

ФИНАНСЫ ТОРГОВЛИ



ФИНАНСЫ ТОРГОВЛИ

*Допущено Министерством торговли СССР
в качестве учебника для экономических
факультетов торговых вузов*

Учебник написан коллективом преподавателей Заочного института советской торговли:

д-р экон. наук *А. М. Бирман* — главы I, II, VII, XV, XVI;
канд. экон. наук *Н. В. Динамова* — главы III—VI;
канд. экон. наук *С. Н. Белоусович* — главы VIII—XI;
канд. экон. наук *Е. Н. Кузнецова* — главы XII—XIV;
канд. экон. наук *П. Г. Васильев* — главы XVII, XVIII.

Общая редакция осуществлена зав. кафедрой финансов торговли ЗИСТа проф. А. М. БИРМАН

Г Л А В А I

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

§ 1. КРУГООБОРОТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

Создание материально-технической базы коммунизма в СССР осуществляется в условиях социалистического товарного производства и товарно-денежных отношений. Каждая хозяйственная операция независимо от ее содержания и объема начинается с движения денежных средств и заканчивается их поступлением по известной формуле: $D - T \dots P \dots T_1 - D_1$. В торговле данный кругооборот имеет, как известно, формулу $D - T - D_1$.

В нашей стране ежегодно составляется и исполняется примерно 6,5 трлн. денежных документов, обслуживающих экономические отношения между отраслями народного хозяйства, регионами страны, населением и государством. Общий годовой объем денежного оборота по стране составляет около 3 трлн. руб. Примерно 10% из них приходится на оборот с использованием наличных денег, денежных знаков в качестве средства обращения, платежа и накопления и около 90% на безналичный оборот, осуществляющийся посредством списания денежных средств со счета плательщика или банка и зачисления их на счет получателя или банка.

Назначение денежного оборота в условиях планомерного развития социалистической экономики состоит в том, чтобы через механизм обратной связи проверять и обеспечивать полную планомерность расширенного социалистического воспроизводства. «...Оборот денежный, это — такая штука, — указывал В. И. Ленин, — которая прекрасно проверяет удовлетворительность оборота страны, и когда этот оборот бывает неправильным, то получают из денег ненужные бумажки»¹.

Следовательно, в условиях плановой социалистической экономики денежный оборот (в равной мере наличный и безналичный) выражает определенную совокупность производственных отношений, более того, общественных отношений в целом, так как он охватывает и непроеизводственную сферу.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 43, с. 66.

Указанные отношения возникают:

между предприятиями и хозяйственными организациями, с одной стороны, и занятыми в них рабочими и служащими, с другой — выдача заработной платы и премий, разного рода пособий, а также применение начетов и других форм санкций в соответствующих случаях;

между предприятиями и их внутренними подразделениями (филиалами, цехами, отделами, секциями и т. д.) — выделение фонда заработной платы, части поощрительных фондов, в ряде случаев норматива оборотных средств и банковских кредитов; применение материальных санкций;

между предприятиями (поставщики и потребители, заказчики и подрядчики, транспорт и клиентура, арендаторы и арендодатели) — оплата продукции и услуг, применение поощрительных мер и санкций;

между предприятиями, хозяйственными организациями и государством — платежи в государственный бюджет и получение ассигнований из государственного бюджета;

между предприятиями и банками — хранение средств в банках и получение банковских ссуд, оплата процентов за ссуды;

между предприятиями, хозяйственными организациями и вышестоящими органами (объединениями, трестами, конторами, главками и др.) — перечисление средств на содержание аппарата управления и создание централизованных фондов, направление и получение средств в порядке перераспределения;

между государством и населением — предоставление населению через фонды общественного потребления бесплатных услуг, а также стипендий, пенсий и пособий; уплата населением налогов, вклады в сберегательные кассы, приобретение облигаций государственных займов, лотерейных билетов и др.;

между населением и государственными и кооперативными предприятиями — оплата покупок, проезда, зрелищ и др.;

между отдельными гражданами — оплата приобретаемых предметов и оказанных услуг;

между населением и органами Госстраха — страхование имущества и личное страхование, получение средств из Госстраха;

между трудящимися и общественными организациями — уплата членских взносов, получение материальных и духовных благ.

Из приведенного перечня видно, что реальный оборот денежных средств опосредствует все экономические отношения социалистического общества. Кроме того, будучи формой стоимости, деньги дают возможность в обобщенном виде выразить затраты по производству и реализации продукции и сопоставить их с результатом хозяйственной деятельности — обеспечением самоокупаемости и рентабельности.

В современных условиях, когда партией на первый план выдвигаются требования повышения эффективности и качества хозяйствования, достижения конечных народнохозяйственных результа-

тов, значение денежного оборота возрастает и усиливается. Именно поэтому в качестве плановых показателей, определяемых предприятиями, установлены такие финансовые показатели, как объем реализации продукции, сумма полученной прибыли и уровень рентабельности, платежи в бюджет и ассигнования из бюджета. Формирование поощрительных фондов также поставлено в прямую зависимость от финансовых показателей хозяйственной деятельности.

§ 2. СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ

Кругооборот денег можно рассматривать с двух различных сторон. Во-первых, деньги выполняют присущие им функции: меры стоимости и масштаба цен, средства обращения, средства платежа, средства накопления. В то же время эти функции имеют и дополнительное, так сказать, вторичное экономическое свойство. Так, например, функцию средства платежа деньги выполняют в том случае, когда один гражданин погашает долг другому; когда предприятие выдает заработную плату; когда оно же перечисляет в доход бюджета платежи из денежных накоплений или погашает ссуду банку, т. е. одна и та же функция денег выражает в данных случаях совершенно различные экономические отношения. Точно так же функция денег как средства накопления осуществляется, когда человек вносит сбережения на вклад или приобретает облигации государственных займов; когда предприятие хранит на своем счете часть денежных накоплений; когда средства накапливает государственный бюджет. Опять-таки в одной и той же функции денег выражены совершенно различные экономические процессы.

Нельзя отождествлять первичные функции денег и вторичные, которые возникают на основе и в процессе выполнения первичных функций денег. Иначе говоря, в одних случаях деньги опосредствуют лишь смену форм стоимости, а в других — увеличение или уменьшение доходов хозяйствующих субъектов, движение стоимости. Как общее правило, в этом, втором, случае денежные отношения так или иначе задевают взаимоотношения предприятий и хозяйственных организаций с государством в целом в виде тех или иных финансовых институтов.

Экономические отношения, которые выражаются посредством реального оборота денежных средств и вызывают движение стоимости, т. е. увеличение или уменьшение доходов хозяйствующих субъектов, называются финансами.

В дальнейшем, в конце данного параграфа, будет дано более подробное и развернутое определение сущности советских финансов.

Характеризуя финансы как совокупность определенных отношений, часто можно встретиться с таким вопросом: если финансы — это отношения, то что содержат в себе государственный бюджет и другие финансовые планы, за чем обращаются предприятия

в финансовые органы и банки; что они перечисляют в доход государственного бюджета и возвращают банкам: денежные средства или отношения?

Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо выяснить различие между понятиями «финансы» и «финансовые ресурсы».

Начнем с примера: допустим, что в данном году предприятие изготовило и реализовало продукции на 100 млн. руб. Эта сумма поступила как итог его хозяйственной деятельности в виде выручки от реализации продукции в данном году. Является ли вся эта сумма финансовыми ресурсами предприятия?

Разумеется, нет. Вероятно, не менее 80% ее пойдет на оплату поставщикам, а также в качестве платы за предоставление разных услуг; 10—15% составят издержки производства и обращения (заработная плата, амортизационные отчисления, освещение, отопление и др.). Таким образом, из общей суммы выручки в 100 млн. руб. у предприятия после возмещения всех его расходов останется 5—10 млн. руб. Указанная сумма и образует его финансовые ресурсы.

Следовательно, *под финансовыми ресурсами мы понимаем те денежные средства, которые остаются у предприятия, хозяйственной организации после того, как они возместили все расходы, связанные с осуществлением простого воспроизводства, текущей хозяйственной деятельности.* В силу специфического характера амортизационных отчислений, о котором будет сказано в дальнейшем, они также входят в состав финансовых ресурсов, хотя образуют элемент издержек производства и обращения. Финансовые ресурсы государства в целом включают также добровольные и обязательные платежи населения и некоторые другие средства.

Таким образом, *финансовые ресурсы есть результат функционирования финансов как определенной совокупности экономических отношений.* В зависимости от того, в какой мере эффективны эти отношения, размер ресурсов будет больше или меньше. Так, при одной и той же сумме выручки в 100 млн. руб. предприятие в зависимости от эффективности своей хозяйственной деятельности (а также в значительной мере в результате существующей системы цен) может иметь большие или меньшие финансовые ресурсы или не иметь их вовсе, если оно закончило данный период с убытком.

Внешне денежные средства, находящиеся на счетах в банках, представляются однородной денежной массой. Однако экономическое различие между отдельными частями огромно.

В то время, как товаровед общую массу пшеницы, находящейся на элеваторе, рассматривает как единый сорт до последнего зерна, экономист четко разделит всю пшеницу на различные фонды (семенной, страховой, фуражный, товарный и др.). То же происходит и с денежными средствами в банке. Если мы средства, принадлежащие поставщику, используем для выдачи премии или вместо погашения ссуды банку произведем ремонт торговых помещений,

то этим нарушим экономическое назначение соответствующих денежных средств, хотя во всех этих случаях они выступают в качестве денег, т. е. всеобщего эквивалента.

Таким образом, соотношение между деньгами, финансами и финансовыми ресурсами может быть сформулировано следующим образом. Деньги образуют материальную основу функционирования финансов. Финансы есть совокупность экономических отношений, осуществляемых через реальный оборот денежных средств. Результатом функционирования финансов является образование финансовых ресурсов, служащих источником содержания непродушенной сферы, расширенного социалистического воспроизводства и удовлетворения других общих общественных потребностей социалистического государства.

Финансовые ресурсы сосредотачиваются в определенных фондах денежных средств. Фондом денежных средств называется сумма денег, имеющих строго целевое назначение.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что фонды денежных средств в сравнении с материальными фондами имеют одну важную отличительную особенность. Когда речь идет, к примеру, о фонде лесоматериалов, то сама их потребительная стоимость, их натуральный состав определяют возможное их использование. Так, из лесоматериалов нельзя шить обувь или делать автомобили. Когда же речь идет о фондах денежных средств, то, поскольку деньги являются всеобщим эквивалентом, они могут быть использованы в самых различных направлениях: для финансирования капитальных вложений, для увеличения запасов материальных ценностей, для взноса в бюджет, для выдачи премий, для уплаты штрафов и т. д. Следовательно, использовать фонды денежных средств в соответствии со строго целевым их назначением и экономической природой довольно сложно. Для этого необходима хорошая организация финансовой работы. Иначе средства, которые предназначаются, например, для амортизационных отчислений, могут быть использованы для уплаты штрафа железной дороге за задержку вагонов, отвлечены во внеплановое капитальное строительство и т. д.

Такого рода действия нарушают установленные планом материальные и стоимостные пропорции, наносят ущерб народному хозяйству.

Различают централизованные (общегосударственные) и децентрализованные (отдельных министерств, объединений, предприятий и хозяйственных организаций) фонды денежных средств.

К централизованным фондам денежных средств относятся: государственный бюджет, ссудный фонд банков, средства Госстраха, средства сберегательных касс и в определенной мере средства общественных организаций.

К децентрализованным фондам денежных средств относятся: фонды оплаты труда, фонды экономического стимулирования, фонд оборотных средств, фонд амортизационных отчислений, фонд

платежей в бюджет, фонд расширенного воспроизводства предприятий и отраслей народного хозяйства, в совхозах — страховой фонд, в торговых организациях — фонд уценки товаров.

Необходимо еще раз указать на ту особенность децентрализованных фондов, что все средства находятся на общих счетах и различаются фонды лишь по своей экономической природе.

Децентрализованные фонды не однородны. Часть из них образуют фонды предприятий и производственных (торговых) объединений, т. е. тех звеньев народного хозяйства, в которых происходит создание материального продукта и поступление выручки от его реализации или от выполненных работ. Другую же часть составляют фонды промышленных (строительных, торговых, транспортных и др.) объединений и министерств, образующиеся, как правило, в результате перечисления части средств, созданных на низовых предприятиях, в хозяйственных организациях и производственных объединениях. Эта часть фондов во многих случаях перераспределяется между подведомственными предприятиями и организациями. Поэтому фонды денежных средств указанных объединений и министерств носят в известной мере промежуточный характер, т. е. они могут быть отнесены как к децентрализованным, так и к централизованным фондам.

Источниками финансовых ресурсов при социализме являются: часть стоимости продукта для общества, выступающая в виде начислений на заработную плату и денежных накоплений;

часть амортизационных отчислений;

часть необходимого продукта, выступающая в форме обязательных платежей населения и добровольных взносов;

некоторые дополнительные ресурсы, связанные с внешней торговлей и международными экономическими отношениями.

В результате того, что при социализме средства производства обобществлены, подавляющая часть финансовых ресурсов выступает в виде денежных накоплений социалистических предприятий. Это позволяет государству ограничить налоги, взимаемые с населения (8—9% в доходе Государственного бюджета СССР).

О размере и составе финансовых ресурсов СССР можно судить по следующим данным (в млрд. руб.):

	Восьмая пятилетка (1966—1970 гг.)	Девятая пятилетка (1971—1975 гг.)	Десятая пятилетка (план) (1976—1980 гг.)
Денежные накопления (кроме колхозов)	569	798	1075
Амортизационные отчисления	120	195	313
Платежи колхозов и других кооперативных организаций	7	8	7
Средства государственного социального страхования	36	51	65
Налоги с населения	46	80	111

В X пятилетке финансовые ресурсы составят почти 2 трлн. руб., что более чем на $\frac{1}{3}$ превышает их размер за предыдущие 5 лет.

Рассмотрев, таким образом, сущность финансов, мы подошли к их определению как экономической категории.

Советские финансы представляют собой совокупность экономических отношений, выраженных через реальный оборот денег (денежные отношения), опосредствующих движение стоимости путем увеличения и уменьшения доходов предприятий и хозяйственных организаций в форме образования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

В научной литературе данное определение трактуется трояко.

Во-первых, в том виде, как оно только что сформулировано.

Во-вторых, более узко, а именно — к финансам относят лишь безвозвратные денежные отношения, тогда как средства, выдаваемые в виде ссуд, выделяют в понятие «кредит».

В-третьих, в составе финансов отдельно выделяют общегосударственные финансы, финансы отраслей народного хозяйства и предприятий.

Каждая из указанных точек зрения имеет свое определенное научное обоснование. Действительно, между безвозвратными и возвратными денежными отношениями имеются значительные отличительные особенности, поэтому разграничение понятий «финансы» и «кредит» правомерно. Точно так же весьма существенные различия имеются между общегосударственными финансами, выступающими в основном как элемент надстройки, и финансами народного хозяйства, органически входящими в состав базиса.

Тем не менее мы полагаем, что исходным является первое, самое общее определение финансов. Основанием для такой позиции является то, что в условиях существования товарно-денежных отношений экономическая сторона хозяйственной деятельности выступает двояко: непосредственно, т. е. в виде экономических показателей (производительность труда, фондоотдача и др.), и опосредствованно — через реальный оборот денежных средств. Этот реальный оборот образует *финансовую сторону хозяйственной деятельности* и находит свое выражение в том, что основной документ (торгфинплан, стройфинплан и т. д.), определяющий деятельность любого предприятия и каждой хозяйственной организации, выделяет финансовую сторону.

В процессе социалистического воспроизводства в сфере непосредственно хозяйственной деятельности источники денежных средств переплетаются, поэтому необходимо рассматривать финансовую сторону хозяйственной деятельности как единую.

За пределами сферы непосредственного хозяйствования денежные отношения подразделяются на финансы и кредит, в свою очередь финансы — на общегосударственные и финансы народного хозяйства, а кредит — на краткосрочный и долгосрочный. Однако все это — за пределами непосредственно сферы хозяйственной деятельности. Принципиальное отличие советских финансов от финансов досоциалистических формаций мы видим как раз в том, что они образуют единство, имеющее своей основой отношения в бази-

се и являющееся средством, через которое государственная надстройка влияет на этот базис и в значительной степени выполняет свою экономическую роль социалистического государства.

§ 3. ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

Советским финансам присущи три функции: оперативная, контрольная и распределительная.

Оперативная функция финансов. Эта функция состоит в том, чтобы обеспечивать предприятия и организации постоянным наличием денежных средств, без чего невозможно выполнение платежных обязательств и нормальное функционирование. В учебной и научной литературе данная функция часто отрицается. При этом основным доводом служит утверждение, что кругооборот денежных средств сам себя питает по известной формуле $D-D_1$, согласно которой часть функционирующих средств постоянно находится в денежной форме и потому никакой специальной функции не требуется. Обычно при этом делается ссылка на второй том «Капитала» К. Маркса, где при анализе кругооборота денежного капитала никакая специальная функция финансов не упоминается.

Подобная позиция представляется нам неверной. Как известно, К. Маркс указывал, что бесперебойный кругооборот денежных средств возможен лишь тогда, когда нет никаких помех в его осуществлении, и его следует рассматривать в общетеоретическом плане. Если же, указывает К. Маркс, происходит задержка в превращении готовой продукции в деньги, то функционирующему капиталисту необходима либо дополнительная масса капитала, либо приостановится процесс производства. Следовательно, ссылка на указание Маркса несостоятельна. Что же касается хозяйственной практики, то хотя наличие денежных средств в конечном счете действительно определяется ходом и уровнем хозяйственной деятельности, но лишь в *конечном счете*. В действительности же нередки еще случаи, когда хорошо работающее предприятие находится в тяжелом финансовом состоянии, и, напротив, плохо работающее предприятие имеет достаточно денежных средств. Все дело в том, что деньги как форма стоимости имеют определенную и весьма значительную самостоятельность по отношению к тем материальным ценностям, стоимость которых они в конечном счете выражают. Поэтому движение денег не является зеркальным отображением движения материальных ресурсов, а управление оборотом денег, т. е. финансовая работа, не совпадает непосредственно с организацией производства, снабжения и сбыта. Причинами разрыва между уровнем хозяйственной деятельности и финансовым состоянием могут быть:

недостаточная в некоторых случаях обоснованность финансового плана и таких его составных частей, как заданий по прибыли, нормативов оборотных средств, объемов и источников капитальных вложений и др.;

несоблюдение платежной дисциплины плательщиками, а также предприятиями, обязанными перечислить средства данному хозяйственному органу в порядке перераспределения;

внеплановое изъятие средств у предприятия или недофинансирование его, недокредитование;

снижение цен на товары, реализуемые предприятием, без соответствующей компенсации или увеличение расходов в результате общегосударственных мероприятий (повышение заработной платы, уценка товаров и др.).

Таким образом, повторяем, хотя в конечном счете наличие у предприятия денежных средств определяется его хозяйственной деятельностью, непосредственной, ежедневной зависимости здесь нет, и потому требуется повседневная сложная и настойчивая работа финансовых служб по обеспечению наличия денежных средств для выполнения платежных обязательств и осуществления текущих расходов. Данная работа и образует оперативную функцию финансов.

Практическое содержание этой функции состоит в том, что на предприятиях и в хозяйственных организациях составляются годовые, квартальные и оперативные (месячные, двухнедельные и др.) финансовые, кредитные и кассовые планы; ведется систематический контроль за отгрузкой продукции (выполнением работ) и поступлением оплаты; своевременно оформляются необходимые ссуды и обеспечивается их погашение в срок; в необходимых случаях обращаются за финансовой помощью к вышестоящим организациям.

Главное в осуществлении оперативной функции финансов состоит в том, чтобы прогнозировать возможные результаты хозяйственной деятельности и своевременно принимать необходимые меры, имея в виду, что нарушение платежной дисциплины оказывает крайне неблагоприятное влияние не только на само данное предприятие, но и на его контрагентов, финансовые и кредитные органы страны.

Для выполнения оперативной функции, как показывает опыт, на средних и крупных предприятиях, а тем более в объединениях необходимо создавать специальные финансовые службы. К сожалению, в ряде отраслей народного хозяйства, в том числе и в торговле, на подавляющем большинстве предприятий и в хозяйственных организациях такие финансовые службы отсутствуют, и тогда оперативная функция финансов сводится лишь к делопроизводству: техническому оформлению денежных документов, получению и выдаче денежных средств, что выхолащивает содержание и роль советских финансов.

Более подробно содержание оперативной функции будет рассмотрено в главах II и III учебника.

Контрольная функция финансов. Эту функцию следует рассматривать в двух направлениях: функция финансов как общественных отношений; функция финансовых органов.

Контрольная функция финансов как общественных отношений выражается в *контроле рублем*, т. е. в контроле, осуществляемом посредством реального оборота денег: оплата или неоплата счетов; предоставление кредита, отказ в кредите или досрочное взыскание его; финансирование, прекращение финансирования или отказ в финансировании; применение денежных поощрений и санкций.

Контроль рублем осуществляется двояко: через движение финансовых показателей и через действие финансового механизма.

Хозяйственная деятельность каждого предприятия выражается в следующих финансовых показателях: наличие средств на расчетном счете, наличие просроченной задолженности поставщикам (картотека № 2), просроченной задолженности банкам, государственному бюджету, а также рабочим и служащим. Очевидно, что отсутствие средств на счете и наличие просроченной задолженности характеризует плохое финансовое состояние и, напротив, отсутствие просроченной задолженности и наличие денежных средств — хорошее финансовое состояние. Более подробно финансовое состояние рассматривается в главе XVIII учебника.

Динамика перечисленных показателей и характеризует реальное проявление контроля рублем, так как наличие или отсутствие средств определяется не тем или иным частным фактором в работе предприятий и организаций, а какой-то значительной совокупностью обстоятельств. Из самих этих показателей нельзя заключить, является ли причиной хорошего или плохого финансового состояния деятельность самого предприятия или повлияли внешние факторы. Это можно выявить только в результате обстоятельного анализа. Однако наличие пяти взаимоувязанных показателей, не требующих для своего определения каких-либо специальных организационных мер и проверок, образует чрезвычайно важный рычаг управления хозяйственной деятельностью, особенно когда речь идет о десятках, а то и сотнях предприятий. Указанные пять цифр дают возможность всегда находиться не только в курсе текущей деятельности подведомственных организаций, но и прогнозировать их перспективы на ближайший период, как они вытекают из финансового состояния на каждый данный момент.

Особенно велико значение формы контроля рублем при наличии автоматизированной системы управления финансами (АСУФ). Такая система позволяет прогнозировать по крайней мере на месяц вперед финансовые результаты хозяйственной деятельности и тем самым создает реальную возможность оказывать на нее необходимое регулирующее воздействие.

Контроль рублем осуществляется посредством действия финансового механизма. Он выражается в том, что каждое предприятие функционирует на основе данных ему плановых заданий: объем производства и реализации продукции (выполнение работ), предусмотренная сумма издержек производства и обращения; размер прибыли и ее распределение. Указанные данные являются

исходной базой для контроля рублем. И тут возможны три варианта: вся хозяйственная деятельность идет в пределах плана, и тогда обычно финансовое положение предприятия является прочным и устойчивым; предприятие перевыполняет план и имеет дополнительные накопления и поощрительные фонды; предприятие не выполняет план и оказывается в тяжелом финансовом положении. Уже указывалось, что такой отрицательный результат может быть вызван и причинами, не зависящими от предприятия.

Главное в организации контроля рублем состоит в том, чтобы как можно шире и активнее привлечь к нему всех работающих на данном предприятии. Практика социалистического соревнования создала многие формы активного участия трудящихся в борьбе за рост эффективности и качество хозяйствования. Это и школы коммунистического труда, уголки бережливости и рентабельности, общественные бюро экономического анализа и многие другие формы, способствующие повышению производительности труда, соблюдению режима экономии, улучшению качества продукции. Принципиальная особенность советских финансов состоит как раз в том, как уже указывалось, что они входят в состав экономического базиса и потому имеют возможность опираться на активное участие каждого трудящегося. Финансовой работой в условиях социализма занимаются не только соответствующие органы, но и каждый трудящийся, который содействует росту общественного достояния и национального дохода и рациональному его использованию.

Второй формой осуществления контрольной функции финансов является деятельность финансовых органов. Эта функция заключается в том, что финансовые работники составляют финансовые планы всех видов, включая государственный бюджет; контролируют хозяйственную деятельность и воздействуют на нее с целью повышения эффективности и качества; проводят различного рода проверки и ревизии; мобилизуют финансовые ресурсы и направляют их в соответствии с народнохозяйственным планом, контролируют рациональность их использования.

Разумеется, обе формы проявления контрольной функции финансов тесно между собой связаны, взаимно переплетаются и их раздельное рассмотрение вызвано лишь методическими соображениями при изучении курса.

В Материалах XXV съезда КПСС указано на необходимость закрыть все лазейки, которые позволяют нерадивым хозяйственникам ходить в передовиках, несмотря на нарушения ими их обязательств; подчеркивается необходимость сделать неотвратимыми санкции за плохую работу. Реализация данных указаний XXV съезда КПСС в большой мере должна осуществляться через контрольную функцию советских финансов.

Распределительная функция финансов. Процесс расширенного социалистического воспроизводства предполагает распределение и перераспределение трудовых и материальных ресурсов между различными районами страны, отраслями материального производст-

ва, а также между производственной и непроизводственной сферами человеческой деятельности. В период научно-технической революции распределительные и перераспределительные процессы дополнительно усиливаются тем, что непрерывно возникают новые области научного исследования и новые сферы приложения человеческого труда.

Перераспределение трудовых и материальных ресурсов является одновременно перераспределением стоимости созданного общественного продукта, национального дохода и, более того, части всего национального имущества. Распределительные и перераспределительные процессы в известной мере осуществляются через механизм цен, но в подавляющей части и чем дальше, тем в большей степени через финансы. Такое усиление роли финансов объясняется тем, что цены должны в максимально возможной степени быть приближены к размеру общественных издержек производства и обращения продукции и потому их использование в качестве инструмента распределения и перераспределения ресурсов постепенно снижается.

Распределительная и перераспределительная функции финансов осуществляются в форме передачи части денежных накоплений, оборотных средств, начислений в фонд социального страхования, в ряде случаев — части амортизационных отчислений и платежей населения.

Распределение и перераспределение осуществляется:

а) между предприятиями и хозяйственными организациями внутри подотрасли народного хозяйства. Например, между предприятиями розничной торговли в пределах данной подотрасли торговли или между кондитерскими фабриками в пределах этой подотрасли пищевой промышленности. Такого рода перераспределение средств вызывается тем, что в разные годы наличие средств у предприятий и потребность в них неодинаковы и колеблются в зависимости от объема капитальных вложений, расходов на подготовку кадров, увеличения запасов и других причин;

б) между подотраслями в пределах отрасли. Например, между оптовой и розничной торговлей в пределах отрасли или между обувной или швейной промышленностью в пределах легкой промышленности;

в) между отраслями народного хозяйства. Например, между промышленностью и сельским хозяйством, между строительством и транспортом и т. д.

Предусмотренные народнохозяйственным планом темпы развития различных отраслей неодинаковы. Совершенствование структуры общественного продукта выражается, в частности, в том, что повышается доля таких отраслей, как энергетика, химия и нефтехимия, приборостроение. Естественно, что потребности этих отраслей в финансовых ресурсах больше, чем, скажем, в текстильной промышленности или в производстве строительных материалов;

г) между районами страны. Как известно, экономика СССР об-

разует единый народнохозяйственный комплекс, однако отдельные части его развиваются различными темпами. Для последних пятилеток характерны опережающие темпы развития восточных районов страны, что вызывает передачу значительных материальных, трудовых и финансовых ресурсов в эти районы из других регионов. Возможность подобного централизованного перераспределения финансовых ресурсов в нужном направлении и в огромных размерах образует одно из важных преимуществ социализма перед капиталистической экономикой, основанной на частной собственности на средства производства;

д) между производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства. В последние годы все в большей степени возрастает удельный вес работников, занятых в непроизводственной сфере, что свидетельствует о претворении в жизнь главной задачи экономической политики КПСС — повышения уровня жизни советского народа. Это увеличивает передачу средств из производственной сферы в непроизводственную для финансирования потребностей просвещения, здравоохранения, физкультуры и спорта, науки, искусства, печати, социального обеспечения.

В отношении перспектив распределительной функций финансов в учебной и научной литературе можно встретить две различные позиции. Одни экономисты полагают, что в перспективе данная функция будет сужаться, так как отрасли народного хозяйства станут все более рентабельными, смогут сами обеспечивать из собственных источников потребности расширенного воспроизводства и потому не потребуют привлечения ресурсов извне. Организационной формой такого самообеспечения ресурсами может стать переход отраслей народного хозяйства от самоокупаемости к самофинансированию, начатый в 1970 г. в качестве эксперимента в приборостроительной промышленности и Главмосавтотрансе и продолжаемый в настоящее время в ряде других отраслей народного хозяйства.

Самофинансирование отличается от самоокупаемости тем, что отрасль не получает никаких ассигнований из государственного бюджета, а сама гарантирует взносы в доход бюджета отчислений от накоплений в пределах, предусмотренных пятилетним планом. *Самоокупаемость* же, как правило, предусматривает значительное финансирование из бюджета и уменьшение платежей в бюджет, если задание по получении накоплений отраслью не выполнено. Таким образом, переход от самоокупаемости на самофинансирование характеризует повышение уровня хозяйствования, усиление ответственности за финансовые результаты хозяйственной деятельности и тем самым за все ее стороны, поскольку финансовые показатели выражают и обобщают все результаты хозяйствования.

Точка зрения других советских экономистов, разделяемая авторским коллективом учебника, состоит в том, что самофинансирование и значительный рост рентабельности всех отраслей народного хозяйства не упраздняют распределительную функцию

финансов и в перспективе она будет расширяться. Основанием для такого рода прогнозов является, как уже указывалось, динамизм научно-технической революции, непрерывно вызывающий к жизни новые отрасли производства (у которых, естественно, не может быть собственных ресурсов), все большее вовлечение в хозяйственный оборот районов Севера и Востока, а также непрерывное увеличение расходов государства на повышение уровня жизни народа через общественные фонды потребления, образуемые лишь посредством привлечения ресурсов производственной сферы.

Различное понимание перспектив распределительной функции финансов одновременно характеризует и различное представление о дальнейшем развитии Государственного бюджета СССР в целом. Вторая из названных позиций экономистов исходит из того, что доля государственного бюджета в распределении и перераспределении национального дохода в видимой перспективе не будет понижаться, что подтверждается, в частности, следующими данными (в %):

Доля государственного бюджета СССР в национальном доходе		Годы
53,2		1960
52,9		1965
54,1		1970
62,9		1978

Независимо от того, как сложится перераспределительный процесс в далекой перспективе, в ближайшие пятилетки указанная функция финансов будет иметь чрезвычайно важное значение. Советские финансы образуют единую систему экономических отношений, основанную на обобществлении средств производства и планомерном развитии экономики. Однако, как известно, социалистическая собственность имеет две формы: общенародную (государственную) и колхозно-кооперативную. Соответственно этому и советские финансы при их внутреннем единстве имеют существенное различие в зависимости от того, функционируют ли они в государственном или кооперативном секторе народного хозяйства.

В государственном секторе народного хозяйства отношения предприятий и хозяйственных организаций с государством могут в общем виде быть выражены так: излишек средств предприятия или отрасли в конечном счете передается в доход государственного бюджета, а недостаток средств финансируется из государственного бюджета (принцип сальдо). При самофинансировании, как указывалось, предоставление средств из бюджета исключается, однако в процессе составления финансового плана на пятилетие при определении доли прибыли, вносимой отраслью в доход государственного бюджета, учитываются плановые потребности отрасли. Таким образом, и здесь существует принцип сальдо с тем, однако, важным отличием, что последствия невыполнения плана по прибыли не перелгаются отрасли на государственный бюджет, а требуют