

社会主义市场经济概论

主编 黄汉林
副主编 汤正仁



MARKET ECONOMY

贵州教育出版社

98
F123.13
315
2

社会主义市场经济概论

主编 黄汉林
副主编 汤正仁

贵州教育出版社

社会主义市场经济概论

主编 黄汉林 副主编 汤正仁

贵州教育出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵州新华印刷二厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 9.875 印张 210 千字

印数:30090 册

1998 年 2 月第 1 版 1998 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-80583-886-0/G · 880 定价:7.60 元

本书编写人员

主 编 黄汉林

副主编 汤正仁

编写人员(按编写章数顺序排列):

黄汉林(1 章) 汤正仁(2、9 章) 王正国(3 章)

宋亚中(4 章) 唐宏喜(5 章) 王国发(6 章)

高林英(7 章) 成 林(8 章) 罗光华(10 章)

邓献辉(11 章) 华 烨(12 章)

前　　言

1997年9月，中国共产党第十五次全国代表大会胜利召开。这次大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。

建设有中国特色社会主义的经济，是我们伟大事业中的一部分。党的十五大政治报告指出：“从现在起到下世纪的前十年，是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，努力实现‘九五’计划和二〇一〇年远景目标，为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。在这个时期，建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展，是必须解决好的两大课题。要坚持社会主义市场经济的改革方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，并在优化经济结构、发展科学技术和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质不断提高的经济协调发展的路子。”

为了学习和宣传党的十五大报告中关于经济体制改革和经济发展战略部分的精神，对社会主义市场经济的理论和实践进行概括地论述，中共贵州省委党校政治经济学教研部的同志编写了这本书。编写大纲经过校教材编审委员会审议批

准并由贵州教育出版社出版,作为1998年度我校干部教育新编教材。全书由黄汉林、汤正仁两同志统稿并审定。

本书力图以邓小平理论和党的十五大精神为指导,对社会主义市场经济体制改革理论与当今实践进行阐述。这些阐述主要来自编著者们对邓小平经济理论的理解;也来自他们对党的十五大报告中有关经济部分的新观点、新论断的领会。这些新观点、新论断是以江泽民同志为核心的党中央根据我国改革开放和现代化建设的崭新实践(特别是十四大以来的五年实践),从亿万人民群众生气勃勃的伟大创造中提炼出来的,它进一步丰富和发展了邓小平经济理论。

由于建立社会主义市场经济体制在全世界是一项前无古人的伟大试验,在我国也只有几年的历史,加上我们的理论水平和实践经验有限,书中有待改进之处肯定不少,不足之处在所难免,敬请专家和读者赐教。

本书编写组

1998年元月18日

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 经济体制改革的客观必然性	(2)
第二节 社会主义市场经济的主要内容	(11)
第三节 建立经济新体制的根本目的与基本原则 ...	(22)
第二章 社会主义市场经济的所有制结构	(37)
第一节 社会主义初级阶段的基本经济制度	(37)
第二节 国有经济	(42)
第三节 集体经济	(49)
第四节 非公有经济	(56)
第三章 企业和现代企业制度	(60)
第一节 企业和企业制度	(60)
第二节 我国企业体制与改革	(70)
第三节 建立中国的现代企业制度	(78)
第四章 市场、市场机制和市场体系	(89)
第一节 市场和市场类型	(89)
第二节 市场机制	(92)
第三节 建立全国统一开放的市场体系	(100)
第四节 加快市场化进程	(112)
第五章 宏观调控	(118)

第一节	宏观调控的必要性	(118)
第二节	宏观调控的主要任务	(122)
第三节	宏观调控的手段和政策	(126)
第四节	建立健全宏观调控体系	(134)
第六章	社会收入分配	(140)
第一节	国民收入分配	(140)
第二节	按劳分配为主体,多种分配方式并存的收入分配制度	(148)
第三节	效率优先,兼顾公平和共同富裕	(154)
第七章	社会保障	(161)
第一节	社会保障的内容、特点和功能	(161)
第二节	我国现行社会保障制度的内容和主要问题	(169)
第三节	建立适应社会主义市场经济要求的社会保障制度	(178)
第八章	市场经济是法制经济	(187)
第一节	市场经济与法律规范	(187)
第二节	市场的法律体系	(193)
第三节	经济司法和行政执法	(197)
第九章	农村改革与发展	(202)
第一节	农业和农业的地位	(202)
第二节	农村经济改革	(208)
第三节	农村经济发展	(220)
第十章	产业结构与地区布局	(232)
第一节	经济结构调整	(232)
第二节	优化产业结构	(238)

第三节	调整地区布局.....	(247)
第十一章	经济发展战略.....	(259)
第一节	经济增长与经济发展.....	(259)
第二节	科教兴国战略.....	(264)
第三节	可持续发展战略.....	(274)
第十二章	对外开放.....	(284)
第一节	市场经济是开放型经济.....	(284)
第二节	对外贸易.....	(289)
第三节	利用外资.....	(296)
第四节	我国对外开放区域格局.....	(299)

第一章 导 论

1992年10月,党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标,是建立社会主义市场经济体制。

一年以后,党的十四届三中全会作出了关于加快建立社会主义市场经济体制若干问题的决定。全会提出,在本世纪末初步建立起新的经济体制是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。

五年以后,党的十五大在实践的基础上进行了经验总结,对建设有中国特色社会主义的经济的基本目标和基本政策作了高度概括:“这就要坚持和完善社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度;坚持和完善社会主义市场经济体制,使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用;坚持和完善按劳分配为主体的多种分配方式,允许一部分地区一部分人先富起来,带动和帮助后富,逐步走向共同富裕;坚持和完善对外开放,积极参与国际经济合作和竞争。保证国民经济持续快速健康发展,人民共享经济繁荣成果。”

在中国建立和完善社会主义市场经济体制是以邓小平同志为代表的中国共产党人对马克思主义理论宝库的重大贡献,是对传统的社会主义政治经济学的重大突破和创新;是顺应世界经济一体化,使我国能积极参与国际经济合作与竞争

的客观要求；是我国改革开放和现代化建设实践推进的必然结果；是保证我国国民经济持续快速健康发展，人民生活水平不断改善的前提条件。

提高人民生活水平，是改革开放和发展经济的根本目的。

第一节 经济体制改革的客观必然性

一、社会主义市场经济在中国的确认

在一个很长的时期内，所有的社会主义国家都是实行传统的计划经济体制。其主要原因一是以苏联、中国为代表的社会主义国家都是经过革命战争而建立起来的。在革命战争时期和建国初期，都曾处于一种被相对强大的敌人或资本主义国家包围、封锁的状态。在这种情况下，用集中统一的办法，依靠自上而下的计划来配置有限的资源的体制曾发挥过很大的作用，也曾取得过显著的甚至是辉煌的成绩，为全世界瞩目，也引起 30 年代处于经济危机的资产阶级政治家和经济学家的反思。二是长期以来，前苏联和所有的社会主义国家都曾对马克思主义的创始人、精典作家的某些论断采取了教条主义和本本主义的错误态度。科学社会主义的创始人马克思恩格斯在一个多世纪以前，依据对当时欧美几个发达资本主义国家发展过程和发展趋势的分析，指出社会主义革命至少在几个最发达的资本主义国家发生并同时胜利。他们预测，在未来社会里，联合起来的生产者将按照总的计划组织全国生产，从而控制全国生产、制止资本主义生产下不可避免的经常的无政府状态和周期性的痉挛现象。而现实的社会主义都是在经济文化比较落后的不发达国家率先发生，甚至是从半殖民地

半封建的社会一下进入社会主义，并没有具备生产力的巨大增长和高度发展的建立社会主义社会的“绝对必需的实际前提”。这就产生了理论与现实的差异。

现在看来，马克思恩格斯对未来社会基本原则的预测，在最主要的方面是正确的和科学的。但实践也证明，他们对未来的某些估计和设想，是带着空想社会主义者的学说的某种“胎记”。从空想社会主义的奠基人托马斯·莫尔 1516 年出版的《乌托邦》一书到法国空想社会主义理论家、革命家巴贝夫设想的未来社会是“一切都按计划进行”，“整个共和国将是一个预先计算了的大工场”的观点给科学社会主义创始人一定影响。恩格斯曾经说：“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除，而产品对生产者的统治也将随之消除。社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^①列宁在十月革命前后，也认为社会主义将取消商品生产与货币关系。他在 1906 年指出：“只要还存在着市场经济，只要还保持着货币权力和资本力量，世界上任何法律都无法消灭不平等和剥削，只有建立起大规模的社会化计划经济，一切土地、工厂、工具都转归工人阶级所有，才可能消灭一切剥削。”^②列宁明确地把市场经济与资本主义剥削制度、计划经济与社会主义公有制联系在一起，给后人很大的影响。当然，列宁是一个务实的人（毛泽东语），1921 年春，面对军事共产主义的失败，列宁果断地实行新经济政策，主张恢复了城乡之间的商品买卖与流通，在国营企业的经济核算中实行商业原则，让企业在市场上有从事经济活动的自由。列宁明确指出：“从资本主

① 《马克思恩格斯选集》1972 年版第 3 卷第 323 页。

② 《列宁全集》1987 年版第 13 卷第 124 页。

义向共产主义的过渡初期,立即消灭货币是不可能的。”^① 在一个小农占很大比重的国家不能立即消灭商品生产,只有“通过商业这条更加迂回的道路”,才能“过渡到社会主义建设时期”,提出了商业是整个经济链条中“必须全力抓住的环节”。^②要“把商品交换提到首位,把它作为新经济政策的主要杠杆。”可惜列宁过早逝世,前苏联对列宁晚期的这些经济思想未引起重视,教条主义的态度使苏联的计划经济模式僵化了。第二次世界大战后建立起来的所有社会主义国家尽管在各自的实践中有过这样那样的探索,但总的趋势,都普遍仿照苏联模式。并长期认为,计划经济体制是社会主义的经济特征。到了70年代,实行计划经济体制的社会主义国家都在实践中出现了两大经济难题,一是商品短缺;二是缺乏工作效率。根本弊端在于生产关系没有适应现实生产力发展的状况。所有制结构的单一化严重地压抑了企业和广大群众的积极性、主动性、创造性;分配上的大锅饭、平均主义使群众不可能讲究工作效率;由于排斥了商品生产、价值规律和市场的作用,使资源的配置不可能优化而只能是严重浪费。

党的十一届三中全会以来,党中央对这种经济体制进行了认真的反思。邓小平同志是我党思想解放和实事求是的先行者和最杰出的代表。1979年11月26日,邓小平在会见美国不列颠百科全书出版公司副总裁弗兰克·吉布尼等人时,对吉布尼等人的提问果断地回答:“说市场经济只存在于资本主义社会,只有资本主义的市场经济,这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济,这个不能说是搞资本主义。”

① ②《列宁全集》第3卷第750页、第4卷第578页。

我们是计划经济为主，也结合市场经济。”^①当然，邓小平同志和全党在这一问题的认识上有一个逐步深化的过程。党的十二大提出了“计划经济为主、市场调节为辅”的思想，同时，把计划区别为指令性和指导性两种形式。十二届三中全会后，中央指出社会主义计划经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，强调商品经济的充分发展是社会经济发展的不可逾越的阶段。这是对传统的社会主义政治经济学的重大突破。邓小平对十二届三中全会的决定给予了很高的评价。他说：“没有前几年的实践不可能写出这样的文件。写出来，也很不容易通过，会被看作‘异端’。我们用自己的实践回答了新形势下出现的一些新问题。”^②1985年10月，邓小平在回答美国企业家代表团隆瓦尔德的提问时指出，多年的经验表明，应该把计划经济与市场经济结合起来，这样就能进一步解放生产力，加速生产力的发展。党的十三大对计划与市场的关系的认识又前进了一大步。十三大报告指出，社会主义有计划商品经济新体制，应该是计划与市场内在统一的体制。没有再提以计划经济为主，而提出了“国家调节市场，市场引导企业”的运行机制模式。东欧社会主义国家的剧变和苏联的解体给中国共产党人深刻的警醒，不改革旧的经济体制，经济长期搞不上去，只能是死路一条；而不坚持改革的正确方向，如果按照资本主义国家所期盼的方向走，也只能是步入泥潭，越陷越深，没有出路。1991年元月至2月，邓小平在视察上海时再次指出：“不要以为，一说计划经济就是社会主义，一说市场经济就是资本主义，不是那么回事，两者都是手段，市场也可以为社会主义

① 《邓小平文选》第2卷第236页。

② 《邓小平文选》第3卷第91页。

服务。”^①但党内一些同志仍然未理解，有些理论家、政治家仍然坚持“市场经济，就是取消公有制”的传统观点。邓小平在1992年初视察南方的重要谈话中，进一步指明：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场，计划和市场都是经济手段。”^②邓小平的这一科学论断是他长期思考和放眼世界经济、认真分析世界风云变幻的总趋势和全面总结我国改革开放十四年来的实践而逐渐深化认识后得出的科学论断，是对马克思主义的重大发展。同时，薄一波、田纪云等同志也发表文章论述市场经济在调动人的积极性、促进资源的合理配置上的重要作用。同年6月9日，江总书记在北京对省部级进修班学员发表了重要讲话，他指出，我们同志的思想不能再停留在资本主义的社会生产是无计划、无政府状态这类不确切的概念上了，不能把计划只看成是社会主义独有的特征。并明确表示“我倾向于使用‘社会主义市场经济体制’这个提法，以利于进一步解放和发展生产力。”党的十四大，经过与会代表的充分讨论，赞同总书记的这一提法。从而党的代表大会肯定了邓小平的这一科学论断。从此，我们向全世界宣布，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这标志着社会主义市场经济在我国的正式确认。

二、社会主义市场经济有力地促进我国经济和社会发展

当今世界经济发展的实践证明，凡是生产效率高、经济发展快的国家和地区，没有一个不是以市场经济为其经济运行

^① 《邓小平文选》第3卷第367页。

^② 《邓小平文选》第3卷第373页。

方式的；也没有一个因为以市场作为配置资源的基础而否定或排斥国家宏观调控的。我国提出和推行社会主义市场经济，正是顺应了当今世界经济一体化之潮流，使我国有可能参与国际经济合作与竞争。我们要走向世界，参与国际分工和合作，参与国际竞争，就必须使我们的经济体制和世界的体制接轨，而世界经济是以市场经济运行为基础的。我们只有实行市场经济，才能使我国经济的列车畅通无阻地进入国际轨道，并在贸易、财会核算等方面与通行的国际惯例实行对接。

十一届三中全会以来的二十年，是我国历史上社会主义生产力大发展、综合国力迅猛增强、人民群众生活水平有显著提高的最好时期。二十年的实践雄辩地证明，对外开放有力地推动了市场取向的经济体制改革和开放型经济的发展，而经济体制改革的纵深推进又大大解放和发展了生产力，使我国对外开放和社会经济有了长足进步。

1992年以来的5年间，我国共利用外资达1500多亿美元，是我国前13年利用外资总和的6.4倍，年均利用外资超过300亿美元。1997年利用外资将达620亿美元。中国已经进入利用外资的高速增长时期，已连续4年成为世界上吸收外资最多的发展中国家。可以说，利用外资已经成为中国转变经济体制和经济增长方式的催化剂。1997年，我国外贸进出口总额将达3200亿美元，比1978年的206.4亿美元增长了14.5倍，外贸额在国际上一百多个国家和地区的排名已由当时的第32位上升到第10位，中国进出口额占世界贸易额的比重已经由1991年的1.8%上升到1996年的3%左右，工业制品的出口比重已经达到87%。1997年底我国的外汇储备已经达到1400亿美元。

据最近美国加利福尼亚州立大学洛杉矶分校谢维德博士提供的资料,1997年世界上发达国家的国内生产总值:美国75826,日本46412,德国23787,法国15556(单位:亿美元)。中国为8011亿美元。据国家统计局预测,1997年我国国内生产总值将达74772亿元(资料来源:《人民日报》1997年12月31日头版),我国的经济总量已居世界第7位。这些成就的取得,是我国坚持和完善社会主义市场经济体制改革的结果。

近二十年来,我国社会经济活动中市场调节的范围不断扩大,市场机制的功能不断增强。改革的实践证明:市场作用发挥比较充分的地方,经济活力就比较强,发展走势也比较好。我国的广东省原来处于国有工业少、底子薄、起点低的落后状况。十一届三中全会以后,邓小平同志和中央支持广东省在我国改革中先走一步,“杀出一条血路”。广东80年代改革的主要工作,就是使社会经济市场化,并以此带动其他方面的改革。广东首先大胆改革价格体制,使价格市场化,对价格改革采取“放调结合,以放为主,放中有管,分步推进”的方针,较早地结束了价格“双轨制”。其次,打破封锁和垄断,实现贸易自由化。广东从80年代开始实行“打开城门、打开省门、近悦远亲、万商云集”的措施,打破国合商业独家经营、一统天下的封闭式旧体制,实行“多种经济成分、多种流通渠道、多种经营方式、减少流转环节”的“三多一少”流通新体制,经营方式上扫破四个界限(批零、行业、生产与经营、内外贸界限)。第三,制订了“以国际市场为导向,以国内市场为依托”的发展战略,实行大进大出,努力把国内工业办成外向型工业,把农业办成创汇型农业,从而积极开拓国际市场。1995年全省的经济外向度已达51.4%,出口总额占全国比重也由1980年的11.5%上