

中国国家行政学院 公务员培训系列丛书

ZHONGGUO GUOJIA XINGZHENG XUEYUAN
GONG WU YUAN PEIXUN XILIE CONGSHU

○应松年 主编

国家公务员 法学读本

GUOJIA GONGWUYUAN
FAXUE DUBEN



国家行政学院出版社

国家公务员 法学读本

应松年 主编

国家行政学院出版社

京新登字 323 号

图书在版编目 (CIP) 数据

国家公务员法学读本 / 应松年主编. - 北京: 国家行政学院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80140-058-5

I. 国… I. 应… III. 法律-中国-普及读物 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 26570 号

国家公务员法学读本

应松年 主编

*

国家行政学院出版社出版发行

北京海淀区厂洼街 11 号 (100089)

*

新华书店总经销

灵河印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 18 印张 409 千字

1999 年 7 月第一版 1999 年 7 月第一次印刷

印数: 1—5000 册

ISBN 7-80140-058-5/D·31

定价: 29.80 元

如发现印装问题, 请与本社联系

各章编写人员（以姓氏笔划为序）：

王法朝	田雪梅	刘 丹	刘开煜
任 进	应松年	李海亮	吴礼林
邢 亮	邱霈恩	邱庄胜	赵 静
张 越	袁曙宏	郭建华	號亚雪
魏 宏			

总 序 言

公务员培训工作是国家公务员制度的重要组成部分,是建设高素质国家公务员队伍的有效途径,是保障公务员队伍优化、廉洁的重要措施,也是促进国家行政机关精干高效的重要保证。随着国家公务员制度的建立和实施,我国公务员培训工作正在逐步走上正规化的轨道。面临国内深化改革和国际竞争加剧的形势,党中央和国务院对国家公务员的培训提出了更高的要求。中国共产党十五大报告中提出:“要建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍。”全国九届人大二次会议政府工作报告中又明确指出:要“进一步完善国家公务员制度,严格管理,加强培训,提高公务员的政治和业务素质”。这既对政府管理提出了新的要求,又对国家公务员素质赋予了新的内涵,为公务员培训工作指出了明确的方向。

国家行政学院作为培训高、中级国家公务员的最高学府和培养高层次行政管理及政策研究人才的重要基地,肩负着光荣的历史使命,责任重大。国家行政学院

在办学过程中,坚持以邓小平理论为指导,紧紧围绕党的十五大提出的建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍的要求和政府提出的重大改革任务,配合国务院的政策制定和实施,以教学为中心,教学、科研、咨询三位一体,贯彻理论联系实际、学用一致、按需施教、讲求实效的原则,深化教学改革,实行开放办学,不断探索有中国特色的国家公务员培训新路。

自筹建十年来,国家行政学院先后举办各种培训班100多期,培训学员4600多人,培训范围逐步扩展,主要包括:国务院各部门、地方政府高级和中级国家公务员,青年公务员,全国性公共机构和国有大型企业(集团)高级管理人员以及港澳高级公务员、高级管理人员。培训水平不断提高,培训效果日益明显,在全国公务员培训体系中努力发挥业务指导作用。

教材建设是国家公务员培训工作中的一个重要环节。公务员培训的高起点和高标准要求培训教材必须高质量、高水平。编写教材要以邓小平理论为指导,紧密结合中国政府工作实际,反映当代科学的最新成果,体现科学的理论内涵、现实的改革意识、可操作的实用技能,适应全面提高国家公务员的素质和能力的需要。从目前公务员培训教材的整体水平看,仍不能适应各级各类公务员培训的需要,更难适应政府机构改革和转变职能后的培训需要。因此,编写一批高水平的公务员培

训教材是一项十分紧迫的任务,也是一项复杂的系统工程。

国家行政学院自建院以来,十分重视教材建设,把它作为学院建设的一项基础工程。成立了院教材编审委员会,加强对教材工作的指导,并强调教材建设应把质量摆在第一位。根据公务员培训的特点和教学实践,制定了区分层次、突出重点的教材开发计划。几年来,学院投入了大量的人力和物力,还吸收全国各相关学科的知名专家联合攻关,编写出这套适合高中级公务员培训的教学用书(含教材、教学参考书、教学参考资料三个层次)。

这套教学用书的内容基本涵盖了高中级公务员任职培训的相关课程,是在我院以往教学实践和理论研究的基础上,吸收、借鉴国内外有关研究成果完成的系列教材。其内容新、体系全,具有较高的理论及实际应用价值,是当前公务员培训中不可多得的一套系统教材。既可作为各级行政学院公务员脱产和在职培训教材、各大专院校公共管理(MPA)课程教学用书,也可作为广大公务员自学进修参考用书。

该套教学用书在使用中还要不断修改完善。知识经济时代正在向我们走来,人类社会正经历着一种以全球信息化、网络化和以知识驱动为基本特征的全新革命,以及随着各项改革的深入与建设有中国特色社会主义

义事业的不断推进,国家公务员培训将面临新的课题、新的任务。公务员培训教材建设要牢牢把握时代前进的脉搏,不断改进与发展,逐步形成具有中国特色的公务员培训教材体系。

张岳坚

1999 年 5 月

内容简介

本书是国家行政学院统一规划的法学培训教材，由国家行政学院法学部和九所地方行政学院的法学教师共同编写。全书共分三编十八章：上编主要介绍法的一般理论、依法治国、宪法和我国的刑事法律制度；中编主要介绍行政法学和我国的行政法律制度；下编主要介绍经济法和我国市场经济的法律制度。全书以邓小平民主法制思想为指导，以依法治国、建设社会主义法制国家为目标，以增强国家公务员的法制观念、法律意识和依法行政的能力为主线，既突出重点、着重介绍了行政和经济方面的法学理论和法律制度，又照顾到法学知识的全面性和系统性，具有很强的理论性、知识性和实用性，既可作为国家公务员法学培训的首选教材，也可作为广大行政领导干部自学之用。

责任编辑:李锦慧

封面设计:欣然

目 录

上 编

第一章 法的一般理论	3
第一节 法的基本概念.....	3
第二节 法的体系	15
第三节 我国法制建设的有关问题	28
第二章 依法治国，建设社会主义法治国家	42
第一节 依法治国的基本内容和主要原则	42
第二节 依法治国方针的确立	49
第三节 依法治国的客观依据和现实意义	55
第四节 依法治国的基本途径	60
第三章 宪法基本理论与我国宪法的基本精神	69
第一节 宪法的概念和本质	69
第二节 宪法的基本原则	71
第三节 我国宪法的主要内容和基本精神	78
第四节 维护宪法尊严，保障宪法实施	91
第四章 我国的刑事法律制度	96
第一节 刑法概述	96
第二节 犯罪与刑罚.....	101
第三节 与国家公务员职务有关的犯罪.....	115
第四节 刑事诉讼的原则、制度和程序.....	120

中 编

第五章 行政法与依法行政 ·····	133
第一节 现代社会与行政·····	133
第二节 行政法的渊源及分类·····	137
第三节 行政法律关系·····	142
第四节 现代政府活动的基本准则：依法行政·····	145
第六章 行政主体 ·····	154
第一节 行政主体概述·····	154
第二节 行政主体的范围·····	160
第三节 行政主体资格·····	168
第四节 行政主体的法律规范·····	171
第七章 行政行为与行政程序 ·····	180
第一节 行政行为的概念和分类·····	180
第二节 行政行为的效力·····	187
第三节 行政行为和行政程序的法律化·····	206
第八章 行政立法 ·····	211
第一节 行政立法在国家立法体制中的地位·····	211
第二节 行政立法机关及其立法权限·····	217
第三节 行政立法程序·····	221
第四节 行政立法技术与行政立法的完善·····	225
第九章 行政执法 ·····	233
第一节 行政执法概述·····	233
第二节 行政检查·····	239
第三节 行政许可·····	243
第四节 行政处罚·····	249
第五节 行政强制·····	257

第六节	行政合同	264
第七节	行政执法的法制化、规范化	273
第十章	行政司法	279
第一节	行政司法概述	279
第二节	行政复议	284
第三节	行政裁决	294
第四节	专门行政裁判制度	299
第十一章	行政法制监督	303
第一节	行政法制监督概述	303
第二节	权力机关的监督	307
第三节	司法机关的监督	311
第四节	行政机关的监督	313
第十二章	行政诉讼和国家赔偿法律制度	326
第一节	行政诉讼的概念和原则	326
第二节	行政诉讼的受案范围	332
第三节	具体行政行为的审查标准	336
第四节	国家赔偿法律制度	350

下 编

第十三章	社会主义市场经济法律制度概述	361
第一节	社会主义市场经济与法制建设	361
第二节	社会主义市场经济法律体系	365
第三节	社会主义市场经济与民事法律制度	370
第四节	仲裁与民事诉讼法律制度	384
第十四章	规范市场主体的法律制度	396
第一节	市场主体法律制度概述	396
第二节	公司法	399

第三节	合伙企业法·····	413
第四节	外商投资企业法·····	421
第十五章	规范市场行为的法律制度·····	429
第一节	市场行为法概述·····	429
第二节	合同法·····	433
第三节	反不正当竞争法·····	449
第四节	知识产权法·····	458
第十六章	宏观调控法律制度·····	470
第一节	宏观调控法概述·····	470
第二节	计划法律制度和固定资产投资法律制度·····	476
第三节	预算法律制度·····	482
第四节	税收法律制度·····	489
第五节	金融法律制度·····	498
第六节	价格法律制度·····	507
第十七章	社会保障法律制度·····	513
第一节	社会保障法概述·····	513
第二节	我国社会保障法律制度的建立和完善·····	517
第三节	社会保险法·····	522
第四节	社会救济法·····	527
第五节	社会福利法和社会优抚法·····	533
第六节	劳动法·····	536
第十八章	国际商贸法与我国涉外经济法·····	542
第一节	国际商贸法及其作用·····	542
第二节	主要国际经济组织与 国际经济贸易公约、惯例·····	547
第三节	我国涉外经济法概述·····	555
后序	·····	560

上 編

第一章 法的一般理论

法的理论是整个法学的基础、灵魂和指导思想，是学习、理解、把握和运用具体法律制度所必备的前提条件。它涉及的方面很多。本章只讲述法的基本概念、法的体系和我国法制建设的有关问题，即法的一般理论。

第一节 法的基本概念

一、法的定义

法的定义问题是一个很复杂的问题，很难有人能够给出一个真正为大家所普遍认同和接受的说法来。我国学界的一般观点认为，法是由国家制定或认可的，并由国家强制力保证实施的行为规范及其体系，它通过设定某种权利和义务，去规范人们（包括自然人和法人）的行为，从而确认、保护和发展一定的社会关系和社会秩序。在这个意义上，法和广义上的法律是同一个概念，即法和法律是同义语。但应注意，狭义上的法律在我国则仅指全国人大及其常委会所制定的规范性文件。

依据我国学界关于法的这种定义，可以看出法至少有以下基本特征：