

● 乡镇经济管理教材

乡镇 经济学 教程

湖南科学技术出版社

乡镇经济管理教材

87
F325
39

3

乡镇 经济学 教程

主 编 陈可文
副主编 邱志忠
编 者 卢晓媚
陈可文
骆友云
邱志忠
黄少安
审 阅 郑宗汉



B88962

湖南科学技术出版社

乡镇经济管理教材
乡镇经济学教程

陈可文 主编
责任编辑：鲍晓昕

*

湖南科学技术出版社出版发行
(长沙市展览馆路3号)
湖南省新华印刷二厂印刷

*

1987年1月第1版第1次印刷
开本：787×1092毫米 1/32 印张：11.375 字数：258,000
印数：1—12,800

ISBN 7—5357—0010—1/F·3

统一书号：4204·25 定价：2.20元

前 言

乡镇经济，是我国国民经济结构中的一个重要层次；发展乡镇经济，对于加快社会主义建设步伐，具有十分重要的意义。最近，党中央、国务院发出通知，要求把乡镇基层政权建设成为密切联系群众、全心全意为人民服务，能够有效地领导和管理本行政区域的政治、经济、文化和各项事务的有活力、有权威、高效能的一级政权；要求尽快把乡一级财政建立起来，发展商品经济，广辟财源，加速乡镇建设；要求分期分批培训乡镇干部，组织他们学习马克思主义基本理论、法律知识、科学技术和现代管理知识，学习党在农村的改革和发展经济的各项政策。为了建设一支适应乡镇经济发展的科学管理队伍，还要培训乡镇企业管理干部，使他们懂得乡镇企业经营管理方面的基本知识，提高业务素质。

为此，在中共湖南省委干部教育工作领导小组的领导下，由省委组织部、省委党校、省乡镇企业局和湖南科学技术出版社通力合作，组织党校和高等院校的有关专家、学者，编写了一套乡镇经济管理教材，共十四种，计有：《乡镇经济学教程》、《乡镇经济法概论》，《乡镇企业会计》，《乡镇经济规划概论》，《乡镇企业经营管理理论与实践》，《乡镇企业技术经济分析》，《乡镇经济统计学》，《乡镇企业商品经营管理学》，《乡镇财政税收与金融》，《乡镇外贸知识》，《乡镇企业市场学》，《管理心理

学》，《经济管理概论》和《行政管理学》。这套教材既可作为各地乡镇经济管理专业的培训教材，也可供乡镇干部短期培训和乡镇企业管理人员自学用。

在撰写和编审过程中，我们坚持理论联系实际的原则，力求适应学员的基础和要求，科学地、系统地阐述各门学科规律和特点，努力做到科学性、系统性和专业性、针对性相结合，尽可能地使学员能较全面地掌握乡镇经济和乡镇企业经营管理的理论、方法及相关的业务基础知识，运用现代管理知识分析和解决乡镇经济建设中的实际问题。

乡镇经济管理是一门新兴学科，其理论的成熟和完善有待于乡镇经济发展实践的进一步展开；加之我们水平有限，这套教材的缺陷在所难免，但愿广大读者和学术界同仁勿吝珠玉，给予指正。

湖南省《乡镇经济管理教材》编审委员会

一九八六年十月

目 录

第一章 绪论.....(1)

第一节 乡镇 1

第二节 乡镇经济 9

第三节 乡镇经济学 13

第二章 乡镇经济的地位和作用.....(21)

第一节 乡镇经济是国民经济的重要组成部分 21

第二节 发展乡镇经济是建设具有中国特色的社会主义的内容之一 28

第三节 乡镇经济发展的世界意义 36

第三章 乡镇经济形式.....(43)

第一节 乡镇社会主义生产关系的建立和发展 43

第二节 乡镇多种经济形式 51

第三节 与多种经济形式相适应的乡镇多种经营方式 58

第四节 乡镇多种经济形式和经营方式存在的客观必然性和发展趋势 63

第四章 乡镇人口.....(68)

第一节 乡镇人口与乡镇经济 68

- 第二节 乡镇劳动力 75
- 第三节 乡村人口的集镇化 83

第五章 乡镇自然资源……………(90)

- 第一节 乡镇自然资源与乡镇经济的关系 90
- 第二节 农业资源的开发和利用 95
- 第三节 工业、能源和旅游资源的开发和利用 101
- 第四节 乡镇自然资源的保护 108

第六章 乡镇科学技术……………(115)

- 第一节 科学技术与乡镇经济的发展 115
- 第二节 乡镇科学技术的开发、推广和应用 123
- 第三节 乡镇科学技术管理 131

第七章 乡镇生产经济……………(136)

- 第一节 乡镇产业结构 136
- 第二节 乡镇生产规模 145
- 第三节 乡镇生产时间 156
- 第四节 乡镇生产布局 162
- 第五节 提高乡镇劳动生产率 167

第八章 乡镇流通经济……………(172)

- 第一节 乡镇商品生产与流通 172
- 第二节 乡镇市场 177
- 第三节 乡镇商业 184
- 第四节 乡镇商品价格 191
- 第五节 乡镇货币流通 200

第九章 乡镇分配经济……………(204)

- 第一节 分配在乡镇经济中的地位 204

第二节 乡镇国民收入分配 207

第三节 乡镇个人收入分配 217

第四节 乡镇财政和税收 223

第十章 乡镇消费经济……………(228)

第一节 乡镇消费的特点与作用 228

第二节 乡镇消费水平 234

第三节 乡镇消费结构 238

第四节 乡镇消费引导 245

第十一章 乡镇服务经济……………(251)

第一节 乡镇服务经济的内容和意义 251

第二节 乡镇经济信息 259

第三节 乡镇交通运输 262

第四节 乡镇金融与保险 265

第五节 乡镇其他服务业 270

第十二章 乡镇建设经济……………(274)

第一节 乡镇建设及其发展 274

第二节 乡镇建设规划 281

第三节 乡镇建筑业 290

第十三章 乡镇再生产……………(296)

第一节 乡镇再生产的内容与扩大再生产 296

第二节 乡镇再生产的资金运动 302

第三节 乡镇再生产的经济效益 310

第十四章 乡镇经济管理……………(317)

第一节 乡镇经济管理的必要性和任务 317

第二节 乡（镇）政府管理经济的职能和管理体制 323

第三节 乡村与集镇的领导体制 331

第十五章 乡镇经济发展战略……………(336)

第一节 乡镇经济发展战略的内容和意义 336

第二节 制定乡镇经济发展战略的依据和原则 340

第三节 乡镇经济发展的战略目标和战略模式 344

后记……………(354)

第一章

绪 论

第一节 乡 镇

一、乡村

乡村是与城市相对应的地区，是农民从事生产和生活的区域。乡村是社会分工和商品经济发展到一定阶段，工业和农业、城市和乡村分离的产物。它是在特定地域内的经济、社会 and 环境的总和。乡村不仅是经济活动的空间，也是社会活动的社区，还是具有特定自然景观的环境。乡村最显著的特点：一是有农业。农业生产是乡村的主要经济活动之一；二是分散。乡村的生产和生活都分散在广阔的地域上进行。

乡村是一个发展和变化着的地区。随着社会生产力的进步，它不断从低级阶段向高级阶段发展。从世界范围看，乡村发展的历史可以划分为五个阶段：原始村落阶段、古代乡村阶段、近代乡村阶段、现代乡村阶段、未来乡村阶段。

原始村落。原始社会初期，人类靠采集和渔猎为生，逐水草、依山林、避洞穴而居。到了中期，原始农业逐渐形成，原始人学会了栽种作物和饲养牲畜。原始农业的出现和发展，是

人类发展史上的一个重大进步。它不仅使人类生活有了比较可靠的食物保障，而且为原始人的定居生活创造了条件。一些土地肥沃、雨量充沛的河流流域，既是原始人从事农业生产的地方，也是他们居住的地方。原始人选择地势高亢、依山傍水，适宜居住的地点，盖起木棚草房，形成一个个半永久性的聚居点——原始村落。我国黄河流域中部汾河东岸黄土台地上的半坡遗址，就是六千年前新石器时代一处原始村落遗址。原始村落还不是本质意义上的乡村，原始村落是没有城市和乡村分别的天然统一体，它是乡村发展的前奏与序幕。

古代乡村。原始社会末期，随着金属工具的制造和使用。手工业从农业中逐渐分离出来。由于手工业和农业的分工，推动了商品交换和商业的发展，引起了城乡分离。手工业和农业的分离是城乡分离的起点。在广阔的地域上出现了手工业集中、商品交换频繁的聚集点——早期的城市。恩格斯指出，“第一次社会大分工是城市和乡村的分离”^① 从事农牧业生产和农民居住的地域与手工业和商业集中的城市相对应，产生了本质意义上的乡村。古代乡村这一阶段从原始社会末期起，经历了奴隶社会、封建社会，直到资本主义产业革命之前的一个漫长的和缓慢的发展时期。

近代乡村。古代乡村阶段虽然已经出现了城乡分离，但是，在整个古代乡村时期，农业和手工业没有完全分离，商品生产发展水平还很低，因而城乡分离还是有限的。恩格斯曾经概括说，在中世纪，乡村在经济上统治城市^②。资本主义产业革命后，机器代替了手工工具，机器大工业取代了工场手工业。资本主义生产方式撕断了农业和手工业的原始的家庭纽带，完成了农

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第329页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第162页。

业和手工业的最后分离，导致了城乡的彻底分离和对立。马克思曾经精辟地指出：“现代的历史是乡村城市化，而不象在古代那样，是城市乡村化。”^① 资本、技术、交换和人口在城市高度集中，资本主义国家先后进入城市化发展的时期。乡村则由于单纯从事农业生产，人口和劳动力流入城市，处于与外界隔绝和未开发的落后状态。城市高度繁荣，乡村极度凋敝，城市剥削乡村，进入了城乡尖锐对立的发展阶段。

现代乡村。资本主义生产方式一方面“撕断”了“农业和工场手工业的原始的家庭纽带”；“同时为一种新的更高级的综合，即农业和工业在它们对立发展的形式的基础上的联合，创造了物质前提。”^② 所谓工业与农业进行“新的更高级的综合”的“物质前提”，具体地说就是工业现代化、农业现代化、科学技术现代化和城乡居民物质文化生活方式现代化。第二次世界大战后，特别是最近二三十年间，资本主义社会生产力在新的技术革命的推动下有了巨大进步，引起了工业变革。现代工业趋向多样化、专业化和小型化，使工业布局由集中趋向分散，工业向乡村转移成为必要和可能、社会主义国家消灭了城乡对立的经济关系后，有计划地把工业分散到乡村，也加速了乡村工业化、乡村农业现代化、科学技术现代化和生活方式现代化，城乡差别缩小，乡村开始进入现代化发展阶段。

未来乡村。农业与工业的重新结合，在农业和工业结合的基础上，必然出现城乡“融合”和一体化发展，城乡本质差别消灭。这就是未来的乡村。

世界各国乡村发展经历的阶段大致是相同的。但是，由于各国的历史、社会制度、经济及自然条件的差异，乡村的发展

① 《马克思恩格斯全集》第46卷（上），第480页。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第551页。

进程是很不平衡的。在同一时期,存在着不同发展阶段的国家;在同一国家存在着不同发展阶段的乡村。我国是一个发展中的社会主义国家,解放前是半殖民地半封建社会。目前,我国乡村发展的总的趋势是处在由古代和近代乡村向现代乡村转变的历史进程中。少数商品经济发达地区的乡村,农工商结合,工业产值超过农业产值,农民主要从事工业,收入的主要来源也由农业转向工副业,已进入了现代乡村发展阶段。多数乡村是农业稳定增长,乡镇工业、商业、运输业、建筑业、服务业开始起步,商品经济迅速发展,正处在由近代乡村向现代乡村转变的过程中。不少地区的乡村,农业落后,也没有工业,商品交换不发达,交通闭塞,生活贫困,还停留在落后的乡村发展阶段。

二、集镇

集镇是一定地域内人口、经济、文化和建设相对集中的地点。它兼有城乡两个方面的特点。聚集是集镇的基本特征。只有人口聚集达到一定标准,商品生产和商品交换等经济活动和实力聚集到一定的程度,科学技术、文化教育聚集达到一定的水平,基础设施和公共设施的建设聚集达到一定的规模,集镇才能与周围的乡村相区别,使它们从乡村中分离出来,具有自己的地位和发挥不同的作用。我国有十万多个集镇,它们规模小,分散在广阔的地域上,接近乡村,有的与乡村没有完全分开,又具有乡村分散的特征。因而,人们称集镇是“城市之尾,乡村之首”。

集镇是一个历史范畴。伴随着社会分工出现的早期城市,由于它们所处的地理环境和社会经济条件变迁,一部分逐步发

展成为大、中、小城市；一部分则萎缩、衰退以致最后消失；另外一部分则作为一定区域手工业生产和商品交换的场所和农村的政治文化中心而长期保存下来了。这些就是古代集镇。适应商品生产和交换发展的需要，各地又新产生了一批担负农副产品交换场所职能的，暂时的、流动的、没有固定设施的集市，如草市、墟场、街子、驿站等。在集市的基础上逐步形成大大小小的永久性的、有一定基础设施、聚集人口和手工业的固定的集镇。此外，在物产资源，通衢要道、水陆枢纽、名胜古迹和边陲要塞等地方，随着社会经济活动发展，一批集镇也逐步发展起来。解放前集镇在我国城乡结构体系中占有一定的位置。据1934年《中国农村经济资料》记载，当时全国四亿五千多万人中，住在乡村的有3亿，占66.7%，住在人口为2,500~10,000人的集镇中的有1亿，占22.2%；住在人口为1~5万人的小城市中的2,300万人，占5.1%；住在人口为5万人以上的城市中的有2,300万，占5.1%^①。集镇通过它与乡村和城市的联系所形成的市场网，不仅适应当时我国小农经济条件下商品交换的需要，而且维持了城乡之间的循环，支持和发展了中华民族经久不衰、光辉灿烂的古老文化。

新型的集镇是适应农业现代化和农村商品经济发展需要而诞生的，它是生产和交换现代化发展的结果。解放后，我国的集镇经历了恢复、发展、衰落、复苏和繁荣的曲折发展过程。党的十一届三中全会后，随着农村改革的深入和以城市为重点的经济体制改革全面展开，城乡经济发展出现了新的局面。乡村工业向集镇集中，带动了集镇商业、交通运输业、服务业和文化教育事业的发展。城市向集镇转移、扩散产品和技术，把

① 转引自《建筑学报》1983年10期第6页。

现代工业和城市文明的内容注入集镇。新的经济成分改造了旧集镇，建设了新集镇，加速了集镇经济文化的发展，形成一批拥有现代工业、商业和交通运输业的社会主义的新型集镇。这些集镇不仅是商品交换的场所，而且是工业生产的基地，交通运输的枢纽和精神文明建设的窗口。新型集镇在人口、经济、文化和基本建设方面都比解放前的集镇有了较大发展。到1985年底止，我国共有10万多个集镇，其中建制镇7,511个，比解放前增加了一倍多，集镇人口比解放前也有较大的增加。集镇分布，经济发达地区每30~50平方公里有一个集镇，中等发展地区每50~100平方公里有一个集镇，贫困地区平均一百到几百平方公里也有一个集镇。集镇已经成为社会主义现代化建设中的一块不可缺少的具有广阔发展前途的阵地。

集镇按建制状况，可以分为建制镇和非建制镇。建制镇是指具有一定规模，达到国家规定的建镇的标准，由政府批准建立的集镇。没有达到建制镇规定标准，未经政府批准，自发发展起来的规模较小的集镇，称非建制镇的集镇。

集镇按人口聚集规模，又分为大、中、小集镇。大集镇人口一般为3~5万人，中集镇人口一般为1~3万人，小集镇人口一般在1万人以下。

集镇按隶属关系可以分为县城镇、县属镇、乡属镇和村镇。县城镇是县城关镇，一般是县政府所在地，是一县的经济、政治和文化中心。县属镇一般都是建制镇，由镇政府管理。乡属镇是乡政府管理的集镇，一般是非建制镇。村镇是由一个或几个村管理的集镇。

三、乡镇统一体

乡是指乡村，是农村的广阔区域；镇是指集镇，是农村的

聚集点。乡和镇是相互联系、相互依存的统一整体。乡镇就是乡村和集镇的统一体^①。

乡村是与集镇有内在联系的广阔地域，是农村的腹地。乡村为集镇提供生活资料、生产资料、劳动力和市场。它滋养着集镇发展，是集镇经济发展的基础和可靠后方。

集镇也是与乡村有内在联系的农村聚集点，是农村的中心。集镇是农村的政治、经济、文化、科学技术和信息的中心。农村的工业、交通业、建筑业、商业主要集中在集镇；农村的中小学和文化设施主要集中在集镇；城乡之间信息主要通过集镇进行传播；集镇还是县、区、乡各级政府所在地。集镇在政治、经济、文化和信息等方面为乡村服务，因而是乡村的支柱和依托。

乡村和集镇是不可分离的，任何把乡村与集镇分开的主张都是不现实的，对乡镇发展不利。集镇离开了乡村，就象鱼离开了水，失去滋养哺育集镇成长的条件，集镇就会萎缩衰落。乡村离开了集镇，就失去了中心，就象人失去了心脏，失去了动力，乡村就会闭塞，窒息而僵死。乡村和集镇之间的关系好比细胞核与细胞质，相辅相成，结合成同一个细胞体。只有把乡村和集镇看作统一体，共同发展，整个农村发展才能生机勃勃。我国历史上乡村与集镇的发展也呈现出这样的规律，哪里乡村发达一些，哪里集镇就多一些，规模就大一些，发展速度就快一些。同样，哪里集镇大一些，多一些，发展快一些，交换方便一些，哪里的乡村分工就细一些，商品经济的发展水平就要高一些。

乡镇不是孤立的。若干地域毗邻、功能互补的乡镇联结成

① 乡镇又指乡属镇或建制镇和非建制镇的总称。

一个乡镇群。若干乡村在地域上是联结在一起的，彼此存在各种联系。每一个集镇虽然都是独立的、一定区域的农村中心，但农村中心的职能，不能只靠一个集镇单独发挥作用，而是由集镇组成的集镇群体发挥其群体功能的。仅从经济方面而言，乡镇经济是一个包括农业、工业、交通运输业、建筑业、商业和服务业等部门，以及生产、交换、分配和消费各个环节的经济综合体。不同类型和不同规模的集镇只代表乡镇社会分工的一个方面，它只能从一个侧面反映乡镇经济总体的运动。也就是说，不同的集镇只有相互联结成一个整体，才能全面反映乡镇经济的运动。即使是功能比较全面的综合集镇，由于分工的原因，集镇内部各业也必须与其他集镇进行必要的协作，彼此发生联系。这些乡村地域毗邻，不同类型的集镇功能互补，在一定地区构成了一个相互联系、具有完整功能的乡镇群。乡镇群里一般有一个中心集镇。它生产集中、交易方便、交通发达、技术先进、资金活跃、信息灵通，使得它在乡镇群里处于中心地位，其他集镇处于从属地位。

乡镇群具有比较完整的功能，但也不是孤立发展的。若干个乡镇群组成以县域为背景的农村乡镇网络。县是宏观经济与微观经济的结合部，城市与农村的结合部。县域是县的行政区域。乡镇经济和社会的发展的许多问题不仅不能在一个乡镇解决，也不能在一个乡镇群里解决，需要扩大到一个县或更大的范围来统筹解决。因此，县域内或更大范围的乡镇群自然会按照客观经济联系构成乡镇网络。在乡镇网络中，县城是乡镇之首，是乡镇网络的支撑点，其他集镇是乡镇网络的联结点。乡镇网络是以县镇为依托，把所有集镇联结起来，形成的一个灵活的、协调的、统一的、高效率的和多功能的乡镇的生产协作网，商品流通网、交通运输网、技术开发网、资金流动网、