

В.Г.Герасименко
И.А.Рабинович
Б.А.Четвериков

**Материально-
техническое
снабжение
меж-отраслевых
комплексов**

Киев
„Техніка“
1985

**В.Г.Герасименко
И.А.Рабинович
Б.А.Четвериков**

**Материально-
техническое
СНАБЖЕНИЕ
меж-
отраслевых
КОМПЛЕКСОВ**

**Киев.
„Техніка“
1985**

65.9(2) 40

Г37

УДК 658.526 : 338.26

Герасименко В. Г. и др.

Г37 Материально-техническое снабжение межотраслевых комплексов / В. Г. Герасименко, И. А. Рабинович, Б. А. Четвериков. — К. : Техніка, 1985. — 176 с., ил. — Библиогр.: с. 174—175.

В пер. : 85 к. 2000 экз.

Рассмотрены вопросы организации и планирования материально-технического снабжения в условиях функционирования агропромышленных, научно-производственных и территориально-производственных комплексов. Значительное место отведено проблеме совершенствования межотраслевой системы материально-технического снабжения комплексов с учетом основных факторов экономического и научно-технического развития страны. Обоснована необходимость программно-делового подхода к управлению материально-техническим снабжением производственных комплексов.

Рассчитана на работников материально-технического снабжения промышленных предприятий и объединений, отраслевых министерств и ведомств, территориальных снабженческо-сбытовых организаций. Может быть полезна студентам вузов соответствующих специальностей.

$\frac{2202000000-160}{\text{Г М202(04)-85}} = 9.83$

65.9(2) 40

Рецензент И. Н. Соколов

Редакция литературы по легкой, пищевой промышленности, торговле и бытовому обслуживанию
Зав. редакцией **Э. А. Степанова**

Виктор Григорьевич Герасименко, канд. экон. наук
Илья Абрамович Рабинович, д-р экон. наук
Ворис Александрович Четвериков

**Материально-техническое снабжение
межотраслевых комплексов**

Редактор **В. С. Козаченко**
Оформление художника **В. П. Вересюка**
Художественные редакторы **В. Г. Павлютин, Ю. Я. Чертова**
Технический редактор **С. В. Ивануц**
Корректор **М. Г. Гаркавенко**

Информ. бланк № 2740

Сдано в набор 18.02.85. Подписано в печать 18.06.85. БФ 06199. Формат 84×108¹/₃₂. Бумага типогр. №3. Гарн. лит. Печ. выс. Усл. печ. л. 9,24. Усл. кр.-отт. 9,45. Уч.-изд. л. 10,7. Тираж 2000 экз. Зак. № 5-310 Цена 85 к.

Издательство «Техніка», 252601, Киев, 1, Крещатик, 5.

Отпечатано с матриц Головного предприятия республиканского производственного объединения «Полиграфкинг», 252057, Киев, Довженко, 8 на книжной фабрике «Коммунист», 310012, Харьков-12, Ангельса, 11. Зак.

© Издательство «Техніка», 1985

Предисловие

Рост масштабов социалистического производства, повышение его технического уровня, происходящее под воздействием высоких темпов научно-технического прогресса, развитие специализации и кооперирования производства вызывают появление разнообразных организационных связей, обусловленных взаимозависимостью и взаимодействием различных отраслей народного хозяйства, территориальных зон страны, основных и обслуживающих видов деятельности.

Возрастание роли и значения интеграционных процессов в хозяйственном развитии СССР свидетельствует о высоком уровне и комплексном характере социалистической экономики. Вместе с тем интеграция выдвигает новые, более жесткие требования к качеству планирования и управления, обуславливает необходимость постоянно приводить их в соответствие с быстроменяющимися условиями производства.

Важнейшими и наиболее перспективными тенденциями современной организации производства являются формирование межотраслевых производственно-технических систем и территориально-производственных комплексов, широкое внедрение программно-целевых методов руководства экономикой, ведущие к изменению традиционных и возникновению новых функций управления, появлению прогрессивных организационных структур, эффективных форм и методов их целенаправленного взаимодействия.

Для решения крупномасштабных хозяйственных задач необходимы пересмотр сложившихся отраслевых и территориальных границ управления производством, создание гибких и в то же время устойчивых межотраслевых систем руководства разработкой и реализацией научно-технических программ, предусмотренных планами экономического и социального развития страны. Это в равной степени необходимо как для развития производства, так и для пропорционального роста обслуживающих его отраслей инфраструктуры, в частности материально-технического снабжения.

Комплексность, программно-целевой характер хозяйствования в современных условиях предполагают такое развитие обслуживающих видов деятельности, которое бы обеспечивало полное их соответствие запросам основного производства. Для этого необходимо преодоление не только сложившегося в прошлом отставания материально-технической базы инфраструктурных отраслей, но и разобщенности органов, осуществляющих руководство такими отраслями. Так, в последние годы назрела необходимость более действенной координации работы различных видов

транспорта (железнодорожного, морского, речного, автомобильного, авиационного, трубопроводного). Для этого уже недостаточно простого согласования различных видов перевозок, должна быть создана единая система управления транспортным процессом на всех уровнях и во всех звеньях этого многообразного и весьма сложного межотраслевого комплекса.

Не менее важно соединение различных параллельно действующих организационных систем и в сфере материально-технического снабжения. Наиболее очевидным это становится при рассмотрении условий и уровня материально-технического обеспечения межотраслевых производственных комплексов. Существующие функциональные взаимосвязи органов материально-технического снабжения, принадлежащих различным организационным системам (Госснаба, Госкомсельхозтехники, министерств и ведомств), еще недостаточно рациональны.

Проблемы управления снабженческо-сбытовыми организациями по мере совершенствования форм и методов руководства экономикой усложняются, что объясняется появлением новых организационных структур преимущественно межотраслевого характера в различных сферах производственной деятельности, усилением интеграционных процессов в народном хозяйстве. В отдельных литературных источниках приведены сведения о некоторых подходах к решению этих проблем, однако сведения эти разрозненные, кроме того, они устаревают со временем. Поэтому авторы предлагаемой вниманию читателей работы попытались обобщить последние данные опубликованных источников, результаты собственных исследований и данные передового опыта, имеющиеся в области материально-технического снабжения.

И. А. Рабиновичем написаны предисловие, гл. I, III и IV, В. Г. Герасименко — гл. II, Б. А. Четвериковым — гл. V.

Отзывы и пожелания просим направлять по адресу: 252601, Киев, I, Крещатик, 5, издательство «Техніка».

Глава I. МЕЖОТРАСЛЕВАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ СНАБЖЕНЧЕСКО-СБЫТОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Отраслевая система управления производством и межотраслевой характер деятельности органов снабжения

Материально-техническое снабжение как специфическая отрасль производственной инфраструктуры занимает особое место в системе управления народным хозяйством. Оно является связующим звеном между производством и потреблением, обеспечивает их совместное взаимодействие в едином воспроизводственном процессе. Материально-техническое снабжение взаимосвязано со всеми отраслями народного хозяйства, создает необходимые предпосылки для обмена результатами их деятельности. В силу этого снабженческо-сбытовая деятельность имеет ярко выраженную межотраслевую направленность. По мере углубления общественного разделения труда, специализации и кооперирования производства межотраслевой характер деятельности органов снабжения и сбыта усиливается.

Будучи отраслью сферы обращения, материально-техническое снабжение опосредствует движение общественно-го продукта, придает необходимую организационную форму хозяйственным связям, возникающим между отраслями, объединениями и предприятиями, производящими и потребляющими промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Деятельность в этой сфере по самой своей сути не может иметь замкнутый отраслевой характер, она пространственно разомкнута. Ее объектами служат предприятия других отраслей, чье бесперебойное функционирование призвано обеспечивать материально-техническое снабжение.

Поскольку отраслевая система управления производством неизбежно порождает межотраслевые барьеры и противоречия, особо повышается значение материально-технического снабжения как связующего звена народно-хозяйственного комплекса, создающего необходимые предпосылки для межпроизводственных отношений. Оно определяется не только сугубо посредническими функциями, выполняемыми органами снабжения и сбыта, но и их регулирующим воздействием на движение материальных потоков, что способствует пропорциональному развитию народного хозяйства и росту его эффективности.

Межотраслевая направленность сформировалась в качестве одного из важнейших принципов организации материально-технического снабжения в стране. На протяжении всего периода становления и развития социалистического народного хозяйства межотраслевой, территориально-производственный подход к управлению процессами снабжения и сбыта предопределял формы и методы деятельности в сфере обращения продукции производственно-технического назначения.

Для проведения обоснованной технической политики и повышения уровня экономической работы в отрасли материально-технического снабжения и сбыта необходимо прежде всего ее организованное единство. Однако проблема создания единой общегосударственной системы материально-технического снабжения до сих пор не решена. В рамках одной отрасли параллельно действуют как межотраслевые, так и замкнуто-отраслевые системы снабжения.

Вневедомственный характер производственно-хозяйственной деятельности в наибольшей степени присущ системе органов Госснаба СССР, обслуживающей широкий круг потребителей различной ведомственной подчиненности (преимущественно — промышленных министерств). Она активно участвует в процессе материально-технического обеспечения строительных, сельскохозяйственных предприятий, организаций и учреждений непромышленной сферы. В некоторой степени это же можно сказать и о системе Госкомнефтепродуктов СССР, а также частично о системе Госкомсельхозтехники СССР, на которую возложено обеспечение несельскохозяйственных предприятий запасными частями к автомобилям, тракторам и сельскохозяйственным машинам.

Однозначно отраслевая ориентация характерна для органов снабжения ряда промышленных министерств и ведомств, располагающих автономной системой материально-технического снабжения, прежде всего для транспортных министерств (путей сообщения, морского, речного флота, гражданской авиации), министерств связи, энергетики и электрификации, транспортного строительства, газовой промышленности, которым свойственны значительные особенности в осуществлении производственной деятельности, в частности, рассредоточенность предприятий и специфичность номенклатуры потребляемых ресурсов.

По мере усиления отраслевой дифференциации производства повышается значение производственного взаимодействия отраслей, что связано с необходимостью дальнейшего развития межотраслевых хозяйственных связей,

а следовательно, и соответствующей реорганизации управления материально-техническим снабжением. Очевидно, что она должна будет осуществляться в направлении повышения роли вневедомственных снабженческо-сбытовых систем, прежде всего Госснаба СССР, при одновременном возрастании значения координации деятельности всех структурных звеньев отрасли снабжения и сбыта.

Госснаб СССР создан как орган, осуществляющий материально-техническое снабжение промышленности на межведомственной основе. Основные его функции следующие: реализация планов материально-технического снабжения и обеспечение межотраслевых кооперированных поставок; распределение по потребителям продукции, не распределяемой Госпланом СССР, планы производства которой утверждаются соответствующими министерствами; контроль за своевременным выполнением министерствами, ведомствами и предприятиями — поставщиками планов поставки продукции; разработка и осуществление мероприятий по совершенствованию системы и органов материально-технического снабжения. При этом все продуктовые подразделения Госснаба СССР сориентированы на управление снабжением и развитие межотраслевых хозяйственных связей по отдельным видам промышленной продукции вне зависимости от ведомственной подчиненности обслуживаемых предприятий. Так, в частности, союзглавснабсбыты выявляют потребность народного хозяйства в соответствующих видах продукции, разрабатывают материальные балансы и планы ее распределения, размещают заказы, загружают производственные мощности и прикрепляют потребителей к поставщикам. В настоящее время важное место в их деятельности занимает работа по обеспечению экономии и рационального использования материальных ресурсов, расширению новых форм материально-технического снабжения. Таким образом, все основные функции аппарата Госснаба СССР, союзглавснабсбытов и других подразделений этой системы имеют ярко выраженный межотраслевой характер.

В наибольшей степени межотраслевой характер присущ территориальным органам материально-технического снабжения. Они занимаются непосредственным обеспечением материальными ресурсами предприятий различных министерств и ведомств, дислоцированных в пределах союзной республики или экономического района. Их не ведомственная, а территориальная направленность в основных чертах сложилась в прошлые годы. В настоящее время функции госснабов союзных республик и главснабов в экономиче-

ских районах существенно расширены. Это расширение идет преимущественно в направлении развития и совершенствования их межотраслевой деятельности. Они играют ведущую роль в организации прямых длительных хозяйственных связей, гарантированного комплексного снабжения, производственных услуг, в осуществлении мер по экономному и рациональному использованию материальных ресурсов, в организации заготовки сырья, в производстве тары, контроле за запасами и выполнением планов поставок. Значительно увеличен контингент обслуживаемых ими потребителей. В их число вошли некоторые строительные организации, предприятия агропромышленного комплекса, учреждения непромышленной сферы. Однако эта работа еще не завершена, поскольку возникла необходимость в концентрации процесса материально-технического снабжения в союзных республиках и экономических районах путем постепенного ограничения, а затем и ликвидации ведомственных снабженческо-сбытовых организаций.

Одним из важнейших принципов планирования материально-технического снабжения является выделение ведущего звена, реализация которого выражается в том, что снабженческо-сбытовые органы весьма дифференцированно подходят к распределению и осуществлению поставок материальных ресурсов. Прежде всего удовлетворяются потребности тех отраслей народного хозяйства и отдельных предприятий, чье развитие имеет определяющее значение для обеспечения высоких темпов роста производства, его технического совершенствования, решения ключевых задач экономики.

Переход к преимущественно интенсивным методам хозяйствования существенно повышает роль материально-технического снабжения как регулятора использования ресурсов. В наибольшей степени это касается дефицитных видов сырья, материалов, комплектующих изделий, оборудования, которые должны концентрироваться органами снабжения для строго целевого использования.

Ускорение научно-технического прогресса и повышение эффективности социалистического производства требуют осуществления прогрессивных сдвигов в структуре народного хозяйства, совершенствования межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, создания крупных территориально-производственных комплексов, а также ускоренного развития производственной и социальной инфраструктуры. Все эти задачи носят широкомасштабный межотраслевой характер. Их решение предполагает дальнейшее укрепление и совершенствование общегосударственной системы

материально-технического снабжения, повышение ее ответственности за рациональное использование материальных ресурсов и бесперебойное обеспечение ими народного хозяйства.

Высокий технический уровень современного производства обуславливает необходимость улучшения организации поставок предприятиям тяжелой промышленности комплектного технологического оборудования высокой заводской готовности, изделий общепроизводственного потребления, в частности, заготовок, деталей и узлов межотраслевого назначения, приборов и средств автоматизированного контроля, экономичных профилей металлопроката, продукции химической, строительной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

Реализация комплексной программы развития услуг и производства товаров народного потребления выдвигает на первый план в деятельности органов материально-технического снабжения решение вопросов, связанных с организацией межотраслевого взаимодействия в производстве и обеспечении предприятий легкой и пищевой промышленности высокоэффективными системами машин и оборудования, обеспечивающими комплексную механизацию и автоматизацию технологических процессов по переработке сельскохозяйственного сырья, расширение ассортимента и повышение качества потребительских товаров. Они должны содействовать всемерному расширению производства изделий народного потребления, в частности сложной бытовой техники, на предприятиях всех отраслей промышленности, в том числе тяжелой.

В связи с необходимостью надежного обеспечения населения продовольствием, а легкой и пищевой промышленности — сельскохозяйственным сырьем в рамках Продовольственной программы повышается актуальность снабжения всем необходимым агропромышленного комплекса страны. Поскольку в его состав входят как отрасли промышленности, так и отрасли, традиционно относимые к аграрному сектору экономики, возникает необходимость в обеспечении их сбалансированного развития, в укреплении материально-технической базы, совершенствовании экономических связей и организации их четкого взаимодействия в процессе производства, промышленной переработки и доведения до потребителей сельскохозяйственной продукции.

Успешная реализация этой межотраслевой народнохозяйственной программы предполагает существенную организационную перестройку и совершенствование деятельности Госснаба СССР, Госкомсельхозтехники СССР, орга-

нов снабжения ряда министерств и ведомств, налаживание системы их надежного взаимодействия на межведомственной основе.

Таким образом, решение всей совокупности задач, поставленных партией на современном этапе хозяйственного строительства указывает на необходимость значительного усиления межотраслевых аспектов в деятельности органов материально-технического снабжения, всемерного развития ее вневедомственного характера. Это является одним из основных направлений дальнейшего совершенствования системы и структуры органов снабжения и сбыта.

В условиях отраслевой системы управления народным хозяйством особое значение приобретает обеспечение необходимого единства и организационной общности отраслей сферы обращения и, в частности, материально-технического снабжения.

Вместе с тем организационное единство отрасли остается пока объективно обусловленной, но до конца не реализованной возможностью. Одна из причин этого — колоссальные масштабы, видовое многообразие социалистического производства, его территориальная рассредоточенность. Это же является основной причиной множественности организационных систем, образующих отрасль материально-технического снабжения. Практически каждая крупная отрасль народного хозяйства имеет свою, во многом автономную систему материально-технического снабжения.

Так, система Госснаба СССР сориентирована в основном на обеспечение материальными ресурсами промышленности, Госкомсельхозтехники СССР — сельского хозяйства. Существуют, как уже отмечалось, самостоятельные органы материально-технического снабжения строительных министерств, отдельных видов транспорта, связи, непроизводственной сферы.

Из всех возможных путей создания единой общегосударственной системы материально-технического снабжения наиболее целесообразны следующие: соединение всех снабженческо-сбытовых организаций независимо от их ведомственной подчиненности, предметной и отраслевой направленности, а также характера деятельности в единую общегосударственную систему материально-технического снабжения и сбыта; объединение снабженческо-сбытовых организаций по признаку экономического назначения реализуемой ими продукции; интеграция на основе отраслевой направленности и характера деятельности снабженческо-сбытовых организаций.

В настоящее время как научные, так и основная масса практических работников придерживается в этом вопросе максималистских позиций. Исходный тезис большинства рассуждений о путях совершенствования организаций материально-технического снабжения народного хозяйства состоит в утверждении первого пути.

Поскольку расчетным путем доказать целесообразность такого решения не представляется возможным, сторонники этой точки зрения ограничиваются ссылками на организационно-технические и экономические преимущества деятельности органов Госснаба СССР по сравнению с иными системами материально-технического снабжения.

Действительно, экономические показатели снабженческо-сбытовых организаций Госснаба СССР свидетельствуют о более высокой эффективности их работы по сравнению с эффективностью работы других организаций материально-технического снабжения. Это важное преимущество, но оно не может служить единственным критерием в решении вопроса о путях развития органов снабжения и сбыта. Дело в том, что деятельность ведомственных снабженческо-сбытовых организаций целиком либо в значительной степени предопределяется спецификой производственного функционирования объекта этой деятельности — соответствующих отраслей народного хозяйства. Весьма вероятно, что при обеспечении этих отраслей и отдельных производств Госснабом СССР существенно снизятся общепринятые показатели эффективности подведомственных ему организаций. Кроме того, в результате создания единой системы материально-технического снабжения значительно усложнится деятельность системы Госснаба СССР. Подобная централизация снабженческо-сбытовых функций в объеме всей страны — огромная по своим масштабам задача, для решения которой необходимы тщательная научная проработка, поэтапное осуществление.

В этой связи в настоящее время предлагается осуществление таких мероприятий: постепенное сокращение каналов распределения и реализации продукции путем сосредоточения этих функций в центральных и территориальных органах Госснаба СССР; ликвидация параллельно действующих ведомственных снабженческо-сбытовых организаций, дублирующих деятельность органов Госснаба СССР; уменьшение звенности управления материально-техническим снабжением при одновременном повышении роли тех звеньев в системе управления этим процессом, которые непосредственно заняты планированием и организацией поставок материальных ресурсов; четкое размежевание с

иными снабженческо-сбытовыми системами, чье существование на соответствующих этапах совершенствования управления отраслью признается оправданным; создание и обеспечение условий для успешного функционирования межведомственных координационных органов управления материально-техническим снабжением.

В настоящее время Научно-исследовательский институт экономики и организации материально-технического снабжения (НИИМС) Госснаба СССР совместно с рядом координируемых организаций разрабатывают комплексную программу совершенствования организационной структуры управления материально-техническим снабжением в народном хозяйстве, предусматривающую систему мер по совершенствованию управления снабжением в отдельных отраслях и звеньях народнохозяйственного комплекса, а также в союзных республиках и экономических районах с учетом необходимости концентрации снабженческо-сбытовых функций в экономически оправданных размерах.

Комплексная программа на этапе ее разработки и начальных стадиях реализации не может дать однозначного ответа на вопрос о возможности и целесообразности в современных условиях развития экономики страны создания единой общегосударственной системы материально-технического снабжения и сбыта. В настоящее время разрабатываются только некоторые паллиативные решения. Одним из них является предложение об объединении снабженческо-сбытовых организаций по признаку экономического назначения реализуемой ими продукции. Оно основывается на том соображении, что большая часть продукции, реализуемой снабженческо-сбытовыми организациями страны, используется широким кругом потребителей, и, следовательно, носит общепроизводственный характер. Поэтому целесообразно, чтобы она была целиком либо в основном сосредоточена в системе Госснаба СССР, которая является общегосударственной и поэтому может снабжать такой продукцией всех потребителей независимо от их ведомственной подчиненности (эта точка зрения более обстоятельно обосновывается в последующих разделах книги). Это способствовало бы более рациональному распределению и использованию такой продукции, создавало бы возможность широкого межотраслевого маневрирования ею.

В то же время ведомственные снабженческо-сбытовые организации, которые сейчас перегружены выполнением операций по хранению и реализации продукции общепроизводственного назначения, смогли бы сосредоточить внимание на организации складской переработки и на поставках

продукции, являющейся специфической для данной отрасли народного хозяйства или промышленности.

Целесообразность указанной меры объясняется еще и тем, что в результате ее проведения высвободилось бы значительное количество транспортных средств, которые в настоящее время заняты на операциях доставки металла, строительных материалов, химической продукции, леса, бумаги и другой продукции с предприятий по поставкам Госснаба СССР на ведомственные базы и склады, поскольку при многоканальной системе обеспечения ими потребителей неизбежно возникают многократные складские перевалки грузов, усложняющие, а следовательно, и удорожающие процесс их доведения до конечного назначения.

Предложение об интеграции органов материально-технического снабжения на основе их отраслевой направленности и характера деятельности состоит в основном в сохранении сложившегося разделения труда между снабженческо-сбытовыми организациями, специализирующимися на обеспечении материальными ресурсами отдельных отраслей народного хозяйства, а также придания ему большей определенности. В этом случае исключается передача на обеспечение через органы Госснаба СССР строительных организаций, предприятий и учреждений непроеизводственной сферы. Это предложение направлено на усиление отраслевой дифференциации материально-технического снабжения и его подчинение специфическим нуждам конкретных отраслей народного хозяйства и промышленности.

Однако реализация его связана с определенными трудностями, обусловленными тем, что в современных условиях всевозрастающее значение приобретают межотраслевые производственные комплексы, в результате чего нарушаются традиционные границы исторически сложившихся отраслей. Усиливаются межотраслевая интеграция и диверсификация производства, что влечет за собой замену прежних форм межведомственных отношений с присущими им чертами относительной отраслевой замкнутости новыми, программно-целевыми методами руководства народным хозяйством. В связи с этим повышается значение четкой скоординированности различных производств, что в свою очередь, предполагает необходимость согласованности в деятельности органов снабжения независимо от их установившейся ведомственной ориентации.

Таким образом, в процессе совершенствования организационной структуры управления материально-техническим снабжением необходимо учитывать его многоцелевой

характер в сочетании с новыми тенденциями в управлении общественным производством.

Из логического анализа проблемы следует, что упрощение и унификация организационных структур в этой отрасли экономики путем большей или меньшей централизации снабженческо-сбытовых функций — трудно разрешимая задача. Она требует строго дифференцированного подхода, основанного на тщательном учете закономерностей развития производства и управления им в условиях научно-технического прогресса.

В настоящее время можно сделать такие выводы. Создание единой общегосударственной системы материально-технического снабжения в нашей стране на данном этапе нереально. Масштабы современной экономики и сложность управления ею указывают на неэффективность чрезмерной централизации руководства материально-техническим обеспечением производства. Целесообразна дальнейшая специализация системы органов Госснаба СССР на реализации продукции общепроизводственного назначения для нужд всего народного хозяйства. Это возможно на основе постепенного ограничения реализации такой продукции через ведомственные снабженческо-сбытовые организации и ее сосредоточение на предприятиях по поставкам Госснаба СССР. Ввиду усиления интеграционных процессов в управлении общественным производством и тенденции его диверсификации углубление отраслевой направленности в деятельности органов материально-технического снабжения в большинстве случаев является нежелательным. В то же время перспективным представляется поиск и использование возможностей широкого межотраслевого взаимодействия органов снабжения различной ведомственной подчиненности, развития программно-целевых форм и методов их сотрудничества между собой, а также с системой Госснаба СССР.

В последнее время в экономической литературе для характеристики отраслей, обслуживающих материальное производство, стал широко использоваться термин «инфраструктура материального производства». Он верно отражает их общественно-экономическую функцию и специфику. Отмечается стремительный рост роли инфраструктуры, ее воздействия на общественное производство, необходимость ускоренного развития относимых к ней отраслей производственной сферы народного хозяйства.

Материально-техническое снабжение призвано обслуживать производство. Транспортным, ремонтным и другим предприятиям и организациям, занимающимся обслужива-

нием производства, свойственна межотраслевая направленность производственно-хозяйственной деятельности. В наибольшей степени это характерно для материально-технического снабжения. Его экономическая природа и назначение — установление хозяйственных связей, касающихся снабжения и сбыта, между предприятиями различных отраслей народного хозяйства и промышленности. В процессе своей деятельности органы материально-технического снабжения вступают в коммерческие взаимоотношения со множеством предприятий — поставщиков и потребителей, выполняя роль посредника и организатора хозяйственных связей между ними. Деятельность этих органов имеет общехозяйственную направленность. В наибольшей степени это проявляется в деятельности территориальных органов материально-технического снабжения. За два десятилетия своего существования они превратились в весьма авторитетные звенья хозяйственного управления, активно способствующие развитию межотраслевых связей в союзных республиках и экономических районах. Они являются распорядителями значительной части материальных ресурсов, располагают разветвленной сетью современных высокомеханизированных складских комплексов, осуществляющих хранение ресурсов и доведение их до потребителей. Это своеобразные производственно-хозяйственные объединения, обеспечивающие планомерное продвижение промышленной продукции в народном хозяйстве. Их роль в материально-техническом обеспечении производства будет со временем возрастать.

Отличительной особенностью органов Госснаба, расположенных в союзных республиках и экономических районах, является то, что они функционируют в границах определенной территории. Объектом их деятельности являются предприятия различных отраслей промышленности и отчасти других отраслей народного хозяйства независимо от их ведомственной подчиненности. Следовательно, межотраслевой ее характер предопределен территориальным принципом их хозяйствования.

В последние годы предпринимаются активные попытки расширения сферы деятельности территориальных органов материально-технического снабжения за счет передачи им на обслуживание части строительных организаций, научных учреждений, некоторых предприятий агропромышленного комплекса, городского и коммунального хозяйства. Дальнейшее развитие получили функции территориальных снабженческо-сбытовых организаций, по ряду вопросов далеко выходящие за пределы традиционной зоны их

деятельности, в частности — по сбору и утилизации вторичного сырья, производству и ремонту упаковочной тары и т. д.

Особое значение в современных условиях приобретает их деятельность по налаживанию межотраслевого кооперирования предприятий в области производства и использования продукции общемашиностроительного применения — литья, поковок, штамповок, изделий из пластмасс, металлоконструкций, комплектующих деталей и узлов, инструментов и техоснастки, а также свободных производственных мощностей.

Все это свидетельствует о том, что в ней все более значительное место занимают функции межотраслевого характера, что в условиях отраслевой системы управления производством приобретает важное народнохозяйственное значение.

2. Развитие межотраслевых функций материально-технического снабжения

В последние годы Госснабом СССР ведется активный поиск новых форм приспособления деятельности его центральных и периферийных органов к возрастающим требованиям промышленного производства и капитального строительства. Идет процесс концентрации и дальнейшей специализации предприятий по поставкам, их территориального приближения к потребителям, изыскиваются новые, более рациональные формы взаимодействия с ними.

Созданная как общегосударственная и межотраслевая система материально-технического снабжения в основе своей соответствует новым тенденциям в управлении промышленным и строительным производством, в частности, их межотраслевой интеграции. Об этом убедительно свидетельствует опыт образования и деятельности крупных региональных снабженческо-сбытовых организаций, занимающихся материально-техническим обеспечением крупных объектов промышленного строительства. Так, с учетом точной организации проектирования и сооружения Камского автомобильного завода Госснабом СССР было принято решение о создании специализированной снабженческо-сбытовой организации Камснаб в системе Главснаба Татарского района, призванной обеспечивать это уникальное строительство материально-техническими ресурсами по его заявкам в строгом соответствии с графиком строительно-монтажных работ. Аналогичный характер носит деятельность Криворожкомплектснаба, созданного в качестве са-