膜等方面给予优待;农民可以通过市场销售自己的剩余农产品。

由于这些办法是来自农民的创造,发自农民内心的自

愿,适合中国生产力发展水平很低而又很不平衡的具体情况,适合农民的觉悟水平、技术水平和经营管理水平,因此,促进了农业的连年发展。“六五”期间,我国农业生产以每年平均8.1%的速度,在持续稳定增长着。一九八六年增长了11.6%,一九八七年又增长了20%,扣除物价上涨因素,增长12.7%。

2. 农村大包干承包责任制体现了以下原理:

①把所有制与经营形式区别开;把所有权与经营权、管理权区别开,过去我们头脑中的老框框、旧模式,总认为农村的集体经济必须是集体所有、集体经营、集体劳动,否则就不是集体经济,可是由于我国农村的生产力发展水平很低而又很不平衡,生产的产品只能按“人七劳三”的原则平均分配,不然的话就会出现饿死人的现象。这样作的结果干好干坏的一个样,干与不干的也是一个样,因此人民群众的生产积极性不高。为解决这个矛盾农民才创造了大包干承包责任制这个方法,大包干承包责任制就是坚持生产资料——土地的集体所有制不变,但经营形式变了,由集体经营变为以户为单位经营,随之而来的是所有权与经营权、管理权适当分开。生产资料的所有权不变,仍归集体所有,但土地固定承包给农户使用,农户对所承包土地有经营权、管理权,农民可以因地制宜,因时制宜,合理种植,在国家计划指导下,种什么作物经济效益高就种什么,用政治经济学的术语来说叫做劳动力与生产资料直接结合。

②农户按承包合同的规定,对其所承包土地上的收获物,交足国家的,留足集体的,剩下都是自己的,如果完不成承包任务是要赔的。这样就比较好的体现了国家、集体、个人三者利益的统一,比较好地体现了按劳分配——多劳多

得、少劳少得、不劳动者不得食的原则，再加上农产品价格的调整，农民的正当利益得到了保障，符合了农民的心意，农民的积极性发挥了出来，农业生产连年增产。

③在一九八二年和一九八三年，农村中流行一种说法：“党的农村政策好是好，但怕是兔子尾巴长不了，怕党的政策多变，有的人包了山林之后先砍树；有的人包了土地不注意改善生产条件，只求当年多得益，不作长远打算。一九八四年党的农村政策文件规定，土地承包期在平原地区十五年不变，山林和开发性产业承包期五十年不变，而且有继承权。”实质上是解决了农民的眼前利益和长远利益的矛盾，找到了眼前利益和长远利益相统一的条件。农民把这个文件叫“定心丸”，于是农民就放心地开发山林、改良土壤，改进生产条件，由于上述各项原因，我们的农业才得以连年增长。随着农村文化事业的发展，当农民再成为科学的主人的时候，我国农业生产的潜力将会更大地发挥出来。

农业生产有了初步的发展之后，国家又改革了农村的流通体制，把多环节单渠道的流通体制改变为少环节多渠道的流通体制，使农民的产品能及时变成商品，使农产品的使用价值和价值得以统一。这样就做到了人尽其才、地尽其利、物尽其用、货畅其流，使农民的物质利益得到了切实的保障。可以预期，只要没有特大的自然灾害，我国农业生产的发展是比较有把握的。

随着农业生产的发展，党中央、国务院又作出了调整农村产业结构的决定，把农业生产中富余出来的劳动力，及时转移到乡镇工业企业、建筑企业、商业、交通运输业和第三产业方面去。以上几条都是比较明显的原理，可以比较容易地看得出来，还有一些隐蔽着的原理，需要我们认真动脑筋

想一想才能抽象出来。

④调动经营者和劳动者两方面的积极性。过去我们往往把农民单纯作为劳动者看待，以户为单位承包之后，农民首先是一个经营者，同时他又是劳动者，只有把农民作为经营者和劳动者的双重积极性调动起来，农业生产才能更好地发展，农民本人才能致富。据调查农村中的“万元户”绝大多数是经营者，作为单纯劳动者的农民生活虽然也有很大改善，但富裕程度远远比不上经营者，要想使生产力尽快发展，必须作到经营者和劳动者积极性的统一。农民是以一家一户为生产经营单位的，一家一户可以完成生产的全过程，因此农民可以把经营者和劳动者的双重身份集于一身，在城市的工厂中经营者和劳动者很难是“一身二任”的，所以必须强调经营者和劳动者积极性的统一，只顾一个侧面，忽视另一个侧面，是不能保证生产力的持续发展的。

⑤经营者和劳动者的正当的个人利益是推动生产力发展的强大动力。过去，在党的十一届三中全会以前，我们也常说农民是国家的主人、土地的主人、生产资料的主人，那时农民只是理论上的主人，实际上在“政社合一”、“一大二公”的条件下，农民只有劳动的义务，并没有经营管理生产资料的权力。农民的意志不能作用于生产资料。农民无权经营管理和合理地使用生产资料，以创造更多的财富，创造出财富之后也不能按劳分配，也就是说农民个人的正当的利益得不到保障，因此不能激励农民的积极性。现在土地承包给农民使用，真正体现了经营者和劳动者的责权利三者的统一，也就是真正做到了按劳分配，农民个人正当的利益得到了切实的保障，农民的积极性才得以充分发挥出来。

对于我国的农村改革，有些人有误解：如有人认为大包

干承包责任制是分田到户；有人说：“这是辛辛苦苦三十年，一夜回到解放前”；也有人说：“这是破坏了社会主义的经济基础”。总之都是一个意思，是说我们改变了集体所有制。其实并未改变集体所有制，只是改变了经营形式。由集体所有、集体经营，改变为集体所有，以户为单位进行经营。我们并没有破坏社会主义的经济基础，所破坏的只是阻碍生产力发展的经营机制，而找到的是社会主义生产关系促进社会生产力迅速发展的条件。

3. 农村改革的成功在哲学上给我们的启示

综上所述，通过大包干承包责任制，把所有制与经营形式区别开，把所有权与经营权、管理权区别开；找到国家、集体、个人三者利益一致的条件；找到眼前利益和长远利益一致的条件；调动经营者和劳动者双方的积极性，也就是找到经营者、劳动者积极性相统一的条件；找到经营者、劳动者真正成为生产资料的主人，即找到责、权、利相统一的条件，切实保障经营者和劳动者的正当利益，真正做到按劳分配，所有这些才是农村大包干承包责任制所体现的原理，这些原理才是农村改革取得成功经验的精髓，这些原理不仅适用于农村，也适用于城市。如果把农村改革成功的原理上升到哲学的高度，就是要我们认真研究矛盾的同一性。过去我们常说共产党的哲学是斗争哲学，强调矛盾的斗争性。强调矛盾的斗争性在推翻反动阶级的统治、夺取政权的斗争中，在解决对抗性矛盾的时候，无疑是正确的，这种哲学思想是工人阶级和人民群众夺取革命胜利的锐利的武器，但在社会主义建设中，在解决非对抗性矛盾的时候，或者虽是对抗性矛盾，但尚未发展到激化程度的时候，为了工人阶级和人民群众的利益，我们同样要认真研究矛盾的同一性。毛泽东同

志在矛盾论中说：“同一性、统一性……这些不同的名词都是一个意思，说的是如下两种情形：第一，事物发展过程中的每一种矛盾的两个方面，各以和它对立着的方面为自己存在的前提，双方共处于一个统一体中；第二，矛盾着的双方，依据一定的条件，各向着其相反的方面转化”。“一切矛盾着的东西，互相联系着，不但在一定条件之下共处于一个统一体中，而且在一定条件之下互相转化，这就是矛盾的同一性的全部意义”。

研究矛盾的同一性，研究矛盾着的双方在什么条件下可以处于一个统一体之中，研究并找出使矛盾向良性循环方面转化的条件，定为政策促使事物向良性循环方面转化，达到社会主义建设成功，为人民造福的目的，这就是我们的任务。以前，在我们对农村的社会主义建设规律缺乏认识的时候，我们坚持农村的集体经济必须是集体所有、集体经营、集体劳动、平均分配，甚至不顾条件是否成熟总想使所有制的公有化程度向更高一级过渡，尽管我们的愿望是善良的、动机也是真诚为人民服务的，但因为那种作法不是使矛盾向良性循环方面转化的条件，而是使矛盾向恶性循环方面转化的条件，因此它不能促进生产力尽快发展，也不能使人民得到更多的实惠，这不符合人民的利益。在我们打破了旧模式，找到了大包干承包责任制这种方法，通过大包干承包责任制，把所有制与经营形式区别开；把所有权与经营权、管理权区别开；找到国家、集体、个人三者利益相统一的条件；找到眼前利益与长远利益相统一的条件；找到了经营者和劳动者积极性相统一的条件；找到了经营者和劳动者的责、权、利相统一的条件，并把这些条件定为政策，促进了矛盾向良性循环方面转化，达到了农村改革成功的目的。事实说

明：矛盾的斗争性和矛盾的同一性，在不同条件下都能在事物的发展中起支配的决定性的作用，研究矛盾的同一性，象研究矛盾的斗争性一样，都是为工人阶级和人民群众的利益服务的，在社会主义建设中，我们应该善于研究矛盾的同一性，研究矛盾向良性循环方面转化的条件。这些应该是我国农村改革的成功在哲学理论上给我们的启示。

在城市经济体制改革中，在研究大中型企业实行承包经营，小型工业企业实行租赁经营的时候，我们应该掌握并善于运用毛泽东思想的哲学原理，去分析和解决矛盾，特别是要认真探索矛盾的同一性，研究矛盾着的双方是在什么条件下处于一个统一体的，研究矛盾又是在什么条件下向良性循环方面转化的。在自然科学领域里，在社会科学领域里，在经济体制改革中都是如此。你找到了矛盾在什么条件处于一个统一体之中，找到了矛盾向良性循环方面转化的条件，并自觉地按照客观事物向良性循环转化的条件去做，你的事业，你的改革就可以成功。所谓转变企业的经营机制，就是寻找矛盾向良性循环方面转化的条件。你不去找，当然不可能取得成功；你去找了但尚未找到，那你只能到人民群众的革命和建设实践中去继续细心探索，什么时候找到了，什么时候改革才能成功。

我们在研究承包和租赁经营的时候，应本着这种哲学原理去指导实践；农村改革中取得成功的那些具体原理对我们研究城市企业的承包和租赁也有参考价值和指导意义。

二、当前小型工业企业实行租赁经营的情况

小型工业企业实行租赁经营的，有全民所有制企业，也有集体所有制企业。租赁经营的形式有个人租赁、集体租赁、全员租赁和企业租赁企业等多种，但以个人承租的形式为主。

1.实行全员租赁的有抚顺钢厂钢管分厂，这个厂有职工746人，固定资产原值1768万元，设计能力为年产钢管2000吨，因设备不配套，企业经营管理水平低，长期达不到设计能力，年产量从未超过1500吨，效益也很差，1986年全厂实现的利润只有128万元，人均创利不过1740元。

从1987年1月起实行全员租赁，厂级干部每人抵押2000元现金或财产，副厂级干部每人1500元，工段长每人1000元，工人每人500元。租赁合同规定：全年利润总额400万元（为1986年的3.1倍）。租赁的原则是：以利代租，定额上缴，欠缴赔偿，超收留厂，税后按比例分配，（分配的具体比例是45%作为生产发展基金，35%作为奖励基金，20%作为集体福利基金）。每月借支，年终结算。完成合同全厂职工除多拿奖金外还可浮动一级工资。完不成合同，用抵押金赔偿。实行的结果，到年底全厂生产钢管2310吨，实现利润1003万元，约为上一年的八倍。一九八八年的目标是年产钢管3000吨，实现利润2000万元。显示了极大的威力。

2.实行集体租赁的有大连市华铜镇华铜铜矿的机修厂、选矿厂等单位。华铜铜矿是一个老矿，全矿有在职职工3200人，退休职工1100人。矿源已经枯竭，主要是从事尾砂充填工作。经济情况十分困难，主要靠国家拨付充填经费和退休人员补助费过日子。1987年需要700万元，实际上国家只给补贴450万元。在这种困难条件下，矿对所属各厂只好实行租赁经营，以求渡过难关。

这个矿的机修厂总资产是190万元，职工225人。矿上无活可干，只能靠自己揽活过日子。1986年实现利润23万元，1987年实行集体租赁，由原总支书记周立田同志为首加上原副厂长和一名新提的副厂长三人集体租赁。租赁合同规定，

租赁期两年。1987年实现利润40万元,1988年50万元,固定资产只能增值,不能减值。增值有奖,减值有罚。在1987年如完成40万元利润的指标,全厂职工可得六个月工资的奖金。承租人可以拿相当于全厂职工平均工资的三倍,即每月210元(他们原来的工资是每月118元),利润超额有奖,实现利润若低于承租利润的1%要扣承租人年收入的2%。

在承租人与矿签订租赁合同的同时,工会代表职工与承租人签订集体合同,明确经营者和劳动者双方的权利义务。到1987年底实现利润90万元,上交利润76.4万元。

3. 厂租赁厂的有沈阳汽车工业公司压铸件厂。这个厂有职工907人,固定资产原值664万元,净值400多万元,从1985年起原由赵××同志个人租赁,尽管赵××同志个人品德很好,又懂技术,但因他缺乏经营管理才能,经营两年亏损97万元,租赁经营未获成功,解除了租赁合同。从1987年7月起改由沈阳汽车发动机厂租赁。由汽车发动机厂派以金普正同志为首的五位同志来压铸件厂负责领导工作,经三个月的整顿,情况正在好转,月产值由56万元,9月份上升到88万元,亏损额由每月13万元降到5万元。

4. 实行个人租的占大多数。沈阳汽车工业公司,共六十四个工厂,事业单位和学校,除汽车工业学院外,其余全部实行了承包和租赁经营。其中51个小厂搞租赁。从1984年6月起,开始在汽油泵厂和轴销厂试点,1985年发展到13个,1986年发展到24个,1987年底全部实行了租赁经营。在已租赁的51个小型企业中除汽车压铸件厂由个人租赁改为厂租赁厂之外,其余的多数是个人租赁。如凌方道同志租赁的汽油泵厂,这个厂是全民所有制企业,承租时共有职工154人,固定资产50万元。这个厂从1980年到1983年一般是每年实现

利润只有一万元，利润最多的是1983年才4.6万元。财税部门照顾他们，免除他们上缴税收的任务，也就是说对国家没有一分钱的贡献，凌方道同志原来就是这个厂的厂长，虽然他是大连工学院本科毕业生，当时他被认为是一个“庸才”。1984年6月试点进行租赁经营，合同规定1984年基数利润（即基本租金）6万元，1985年8万元，1986年12万元，超过基数利润部分，三、七分成，即30%归承租人所得，70%归企业，承租后新增加的固定资产仍归企业所有。完不成基数利润由承租人用抵押金赔偿。凌方道同志的抵押金是5000元。实际执行的结果，1984年实现利润18万元，1985年40万元，1986年30万元。三年应交26万元，实交88万元，超交62万元。

武汉、大连、郑州、兰州、哈尔滨的机械冶金系统，都有许多小型工业企业实行租赁经营。

上述情况表明：不论是全民企业还是集体企业，改变经营形式，实行租赁经营——包括个人租赁、集体租赁和全员租赁，绝大多数企业都显示出巨大的威力，尤其是全员租赁，体现了经营者和劳动者风险共担，利益共享，激励了经营者和劳动者双方的积极性，其作用更为突出。

今后，各种形式的租赁经营都可以根据各地的实际情况大胆试验。要拓宽转变企业经营机制的路子，为寻找具有中国特色的企业经营形式而努力奋斗。

三、小型工业企业实行租赁经营之后，是姓“社”还是姓“资”？是所有制的改变还是经营形式的改变？

在指导经济体制改革的同志中、在研究经济体制改革理论的同志中，都有一些同志认为小型工业企业的租赁经营是所有制的改革或者说是改革所有制的需要，在我们广大职工中也有不少人认为：我们在全民企业或集体企业里，过去是