

社会主义 市场经济 与林业改革实践

— 中共国家林业局党校学员优秀论文选

中共国家林业局党校 编

中国林业出版社

前 言

党校是用马克思主义基本理论教育党员领导干部，提高其思想政治素质的重要阵地。为提高林业部门党员领导干部的思想政治素质，自 1992 年秋季以来，中共国家林业局党校（原中共林业部党校）在局党组的高度重视和亲切关怀下，以邓小平理论和党的基本路线为指导，以“学习理论、增强党性、增长知识、提高能力”为目的，认真学习贯彻党的十四大、十五大精神，坚持中央党校制定的“一个中心，四个结合”的教学原则，按照中央党校国家机关分校的教学计划，周密组织、认真实施；以邓小平理论为中心内容，运用“学原著为主、自学为主”的学习方法，组织学员认真学习马列主义原著和认真学习研究邓小平理论，每期均按 3 个月的学习计划，完成规定的理论教育课程。在提高学员对党的基本理论、基本路线和基本方针的理解和把握的基础上，着眼于系统学习和掌握邓小平理论的科学体系，坚定学员执行党的基本路线的自觉性。坚持理论联系实际学风，着眼于运用马克思主义的基本立场、观点和方法，分析研究实际问题，提高学员解决问题的能力。通过自学读书、录像辅导、外请报告、研讨交流、社会考察、党性教育和撰写论文等形式，紧密结合林业改革与发展的实际，结合学员的工作、思想实际，历届学员分别从不同的侧面、不同的角度对当前深化改革、扩大开放、发展经济中面临的热点、难点问题，深入进行理论思考，认真撰写了具有一定理论深度并对实际工作有一定指导意义的毕业论文。这些论文的共同点在于能运用所学的理论知识，解放思想、实事求是、面对现实、针对改革开放和经济建设中面临的诸多问题进行辩证分

析、探讨，提出自己的见解、思路和对策性建议，充分体现了局（司）、处级党员领导干部学习理论、转变思想观念、立足本职、胸怀全局、自觉运用科学理论进行思考的自觉性。

为了展示5年来的办学成果，交流学员的学习心得体会，总结办学经验，在国家林业局机关党委的关怀支持下，我们从1992年秋季以来参加过中共国家林业局党校（原中共林业部党校）学习的400多名局（司）、处级党员领导干部撰写的毕业论文中，精选出51篇编辑成册，公开发表。由于篇幅所限，仍有很多优秀论文未能入选。但是，51篇论文也能充分表明党校学员在认真学习邓小平理论的高潮中，大力发扬和实践“一个中心，三个着眼于”的马克思主义学风。即学习马克思主义“一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对现实问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展”。论文的作者都是来自国家林业局机关及所属企业、事业单位第一线的领导和骨干人员，他们在实际工作中起着承上启下的作用。文章的内容很广泛，大体反映了林业建设20年来改革开放的过程。论文既对计划经济下的林业体制作了反思，又对社会主义市场经济条件下林业新体制的建立作了细致探讨。因此，本书的出版不仅对于干部理论学习的深入和加强干部的思想建设将起到积极的推动作用，而且对于各级领导干部转变思想观念和科学决策，有重要的参考价值。当然，有些观点只反映了作者现有的理解及认识，还有待于实践的检验和完善。

本书在编辑出版过程中，由编辑组对论文进行认真审阅、推荐并对入选论文作了适当的删改。编辑组成员有（按姓氏笔画为序）方怀龙、刘丽芳、李玉贞、李明生、沈凤阁、张学林、金志成、段柏芳、董文乙、谢天任。本书的出版，得到了中国林业出版社的大力支持。夏自谦、宋涛、白建华参与了部分工作。值此，对作者、编辑人员以及有关单位和个人致以诚挚的谢意。

限于水平和时间，书中疏漏之处在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

中共国家林业局党校办公室

1998 年 12 月

目 录

前 言

新时期加快国土绿化的策略探讨	封加平 (1)
谈营林生产走向市场的经济障碍及其经营对策	张志达 (10)
关于林业分类经营改革问题的研究	孔 明 (18)
关于“造林灭荒”几个基本问题的思考	李世东 (26)
关于集体林区公益林建设若干问题的思考	夏自谦 (33)
加强森林资源和林政管理是林业改革发展的需要	李忠平 (40)
适应形势发展, 强化限额管理	张松丹 (46)
市场经济体制下, 森林资源监督工作的几点思考	王玉山 (53)
市场经济对三北防护林工程的影响及对策	张建龙 (59)
我国林业摆脱困境的宏观思考	沈凤阁 (67)
林业经济政策的探索	单吉儒 (75)
对林业股份合作制实践的理论探索	张 蕾 (84)
认清林业特点, 调整经营思想, 转变政府职能	刘家顺 (91)
林业可持续发展在国家可持续发展战略中的地位和作用	柏幸良 (99)
森林可持续经营的对策	胡培兴 (109)
沙漠的治理与综合开发	李永义 (119)
浅谈国家直属林业调查规划设计院的发展	周光辉 (123)

试论在建立社会主义市场经济过程中林业部门使用林

业项目贴息贷款的经验、问题与对策 张卫平 (128)

加强林机行业管理的思考 王亚军 (136)

论社会主义市场经济条件下的我国木片产业 王明水 (142)

试论在市场经济条件下的森林公园建设 邓 侃 (149)

“合理避税”浅议

——考察某省森林工业集团后的思考 杨玉科 (157)

深化科技体制改革, 加快科技成果转化 杨传平 (163)

以“稳”为主导原则, 以“放”为工作重点

——林业科技系统结构调整、人才分流的对策分析

..... 杨白瑾 (169)

试论跨世纪的人才素质及其培养 陈文斌 (176)

素质教育——林业高校一个尤为重要问题 周 景 (184)

浅谈大学生素质教育 刘新胜 (193)

略论“穷国办大教育” 吴友苗 (200)

运用哲学思想指导林学学科结构优化调整 高双林 (207)

面向 21 世纪体育课程建设与改革的思考 成裕阳 (215)

合理利用外资, 促进林业教育发展 方怀龙 (221)

在社会主义市场经济条件下发展校办产业的思路

..... 楼 崇 (227)

对做好培养跨世纪学术和技术带头人工作的探讨

..... 柳学军 (235)

谈干部政绩考核的负效应及对策 周雪祥 (242)

对优秀年轻干部选拔任用问题的思考 刘 拓 (249)

图书出版应以社会效益为最高准则 马广仁 (257)

对进一步深化科技出版改革的思考 李玉峰 (262)

适应市场机制, 发展报业经济

——市场经济条件下发展报业经济的对策

.....	丁付林 (269)
关于加强林业信息化建设工作的几点思考	王庆杰 (275)
关于发展林业计算机信息网络的几点思考	滕立春 (283)
浅谈当前科研单位党的工作	宋 闯 (291)
解放思想, 转变观念是国有林区森工企业思想政治工 作的首要任务	汤天群 (301)
国有企业改制后的党建工作探讨	朱国增 (308)
浅谈社会主义市场经济与道德建设	张振民 (314)
浅论社会主义市场经济条件下的思想道德建设	徐世珍 (323)
浅谈精神文明与物质文明协调发展	张春雷 (331)
浅谈社会主义市场经济条件下高校学生的思想政治工作	白建华 (339)
试论共产党领导的多党合作和政治协商制度	程美瑾 (346)
关于新形势下林业公安工作若干问题的思考	关松林 (355)
我国森林经营管理的基本法律制度	王跃先 (366)
新时期林业立法问题研究	文海中 (374)

新时期加快国土绿化的策略探讨

国家林业局宣传中心 封加平

加快造林绿化、重建绿色植被，是我国社会经济可持续发展面临的一个战略问题。新中国三代领导核心多次向全国人民发出“绿化祖国”的伟大号召。经过全国人民的艰苦努力，我国造林绿化事业取得了举世瞩目的成就。但是，按照目前的国土绿化进程，恶劣的生态环境状况在相当长的时间内还难以得到根本改变。在建立社会主义市场经济的历史条件下，进一步探讨加快国土绿化的策略，使国土绿化的政策措施更加适应社会主义初级阶段的客观实际，加速推进国土绿化进程，是当前面临的一项重大课题。

一、加快国土绿化的紧迫性

植树造林、绿化祖国、改善生态环境，是党和国家确定的一项基本国策。为加快绿化步伐，党和国家提出了一系列方针政策，有力地推进了国土绿化进程。特别是自邓小平同志亲自倡导、全国人大决定开展全民义务植树运动以来，国土绿化事业进入了全面发展的新时期。

但是，国土绿化仍然是我国现代化建设中的“短腿”。森林资源总量不足，分布不均，人均占有量少的问题十分突出。我国土地面积占世界土地面积的7%，森林面积仅占世界森林面积的3.9%，森林蓄积量只占世界森林蓄积量的3%；世界人均占有森林面积0.64公顷，我国人均占有森林面积仅为0.1公顷；世界人均占有森林蓄积量为71.8立方米，我国仅为8.6立方米；我国森

林覆盖率只及世界平均水平的一半。特别是生态环境边治理边破坏的现象十分严重,每年有 246.667 万公顷有林地逆转为无林地、疏林地或灌木林地,每年增加的人工林面积有一半以上因此被抵消,生态环境的治理速度还远远落后于生态环境恶化的速度。不断恶化的生态环境正在严重危及中华民族的生存与发展,对我国面向 21 世纪的现代化建设和社会经济的可持续发展构成严重威胁。

(一)严重的荒漠化对我国近半壁河山和亿万人民的生产生活造成严重危害

全国荒漠化土地面积达 262 万平方公里,占国土面积的 27.3%,接近 1/3 的土地失去了人类生存的基本条件。更为严峻的是,荒漠化仍呈扩展之势,沙进人退的局面并没有改变。专家预计,今后十年若不采取有效措施,荒漠化土地还将以每年 1.32% 速度发展,大大超过全国森林面积增长的速度。

(二)严重的水土流失成为农业现代化的重要制约因素

据统计,全国水土流失面积达 367 万平方公里,占国土面积的 38.2%。50 年代以来,由于水土流失而毁掉的耕地达 266.667 多万公顷。水土流失导致每年流失养分相当于 4000 万吨化肥,土壤地力严重下降,大部分地区土壤有机质含量在 1% 以下,这对一个农业大国来说无疑是一个严重的问题。

(三)严重的水旱灾害成为影响社会经济稳定发展的重要因素

由于森林植被稀少,水土大量流失,导致水库、湖泊、河流严重淤积。据统计,全国 8.2 万座水库总库容被淤积 1/3;洞庭湖面积已由 50 年代的 4300 平方公里减少到 2600 平方公里,鄱阳湖由 5100 平方公里减少到 2900 平方公里,江汉湖泊群由 8000 平方公里减少到 2000 平方公里;全国内河通航里程比 50 年代减少 6.4 万公里。由于泥沙淤积,黄河已成为地上悬河,直接威胁到 25 万平方公里、1 亿多人口的生命财产安全。据统计,全国每年因水

旱灾害造成的直接经济损失达 2000 亿元以上,因洪涝灾害减产粮食达 200 多亿千克。

(四)严重的生态环境恶化致使广大山区群众至今处于贫困状态,成为实现全国小康目标的难点

我国山区面积占国土面积的 69.1%,人口占全国的 55.7%;国家确定的 592 个贫困县中,有 500 个在山区;全国现有 5000 万贫困人口绝大部分分布在山区。由于山区受多种条件的制约和科学文化落后,许多地方长期沿用了毁林开荒、广种薄收的生产方式,进入了越垦越穷、越穷越垦的恶性循环。

(五)严重的可采森林资源危机

由于可采森林资源危机,造成木材及主要林产品的严重短缺。为了弥补国内市场的不足,每年从国外大量进口,消耗外汇达 30 亿美元。

这些严峻的问题,不仅对我国今天的社会经济发展造成严重危害,阻碍了国家经济的增长和全国小康目标的实现,制约了社会主义现代化建设的进程,还将严重影响我国社会经济的可持续发展。美国瓦·斯米尔博士在研究了中国的森林植被状况后认为:“阻碍中国走向繁荣昌盛的障碍,不是众多的人口,不是国家的贫穷,而是对生态环境的摧残,这是最难对付的障碍。”加快国土绿化步伐,消除生态环境恶化对我国实现现代化建设总体战略目标的不利因素,已成为新时期林业建设肩负的重大历史使命。

二、加快国土绿化的主要制约因素

(一)人们对国土绿化缺乏危机感、紧迫感和对国土绿化认识的误区,是加快国土绿化进程的重要制约因素

应该说人们的造林绿化意识比过去有了明显增强,但从总体上看,造林绿化意识还没有成为一种民族意识,更没有强烈的危机感、紧迫感。许多人对破坏森林造成的恶果麻木不仁,视而不

见，甚至不惜以牺牲环境为代价换取暂时的经济利益。另一方面，人们对森林和造林绿化的认识也存在一些误区，如：把森林当作取之不尽的资源，随意无度索取；把天然林称作杂木，随意破坏，并出现了严重的“毁林造林”现象；不少人只知森林的木材价值，而不知或很少知道森林的生态价值。这些十分有害的认识和观念，已经对国土绿化造成了严重危害，成为对国土绿化最致命的障碍之一。

（二）宜林荒山面积大、林业投资少是制约国土绿化进程的主要矛盾

长期以来，我国对造林绿化事业采取了低投入政策，缺乏有效保护和扶持林业发展的政策支持，主要表现在：①对林业的投入水平过低。据统计，“七五”期间，林业基本建设投资占农口基本建设投资比重为 10.37%，而“八五”期间林业仅占 8.84%。目前正在进行的十大生态防护林体系建设工程，每公顷造林投入只有几十元钱，支付苗木费都不够。由于投入不足，造林经营水平低劣，造林难成林，成林难成材的问题十分严重。②国家对木材产品税赋太重，从林业取之过多，收不抵支，难以维持简单再生产。

（三）林业效益低，造林绿化缺乏原动力

商品性林业经营投入较大，资金回收期长，风险也大，对一般经营者和广大农户缺乏利益上的吸引力。对生态林业而言，一般只有投入，没有产出或产出不大，对经营者更是缺乏利益驱动。

（四）以牺牲森林为代价换取经济发展

森林资源被无偿占用和社会上急功近利的思想，导致人们以牺牲森林为代价换取经济发展。近几年由于基本建设、开矿采石、毁林开荒以及过度垦殖、放牧等原因，全国每年有 246.667 万公顷林地逆转为无林地、疏林地和灌木林，其中被乱征乱占的林地达 46.667 万公顷，严重破坏了国土绿化的进程。

(五) 对森林的占有关系问题突出, 失去了发展的活力

违背社会主义初级阶段特点的森林占有关系, 使国家、集体、个人投入林业的权益难以保障, 严重制约了国土绿化的进程。一是国有林和集体林比重过大, 不利于调动社会的人力、物力、财力投向林业; 二是国有林产权虚置, 所有者代表不明确, 所有者经济权利没有得到直接体现; 三是集体林所有者的权益得不到保证, 这种所有者只有投入难有回报的集体林必然使所有者失去信心, 因而也失去了发展的活力。

(六) 国土绿化科技含量低, 技术和管理手段落后, 粗放经营, 严重影响了国土绿化的速度和质量

我国现有林业技术水平同林业发达国家相比十分落后, 科学技术对林业经济增长的贡献率只有 21.2%。我国每公顷森林年均净生长量仅为 2.7 立方米, 而德国是 6 立方米, 芬兰是 4 立方米, 美国和日本是 3.1 立方米。特别是由于管理和技术的原因, 不少地方“年年造林不见林”的现象仍有存在, 造成严重的损失和浪费。

三、加快国土绿化的策略

(一) 强化林业宣传教育, 增强全社会的生态危机感和国土绿化意识

人的观念影响着人的行动。崇尚自然、热爱森林的心理素质, 是保护森林、加快绿化的重要社会基础。对我国这样一个文盲半文盲人口占很大比重、经济文化落后的国家来说, 更应强化林业的社会宣传教育。要通过反复宣传, 使保护森林、绿化国土的意识成为一种民族意识。

(二) 强化政府推动国土绿化的行政责任, 健全社会参与林业建设的机制

市场经济的竞争和求利取向, 使林业建设在市场竞争中处于

劣势。特别是国土绿化系社会“公共产品”的公益性和生态效益不能进入市场等价交换的特性，决定了政府和全社会都对国土绿化负有重要责任。我国的国情、林情和林业的社会性，也决定了国土绿化需要有政府的行政推动和全社会的广泛参与。我国造林绿化事业之所以能够迅速发展，主要得益于政府的行政推动和“全社会办林业、全民搞绿化”方针的实施。在市场经济条件下，更需要强化政府推动国土绿化的行政责任。一是建立人民代表大会对林业发展规划的审查批准制度，发挥人民代表大会的监督作用，避免林业发展的目标、任务、政策、措施因领导班子更换而随意改变；二是强化领导干部造林绿化任期目标责任制，把任期内森林资源的消长作为考核领导干部政绩的重要内容，建立严格的考核、奖惩制度；三是健全领导干部办绿化点制度，以实际行动带动全民义务植树运动的深入开展。

（三）建立长期稳定的林业经济扶持政策体系

对林业实行扶持政策是世界各国的普遍做法，对我国来说更为重要。这是因为：我国改善生态环境，维护国家的生态安全比林业发达国家更为紧迫，此其一；其二，扶持森林资源的发展不仅能维护国家的生态安全，从长远看还能产生巨大的经济效益。我国土地资源丰富，劳动力资源丰富，林产品供应应当立足国内。特别是在当前农村劳动力大量过剩和国有企业职工大量下岗的形势下，大力扶持林业发展是向社会提供就业机会的良好途径。据统计，我国农村剩余劳动力达 1.2 亿人，城镇企业下岗职工达 1000 万人。目前我国林地利用率仅为 43.2%，如果林地利用率提高到 100%，按每个劳动力经营 1.334 公顷计算，开发林业可吸收近 1 亿个劳动力。这既是转移劳动力的巨大场所，也是充分开发国土资源最重要的方式。扶持林业的发展既是维护中华民族生存的长远大计，也是发展经济的长远大计，是确保国家经济可持续发展不能违背的客观规律。因此，必须下决心调整现行林业政策中不

符合林业特点和发展要求的部分，建立长期稳定的，体现保护、扶持和鼓励林业发展的经济扶持政策体系。一是建立林业财政投入制度，确定与国民经济增长幅度相适应的林业建设投入比例；二是建立林业基金制度，开辟林业融资渠道；三是建立森林生态效益补偿制度；四是建立减免税赋制度；五是建立造林补贴制度；六是建立长期低息贷款制度。

（四）调整完善林业所有制结构，理顺国有林、集体林所有制内部关系，鼓励林业非公有制经济发展

针对国有林产权代表不明的弊端，应按不同林区历史和关系国计民生的程度，把国有林划分为国家所有和地方公有，国家所有的由国家林业主管部门直接监管，地方公有的由地方林业主管部门监管。针对现有国有森工企业实际上同时行使对国有林管理权和经营权的问题，应将管理权和经营权分离，分别设立国有林管理机构和森工企业。国有林管理机构代表国家监管和培育国有林，并根据国家确定的采伐限额，向森工企业实行森林有偿划拨。对森工企业的富余人员，由国家给予经济扶持，实行转产分流，鼓励富余人员发展非公有制经济，多途径化解“历史包袱”。针对集体林所有者权益难以保障的问题，在群众自愿的基础上，逐步实行股份合作制。

我国有着广阔的荒山荒地资源，现有宜林荒山达 1.267 亿公顷，如果按照正常的投资造林，每公顷需要投资 1500 元，总计需要投入 1900 亿元。国家没有可能也没有必要完全把它包下来。针对全国荒山面积大、国家林业投资严重不足的现实，应大力提倡和鼓励外资、企业、个人建立股份制和私营营林企业，尤其应鼓励发展以小林主为主的林业非公有制经济，并从法律上明确私有林主的合法地位，维护其合法权益。这是社会主义初级阶段林业发展的客观需要，也是加快国土绿化的一项重要措施。

（五）实施科教兴林战略，把林业建设建立在牢固的科学基础

之上

邓小平同志指出：“科学技术是第一生产力。”“社会生产力有这样巨大的发展，劳动生产力有这样大幅度的提高，靠的是什么？最主要的是靠科学的力量。”在发达国家，科学技术对国民经济总产值增长速度的贡献，本世纪初为5%~20%，本世纪中叶上升到50%，80年代上升到60%~80%。科技进步对经济增长的贡献已明显超过资本和劳力的作用。林业必须把科技进步作为推动林业发展的主要力量，把科教兴林的各项措施落实到位。

（六）推行“封造并举，以封为主”的策略

在大抓植树造林的同时，实施封山育林工程，充分发挥林地的自然生产力在国土绿化中的重要作用。自然成林是森林的一大特性，许多有条件的地方都可自然形成天然林。实践证明封山育林是加快国土绿化的一条重要途径。全国1.333亿公顷森林，其中0.333亿公顷为人工林，占25%，75%为天然次生林。第三次全国森林资源清查到第四次森林资源清查的10年间，有林地面积净增加0.12亿公顷，其中人工造林311.992万公顷，占25.87%，封山育林成林0.084亿公顷，占75%。全国有10个省、自治区现有森林中有50%以上是封山育林发展起来的。封山育林有许多好处：第一，投资少，只相当于人工造林的约1/10；第二，可以逐步杜绝“毁林造林”现象；第三，可以取得更好的生态防护效益。实施封山育林工程，把有条件的地方通过封山育林绿化起来，不仅可以绿化大面积国土，还可把节省下来的资金用在真正需要植树造林的地方，从而大大缓解造林任务重和资金不足的矛盾。

（七）推行商品林集约经营策略，实施森林抚育工程，增加森林生长量，缓解对现有森林资源的压力

我国人工林面积虽居世界首位，但质量差，蓄积量低。全国人工林分平均每公顷只有33立方米，不到世界平均每公顷114立方米的1/3，只相当于奥地利平均每公顷291立方米的1/9。森林

蓄积量低，必然导致采伐面积扩大，造成林地损失。提高现有森林质量，在单位面积上获取更多的木材，既是缓解我国木材供需矛盾的有效措施，也是维护现有林地的有效办法。全国现有 0.267 亿公顷中幼林，如果实施森林抚育工程，把人工林平均蓄积量从每公顷 33 立方米提高到 75 立方米，将增加 9 亿立方米资源，从而将大大减轻对现有森林资源的压力。

（八）开源与节流并重，在大力培育森林的同时，实施改燃节柴工程，下大力气减少森林资源的低值消耗

据调查，我国工业用材消耗量仅占 39.3%，而发达国家工业用材大约在 80% 以上，说明我国森林处于低层次消耗。而薪柴消耗又是一种最低值消耗，一直对森林资源造成极大破坏。据近年来森林资源消耗量结构调查，薪柴消耗资源 11 244 万立方米，占 32.5%。如果 10 年不实行改燃节柴，仅薪柴一项将消耗 11 亿立方米的资源，按 200 元/立方米计算，相当于烧掉 2200 亿元，平均每年 220 亿元。相反，如果用 10 年时间或者 20 年时间实施改燃节柴工程，将薪柴的消耗量降低 1/3，相当于每年增加 3000 万~4000 万立方米生长量，等于目前全国每年净增长 7069 万立方米的一半。

国内外的实践证明，改燃节柴对保护森林、加快绿化具有特殊作用。以日本为例，1937 年的薪柴产量高达 7 000 万立方米，现在仅为 39 万立方米，不足森林消耗量的 1%。据计算，如果日本不采取改燃节柴措施，从 1937 年到现在被当做燃料消耗的森林至少达 42 亿立方米，比其现有森林还多 15 亿立方米。可见，改燃节柴是保护森林资源、推进国土绿化的一项重要措施。

（作者系党校第十二期学员）

谈营林生产走向市场的经济障碍 及其经营对策

国家林业局植树造林司 张志达

营林生产是林业生产的重要组成部分，营林产品的物质形态是立木森林，森林资源是林业存在和发展的基础。积极发展营林生产事业，努力增加森林资源，提高森林的经济效益、生态效益和社会效益，是林业建设的出发点和归宿。

在市场经济条件下，营林产品是不是商品，能不能进入市场以及如何进行市场交换，不仅体现营林部门的社会地位，反映社会主义的经济关系，而且关系营林的劳动价值补偿，直接影响营林的再生产过程和整个林业建设。因此，如何认识营林产品的商品属性，积极推进营林生产走向市场，确定和调整经营对策，是当前林业建设亟待解决的现实问题。

一、营林产品的商品属性及其走向市场的经济障碍

社会分工决定商品经济产生和存在的必然性。营林按照社会生产的分工，专门从事培育森林资源，其劳动是社会生产总劳动的一部分。与其他物质资料生产部门一样，营林生产的森林产品具有十分明显的商品属性。一方面营林生产的具体劳动，提供了社会和人们生活对森林产品的需求，创造了森林产品的使用价值；另一方面，营林生产的抽象劳动，凝聚物化在森林产品上，形成森林产品的价值。营林产品的内在商品属性表明，对营林生产者来说，要取得森林商品的价值，使其劳动耗费得到补偿，必