



**ДЛЯ ЗАНЯТИЙ В ВЫСШЕМ ЗВЕНЕ
ПОЛИТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Г. С. ГАПОНЕНКО, М. К. ГРИЦКОВ, И. К. ПОПОВА

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



1965

АКТУАЛ..... 410494
ЭКОНОМИКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Г. С. ГАПОНЕНКО
М. К. ГРИЦКОВ
И. К. ПОПОВА

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ИЗДАТЕЛЬСТВО
„Э К О Н О М И К А“
МОСКВА — 1965

В брошюре излагаются основные принципы и порядок планирования сельскохозяйственного производства в свете решений мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС и постановлений партии и правительства по этим вопросам. Отмечая, что общие принципы социалистического планирования распространяются и на сельское хозяйство, авторы вместе с тем показывают особенности сельскохозяйственного производства и вытекающие отсюда особенности его планирования, пишут о новом порядке планирования закупок, дают методические рекомендации по экономически обоснованному доведению заданий по закупкам сельскохозяйственных продуктов до колхозов и совхозов с учетом перспектив их развития, специализации и концентрации производства.

В необходимой для данной темы мере освещаются также вопросы о специализации, концентрации производства и об оценке хозяйственной деятельности колхозов и совхозов.

Брошюра предназначена для высшего звена партийного просвещения — широкого круга практических работников плановых органов, производственных управлений сельского хозяйства, колхозов и совхозов.

Отзывы об этой брошюре просьба направлять по адресу: Москва, Г-242, Б. Грузинская ул., 3, издательство «Экономика».

В системе мероприятий, направленных на подъем сельского хозяйства, огромную роль играет совершенствование планирования колхозного и совхозного производства. Партия осудила голое администрирование и субъективистский подход к планированию и управлению сельскохозяйственным производством. После октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС решительно устраняются последствия грубых извращений в планировании и управлении сельским хозяйством, последовательно осуществляются экономические мероприятия, направленные на преодоление отставания и дальнейшее быстрое развитие сельскохозяйственного производства.

При планировании сельского хозяйства, как и других отраслей экономики, глубоко анализируется достигнутый уровень производства, взвешиваются его возможности, учитываются требования экономических законов социалистического производства. Объективные экономические расчеты, широкое внедрение достижений науки и техники, соблюдение определенных пропорций в развитии отраслей народного хозяйства — таковы требования к разработке годовых и перспективных планов.

Основой научного планирования становятся пятилетние планы развития сельскохозяйственного производства не только в целом по стране и республикам, но и в каждом колхозе и совхозе.

Для совершенствования планирования и руководства сельским хозяйством важную роль играют выработанные мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС экономические меры подъема и стимулирования сельскохозяйственного производства. Правильное сочетание централизованных плановых заданий с хозяйственной инициативой колхозов и совхозов в использовании внутренних резервов, улучшение пропорций в распределении национального дохода

в интересах подъема сельского хозяйства, меры экономического стимулирования колхозов, совхозов и непосредственных производителей — все это коренным образом меняет характер планового руководства сельским хозяйством.

На первое место выдвигается правильное использование при планировании экономических рычагов, более полный учет требований закона стоимости при экономических связях между государством и сельскохозяйственными предприятиями, между колхозами и совхозами и промышленными предприятиями, а также заготовительными и торговыми организациями. Этому способствует изменение порядка и условий заготовок сельскохозяйственных продуктов, повышение закупочных цен, улучшение системы финансирования и кредитования колхозов и совхозов.

Планы развития сельскохозяйственного производства теперь разрабатываются непосредственно в колхозах и совхозах на основе установленных для них заданий по продаже государству тех или иных продуктов. Специалисты и руководители колхозов и совхозов лучше знают условия развития своих хозяйств и могут целесообразнее кого бы то ни было распорядиться имеющимися ресурсами, чтобы получить больше продукции, обеспечить выполнение государственного плана закупок и дальнейшее расширение производства. Другими словами, не административный нажим и командование, а глубокий экономический расчет и стимулирование колхозов и совхозов в развитии производства — вот путь улучшения планового руководства сельским хозяйством.

Система твердых планов закупок сельскохозяйственных продуктов создает колхозам и совхозам условия для правильной организации хозяйства, позволяет учесть перспективы специализации и обеспечить расширенное воспроизводство с учетом повышения товарности, увеличения продажи продукции государству и удовлетворения личных потребностей колхозников и рабочих совхозов.

Введение более экономически обоснованных закупочных цен на все продукты сельского хозяйства и надбавок к цене за сверхплановую продажу усиливает заинтересованность колхозов и совхозов в правильной организации и повышении эффективности производства. В этих условиях большое значение приобретают прямые связи колхозов и совхозов с промышленными, заготовительными и торговыми организациями. Развитие непосредственных хозяйственных связей колхозов и совхозов с этими организациями, а также с промышленными предприятиями, повышение взаимной ответственности за выполнение договорных обязательств будут способствовать укреплению плановой дисциплины, а значит, и улучшению снабжения населения необходимыми продуктами.

Действенным экономическим мероприятием в области сельского хозяйства является расширение и улучшение кредитных отношений колхозов и совхозов с банком. Государство выделяет значительные суммы долгосрочного кредита на развитие колхозного производства, предоставляет колхозам и совхозам краткосрочный кредит для бесперебойного финансирования текущих производственных затрат. Задача состоит в том, чтобы при планировании и финансировании колхозного и совхозного производства рационально использовать эти ресурсы.

Разработку производственных планов колхозов и мероприятий по совершенствованию форм оплаты труда, экономическому стимулированию колхозников, установлению правильных пропорций в распределении продукции денежных доходов следует производить на основе хозрасчетных принципов.

Что касается совхозов, то перевод их на полный хозяйственный расчет, совершенствование в связи с этим сдаточных цен и улучшение системы кредитования — это те неотложные меры, которые нужно учитывать при планировании совхозного производства.

Таким образом, существо планового руководства сельским хозяйством сводится к правильному

сочетанию государственных планов по закупкам сельскохозяйственных продуктов и материально-техническому снабжению колхозов и совхозов с разработкой непосредственно в хозяйствах производственных планов, с использованием при планировании таких экономических рычагов, как цена, кредит, хозрасчет, стимулирование труда работников сельского хозяйства.



1. План развития сельскохозяйственного производства — составная часть единого народнохозяйственного плана

Сельское хозяйство призвано удовлетворять непрерывно растущие потребности общества в продовольствии и сельскохозяйственном сырье. Здесь в настоящее время реализуется более 22% национального дохода страны. Продовольственные товары составляют около 56% всего розничного товарооборота и непродовольственные товары, вырабатываемые из сельскохозяйственного сырья, составляют более 20%.

Более $\frac{1}{3}$ населения нашей страны занято в сельском хозяйстве. Материальный уровень жизни этой части населения связан прежде всего с развитием сельскохозяйственного производства. Повышение материального благосостояния нашего народа, снабжение городского и сельского населения жизненно необходимыми предметами потребления в решающей степени зависят от состояния и развития сельскохозяйственного производства.

Однако развитие сельского хозяйства в свою очередь зависит от обеспечения его техникой, минеральными удобрениями, ядохимикатами, горючим и другими средствами производства. Только на этой основе создаются условия для широкого применения в сельском хозяйстве достижений науки и передового опыта, совершенствования технологии производства и повышения производительности труда.

Правильный обмен продуктами между промышленностью и сельским хозяйством, согласованность в развитии этих важнейших отраслей материального производства — объективная закономерность социалистической экономики, важнейшее условие высоких темпов ее роста.

Всякое нарушение пропорциональности в народном хозяйстве, особенно в развитии таких его отраслей, как промышленность и сельское хозяйство, может привести к весьма отрицательным последствиям.

Если, например, сельскохозяйственное производство отстает от растущего спроса населения на продукты питания и предметы массового потребления, вырабатываемые из сельскохозяйственного сырья, то это приведет к снижению материальной заинтересованности у работников промышленности в повышении производительности труда. В то же время недостаточное развитие отраслей промышленности, обеспечивающих сельское хозяйство машинами, удобрениями, горючим и другими материалами, будет тормозить подъем сельскохозяйственного производства. В конечном итоге все это неблагоприятно скажется на подъеме экономики страны в целом.

Программой КПСС определены основные направления развития сельского хозяйства на период генеральной перспективы. Задачи генерального плана в области сельского хозяйства состоят в том, чтобы достигнуть изобилия высококачественных продуктов питания для населения и сырья для промышленности, обеспечить постепенный переход советской деревни к коммунистическим общественным отношениям и ликвидировать в основном различия между городом и деревней.

Рост сельскохозяйственного производства будет сопровождаться повышением доходов колхозников и работников совхозов, сближением уровня жизни сельского и городского населения.

Этот процесс требует наряду с ростом производства и доходности сельского хозяйства широкого развития в деревне культурного строительства, народного образования, здравоохранения, расширения торговли.

В связи с техническим перевооружением сельского хозяйства, внедрением научных основ ведения сельскохозяйственного производства труд работников сельского хозяйства будет становиться все

более квалифицированным, постепенно будут стираться различия между трудом в сельском хозяйстве и трудом в промышленности.

Все это в конечном итоге приведет к ликвидации в основном различий между городом и деревней.

Успешное выполнение задач, поставленных Программой нашей партии в области сельского хозяйства, требует, чтобы на всех этапах генеральной перспективы были правильные соотношения в развитии сельского хозяйства, промышленности и других отраслей экономики, т. е. достигнуто планомерное пропорциональное развитие всех частей народного хозяйства.

Основная цель развития социалистической экономики — всемерное удовлетворение растущих потребностей трудящихся. Это означает, что в ходе развития социалистической экономики необходимо обеспечивать непрерывное повышение материального благосостояния народа, а также согласованность и пропорциональность развития всех частей народного хозяйства. Эта согласованность вытекает из закона планомерного, пропорционального развития, и она должна учитываться в государственных народнохозяйственных планах, разрабатываемых на пятилетие и предстоящий плановый год. На основе закона планомерного, пропорционального развития требуется планировать и развитие сельского хозяйства.

В правильно составленном народнохозяйственном плане сбалансированы все его части, согласованы уровни и пропорции развития различных отраслей экономики, в том числе уровни развития сельского хозяйства и промышленности. Взаимозависимость развития промышленности и сельского хозяйства требует глубокого технико-экономического обоснования намечаемых объемов производства товарной продукции этих отраслей, а также балансовой увязки между ними.

Все это говорит о том, что развитие сельского хозяйства нельзя рассматривать обособленно от других отраслей народного хозяйства, и прежде

всего от развития промышленности, а планирование сельского хозяйства нельзя строить в отрыве от планирования народного хозяйства в целом. План развития сельского хозяйства — это часть единого народнохозяйственного плана, и он должен быть органически увязан с планами развития всех других отраслей экономики в едином народнохозяйственном балансе.

Единый народнохозяйственный баланс включает в себя: общеэкономические стоимостные балансы, межотраслевые натуральные балансы, внутриотраслевые натуральные и стоимостные балансы, баланс трудовых ресурсов, межрайонные стоимостные и натуральные балансы и т. д. Все они используются для увязки уровня и темпов развития сельскохозяйственного производства с уровнями и темпами развития других отраслей народного хозяйства. Нельзя, например, представить себе правильно составленный план по сельскому хозяйству без установления соответствующих соотношений уровней производства, накопления и потребления во всех отраслях экономики, а также без увязки этого плана с балансом доходов и расходов населения, планом товарооборота и т. д. В плане развития сельского хозяйства нельзя обеспечить необходимые темпы и пропорции, если в балансах тракторов, автомобилей, землеройной техники, оборудования, металла, строительных материалов, минеральных удобрений не будет предусмотрено выделение в достаточном количестве этих средств для сельского хозяйства, т. е. если не будет обеспечено определенное соотношение роста производства сельскохозяйственных продуктов и материального обеспечения этого производства.

На мартовском Пленуме ЦК КПСС указывалось, что одной из важнейших причин отставания сельского хозяйства от растущих потребностей страны за последние годы является то, что в руководстве и планировании сельского хозяйства были нарушены экономические законы расширенного воспроизводства и пропорциональности развития от-

раслей. Это выражалось в несоответствиях между плановыми заданиями по производству и мероприятиями по материально-техническому обеспечению этих заданий. Так, в контрольных цифрах семилетки на 1959—1965 гг. намечалось увеличить производство сельскохозяйственной продукции в 1,7 раза, а удельный вес государственных вложений в сельское хозяйство был уменьшен по сравнению с предыдущей пятилеткой в 1,5 раза. Несмотря на то, что потребности сельского хозяйства в технике далеко еще не удовлетворялись, в планах на 1959—1960 гг. производство сельскохозяйственных машин было уменьшено против уже достигнутого в 1957 г. уровня на 40—50%. В результате этого воспроизводство основных производственных фондов в колхозах и совхозах замедлилось и не соответствовало задачам подъема сельскохозяйственного производства. Приведенный факт свидетельствует о том, что в планах не соблюдались необходимые соотношения в распределении национального дохода между отраслями народного хозяйства. Положение еще усугублялось тем, что не было соответствия между закупочными ценами на продукты сельского хозяйства и ценами на промышленные товары, идущие в производственное потребление сельского хозяйства. В то время как закупочные цены на многие продукты сельского хозяйства не обеспечивали необходимой рентабельности, а на некоторые из них не покрывали даже затрат, отпускные цены на технику, запасные части, горючее и другие промышленные товары были значительно повышены. В этих условиях колхозы вынуждены были часть фонда оплаты труда направлять на капитальное строительство и приобретение техники, что снижало материальные стимулы к труду.

При обосновании программы развития сельского хозяйства и увязке ее с планом развития других отраслей нельзя ограничиваться лишь межотраслевой балансовой увязкой (между производством продукции сельского хозяйства и материально-техническим его обеспечением, между увеличением

товарной продукции сельского хозяйства и промышленной ее переработкой и т. д.).

Очень важно также учитывать территориальное размещение производства и потребности в сельскохозяйственных продуктах. Это отражается в межрайонных балансах, а также в планах поставок сельскохозяйственных продуктов в общесоюзный фонд соответствующими республиками и в планах завоза недостающих продуктов в те или иные районы страны.

Наконец, в планах развития сельскохозяйственного производства должно обеспечиваться определенное соотношение между развитием земледелия и животноводства, а в колхозах, кроме того, — правильное распределение валовых доходов на фонд потребления, фонд накопления и другие нужды.

Если намеченные размеры производства продукции земледелия и животноводства не увязаны между собой, то программа развития хозяйства будет нереальной. В каждом конкретном хозяйстве должно соблюдаться определенное соотношение между отраслями, обусловленное данными природно-экономическими условиями, направлением специализации и т. д. При планировании производства все эти условия должны учитываться. Подробно об этом будет сказано в последующих разделах, здесь же необходимо подчеркнуть, что основными инструментами увязки плановых показателей развития каждого хозяйства должны быть балансы продукции, кормов, доходов и расходов и др. В частности, очень важную роль в планировании колхозного производства играет баланс доходов и расходов. Условием расширенного воспроизводства в колхозах является правильное соотношение между накоплением и потреблением. Во многих колхозах и в настоящее время этому вопросу не уделяется должного внимания. Фонд оплаты труда колхозников, как известно, долгое время в колхозах определялся как остаток доходов после возмещения материальных затрат, уплаты налогов, образования общественных фондов.

12 При этом нередко средства неделимых фондов

использовались неэффективно, а оплата труда оставалась низкой, что подрывало заинтересованность колхозников в труде в общественном хозяйстве.

Как отражается на состоянии производства неправильное распределение доходов на фонд накопления и фонд оплаты труда, можно судить по такому примеру. В колхозе «Светлый путь» Боровичского района Новгородской области в недалеком прошлом ежегодно отчислялись крупные средства в неделимый фонд и не уделялось должного внимания оплате труда колхозников. В результате этого снизился уровень производства. Несколько лет назад в колхозе стали придерживаться другого принципа — фонды накопления и потребления стали формировать с учетом экономического состояния колхоза и материальной заинтересованности колхозников. Это положительно сказалось на производстве: хозяйство быстро пошло на подъем. За два года денежные доходы колхоза увеличились в 2 раза, оплата труда в расчете на 1 человеко-день повысилась в 2,5 раза; при этом основные средства колхоза возросли в 1,5 раза.

Как видим, планирование сельского хозяйства — это большая и сложная задача. Правильно ее решить можно только общими усилиями всех звеньев плановой системы, всех подразделений Госплана СССР, госпланов республик, областных и краевых плановых комиссий, районных управлений сельского хозяйства, колхозов и совхозов.

От правильного планирования сельскохозяйственного производства во многом зависит подъем экономики страны в целом, повышение материального благосостояния народа, а значит, и успешное выполнение задач по созданию материально-технической базы коммунизма.

При разработке планов подъема сельскохозяйственного производства требуется прежде всего выявить и максимально использовать имеющиеся в колхозах и совхозах внутренние возможности и резервы. Правильное использование земли, техники, оборудования, производственных зданий, забота о

повышении производительности труда, снижении себестоимости продукции, повышении материальной заинтересованности работников — таковы первоочередные требования к составлению плана. Но для расширения производства и тем более для ускоренного его подъема недостаточно только повышения эффективности использования имеющихся в сельском хозяйстве ресурсов; необходимы также новые вложения средств как на расширение основных производственных фондов, так и на увеличение оборотных фондов.

Следует отметить, что техническое оснащение сельского хозяйства нашей страны еще недостаточно. Это является одной из основных причин отставания сельского хозяйства от растущих потребностей страны. Вооруженность сельского хозяйства СССР основными средствами производства (зданиями и техникой) в расчете на единицу земельной площади резко отстает от вооруженности этими средствами сельского хозяйства США.

Вот почему в союзном народнохозяйственном плане и в планах республик, областей и краев необходимо предусматривать мероприятия по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства.

Задача сельскохозяйственных подразделений плановой системы заключается в том, чтобы на основе глубокого изучения возможностей колхозов и совхозов дать технико-экономическое обоснование как размеров производства товарной продукции, так и потребностей сельского хозяйства в технике и капитальных вложениях. В свою очередь отраслевые подразделения и сводно-экономические балансовые отделы плановых органов должны стремиться максимально удовлетворить потребности сельского хозяйства в материально-технических и денежных средствах.

Чтобы технико-экономические обоснования планов по государственным закупкам сельскохозяйственных продуктов, объему капитальных вложений и поставке сельскому хозяйству техники, минеральных

удобрений, горючего и других материалов были в должной мере объективны, носили научный характер, они должны опираться на прогрессивные нормативы, а также на предложения самих колхозов и совхозов по использованию внутренних резервов увеличения продукции земледелия и животноводства.

Проект плана развития сельского хозяйства на 1965 г. составлялся, начиная с колхозов и совхозов. В каждом хозяйстве с помощью районных производственных управлений готовились проекты планов по производству, посевным площадям и урожайности сельскохозяйственных культур, развитию животноводства (по численности скота и его продуктивности). Обосновывались необходимые размеры капитальных вложений, потребность в технике, минеральных удобрениях и других материально-технических средствах. Определялась также товарная продукция и возможные размеры ее продажи государству.

Предложения колхозов и совхозов по посевным площадям, урожайности, поголовью скота, его продуктивности, как и их заявки на технику и минеральные удобрения, были использованы в республиках и в Госплане СССР для технико-экономического обоснования объемов государственных закупок, потребности в технике, капитальных вложениях и других показателей государственного плана.

Расчетные технико-экономические показатели и нормативы играют большую роль в подготовке проекта государственного плана развития сельского хозяйства как в республиках, так и в Госплане СССР. Поэтому такие расчеты делаются заблаговременно, еще до получения предложений с мест. Плановые органы располагают отчетными данными за ряд лет по всем показателям хозяйственной деятельности колхозов и совхозов, имеют в своем распоряжении данные о работе передовых колхозов и совхозов, а также материалы научных учреждений и опытных хозяйств. Анализ всех этих материалов позволяет сельскохозяйственным подразделениям

плановой системы и соответствующим ведомствам сделать правильный прогноз о возможном размере производства тех или иных продуктов сельского хозяйства и на этой основе определить первоначальные объемы государственных закупок.

Предварительные расчеты помогают планирующим органам активно воспринимать предложения мест, своевременно с учетом предложений колхозов и совхозов подготавливать проект плана по закупкам сельскохозяйственных продуктов, поставке сельскому хозяйству техники, минеральных удобрений и других средств, по объему государственных капитальных вложений, долгосрочному кредитованию колхозов и другим показателям.

Таким образом, процесс планирования сельскохозяйственного производства заключается в сочетании предложений мест с разработкой государственных плановых заданий по закупкам и материально-техническому обеспечению сельского хозяйства, в доведении этих заданий до республик, областей краев, производственных управлений, колхозов и совхозов, в разработке на этой основе перспективных и годовых планов в каждом хозяйстве.

В самом характере этого процесса отражен демократический централизм в планировании, при котором государственное плановое руководство сочетается с инициативой непосредственных производителей, и план развития сельского хозяйства разрабатывается как составная часть единого народнохозяйственного плана.

