

经济发展 理论与实践

● 欣士敏 著 ●

中国轻工业出版社

94
F124
5
2

经济发展理论与实践

欣士敏 著



3 0105 3835 7



轻工业出版社

B

984143

经济发展理论与实践

福建省计划委员会

欣士敏 著

轻工业出版社出版发行

(北京市东长安街6号)

福建省地质印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 16.25 印张 366 千字

1993 年 3 月第 1 版

1993 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7-5019-1424-9

F·113 定价 6.88 元

序 言

奉献在读者面前的这本文集，是我们的前辈——欣士敏同志在长期的经济理论与实践工作生涯中，善于学习、乐于研究、勇于探讨、敢于追索的结晶。

经济生活的浪花瞬息即逝，也千姿百态、千变万化，不去留意、不去捕捉、不去探究，也就悄然而逝。然而，欣士敏同志在几十年繁忙的工作、生活中，却留下精力、挤出时间、钻入文中，写下了大量文稿，对经济生活中纷繁、复杂、生动的现象和规律进行了不懈的探索，在他的笔下编著部部，论文累累。

欣士敏同志的笔下已经形成了自己的研究“风格”。从研究内容来看，以宏观国民经济为主要研究对象，涉及宏观经济管理的方方面面：有经济发展战略与规划方面的问题、产业结构与经济效益方面的问题、工农业生产与流通方面的问题、经济体制改革与对外开放方面的问题、计划与市场方面的问题、宏观经济管理与调控方面的问题、综合平衡与计划方法方面的问题，还有外国经济理论与实际方面的问题，丰富多彩。从研究方法来看，坚持实事求是，从实际出发，理论与实践相结合；注重实际，而不停留于现象，注重规律，面不说于空想；从现象到规律，从形式到内容，从具体到抽象，从分析到综合，从归纳到演绎，贯穿了唯物辩证法。从研究成果来看，论著、编著和论文是他的三大类成果，迄今他已正式出版了专著《经济决策概论》，编著了近八本著作，撰写并公开发表了一百多篇、近八十万字的论文。这里我们编辑出版的只是他的部分论文，反映了他的各个时期、各个方面

的部分研究成果，代表了他在经济理论与实践研究方面的部分成就。

也许，我们这一群小字辈并没有资格和份量来为本书作序，因为我们的理论造诣、实践阅历乃至探索精神，尚望尘莫及。然而，也正是理论上的渴望、实践中的追求、探索下的思考，促使我们去追读摆在我们面前的这厚厚沉沉的篇篇论文，从中所得，从中吮吸，也从中升华，由此也萌生了把这累累的文稿归类、编辑、出版的想法，以期让更多的同志来和我们一起学习、研究和探索。与此同时，写上几句话，也算是我们为此书所作的一个序言吧。

福建省计划系统青年经济研究小组

一九九二年国庆

目 录

序言	(1)
----------	-----

一、关于经济发展战略与规划

试谈经济发展战略问题	(3)
搞好规划与促进开放	(11)
效益、后劲、实惠、创新	(21)
加速贫困地区经济发展步伐	(29)
研究农业发展规划的几个问题	(43)
90年代福建经济发展战略基本设想	(58)

二、关于产业结构与经济效益

关于产业结构和产业结构政策的若干问题	(67)
大力加快发展第三产业	(79)
试论速度与效益的关系	(85)
全面提高经济效益的几个关系	(93)
调整工业结构,提高经济效益	(100)
关于调整产业结构与提高经济效益的若干问题	(106)

三、关于工农业生产与流通

社会主义生产目的与商品生产	(127)
生产决定流通,流通促进生产	(133)
关于固定资产更新改造问题	(140)

依靠科技,增加投入,增强农业发展后劲	(148)
关于工业持续、稳定、协调发展的若干问题 ...	(155)
关于农业持续、稳定、协调发展的若干问题 ...	(173)

四、关于经济体制改革与对外开放

关于经济体制的几个问题	(189)
扩大生产,拓展市场,积极增强出口创汇能力...	
.....	(204)
关于推进计划体制改革的几点思考	(215)
处理好深化金融改革的几个关系	(223)
略论对外贸易决策的原则	(230)
拓宽思路,大胆实践,向对外开放的广度和深度 进军	(239)
对当前福建利用外资工作的思考	(245)

五、关于计划与市场

关于计划与市场有机结合的综合思考	(253)
关于市场的若干问题	(284)
改革开放中的市场问题	(293)
正确认识流通市场关系中的一些问题	(301)
关于流通市场的若干问题	(309)

六、关于宏观经济管理与调控

关于宏观经济的若干问题	(319)
关于国民经济宏观调控的一些思考	(330)
试论经济杠杆的特征、职能和应用原则	(342)
有效控制需求,着力改善供给	(351)
经济发展与财政金融	(357)

关于控制集团购买力的若干思考 (366)

股份经济札记 (373)

七、关于综合平衡与计划方法

端正思想,搞好综合平衡 (389)

努力提高计划的科学性 (405)

浅谈农业计划的特点、任务、要求和方法 (410)

熟悉综合业务,提高综合水平 (418)

树立新的计划观念,加强县级计划工作 (430)

按日历年度编制计划的方法需要改革 (440)

经济工作“实事求是”的哲学思考 (446)

八、关于国外经济理论与实践

探讨和寻求福建与澳大利亚的经济合作 (453)

日本经济考察印象散记 (459)

联邦德国“社会主义市场经济”和宏观经济管理 ... (465)

联邦德国经济结构转换过程的政策措施 (474)

联邦德国稳定、有效、完善的货币金融政策和体系
..... (485)

联邦德国财政税收是干预、调节经济的重要杠杆
..... (492)

欧洲的“日本”——西班牙考察报告 (499)

发达富裕的千湖国——芬兰考察报告 (505)

后记 (511)

一、关于经济发展战略与规划

试谈经济发展战略问题

建国以来，福建省国民经济的发展取得了较高的速度，社会主义建设获得了很大的成就，与解放前生产长期落后、经济基础相当薄弱相比，有了巨大的变化。1950—1980年全省工农业生产增长了10.4倍，平均每年增长8.1%，其中工业生产增长33倍，平均每年增长12.4%，这样长的时间平均这样高的增长速度，确实是不简单的。但是，这种统计数字上的高速度，并不能准确反映经济发展的实际增长和最终效益。或者说，我们经济建设的实际成绩，同这种统计数字所表示的增长速度是不相称的。我们取得的不是理想、优化、实惠的高速度，我们没有取得本来应该取得的更大成就。突出表现在：经济建设所走道路崎岖曲折，坎坷不平；增长速度升降幅度很大，生产起落极不正常，造成经济比例一再失调；农业生产远远落后于工业生产的增长速度，轻工生产大大落后于重工业生产增长速度；生产效率低下，经济效果很差，浪费损失严重，人民生活欠帐很多，等等。概言之，生产建设速度高而生活消费低，发展快而浪费大，增长大而效果差。这种快而不佳、快而不省、快而不实的路子，不是我们所需要的。形成这种局面、造成经济失误的原因很多，经济的，政治的；主观的，客观的；宏观的，微观的，等等，其中一个事关重要、长期被忽略的，就是经济发展战略问题。

长期以来，福建省经济发展战略是：自力更生，自我武装，自求平衡，自给自足。具体来说就是：依靠自己的力量和国家的帮助，优先发展重工业；重工业生产的生产资料首先武装重工业，在

充分保证重工业需要的前提下，逐步装备农业、轻工业；生产发展所需的原材料，立足省内，依靠自己生产的原材料来平衡生产的发展，逐渐做到自己供应、生产和销售，具有相对独立的、自给水平不断提高的经济体系。这种“重工业自我循环、轻工业自我奋斗”，整个经济事业“自给自足”的发展战略，实际是封闭式
的自然经济所走的道路。

应该说，福建省长期实行这样的经济发展战略，一方面，固然不能摆脱全国经济发展战略的直接控制和影响；另一方面，也同我省自然的、社会的、经济的特点有关。解放前，我省经济凋敝，生产落后，资源不足，基础薄弱，交通闭塞，人民消费水平很低；解放后，开展全面的大规模的社会主义建设以来，主观上希望经济的发展能够规模大一点，速度快一点，早日改变落后面貌；客观上没能很好研究我省的特点，根据具体情况提出相应的发展战略。但却没料到，实行这样一种发展战略，与基本省情不相协调，以致产生了一系列消极的后果。现在总结经验，认真探索，开始认识到必须根据福建省的具体情况和条件，提出自己的发展战略。

根据历史的经验，在经济发展战略问题上至少有以下八个方面的问题值得探讨。

一、发展生产与改善生活的关系要处理好。发展生产的目的是改善人民生活。为了改善生活，就必需发展生产。这两种本来是统一的没有矛盾的。但是，在实践中却是一个并不容易处理好的问题。生活改善快、提高大了，会挤占积累，同生产发展要求发生矛盾，最后生产发展不上去，生活也改善不了；生产发展要求过急过快，挤占了消费基金，同提高生活水平又发生矛盾，人民生活不能随生产发展而改善，最终违背了社会主义生产目的。多年来，由于我们对生产发展要求过大过急，执行了“先生产、后

生活”的方针，致使人民生活不能随着生产建设的发展而得到更多的改善。32年中，只有前几年人民生活是逐步提高的，“二五”以后直至1976年前的20年中，较少提高。近几年，特别是十一届三中全会以来，虽有较快的提高，但主要是归还欠帐。1978年全省人民平均消费水平为167元，仅比1962年的128.6元增长0.3倍；全省人民平均购买力为111元，仅比1962年增长0.36倍。如果扣除物价因素，增长则微乎其微。而同期工农业生产增长3.6倍，其中工业增长5倍。这种情况说明，生产发展了，而人民生活并不见改善，生产高速度并没有给人民带来应有的实惠。从经济发展战略的高度来认识，不同生活改善相结合的高速度，最终挫伤了人民群众的积极性，反过来又影响生产的发展；或者说，这种生产高速度、生活低消费，并不是我们所需要的经济发展战略。

二、工业与农业的关系要处理好。工业又分重工业、轻工业。一般说，农业和轻工业有同一、有矛盾，而同一是主要的；农业同重工业有同一、有矛盾，而矛盾往往是主要的。农业、轻工业的发展，是经济建设的最终要求。农业、轻工业最终产品的多少，是衡量一个地区经济发展水平的一个重要标志。轻工业与农业有时会发生矛盾，如资金占用等，但同一的更多。农业为轻工业提供生产原料，轻工业为农业提供各种工业品，两者相互依存、相互促进。重工业同农业有时是同一的，如重工业可以为农业提供生产资料，但矛盾往往更多。重工业需要大量的资金，需要足够的生活资料，又不能在短期内收效。而这些主要来自农业和轻工业。重工业发展过大过快，就会使农业承受的压力过大，轻工业挤占的份量过多，引起关系紧张，结构畸形，比例失调。从过去的实际情况来看，我们是抓农业、抓重工业，而忽视轻工业，并不是通常所说抓重工业、轻工业，而忽视农业。在农、轻、重三

者当中，更多忽视的是轻工业。轻工业生产建设一直没有摆在应有的地位，轻工业投资比重过低，许多人民需要、市场紧缺的轻工产品，我省完全有条件可能进行生产，却没有得到应有的重视，以致严重影响了市场供应和人民生活水平的提高。轻工业同农业有不解之缘。轻工业上不去，没有工业品与农业交换，最终影响了农业。工业压农业，重工业挤轻工业，轻工业欠农业，农业上不去，最终影响了工业。工业快、农业慢，重工业快、轻工业慢，这是我们经济发展战略失策的症结所在。

三、发展劳动密集型行业与发展资金密集型行业的关系要处理好。福建省人多地少，如何充分利用丰富的劳动力资源，保证劳动力充分就业，保持政治上的安定团结，这又是一个极其重要的战略问题。劳动力充足是一大优势，资金不足是一大劣势。我们本应扬长避短，使资金密集型行业的发展同劳动密集型行业的发展密切结合，使整个国民经济资金密集程度的提高同劳动力的就业状况配合好，在保证劳动力充分就业的前提下来提高资金密集程度。但是，在实际工作中却相反，往往是重视建设资金密集程度较高的企业，而忽视发展、支持资金密集程度较低的企业，加上其他方面的失误，造成城镇不少人就业发生困难，待业人员越来越多，农业中大量潜在就业不足的劳力，也不能逐步转入工业和其他就业部门，严重地影响了经济的发展。这种经济发展战略上的失误，把优势成了劣势，有利因素变成了不利因素，是我们必须认真吸取的严重教训。

四、内涵型扩大再生产与外延型扩大再生产的关系要处理好。社会主义扩大再生产，应该根据不同时期、不同情况、不同条件，采取不同的方式。一般地说，一个国家或地区工业化发展初期阶段，社会扩大再生产外延因素占有很大比重，内涵的再生产带有局部的性质。随着机械化、自动化的发展，内涵的扩大再生产在

社会再生产中占有越来越大的比重。根据我们生产建设发展的状况，要在充分利用现有人力、物力、财力和自然资源的基础上，使内涵的扩大再生产逐渐成为起主导作用的扩大再生产方式。但是，我们却千篇一律，采取外延式，忽视内涵式。一讲扩大再生产，首先想到的是增加投资、厂房、设备，上新项目，铺新摊子，而不注意提高生产效率，不注意现有企业的挖潜、革新、改造。对我们自己在外延扩大再生产方面的有利因素，如劳动力资源比较丰富，往往注意和利用不够，因而失去了很多使生产得以扩大的机会。要使二者很好地结合起来，既要从实现四化需要着眼，又要从我省人多地少、基础薄弱出发，以现有企业为主要基地，改进生产技术，改善生产要素质量，提高活劳动和生产资料的效率，向生产的深度进军，向集约化方向发展。当然，也要视需要与可能，积极地有计划地建设一些新项目，增加生产要素的数量，用扩大生产场所的办法来扩大生产规模。

五、国内市场发展与国际市场发展的关系要处理好。市场应以国内为主，但不是唯一的。这是一个大的战略问题。福建经济发展选择封闭式还是开放式，是否真正“特殊”“灵活”，这是今后能否“起飞”的关键。封闭经济、害怕对外，必然是削足适履，缺乏生机；自求平衡，自我奋斗，结果是全面开花，不顾效果。为了自给求全，不得不采取优先发展重工业的方针，由于基础差，底子薄，重工业的自我循环、自我服务过程中，难以全部自给平衡，不得不出口农副产品，换回需要的生产资料，从而挤了人民生活消费。人民生活所需产品，名为“自给自足”，实际既不能自给，更不能自足。这种出口靠挤占人民生活，进口主要为重工业服务的办法，曾经长期指导我们经济工作实际。历史已经证明，搞封闭式自然经济，是我们经济停滞僵化的基本原因。历史还在证明，发展开放式的商品经济，势在必行。现在实行“特殊政策、灵活

措施”。从战略上讲，是一个大的转变。但是，究竟如何对外开放，怎样“特殊”“灵活”，国外市场发展与国内市场发展如何结合，进口与出口的关系怎样处理，并没有真正解决，需要我们在实践中进一步解放思想，大胆探索。

六、集体所有制企业与全民所有制企业的关系要处理好。集体所有制企业有强大的生命力，投资少，见效快，容纳劳力多，经营管理灵活，生产适应需要。在发展全民所有制企业的同时，大力发展集体所有制企业，既符合福建省经济特点，又适应经济发展需要，是我们进行四化建设的重要途径。长期以来，对集体所有制企业存在着错误的认识，在实际工作中，不尊重集体所有制企业所有权和自主权，在政治上采取歧视态度，在政策上规定种种限制办法，严重影响了集体经济的存在和发展，这是我们在经济发展战略上一大失策。我省人口多，底子薄，按照目前生产发展水平，每年积累只有那么多。如果单靠这部分积累，一方面生产发展速度上不去，另一方面大量待业劳力容纳不了。显然，只靠单一的全民所有制企业对生产发展是不利的。只有加上集体的力量，充分利用集体企业的积累，才能使生产更快地发展，才能适应劳力就业的需要。因此，应该明确集体所有制企业在四化建设中的作用，是巨大的、长期的，它将与全民企业长期并存。我们要在战略上明确，集体所有制企业应该有个大发展，做到在速度上可以超过全民，比重上可以有所提高。

七、资源开发与智力开发的关系要处理好。多年来，我们重视物质生产和资源开发，忽视人材培养和智力开发，结果是人材缺乏，技术落后，影响、阻碍了生产的发展。这是一个目光短浅的、大为失策的战略。多年的生产建设实践表明，我们有许多事业发展不起来，并不是没有资源，而主要是缺乏人材。我们一些工厂企业，为什么几十年“一贯制”，产品品种少、质量差，老一

套，技术经济指标低，除各种因素外，缺乏技术力量是一个重要的原因。我们有的企业资金充足、材料齐全、设备先进，为什么总是生产不出好的产品，或者长期踏步不前，甚至逐渐落后，主要是技术力量薄弱。由于我们技术人材不足，科技力量薄弱，影响生产建设发展，已越来越加明显。今后如果我们对这个问题仍不作为一个大的战略问题来抓，四化建设必然受到影响。五年内、十年内不抓，2000年要达到小康水平，将是不可能的。

八、物质生产与人口生产的关系要处理好。要不断满足人民物质文化生活需要，就不仅要提高社会生产力、发展国民经济方面做艰苦工作，而且还必须从有计划地控制人口增长方面做艰苦工作，做到两种生产一齐抓。人口漫无限制地急速增加，社会生产和社会需要之间的平衡就会被打乱，每年增长的物质财富就会被新生的人口所消费，从而必然会使满足人民物质文化生活的需要受到影响，以致难于实现。解放31年来，福建省人口增加1.1倍，平均每年递增25%。每年增加的消费基金，多数是用在满足当年新增加的人口的需要上，而用在满足原有居民的需要上只占少量。如粮食生产，1980年比1949年增长了1.8倍，由于人口的增长，每人平均占有量只有1956年的水平。这种情况表明，人民生活水平的提高，受到人口增长过快的限制。人口急速增长，使生活资料的生长难于同它保持平衡。为了使人口的增长同生活资料的生长保持大致的水平，一方面固然要发展经济，增加生活资料的生产，另一方面要有计划地控制人口的增长。否则，生活资料的供应会越来越紧张，人民生活改善和提高，也越来越受到限制。

以上八个方面的问题，是福建省经济工作中长期考虑不周、处理不妥、结合不好的大问题。现在各方面的情况和条件有了很大变化，全国正在进行经济“调整、改革、整顿、提高”，中央允许

我省实行“特殊政策、灵活措施”，需要我们认真吸取以往的经验教训，根据需要与可能来调整我们的经济发展战略，使其更切合我省的实际情况。这就要求我们坚决摒弃封闭式、自给型、低效能的发展战略，积极实行开放式、机灵型、高效率的发展战略。即要狠抓农业生产、对外经济、智力开发三个主要环节；加快农业、轻工业发展，充分挖掘现有企业潜力，大力发展集体所有制企业，注重发展劳动密集型行业，积极开展对外经济活动，不断扩大国际市场范围；高度重视智力开发，认真控制人口增长，逐步满足人民物质文化生活需要，走投资不多、效果较好、协调发展、经济实惠的新路子。

总之，只要我们按照客观经济规律和自然规律办事，从实际情况出发，实行合情、合理、合适的经济发展战略，实现速度、比例、效果的有机统一结合，就可以避免在经济建设中出现失误、失策、失衡，保证国民经济持续、稳定、实惠地增长。

（1981年10月）