

城市发展

CHENG SHI FA ZHAN

与建设

YU JIAN SHE

中国城市经济学会秘书处 编
东北财经大学图书馆

东北财经大学出版社

城市发展与建设

中国城市经济学全秘书处
东北财经大学图书馆 编

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

大连海运学院印刷厂印制

开本: 787×1092 1/32 印张: 14 1/2 字数: 313 000
1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

责任编辑: 杨跃先

责任校对: 王莉 王积善

印数: 1—2,000

ISBN 7-81005-531-3/F·397 定价: 6.50

出版社登记证: (辽)第10号

前 言

改革、开放以来，我国城市有了飞速发展，从1979年的192个，发展到1989年的450个，11年增加258个，增长2.34倍。不仅城市数量大量的增加，而且城市功能逐渐完善，城市经济实力显著增强。根据国家统计局城调总队最新资料显示，我国已有25个城市突破国内生产总值百亿大关，有18个城市人均国内生产总值超过4000元，这说明，我国的一些城市已经或正在进入现代化水平。为了适应城市发展与建设的需要，特别是为了适应新兴城市发展的需要，推动城市经济的发展，并为城市工作者、建设者、城市领导及研究人员和大专院校师生的需要，中国城市经济学会与东北财经大学图书馆在共同编辑出版《城市住房制度改革》、《中国土地有偿使用经营与管理》、《城市土地价格与土地市场》之后，我们又编辑出版了这本《城市发展建设》。

《城市发展建设》反映了我国理论界及城市工作者近十年来对城市发展建设方面的研究成果，也概括了实际发展与建设的经验，我们在这本书里重点编辑了有关城市发展理论、世界城市发展趋势、城市规划、建设、城市功能发展、城市发展规模、城市环境建设，以及旧城市改造、小城镇建设等多方面的系统资料，不仅体系完整、资料丰富，而且也注意了理论与实践的结合。本书具有理论性、资料性、系统性、实用性四大特点。既有理论探索，也有城市建设、旧城市改造的经验概括，因此，对于从事城市发展建设的理

论工作者，实际工作部门、城市各级领导及科研、大专院校师生都有重要的参考价值。

《城市发展与建设》是根据中国城市经济学会和东北财经大学图书馆编辑系列资料丛书的设想，以及广大城市工作者的要求编辑的。

本书由刘维新同志担任主编，卢忠武同志担任副主编，参加编辑和搜集资料的同志还有：孙作祥、赵秀坤、周小和同志。本书除了较系统编辑了国内有关城市发展与建设方面的新成果外，还搜集了部分国家城市发展与建设方面有借鉴价值的资料，以供广大读者比较研究与借鉴。该书在出版、印刷、校对过程中，还得到东北财经大学图书馆领导及有关方面同志的大力支持和协助，在此一并表示感谢。

由于时间仓促与我们知识水平的局限，不足和错误之处在所难免，欢迎领导和广大读者给予批评指正。

编 者

目 录

前 言

第一章 马克思主义的城市理论与我国城市的发展	(1)
第一节 马克思、恩格斯对城市发展的揭示.....	(1)
第二节 城市化研究的社会理论基础.....	(11)
第二章 世界大城市发展的趋势	(22)
第一节 战后世界城市化的发展趋势.....	(22)
第二节 城市发展模型.....	(30)
第三节 城市化与经济发展的关系.....	(44)
第四节 城市发展中的分散化现象.....	(53)
第三章 世界城市化的一般规律与中国的城市化	(64)
第一节 世界城市发展状况与中国城市的发展.....	(64)
第二节 我国城市发展方针.....	(86)
第三节 对我国城市发展方针的探讨.....	(89)
第四节 大城市的发展对策与城市带.....	(97)
第五节 中等城市的发展前景及其条件.....	(106)
第六节 城市发展的尺度.....	(117)
第七节 2000年的全国城镇布局.....	(122)
第四章 城市规划与建设	(131)
第一节 城市规划的发展.....	(131)
第二节 中国城市规划工作.....	(140)

第三节	城市建设的概念·····	(152)
第四节	城市建设的内容与意义·····	(156)
第五节	小城镇建设的适度规模与优化·····	(170)
第六节	小城市建设的三个同步与存在问题·····	(179)
第五章	在城市建设中需要正确处理的几个	
	关系·····	(190)
第一节	正确处理城市建设中的几个关系·····	(190)
第二节	城市的综合开发与配套建设·····	(199)
第三节	城市建设综合开发的规律·····	(204)
第四节	城市综合开发是加速城市建设的途径·····	(211)
第五节	城市综合开发建设应注意的问题·····	(215)
第六节	城市建设综合开发的管理体制·····	(220)
第六章	旧城市的现状与改造的战略思考·····	(227)
第一节	我国旧城的现状与改造需要·····	(227)
第二节	旧城改造的重点、标准与效益·····	(233)
第三节	旧城改造的战略思考·····	(239)
第四节	旧城改造中的问题与原因分析·····	(249)
第七章	城市建设与旧城改造·····	(256)
第一节	天津的城市建设与旧城改造·····	(256)
第二节	合肥市旧城改造的做法及综合效益·····	(282)
第三节	安阳市旧城改造的经验·····	(286)
第四节	沈阳市老区的综合改造·····	(292)
第五节	南京市的旧城改造·····	(300)
第六节	银川市解放街的改造与建设·····	(303)
第七节	其他城市旧城改造的做法·····	(307)
第八章	城市功能的发展·····	(310)

第一节	城市功能的多元化趋势·····	(310)
第二节	城市基础设施是发挥城市功能的关键···	(316)
第三节	城市基础设施建设与发展·····	(321)
第四节	城市基础设施的商品性质及其特殊性···	(328)
第九章	城市的环境建设·····	(335)
第一节	城市环境建设的条件与目标·····	(335)
第二节	城市住宅建设与城市环境·····	(340)
第三节	在环境建设中的软环境建设·····	(343)
第四节	城市生态经济的平衡与特点·····	(350)
第十章	小城镇的发展与建设·····	(356)
第一节	我国小城镇的发展·····	(356)
第二节	我国小城镇发展过程中的政策因素·····	(370)
第三节	小城镇的职能与特点·····	(374)
第四节	农村城市化的重点是城镇·····	(383)
第十一章	国外城市的发展与建设经验·····	(392)
第一节	新加坡城市发展与建设经验·····	(394)
第二节	苏联城市发展的新阶段·····	(399)
第三节	菲律宾城市的建设与发展·····	(409)
第四节	日本东京的卫星城——多摩住宅新城···	(415)
第五节	国外城市发展的趋势·····	(418)
附件:	城市名词解释摘选·····	(426)

第一章 马克思主义的城市理论与我国城市的发展

第一节 马克思、恩格斯对城市发展的揭示

城市是社会生产力发展的结果，是人类文明进步的结晶，城市化运动是世界经济和文化发展的必然趋势。我国随着现代化建设的发展，改革、开放的深入，这一趋势必然也会在我国出现。近年来，我国城市化的步伐大大加快，在这样的形势下，重温马克思主义的城市理论，研究城市发展的规律，确定城市发展的战略，对指导当前我国城市化运动健康发展具有重大的理论意义和现实意义。

—

由于历史条件的限制，马克思、恩格斯不可能对城市发展战略进行全面的阐述。但是，城市作为社会经济关系中心，特别在资本主义社会作为“资本化生产的地点”，“生产资本的地点”和无产阶级运动的发源地，受到了马克思和恩格斯的高度重视，他们从历史发展不同阶段，说明城市所具有的不同社会性质和特点，揭示了城市产生和发展的一般趋势。

首先，马克思、恩格斯从社会分工的发展来论证城乡的分离和城市的出现。在《德意志意识形态》中，他们写道：“其一民族内部的分工，首先引起工商业劳动和农业劳动的分离，从而也引起城乡的分离和城乡利益的对立”。^①而近代工业城市是经济发展的社会分工的必然产物，由于蒸汽机的发明和广泛使用，使工业摆脱了水力、风力的限制，减少了企业选址的地域限制，为工厂在有限空间里集中建立了物质技术基础，而工业的迅速发展，集中带来的聚集经济效益，城里有较高的工资，工人成群结队地从农村涌入，“大不列颠的巨大的工商业城市就是这样诞生的”。^②

其次，他们从区域的观点来看待近代工业城市的。马克思、恩格斯精辟地分析了城市发展的历史，城市在不同的历史阶段的功能、结构及作用。指出野蛮时期的高级阶段出现的人类最早期的城市是用石墙、城楼、雉堞围绕着的、用于攻防需要的一个孤立的据点。^③古代西方和中世纪的东方有很多著名的大城市，但因为当时自然经济仍占统治地位，“交换是有限的，市场是狭小的，生产方式是稳定的，地方和外界是隔绝的。”^④这些以土地财产和农业为基础的城市只能是王公贵族的营垒，帝国广阔疆界中实现行政统治的独立的岛屿，^⑤到近代，城市冲破了城围的限制，正如恩格斯在描绘伦敦时说的，现代的城市不知道从何处开始，界限在哪里。近代城市都是开放性的，与外界有广泛的经济联系、资

① 《马克思恩格斯全集》第3卷第24—25页。

② 《马克思恩格斯全集》第2卷第269页。

③ 参阅《马克思恩格斯选集》第4卷第159—160页。

④ 《马克思恩格斯选集》第3卷第313页。

⑤ 参阅《马克思恩格斯全集》第46卷上册第480页。

金的投放与吸收、技术的引进与输出，产品的进口与出口，劳动力的流入与流出，使城市与周围地区经济连成一片，成为一个综合有机体。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》、《英国工人阶级状况》等著作中，多次使用“城市地区”这一概念，从而把近代城市与历史上的城市区别开来。

第三，城市地区是拥有许多不同等级城市的城市密集区。恩格斯分析了当时英国的郎卡郡拥有波尔顿、普累斯顿、威根、柏立、罗契得尔、密得尔顿、海华德、奥尔丹、埃士顿、斯泰里布兰、斯托克波尔特等城市，这些城市人口3万、7万、9万不等，“每一个都有自己的特点”。^①城市彼此发生了联系……引起了各城市间在生产上的新的分工，在每一个城市中都有自己的特殊的工业部门占着优势。”^②恩格斯热情地说这个英国的人烟最稠密的地区是“英国工业完成了自己的杰作的典型基地。”^③

第四，在城市区域内有一个在社会、经济、文化中起核心作用、能带领全地区前进的中心城市。在许多中心城市中，又有一个或几个全国性中心“在一个国家内，货币市场集中在一个主要地方，而其余的市场大多按照分工分散在各地”。^④马克思、恩格斯指出这些大城市“聚集着社会的历史动力”。^⑤而德国由于没有形成这类中心而带来了经济分散、落后和脆弱。^⑥

① 《马克思恩格斯全集》第2卷第326页。

②③ 《马克思恩格斯全集》第2卷第60、322、301页。

④ 《马克思恩格斯全集》第46卷上册第238页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第23卷第552页。

⑥ 参阅《马克思恩格斯全集》第7卷第387页。

第五，恩格斯根据当时英国工业城市不断扩大的趋势，预见了城市地域的扩展，城市与城市之间将连成一片。英国的每一个工业区都会变成一个巨大的工厂城市，而曼彻斯特和利物浦也许会在瓦灵顿和牛顿附近的某个地方碰头。

第六，在无产阶级革命取得胜利后，新社会的城市发展任务必须“促使城乡之间的差别逐步消失”。^①实现城市和乡村的融合。

上述观点阐明了城市发展的历程及其发展的一般趋势，列宁、斯大林进一步发挥了马克思、恩格斯的基本思想，并在新的历史条件下作了重要的发展。列宁、斯大林指出城市是“工商业中心”、“信贷中心”。由于城市聚集着工人阶级、机器大工业和科学文化技术，因而城市是社会“前进的主要动力”。对城市的作用作了最充分的肯定。斯大林也特别强调了“大城市不会灭亡，并且还要出现新的大城市”。^②并且，更具体地阐述了建立新型的城乡关系逐步消灭城乡差别问题。

百多年来，世界城市发展的现实已经证明马克思、列宁对城市发展的思想是正确的，是符合城市发展历史实际的。建国以来，我们在城市建设问题上经历了曲折的道路，在理论上对城市在社会主义建设中缺乏充分估计，在指导思想上，较长时期是限止城市发展，在城市建设的政策方针上，又经常处于自发的盲目的状态，一方面限止大城市发展，加速小城市建设，另一方面又不断地把许多大工业往大城市里塞，在城市中大搞先生产，后生活，结果造成是城市发展

① 《马克思恩格斯全集》第4卷第490页。

② 《斯大林选集》下卷第558页。

展停滞，大城市人口膨胀，城市基础设施日益破旧，小城镇趋向衰落。根据全国人口普查提供的数字，1982年与1952年相比，小城镇减少了51%以上，而且小城市发展受土地资源、资金、人力等因素的限制，今后继续走这条路困难也很多。从1978年开始，我国在推行农村经济体制改革的同时，加强了城市建设工作，中央批准《关于加强城市建设工作的意见》，经过几年实践，在党的十二届三中全会上通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，对我国城市建设的理论和政策作了新的阐述，《决定》首次肯定城市在我国“社会主义现代化建设中起着主导作用”，提出“充分发挥城市的中心作用，逐步形成以城市、特别是大中城市为依托的，不同规模的，开放式、网络型的经济区”，将城市建设与区域经济发展结合为一体。《决定》强调加强经济、信息横向联系，建立城市之间、城乡之间分工，加速城市和乡村经济共同繁荣，使城市发展建立在坚实的基础上，也为缩小城乡差别创造了条件。为了使城市充满活力，《决定》规定进行城市经济体制改革、排除妨碍城市发展的种种弊端，在党的“十三大”政治报告中，总结了十一届三中全会以来大中小城镇迅速发展的大好形势，进一步确定为实现经济发展战略，把大中城市的发展放在首位，“把城市，首先是大中城市建设成为多功能的，现代化的经济中心”从而完成了我国自建国以来，关于城市建设和发展问题上的重大理论突破，发展了马克思主义的城市理论，也为我国今后的城市建设和发展制定了科学依据。

二

在党的十一届三中全会路线的指引下，我国城市化运动

蓬勃发展,到1985年底,我国设市建制的城市已达324个,比1976年增长了73%,其中100万以上人口的特大城市22座,50—100万人口的大城市30座,20—50万人口的中等城市97座,20万人口以下的小城市178座,分别比1976年增加69%、20%、77.3%、87%。此外,设建制的镇为7511座,比1980年增加1.6倍,城镇人口占全国人口的比重已由1949年的10.6%、1980年的19.4%,提高到1986年的24.1%,而且城市化的途径多种多样,有原有的城市在商品经济发展基础上的自我扩展,国家重点项目建设投资推动和引进外资开发沿海地区形成的新城,也有农村经济增长,乡镇工业发展自下而上带动起来的,边缘地区农牧业发展,原始商贸活动聚集起来的农工、农贸型城市。城市规模也十分悬殊,大的有千万人口的超越大城市,小的仅5000人的黑龙江省五大连池市,7000人口的内蒙古二连浩特市。在短短历史时期内出现如此壮阔、宏大、形式多样的城市化运动是世界罕见的。为了使运动更有效地开展下去,需要从我国国情、国家经济发展战略、城市发展的历史与现状出发,根据马克思主义原理、党的关于城市发展战略原则,进一步确定城市发展战略方针。我国正处在社会主义初级阶段,国家的现代化、商品化、社会化才刚刚起步,作为前进的主要动力的城市,需要有一个大的发展。控制大城市,合理发展中等城市,积极发展小城市的提法过份简单、笼统,这样一个单一的原则过去没有、今后也难以指导已经兴起的伟大的城市化运动的全而健康发展,而且片面地强调发展小城市,会导致国家建设资金分散,大量耗费农业用地,大小城市之间争资源、争市场,造成城市之间、区域之间的利益对立,也使大城市失去聚集经济效益

和技术优势。相反，由于发展小城市存在很多问题，又容易走向孤立地强调发展大城市，而影响小城镇的发展，导致城乡差别的扩大。所以控制大城市、积极发展小城市的原则，无论从哪方面讲都对全局不利。

其次，城市发展应根据马克思主义原理树立区域观点。城市的形成和发展总是以周围的地理环境、自然资源、经济发展水平、社会结构状况为存在条件的。而城市也必然首先与所在地区发生经济联系，实现物质、能量、信息转换、吸取养料、增加实力取得发展的。城市的发展总是区域经济发展的一部分。城市规模大小、城市数量的多少都取决于当地农业生产水平，地区为工业、商业、交通、服务业提供的集聚力的强弱，集聚点的多少而定。我国虽然社会经济情况差异很大，但就某一区域来讲，地理环境接近，经济发展水平参差较少，居民心理特征、消费习惯相仿，容易形成互相联系、互相补充、分工协作的城镇体系，实现社会经济一体化发展，区域是城市发展的基础，离开这个基础，城市是无源之水，无本之木。因此，不能用小生产观点，把城市作为孤立的据点，一个独立的单体来对待。

第三，大、中、小城市协调发展。任何国家的城市都由大、中、小城市构成。不同规模的城市具有不同的城市机能和影响范围。一般说来，大城市地处交通干道，河口或海岸，有门类比较齐全、技术先进的工业部门；稠密的路网；多样化的文化服务设施；能取得国内、国际市场上的一定份额，在国内或区域内居于支配地位，起到前进的火车头作用，中等城市工业设施较多地依赖当地资源，有明显的地方特点，能保持区域性的市场。小城市接近农村，产业设施主要是农产品加工，原材料的采集，为大中城市服务的加工企

业和供应本地需要的建材、食品工厂，能更有效更快地向当地市场提供服务。不同规模城市之间主要是按层次、按等级实现分工和协调的。在资本主义条件下，国家工业化是通过城市剥削农村，城乡对立中实现的，农村经济衰落，大批破产的农民涌向城市是导致城市膨胀，大城市片面发展的主要原因。直到70年代西方发达国家开始出现城市分散化现象，可以说他们走的是先集中发展大城市，后转向中、小城市发展。资本主义国家不可能是大、中、小城市协调发展，共同繁荣。因此，在经济普遍发展的基础上，在一个地区内会出现多个集聚点，只要国家有正确的政策指导，就有可能阻止人口盲目流通，实现大、中、小城市均衡协调发展。

为了实现不同规模城市的协调发展，国家的城市增长政策应注意根据每一地区经济条件，按不同层次，不同等级合理布局生产力，使各级城市机能分明，各尽其能。每一等级的城市都有自己的规模效益，应避免盲目的或人为的扩展。大城市有较高的生产效率，较多的收入，能享受多种质量较高的服务设施。正因为有这方面的优势，导致人口不断向大城市流动。完全阻止这种流动是不可能的。在商品经济条件下，依靠户籍、住房、就业等行政性措施更难奏效。控制这种流动的关键在于大、中、小城市之间，城乡之间要实行自愿互利，平等交换、共同发展的原则，适当分散文化服务设施，缩小居民生活条件差别，同时改变用地制度，不同城市实行不同的地价和地租等政策，并辅以必要的行政手段，以防止过多的人口流向大城市。过去脱离经济条件，通过国家投资，重点工程布点，人为地推动中、小城市发展，结果经济效益很低，又损害了大城市发展的潜力，使国家经济遭

受损失。相反，如果大城市包罗一切，给大城市加上中、小城市能够胜任的职能，也会影响中、小城市发展，导致中、小城市衰退。总之，任何为促使某等级城市发展繁荣，而造成其他等级城市停滞衰退的政策措施都是不足取的。所以对大、中、小城市来讲，都存在控制和合理发展的问题。建立一个不同等级、互相协调的城市体系是社会主义城市建设最重要的任务之一。

第四，发展大、中城市是我国当前城市发展的重心。大、中城市具有经济、社会、文化发展巨大的向心力，能产生和实现较高的聚集经济效益，这是众所周知的。我国人口众多，资源相对不足，资金严重短缺。为了使我国现代化建设能以较高的速度，取得较快的进展，唯有充分利用大、中城市的优势和长处才能实现。增补、扩充、改善大、中城市基础设施，提高中、外资金投入的吸引力，比另建新城花费少得多，效果却高得多。而且发展大、中城市有较高的经济效益，给支持和发展小城市，带动中、小城市发展带来了可能，故重点发展大、中城市是一条多快好省发展经济的有效途径，也是当前我国城市发展的必然趋势。

第五，根据区域特点，灵活掌握城市发展政策。我国城市的地理分布特点是东密西稀。大城市集中在辽宁、河北、江苏三省（包括京、津、沪）。在这块仅占全国5%土地面积的地方，就有15个大城市及特大城市。辽、沈、抚、津、京、唐、宁沪地区正在形成城市带。中部地区人口稠密，物产丰富，但城市化水平相对较低。山东，河南，湖南等省按城市人口占总人口比例来看，是城市化水平最低的省份。西部边远地区自然条件差，人烟稀少，交通落后，城市分布最稀，与

我国东部经济发达地区相比，城市密度相差近50倍。此外，全国有11个省区没有100万人口以上的特大城市，8个省没有50—100万人口的大城市，这一基本事实决定了国家城市发展政策必须适应不同的区域特征。

党的“十三大”确定我国经济发展战略为重点发挥东部沿海地区作用，逐步加快中部地区和西部地区的开发，与此相适应的，我国城市发展将从东向中、西部推移。东部地区在较短时间内，城市会有突破性发展，中部地区城市化步伐会逐步加快，西部地区可能在一段时间内城市发展比较缓慢，为顺应这一历史发展总趋势，鉴于东部地区地理位置优越，基础好，大、中城市集中，周围地区农业经济发达，乡镇企业发展快，又是引进世界先进技术的前沿阵地。另一方面也存在大城市生产与原料、燃料脱节，交通运输紧张，水源紧缺等问题，城市发展应采取合理发展大城市、积极建设中、小城市，特别是加快小城市发展，大城市应调整产业结构，着重兴建智力密集型和技术密集型产业，将传统工业迅速转移到中、小城市中去，加速城市体系的形成，城市区域的扩展，推动城乡一体化。

中部地区农业比较落后，但潜力很大，交通不够发达，乡镇企业发展也较东部地区缓慢，这个地区应强化大、中城市，加快大城市级的中心城市建设，其它等级的城市视农业发展、经济、交通条件改善适当扩展。

西部地区更需要有自己的大城市或特大城市。在城市稀少地区，有一个巨大的政治、经济和文化中心，对这个地区起着特别重大的作用。当然，这不排除条件许可时，积极推动小城市的产生，特别是在某些地区，例如中部地区的湖