

Совершенствование планирования строительного производства

И.Г. Галкин,
Э.И. Сафонова,
Е.М. Шабалин



Москва
Стройиздат
1986

Совершенствование планирования строительного производства

**И.Г. Галкин
Э.И. Сафонова
Е.М. Шабалин**

Под редакцией д-ра экон. наук,
проф. И.Г. Галкина

**Москва
Стройиздат
1986**

ББК 65.9(2)31

Г 16

УДК 69.003 : 658.012.2

Печатается по решению секции литературы по экономике строительства редакционного совета Стройиздата.

Рецензент — д-р экон. наук, проф. Е. П. Панкратов

Галкин И. Г. и др.

Г 16 Совершенствование планирования строительного производства/И. Г. Галкин, Э. И. Сафонова, Е. М. Шабалин; Под ред. И. Г. Галкина. — М.: Стройиздат, 1986. — 168 с.

Рассмотрены проблемы совершенствования плановых показателей строительных организаций, обоснования их напряженности, сбалансированности, увязки с планами других участников строительства, исходя из конечного результата их деятельности. Предложена единая система взаимосвязанных показателей в сферах деятельности заказчика и подрядных организаций на всех уровнях управления.

Для инженерно-технических работников и руководителей строительных организаций, планирующих органов, специалистов службы заказчика.

Г 3201010000-320
047(01)-86 58-86

ББК 65.9(2)31
338 : 6С

Илья Григорьевич Галкин
Элеонора Ивановна Сафонова
Евгений Михайлович Шабалин

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ
СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Редакция литературы по экономике строительства

Зав. редакцией К. П. Окунская

Редактор Ю. Л. Гайдук ова

Мл. редактор И. В. Машеро

Технический редактор Н. Г. Алеева

Корректор И. В. Медведь

ИБ № 4033

Сдано в набор 18.11.85. Подписано в печать 19.02.86. Т-02387. Формат 84X108¹/₃₂. Бумага типогр. № 2. Гарнитура «Литературная». Печать высокая. Усл. печ. л. 8,4. Усл. кр.-отт. 8,51. Уч.-изд. л. 9,42. Тираж 17 500 экз. Изд. № АVI-1331. Заказ № 457. Цена 55 коп.

Стройиздат, 101442, Москва, Каляевская, 23а

Заматрицировано в ордена Октябрьской Революции и ордена Трудового Красного Знамени МПО «Первая Образцовая типография им. А. А. Жданова», отпечатано во Владимирской типографии Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли. 600000, г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 7

© Стройиздат, 1986

ПРЕДИСЛОВИЕ

Задачи, поставленные партией и правительством перед капитальным строительством, требуют совершенствования хозяйственного механизма управления. В первую очередь, это относится к основному звену управления — планированию. Разработка планов капитального строительства, полностью сбалансированных с производственными мощностями строительной индустрии и материальными ресурсами, концентрация капитальных вложений на ограниченном количестве объектов с учетом строгого соблюдения действующих норм продолжительности строительства, первоочередное направление капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий — необходимые условия для нормальной работы строительно-монтажных организаций, для повышения эффективности капитальных вложений и строительного производства.

Важность выполнения данных условий была подчеркнута в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 387 от 29 апреля 1984 года «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством».

На совещании по вопросам ускорения научно-технического прогресса, которое состоялось в ЦК КПСС 11 июня 1985 г., отмечалось, что в планировании и проектировании строительства надо навести порядок, обеспечить концентрацию капитальных вложений, соблюдение нормативных сроков сооружения объектов, превратить строительное производство в единый индустриальный конвейер.

При использовании интенсивных методов развития производства значение научно обоснованного планирования производственно-хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций резко возрастает. Прежде всего это относится к перспективному планированию производства. Строительно-монтажная организация должна иметь тщательно сбалансированный стабильный пятилетний план, ориентированный на конечные результаты производства, на основе которого разрабатываются текущие и оперативные планы, обеспечивающие хорошо подготовленный непрерыв-

ный фронт работ для наиболее полного использования производственной мощности и планомерного ввода в действие объектов.

Система мер, предусмотренных постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 апреля 1984 г. «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством», создает надежную основу для разработки сбалансированных и стабильных планов.

Использование в планировании показателя товарной строительной продукции в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 695 от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» должно в полной мере обеспечивать концентрацию ресурсов на пусковых объектах, ускорение их строительства и ввода в эксплуатацию. Правильное использование прибыли, образующейся при расчетах за готовую строительную продукцию, в том числе и для формирования фондов развития производства и материального поощрения трудящихся, должно стать мощным стимулом интенсификации производства и повышения его эффективности.

Важным направлением повышения творческой активности работников, их заинтересованности в результатах своего труда и повышении его производительности может стать планирование показателя нормативной условно-чистой продукции и его применение во внутрипроизводственном планировании трудовых показателей. Трудности внедрения этого показателя на первых порах только указывают на необходимость тщательной подготовки исходной базы для его расчета и условий для его применения.

Необходимость применения в планировании строительного производства показателей товарной строительной продукции и нормативной условно-чистой продукции определена постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 695 от 12 июля 1979 г. В предлагаемой книге освещается практика реализации основных положений данного постановления. Выводы и предложения исходят из обобщения опыта планирования в строительно-монтажных организациях Главмособлстроя при Мособлисполкоме. Одна из глав книги посвящена рассмотрению места финансово-кредитного механизма и его роли в системе управления строительством.

Главы 1, 2 и 3 написаны д-ром экон. наук И. Г. Галкиным и канд. экон. наук Э. И. Сафоновой с участием канд. экон.

наук М. И. Воронина (в пп. 2.2, 2.3 и 3.3), гл. 4 — канд. экон. наук Е. М. Шабалиным с участием канд. экон. наук А. В. Козловского (п. 4.3).

Авторы выражают благодарность работникам Главмос-облстроая за помощь в подборе материалов при анализе практической деятельности строительно-монтажных организаций.

ГЛАВА 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ РАСЧЕТОВ ЗА ЗАКОНЧЕННУЮ ПРОДУКЦИЮ

1.1. Планирование капитальных вложений и ввода в действие производственных мощностей и объектов

Переход на преимущественно интенсивные пути развития всех отраслей народного хозяйства СССР определяет и новые задачи в области планирования капитального строительства, когда увеличение прироста продукции производства и национального дохода страны должно быть обеспечено при относительно меньших объемах капитальных вложений. Поэтому при распределении и использовании капитальных вложений основное внимание должно быть направлено на ускорение ввода в действие производственных мощностей и основных фондов, на повышение эффективности капитальных вложений, а ввод в действие производственных мощностей и объектов (прежде всего прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий) является главным показателем планов капитального строительства.

Наряду с показателями ввода в действие производственных мощностей и объектов, природоохранных сооружений, жилых домов, объектов коммунального хозяйства, культурно-бытового назначения, здравоохранения, основных производственных и непроизводственных фондов устанавливаются лимиты государственных капитальных вложений и строительно-монтажных работ.

В отраслях народного хозяйства ввод производственных мощностей планируется на основе балансовых расчетов, причем в первую очередь учитываются потребности отраслей, развитие которых имеет решающее значение для технического прогресса. Показатели плана должны быть ориентиро-

ваны на достижение конечных результатов строительного производства.

Для планирования действующего производства и нового строительства как единого целого в пятилетних планах предусматриваются капитальные вложения на развитие отраслей материального производства под запланированный прирост объема продукции и услуг.

На экономическую эффективность капитальных вложений существенно влияет их структура.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 апреля 1984 г. «Об улучшении планирования, организации и управления капитальным строительством» предусмотрено, что при разработке планов капитальные вложения прежде всего должны направляться на осуществление мероприятий, связанных с внедрением в народное хозяйство новейших научно-технических достижений, на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий, комплексное развитие сырьевых и перерабатывающих отраслей, ликвидацию межотраслевых и внутриотраслевых диспропорций.

Строительство новых и расширение действующих предприятий может планироваться только тогда, когда потребность народного хозяйства не обеспечивается действующими предприятиями с учетом их реконструкции и технического перевооружения.

Целесообразность реконструкции по сравнению с новым строительством оценивается по показателям производительности труда, фондоотдачи, удельных капитальных вложений, сроков окупаемости капитальных вложений и ввода в действие производственных мощностей по сравнению с новым строительством.

Средства, направленные на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий окупаются в среднем в 3 раза быстрее, чем при новом строительстве таких же предприятий.

Поэтому особенно важно при планировании капитальных вложений и выборе способа воспроизводства основных фондов правильно определить воспроизводственную структуру, т. е. соотношение затрат на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение действующих предприятий и на новое строительство. Понятно, что увеличение затрат на техническое перевооружение и реконструкцию, влекущее за собой увеличение доли затрат на оборудование и уменьшение доли на строительно-монтажные ра-

боты по сравнению с новым строительством, способствует улучшению технологической структуры капитальных вложений.

Соотношения капитальных вложений в производственную и непроизводственную сферу оказывают значительное влияние на их отраслевую и технологическую структуры. Это влияние проявляется в существенном различии в соотношениях затрат на оборудование и строительно-монтажные работы и учитывается при увязке плана капитальных вложений с соответствующими разделами плана экономического и социального развития.

Эффективность капитальных вложений повышается при снижении их доли, направляемой на создание пассивной части основных фондов. В частности, в одиннадцатой пятилетке при осуществлении технического перевооружения и реконструкции машиностроительных предприятий, затраты на пассивную часть основных фондов снизились до 13%, а доля оборудования соответственно возросла.

Известно, что фондооснащенность, как в промышленности, так и в строительстве в течение ряда лет возрастала более быстрыми темпами, чем производительность труда. Так, все производственные основные фонды и материальные оборотные средства в строительстве увеличились к 1984 г. по сравнению с 1970 г. в 2,52 раза, а производительность труда — лишь в 1,59 раза *. Это указывает на необходимость решительного улучшения использования мощностей производственной базы строительства.

В связи с большим удельным весом ручного труда в строительстве особое значение имеет внедрение средств малой механизации, а также повышение уровня организации и планирования строительного производства, что должно оказать значительное влияние на рост производительности труда.

В планы экономического и социального развития в качестве важнейшей составной части входят целевые комплексные программы (научно-технические, экономические и социальные), равно как и программа развития территориальных производственных комплексов и отдельных регионов страны. Целевые комплексные программы, увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, представляют собой систему социально-экономических, производ-

* Народное хозяйство СССР в 1984 году. Стат. ежегодник. — М.: Финансы и статистика, 1985.

ственных, организационно-хозяйственных и научно-исследовательских мероприятий, направленных на решение конкретной народнохозяйственной проблемы с участием различных отраслей, ведомств союзного, республиканского и местного значения. Задания и мероприятия по целевым комплексным программам обеспечиваются ресурсами в первую очередь.

Важной особенностью этих программ является точное определение конечных результатов на основе системы норм и нормативов, формируемой на планируемый перспективный период.

Повышение эффективности капитальных вложений, ускорение строительства и ввода в действие производственных мощностей и основных фондов народного хозяйства в значительной мере зависит от концентрации ресурсов. Распыление капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов по многочисленным объектам приводит к нарушению нормальных, плановых сроков продолжительности строительства и отвлечению средств в незавершенное строительство, «замораживая» их иногда на долгие годы, задерживая отдачу капитальных вложений. Сбалансированное планирование объемов строительства с потребными финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами, а также с мощностями строительно-монтажных организаций создает условия для снижения уровня незавершенного строительства.

В течение ряда лет до 1980 г. уровень незавершенного строительства в государственных и кооперативных предприятиях и организациях (без колхозов), непрерывно повышался (табл. 1).

За период 1965—1980 гг. годовые капитальные вложения возросли в 2,5 раза, ввод в действие основных фондов — в 2,6 раза, а абсолютные объемы незавершенного строительства — в 3,5 раза.

К концу 1980 г. в результате осуществления системы мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма управления уровень незавершенного строительства стабилизировался, а затем несколько снизился.

Известно, что для обеспечения непрерывного производственного процесса и образования постоянного фронта работ требуется постоянно возобновляемый задел на объектах с разной степенью готовности, зависящий от продолжительности строительства объектов и планируемых сроков их ввода в эксплуатацию. Правильно спланированный строи-

Таблица 1

Год	Капитальные вложения, млрд. руб.	Ввод в дейст- вие основных фондов, млрд. руб.	Незавершенное строительство	
			млрд. руб.	в % к годовым капитальным вложениям
1965	57	52,2	29,6	69
1970	82	77,7	52,5	73
1975	114,5	107	76,7	75
1980	136	134,2	105,1	87
1981	141,4	134,3	108	86
1982	146,3	141,5	108,9	84
1984	157,3	153,1	118,4	78

Примечание. Капитальные вложения и ввод основных фондов приводятся в сопоставимых ценах на 1 января 1984 г.

тельный задел обеспечивает ритмичность производственного процесса и рациональное использование трудовых и материальных ресурсов. Суммарный объем работ, выполненный к началу нового планового периода на объектах задела, образует объем незавершенного строительства.

В настоящее время незавершенное строительство в отраслях народного хозяйства, как правило, не обеспечивает ритмичности строительного производства, хотя, как указывалось выше, оно по объему значительно превышает размеры нормального задела. Объясняется это тем, что объемы незавершенного строительства распылены по чрезмерно большому числу объектов, не имеющих необходимой готовности для ввода в действие в сроки, предусмотренные действующими нормами продолжительности строительства.

Для планирования обоснованного задела на стадии разработки пятилетнего плана одновременно с определением объемов капитальных вложений, строительно-монтажных работ и заданий по вводу в действие производственных мощностей имеющиеся ресурсы распределяют на завершение строительства пусковых объектов и на образование задела по отраслям.

При оптимальной концентрации капитальных вложений обеспечивается строгое соблюдение норм продолжительности строительства, а также сбалансированность объемов строительства с производственными мощностями строительных организаций и всеми необходимыми ресурсами. Число включаемых в план пусковых и заделных объектов должно быть обосновано балансовыми расчетами на основе

утвержденных норм продолжительности строительства и норм задела.

Важными плановыми документами, в которых устанавливаются задания по вводу в действие мощностей, объектов и основных фондов, а также капитальные вложения и объемы строительно-монтажных работ с указанием исполнителей, являются титульные списки строек.

В титульных списках министерства и ведомства-заказчики, совместно со строительными министерствами, распределяют объемы строительно-монтажных работ по годам с учетом устанавливаемых планом сроков ввода в действие мощностей и объектов и норм продолжительности строительства.

В пятилетних планах утверждаются перечни вновь начинаемых строек, которые служат основой для разработки планов проектно-изыскательских работ для строительства будущих лет, планов развития мощностей строительно-монтажных организаций, баз строительной индустрии, а также для определения потребности в технологическом и энергетическом оборудовании. В перечнях вновь начинаемых строек должны указываться задания по вводу в действие производственных мощностей с разбивкой по годам пятилетки, а также лимиты капитальных вложений и строительно-монтажных работ на пятилетку в целом.

Титульные списки, после утверждения, должны являться неизменным плановым документом на весь период строительства, обязательным для заказчиков, подрядчиков, плановых, финансовых, снабженческих органов и для поставщиков материалов и оборудования.

1.2. Конечные результаты производства и их экономическая сущность

Целью любого производства в конечном счете является производство потребительных стоимостей, удовлетворяющих тем или иным потребностям. Целью общественного производства в условиях совершенствования развитого социализма является максимально возможное удовлетворение общественных потребностей путем планового производства *общественно полезных потребительных стоимостей*. Это предопределяет содержание понятия конечных результатов производства: 1) степень удовлетворения общественных потребностей; 2) эффективность использования материаль-

ных, трудовых, денежных ресурсов при производстве общественно полезных продуктов.

Конкретную номенклатуру планируемой строительной продукции, необходимую для удовлетворения потребностей определяет закон общественной полезности.

Степень удовлетворения общественных потребностей связана с эффективностью использования имеющихся ресурсов. На определенном этапе развития нашей экономики рост производимых материальных благ достигался, в основном, путем увеличения объема используемых ресурсов. При расширенном воспроизводстве интенсивного типа повышение эффективности использования ресурсов становится более целесообразным, чем рост объема потребляемых ресурсов. Главными направлениями достижения этой цели являются повышение производительности труда, более рациональное использование материальных ресурсов, увеличение отдачи основных производственных фондов. Таким образом, речь идет о двух сторонах одной проблемы: наилучшее удовлетворение потребностей должно достигаться при минимальных затратах общественного труда.

Рост конечных результатов в решающей степени предопределяет масштабы и темпы социально-экономического прогресса.

Это особенно важно в сфере капитального строительства, где завершается процесс создания основных фондов и подготовки их к вводу в действие. Вводимые в действие производственные мощности и объекты являются *конечной продукцией* капитального строительства. При оценке этой конечной продукции необходимо учитывать ее структуру и качественные параметры, а также эффективность ее создания.

При планировании народного хозяйства нужно согласовывать *натуральную, стоимостную и временную* характеристики расширенного воспроизводства. Необходимость взаимной увязки в плане этих характеристик вызвана тем, что при возникновении рассогласованности в сроках реализации принятых плановых решений может значительно ослабиться даже, казалось бы, идеальная сбалансированность.

В межотраслевых балансах производства и распределения продукции в народном хозяйстве общественные потребности в максимальной степени согласуются с материально-техническими ресурсами, имеющимися в наличии и подлежащими производству в соответствующем плановом периоде. Поступление многих материально-технических ресурсов

в плане непосредственно увязано со сроками ввода в действие соответствующих производственных мощностей и объектов. Если сроки ввода в действие затягиваются, то нет и необходимого поступления ресурсов. В результате возникает цепная реакция отклонений от заданного ритма работы в других отраслях и нарушается плановый баланс народного хозяйства.

При интенсивном типе воспроизводства как новое строительство, так и реконструкция действующих предприятий осуществляются на новой, более прогрессивной технологической основе. Но новое, прогрессивное является таковым лишь для данного конкретного периода времени. При высоких темпах научно-технического прогресса, поскольку усиливается воздействие такого фактора, как моральный износ средств труда, те или иные технические решения очень скоро утрачивают свою новизну. Поэтому затягивание сроков строительства приводит и к большим потерям общественных ресурсов.

Потери общества за упущенное время в сфере капитального строительства значительно возрастают, если производственные мощности и объекты вводятся в действие при низком качестве выполненных строительно-монтажных работ. Возникают дополнительные затраты на устранение выявленных дефектов и недоделок, повышенные расходы на эксплуатацию зданий и сооружений, нарушаются плановые сроки освоения проектных мощностей, сокращается долговечность зданий и сооружений. Снижение эффективности капитальных вложений вызывает значительные социально-экономические потери для общества.

Из 82 предприятий стройиндустрии Минстроя СССР, сданных в эксплуатацию в 1976—1980 гг., более чем на 30 из-за недоделок и низкого качества строительных работ не освоены проектные мощности, * в том числе и мощности по выпуску неметаллических труб для водохозяйственного строительства. В результате, в водохозяйственном строительстве пришлось использовать стальные трубы большего диаметра. В десятой пятилетке Минводхоз СССР израсходовал их около 2260 тыс. т, 80% из них было изъято из фондов других министерств.

Каждое строительное министерство ежегодно затрачивает на устранение дефектов от 3 до 8 млн. руб. Только на объектах Минстроя СССР в 1980 г. на исправлении брака и

* Трегубов А. Сколько стоит стройка. Строит. газ. 1982 г. 28 нояб.

переделках ежедневно было занято около 1,5 тыс. человек.

В связи с этим ввод в действие производственных мощностей и объектов необходимо планировать с обязательным указанием удельного веса объектов с повышенной оценкой качества. Лучшим следует считать вариант, при котором оценка «удовлетворительно» вообще отсутствует.

Понятие конечного результата в сфере капитального строительства должно означать, во-первых, полную подготовленность вводимых в действие производственных мощностей и объектов к выпуску продукции или оказанию услуг в объемах, предусмотренных проектом; во-вторых, строгое соблюдение установленных договором и планом сроков строительства и плановой номенклатуры пусковых объектов; в-третьих, обеспечение высокого уровня качества строительства; в-четвертых, обеспечение народнохозяйственного эффекта в процессе эксплуатации объектов (суммарного эффекта в сфере производства и потребления).

Такой подход к содержанию конечных результатов в капитальном строительстве касается деятельности всех участников инвестиционного процесса. Результаты их деятельности будут иметь необходимую общественную значимость лишь тогда, когда они будут увязаны с содержанием конечных результатов по отрасли в целом.

Процесс реализации капитальных вложений охватывает многих участников, из которых два хозяйственных контрагента являются главными: заказчик и генподрядчик. Остальные (проектировщики, поставщики, транспортные организации, учреждения Стройбанка) активно влияют на эффективные или неэффективные условия реализации процесса. Эффективность этих условий определяется максимальным соблюдением договорных обязательств, определяющих номенклатуру продукции, ее качество и сроки исполнения.

Заказчик, представляющий народнохозяйственные интересы, по согласованию с генподрядчиком, выражающим собственные хозрасчетные интересы, определяет требования к конечным результатам, руководствуясь СНиП и техническими условиями эксплуатации. Согласование народнохозяйственных и хозрасчетных интересов является в настоящее время одним из основных условий, обеспечивающих эффективность капитального строительства. Интеграция интересов всех участников инвестиционного процесса должна выражаться через систему взаимосвязанных показателей.

Основным показателем, объединяющим народнохозяйственные интересы и хозрасчетные интересы участников ин-

вестиционного процесса, является показатель ввода в действие производственных мощностей и объектов. Однако ответственность за ввод в действие производственных мощностей и объектов по существу лежит на одних генподрядных строительно-монтажных организациях, хотя в процессе возведения зданий и сооружений принимает участие значительное количество строительных организаций различного профиля технологической специализации. Так, общестроительные организации Главмособлстроя имеют договорные отношения с 85 внешними субподрядными специализированными организациями и с 18 внутренними (подчиненными Главмособлстрою). Каждая из специализированных организаций решает на строительной площадке свои задачи и только генеральный подрядчик отвечает за строительство объекта в целом, хотя на его долю приходится иногда менее 1/3 объема работ. При таком положении в комплексе мер по совершенствованию хозяйственного механизма в строительстве в качестве одной из основных выдвигается задача обеспечения равной ответственности всех строительных организаций за своевременный ввод в действие производственных мощностей и объектов. Ее решение, на наш взгляд, во многом будет определяться принятыми методами планирования конечного результата подрядной деятельности и, в частности, показателя товарной строительной продукции.

По действующему положению товарная строительная продукция субподрядных организаций фиксируется в момент окончания ими комплекса специальных строительных и монтажных работ на объекте. В течение планируемого периода комплексы специальных работ могут выполняться как на пусковых, так и на задельных объектах. Объем товарной строительной продукции специализированных организаций при этом определяется суммарной сметной стоимостью работ по всем выполненным комплексам. Этот порядок с одной стороны позволяет достаточно точно определить конечный результат подрядной деятельности специализированных организаций, но с другой стороны, не способствует установлению их строгой ответственности за своевременное выполнение взятых обязательств по пусковым объектам.

Оценивая данную ситуацию, следует прежде всего с позиций народнохозяйственных интересов проанализировать, что же представляет собой товарная строительная продукция субподрядных организаций? Это законченные комплек-

сы специальных строительных и монтажных работ, которые, являясь конечным результатом деятельности их исполнителей — товарной строительной продукцией, в то же время не являются конечной строительной продукцией. Таким образом, это всего лишь незавершенное строительное производство, от избытка которого страдает экономика строительства. Оно висит тяжелым грузом на балансе генподрядчика, который платит значительные суммы за пользование кредитом.

Например, общестроительные организации Главмособлстроя, как правило, в течение года увеличивают размер своего незавершенного производства на 450 млн. руб. за счет стоимости принимаемых от субподрядчиков комплексов специальных работ. В результате плата за пользование кредитом под незавершенное производство увеличивается для них на 1,2 млн. руб., а в случае нарушения по различным причинам плановых сроков ввода объектов в действие эта сумма может возрасти в 8 раз.

Выполнение заданий по вводу в действие производственных мощностей и объектов и товарной строительной продукции, по сдаваемым заказчикам предприятиям и объектам, обеспечивает товарная строительная продукция генподрядчика, куда включается и сумма объемов по комплексам работ, выполняемых специализированными организациями на пусковых объектах.

Следовательно, товарная строительная продукция генподрядчика и субподрядчика неодинакова. И здесь нужно выделять товарную строительную продукцию субподрядчиков, которая выполняется на вводимых в планируемом периоде предприятиях, очередях, пусковых комплексах и объектах, в своевременном обеспечении которой заинтересовано и народное хозяйство, и заказчик, и генподрядчик, и ту, которая обеспечивает генподрядчику задел. У этих показателей разные целевые задачи, а следовательно, и планировать их нужно раздельно. Регулировать их соотношение должны четкие стабильные графики производства работ, в соответствии с которыми субподрядные организации обязаны выполнять и сдавать генеральным подрядчикам свои комплексы работ.

Поэтому для специализированных организаций экономически целесообразно использовать при планировании и оценке их деятельности систему показателей товарной строительной продукции, которая будет включать: объем товарной строительной продукции по комплексам работ, выпол-

няемых по договорам субподряда в планируемом периоде; объем товарной строительной продукции по комплексам работ, выполняемых по договорам субподряда на объектах, ввод в действие которых предусматривается в *планируемом* периоде.

Второй показатель по своему назначению будет аналогичен применяемому в общестроительных организациях показателю — объему товарной строительной продукции по сдаваемым заказчику в планируемом периоде предприятиям и объектам. Необходимость применения в специализированных организациях предлагаемого показателя определяется также и принятыми методами определения планового объема товарной строительной продукции на уровне вышестоящих организаций (территориальное главное управление, главное управление строительством, союзно-республиканские, республиканские министерства и ведомства союзных республик). В объеме их товарной строительной продукции, выполняемой собственными силами, не должен учитываться имеющийся внутренний оборот. Раздельное планирование для специализированных организаций объемов товарной строительной продукции, получаемой на пусковых и задельных объектах, будет способствовать правильному определению этого оборота.

На наш взгляд, целесообразно предусмотреть и изменение системы оценки результатов деятельности специализированных организаций. Она должна быть дифференцирована таким образом, чтобы стимулировать у субподрядчиков первоочередное и своевременное выполнение комплексов работ на вводимых в планируемом периоде объектах, т. е. оценку следует производить по объему товарной строительной продукции по комплексам работ, выполненных по договорам субподряда на вводимых в планируемом периоде объектах.

Кроме того, следует пересмотреть и развить «Положение о взаимоотношениях генеральных подрядчиков с субподрядными организациями» в части обеспечения единства их экономических интересов по своевременному вводу в действие производственных мощностей и объектов.

Однако деятельность подрядных организаций является хотя и основным, но заключительным этапом в процессе реализации капитальных вложений; ей предшествует и сопутствует деятельность заказчиков, проектных организаций, поставщиков, транспортных организаций, учреждений Стройбанка.