

А.И. ЧУБАРЕНКО
В.Е. ШАЛИМОВ
А.С. КОЛЕСНИКОВ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
НАУЧНО-
ТЕХНИЧЕСКИМ
ПРОГРЕССОМ

А.И. ЧУБАРЕНКО
В.Е. ШАЛИМОВ
А.С. КОЛЕСНИКОВ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
НАУЧНО-
ТЕХНИЧЕСКИМ
ПРОГРЕССОМ

СПРАВОЧНОЕ ПОСОБИЕ



Москва «Экономика» 1985

Рецензенты:

Е. К. Смирницкий, доктор экономических наук, профессор,
Ю. В. Яковец, доктор экономических наук, профессор

Чубаренко А. И., Шалимов В. Е., Колесников А. С.
Ч—81 Экономическое управление научно-техническим прогрессом: Справ. пособие.— М.: Экономика, 1985.— 344 с.

В справочном пособии освещаются широкий круг практических вопросов экономического управления развитием науки и техники, нормативные аспекты проблемы, прогрессивный опыт передовых отраслей промышленности, основные направления совершенствования и развития экономического управления научно-техническим прогрессом.

Для специалистов министерств и центральных ведомств, работников объединений и предприятий.

Ч 0604020100—025 86—84
011(01)—85

ББК 65.9(2)30—5
33С

ПРЕДИСЛОВИЕ

Наше народное хозяйство достигло такого уровня, когда острейшей необходимостью стал его перевод на рельсы интенсификации. «Интенсификация, ускоренное внедрение в производство достижений науки и техники, осуществление крупных комплексных программ,— подчеркивалось на февральском (1984 г.) внеочередном Пленуме ЦК КПСС,— все это в конечном счете должно поднять на качественно новый уровень производительные силы нашего общества».¹ Основные направления совершенствования хозяйственного механизма развитого социализма определены постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» (1979 г.) и «О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы» (1983 г.).

Органическое соединение социалистической системы хозяйствования с новейшими достижениями научно-технической революции является первоочередной задачей. На июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС были отмечены недостаточные темпы внедрения в практику достижений науки и техники и указано на необходимость разработать такую систему организационных, экономических и моральных мер, которая заинтересовала бы в обновлении техники руководителей производства и рабочих, ученых и конструкторов, сделала бы невыгодной работу по старинке.

Принятое ЦК КПСС и Советом Министров СССР в 1983 г. постановление «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве» открывает новый этап в осуществлении научно-технической политики Коммунистической партии и Советского государства. Особая важность его обусловлена тем, что развитие науки и техники стало одним из главных направлений соревнования между социалистической и капиталистическими системами.

В соответствии с этим постановлением создаются наиболее благоприятные возможности для творческой работы ученых и производственников по созданию новой техники и технологий. Укрепляются все звенья цепи «наука — производство» — от подготовки кадров ученых и специалистов, ускоренного строительства и технического оснащения опытных и экспериментальных баз и производств до создания резервов мощностей для отработки и освоения выпуска прогрессивного оборудования и новых

¹ Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС, 13 февраля 1984 г. М.: Политиздат, 1984, с. 14.

материалов. Предусмотрено повышение ответственности коллективов объединений, предприятий, министерств, ведомств и их руководителей за ускорение внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство.

Полная реализация намеченных постановлением мер позволит обеспечить уже в ближайшие годы выпуск продукции промышленности на уровне лучших современных образцов, повсеместное внедрение прогрессивных технологических процессов и на этой основе — существенное повышение производительности труда.

Более полному использованию научно-технического и промышленного потенциала нашей страны будут способствовать систематизация, углубление и расширение знаний практических работников о сложившейся системе планирования и финансирования развития науки и техники, плановых рычагах и материальных стимулах внедрения научно-технических новшеств в производство, о методах оценки эффективности и мерах ответственности за выполнение планов внедрения новой техники и других вопросах, связанных с научно-техническим прогрессом в отраслях народного хозяйства. Именно эти сведения сконцентрированы в настоящем справочном издании, базирующемся на действующих нормативных актах.

В книге освещен широкий круг вопросов практического управления научно-техническим развитием производства с помощью экономических методов. В первом разделе кратко излагаются методические положения по разработке Комплексной программы научно-технического прогресса и научно-технических программ, основные задания и мероприятия которых включаются в государственные планы экономического и социального развития страны. Освещены также методические вопросы разработки планов развития науки и техники в народнохозяйственном масштабе, в министерствах, производственных объединениях и на предприятиях.

Второй раздел посвящен методическим основам и конкретным методам расчета экономической эффективности мероприятий, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса в промышленности: научных исследований и проектных работ; использования новой техники, изобретений и рационализаторских предложений; расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий; внедрения автоматизированных систем управления, стандартизации и научной организации труда.

Порядок финансирования научно-исследовательских работ, образования и использования единого фонда развития науки и техники в отрасли, фонда развития производства на предприятии — предмет рассмотрения в третьем разделе книги. Здесь же трактуются актуальные практические вопросы внедрения системы оплаты за законченные и принятые заказчиком научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические работы, подготовки и организации нормирования оборотных средств в научно-исследовательских и проектно-конструкторских организациях. Описаны также кредитные рычаги создания, освоения и внедрения новой техники и необходимого для этого технического перевооружения и реконструкции предприятий.

Большое внимание в справочном пособии уделяется рассмотрению системы материального стимулирования ускорения научно-технического прогресса. Показана роль совершенствования ценообразования в новых

условиях, порядок образования и использования поощрительных средств за создание новой техники и повышение качества продукции в научно-исследовательских организациях, конструкторских бюро, в производственных объединениях и на предприятиях, источники и система премирования ученых, инженеров и рабочих за создание, внедрение и освоение новой продукции.

Завершается пособие изложением актуальных вопросов новой системы аттестации качества промышленной продукции, введенной с 1984 г., передового опыта измерения технического уровня производства, технологических процессов, применения функционально-стоимостного анализа, практических вопросов учета результатов внедрения достижений научно-технического прогресса, организации и представления основной отчетности по научно-техническим мероприятиям.

В предлагаемой вниманию читателя книге авторы раскрывают не только нормативно-методические стороны планирования, финансирования, оценки и стимулирования научно-технического прогресса, но и передовой опыт, имеющийся в нашей промышленности. Такое сочетание, думается, привлечет внимание к этому изданию как специалистов, так и широкого круга читателей, интересующихся конкретными вопросами организации внедрения в производство достижений науки.

Академик Д. М. Гвишиани

Раздел 1.

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНИКИ

1.1. КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА

На современном этапе коммунистического строительства развитие науки и техники должно быть полностью подчинено решению экономических и социальных задач советского общества, ускорению перевода экономики на путь интенсивного развития, повышению эффективности общественного производства. В связи с этим XXVI съезд КПСС признал необходимым обеспечить разработку и реализацию Комплексной программы научно-технического прогресса, целевых программ по решению важнейших научно-технических проблем.

Главная задача разработки Комплексной программы научно-технического прогресса — обоснование основных направлений единой долгосрочной научно-технической политики государства, обеспечивающей всестороннюю интенсификацию общественного производства, рациональное использование трудовых и материальных ресурсов, повышение качества работы и на этой основе — успешное решение экономических и социальных проблем, повышение народного благосостояния, укрепление обороноспособности страны.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» Комплексная программа научно-технического прогресса составляется до разработки Госпланом СССР проекта Основных направлений экономического и социального развития страны на 10 лет. Основные направления разрабатываются исходя из социально-экономических задач, определяемых Коммунистической партией Советского Союза и Комплексной программой научно-технического прогресса.

Академия наук СССР, Государственный комитет СССР по науке и технике и Государственный комитет СССР по делам строительства разрабатывают Комплексную программу научно-технического прогресса на 20 лет (по пятилетиям) и представляют эту программу в Совет Министров СССР и Госплан СССР не позднее чем за два года до начала очередной пятилетки. Каждые пять лет в комплексную программу вносятся необходимые уточнения и срок ее продлевается на новое пятилетие.

Комплексная программа научно-технического прогресса содержит обоснования главных направлений научных исследований и развития научно-технического и образовательного потенциала страны; основных направлений научно-технического прогресса в народном хозяйстве с учетом достижений отечественной и зарубежной науки и техники; социально-экономических предпосылок и последствий внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство, включая региональные и международные аспекты научно-технического прогресса.

1.1.1. Основные задачи и последовательность разработки Комплексной программы

Комплексная программа научно-технического прогресса — органическая часть перспективного плана и конкретная форма обоснования единой научно-технической политики Советского государства. В ее задачи входит: прогнозирование основных направлений научно-технического прогресса и их влияние на социально-экономические процессы; обоснование приоритетов отдельных направлений развития науки и техники, масштабов внедрения достижений науки и техники в отраслях, распределения материальных, финансовых и трудовых ресурсов по направлениям научно-технического прогресса; оценка возможных социально-экономических последствий научно-технического прогресса, прежде всего в отношении сдвигов в эффективности и структуре производства, в решении социальных проблем; обоснование необходимости основных положений целевых научно-технических программ; обоснование направлений совершенствования хозяйственного механизма и организационной структуры народного хозяйства, обеспечивающих практическую реализацию предлагаемых Комплексной программой мероприятий; разработка первоочередных мероприятий, необходимых для включения в пятилетний план и способствующих осуществлению долгосрочной единой научно-технической политики.

Разработка и составление Комплексной программы проходит ряд последовательных этапов. I этап — разработка (корректировка) методических указаний и других материалов к Комплексной программе; II этап — анализ сложившихся тенденций и проблем, оценка возможного уровня выполнения исходного пятилетнего плана и последующая разработка (корректировка) отдельных долгосрочных (на 10—20 лет), среднесрочных (на 5—10 лет) и текущих научно-технических, социально-экономических прогнозов; III этап — разработка (корректировка) Комплексной программы научно-технического прогресса и представление ее в Совст Министров СССР и Госплан СССР.

1.1.2. Методические основы разработки Комплексной программы

При разработке Комплексной программы необходимо обеспечить ее целенаправленный характер, согласование отдельных разделов и аспектов программы, увязку с процессом перспективного планирования. Методика разработки Комплексной программы предусматривает учет следующих основных принципов.

Целевая ориентация. Предполагает формулирование социально-экономических целей, на достижение которых направлена разработка как всей Комплексной программы, так и ее отдельных разделов.

Согласование показателей развития науки с показателями технического прогресса. Осуществляется путем перехода от направлений развития НИР и ОКР, их возможных результатов к сдвигам в технологии производства и к изменениям характеристик продукции и услуг.

Согласование технических и социально-экономических показателей. Предполагает использование двух встречных подходов: переход от характеристик отдельных технологических процессов и видов продукции к соответствующим технико-экономическим показателям, а затем к общим социально-экономическим показателям; переход от социальных и экономических показателей, характеризующих задачи и ограничения будущего развития, к технико-экономическим показателям, а затем к характеристикам технологических процессов и продуктов.

Согласование частных, комплексных и сводных показателей научно-технического и социально-экономического развития. В Комплексной программе выделяются три типа показателей. Первый — частные показатели, характеризующие прогресс отдельных технологических процессов, систем машин, видов продукции и услуг; эти показатели — итог составления частных прогнозов. Второй — комплексные показатели, характеризующие технологическую структуру и структуру производства в рамках отдельных отраслей и позволяющие определить усредненные в масштабе отрасли показатели экономической эффективности. Третий — сквозные показатели, характеризующие темпы, структуру и эффективность развития всего народного хозяйства, межотраслевых народнохозяйственных комплексов.

Согласование материалов Комплексной программы во времени. Предполагает переход от обоснования технических и социально-экономических сдвигов на ближайшее пятилетие к оценке соответствующих сдвигов на более длительный период и одновременно переход от долгосрочных целей и тенденций к обоснованию первоочередных мероприятий.

Согласование расчетов и обоснований разного типа прогнозов, основных положений целевых программ, плановых рекомендаций. Основой всех расчетов и обоснований является разработка научно-технических и социально-экономических прогнозов на 5, 10, 15, 20 лет. На базе прогнозов разрабатываются Комплексная программа в целом и ее отдельные разделы, что вскрывает проблемы, требующие для своего решения также разработки конкретных долгосрочных научно-технических программ. На базе материалов Комплексной программы обосновываются первоочередные мероприятия на ближайшее пятилетие.

Вариантность разработки Комплексной программы. Предполагает выделение и обоснование отдельных вариантов (альтернатив) и их согласование во времени и на разных уровнях агрегирования. Под вариантом (альтернативой) следует понимать не дифференциацию количественных показателей (наличие у каждого показателя верхней и нижней границы), а выбор целей, сроков их достижения и, соответственно, масштабов, а также качественно разных путей развития отрасли (межотраслевых комплексов). Варианты технических и структурных решений в развитии отраслей должны сопровождаться показателями их сравнительной эффек-

тивности. При этом должно быть обеспечено обоснование всех реализуемых альтернатив.

Комплексность разработки каждого раздела программы. Предполагает отражение в нем всех основных аспектов, имеющих отношение к данному направлению научно-технического прогресса,— цели и задачи развития науки, подготовка кадров, затраты и экономическая эффективность, социальные последствия, региональные и международные аспекты. Предусматривается возможность разработки «сквозных» проблем, имеющих отношение одновременно к нескольким разделам Комплексной программы.

Возможность систематической корректировки Комплексной программы исходя из изменения сложившихся условий и тенденций, возникновения новых задач и проблем, новых возможностей науки и техники. Такая корректировка должна проводиться каждые пять лет, а учитывая непрерывность потока новой информации — систематически. Для этого необходимо выделение показателей, корректируемых в первую очередь, а также определение последовательности их корректировки в рамках каждого раздела и Комплексной программы в целом.

Комплексная программа должна обеспечить полный учет имеющихся и предвидимых результатов отечественной и мировой науки и техники и дать оценку происходящих или возможных сдвигов в эффективности и структуре производства, прогресса в решении социальных задач. Необходимо определенная **последовательность разработки Комплексной программы**, благодаря которой достигается постепенное согласование научно-технических и социально-экономических показателей. Сопоставление генетического и проблемного вариантов прогнозов (проблемные, или целевые, прогнозы ориентированы на обоснование путей достижения конкретных целей, определенных в результате ранее составленной Комплексной программы; генетические прогнозы основаны на анализе сложившихся тенденций и направлены на выявление тенденций будущего развития) позволяет оценить те изменения в сложившихся тенденциях, которые необходимо осуществлять в перспективе.

Составление Комплексной программы начинается с разработки ее исходного варианта и целей развития народного хозяйства. Этот вариант отражает сложившиеся тенденции эффективности производства и структурных сдвигов. На основе обработки исходной статистической информации и использования прогнозных экономико-математических моделей определяются показатели темпов роста производства, изменения его структуры и динамики, а также структурных сдвигов в трудовых и материальных ресурсах, потребности населения. Вместе с исходным вариантом и целями социально-экономического развития частные прогнозы образуют основу для определения перспектив совершенствования отдельных технологических процессов и видов продукции, укрупненных технологий, продуктов и, наконец, перспектив развития отраслей и народного хозяйства в целом. Кроме того, при разработке Комплексной программы обязательно учитывается ее предыдущий вариант. Разработка разделов программы состоит из следующих этапов:

сопоставление ранее (в предшествующей пятилетке) составленного раздела с реальным ходом развития и выявление причин расхождения

между предложениями Комплексной программы и фактически сложившимися тенденциями и полученными результатами;

выявление на основе разработки частных прогнозов новых проблем и возможностей, определяемых сложившимися тенденциями и новейшими достижениями отечественной и зарубежной науки и техники;

сопоставление проектов разделов с учетом исходного варианта и целей социально-экономического развития;

выявление и разработка «сквозных» научно-технических и социально-экономических проблем, предшествующие составлению сводных разделов и сводного документа Комплексной программы и требующих создания временных комиссий и рабочих групп;

составление сводных разделов и сводного документа Комплексной программы.

При разработке Комплексной программы определяется перечень проблем, для решения которых целесообразно составление долгосрочных целевых комплексных программ. Долгосрочная целевая комплексная программа (ДЦКП) — комплекс взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам заданий, работ и мероприятий, направленных на решение важнейших проблем экономического, социального и научно-технического развития. Их перечень формируется с учетом народнохозяйственного значения проблемы, ее роли в достижении целей социально-экономического развития страны, направленности решения проблемы на реализацию положительных структурных сдвигов в народном хозяйстве, рационального изменения сложившихся темпов и пропорций, межотраслевого характера и продолжительности полного цикла решения проблемы.

Для успешной реализации проблем, поставленных в ДЦКП, необходимо разрабатывать проекты (основные положения) ДЦКП, которые включают в себя следующие основные положения:

обоснование народнохозяйственной важности и приоритетности решения проблемы, по которой разрабатывается ДЦКП;

краткую характеристику ожидаемых результатов выполнения ДЦКП, включая оценку технико-экономических характеристик, создаваемых технологий (продуктов, систем машин и т. п.);

возможные области и предварительные оценки масштабов и сроков внедрения, включая состав и объем производства конечной для ДЦКП продукции и услуг;

основные этапы и сроки реализации программы с указанием имеющегося задела и перечня ключевых проблем;

состав основных заданий (укрупненно) и их возможных исполнителей; ориентировочную оценку необходимых для реализации программы финансовых, трудовых и основных материальных ресурсов.

Согласованная по всем показателям совокупность проектов ДЦКП служит базой для составления этих программ на стадии разработки Основных направлений экономического и социального развития страны на 10 лет.

Уточнение состава заданий и работ, а также корректировка показателей разрабатываемой программы осуществляются в процессе формирования Комплексной программы. Необходимость корректировки может быть обусловлена появлением новых задач и проблем, дополнительных возмож-

ностей в связи с новыми достижениями фундаментальных и прикладных наук. В случае необходимости корректируются содержание заданий, работ и сроки их выполнения, размеры средств и ресурсов и пр. При существенном снижении показателей эффективности ставится вопрос о целесообразности дальнейшей реализации ДЦКП.

1.1.3. Общая характеристика структуры и содержания Комплексной программы

Структура Комплексной программы определяется ведущими объектами и направлениями научно-технического и социально-экономического развития страны. Комплексная программа состоит из сводного документа, сводных разделов по главным аспектам и разделов по отдельным направлениям научно-технического и социально-экономического развития. Сводный документ включает изложение концепции и основных элементов единой научно-технической политики и ее взаимосвязи с социально-экономическим развитием страны. Сводные разделы включают обоснование главных аспектов и отдельных направлений научно-технического и социально-экономического развития. Являясь самостоятельными документами, сводные разделы обобщают отдельные разделы Комплексной программы научно-технического прогресса.

Структура Комплексной программы предполагает ее разбивку по пятилетиям. При этом расчеты и обоснования на 15—20 лет носят в основном прогнозный характер; на 10-летний период Комплексная программа должна содержать исходный материал для разработки Основных направлений экономического и социального развития СССР и долгосрочных научно-технических программ, выходящих в ряде случаев за пределы 10-летнего периода; на первое пятилетие разрабатываются первоочередные мероприятия, которые могут быть включены непосредственно в пятилетний план. Таким образом, Комплексная программа является одновременно комплексным прогнозом научно-технического и социально-экономического развития на весь 20-летний период, материалом для разработки Основных направлений экономического и социального развития на 10-летний период и долгосрочных целевых программ и в определенной мере прямыми плановыми рекомендациями и расчетами на ближайшее пятилетие.

В сводном документе Комплексной программы научно-технического прогресса обосновываются главные направления долгосрочной научно-технической политики Советского государства, обеспечивающей всестороннюю интенсификацию и повышение эффективности общественного производства, рациональное использование трудовых и материальных ресурсов, повышение качества и на этой основе — успешное решение социальных проблем, укрепление обороноспособности страны.

В содержании раздела «Развитие науки» можно выделить следующие основные проблемы: определение основных направлений и сроков реализации НИОКР, сроки переходов от фундаментальных к прикладным исследованиям, опытно-конструкторским и проектно-технологическим работам, внедрения их результатов в народное хозяйство и определение приоритетов отдельных направлений; развитие научного потенциала

страны (материальное и финансовое обеспечение, подготовка кадров научных работников, планирование и управление наукой и использование ее результатов в народном хозяйстве, развитие научных центров страны и их специализация, научное приборостроение, развитие изобретательства и патентно-лицензионного дела); проблемы изучения и использования достижений мировой науки.

В разделе «Технический прогресс» определяются:

перспективы совершенствования (изменения) продукции, развития технологических процессов и соответствующих систем орудий труда в отраслях народного хозяйства, характеристика изменений основных технических параметров технологических процессов, технико-экономических показателей продукции и услуг с выделением по каждой отрасли основных технологических процессов и продуктов, а в отношении каждого технологического процесса и продукта — основных технических параметров и характеристик;

влияние изменений технологических процессов и характеристик продукции на технико-экономические показатели (показатели стоимости единицы мощности или полезного эффекта, удельные показатели трудовых, капитальных и текущих затрат) с учетом влияния масштаба использования данного технологического процесса и масштаба производства данного вида продукции на удельные показатели;

оценка по каждой отрасли возможной структуры (удельных весов) технологических процессов и видов продукции и определение на этой основе главных направлений технического перевооружения отрасли, структуры выпуска продукции и требований к смежным отраслям или комплексам (по вариантам);

межотраслевые научно-технические задачи, связанные с производством и использованием техники и продукции многоцелевого (межотраслевого) применения, взаимозаменимых видов продукции;

обоснование технико-экономических показателей главных видов продукции и их конкурентоспособности на мировом рынке;

оценка возможных изменений норм и стандартов, а также их влияние на технологические процессы и продукцию;

расчет необходимых материальных, трудовых и научных ресурсов для реализации вариантов технического прогресса в отрасли с учетом потребности в импорте технологии (продукции);

рекомендации по совершенствованию организации, планирования и управления с целью реализации предлагаемых технических сдвигов.

Раздел «Научно-технический прогресс и основные направления социально-экономического развития» содержит следующие основные вопросы: социальные и экономические цели научно-технического прогресса; обоснование социальных предпосылок и последствий научно-технического прогресса (собственность и отношения распределения, демографические процессы, социальная структура, образ и уровень жизни населения, мотивы и эффективность трудовой деятельности); темпы, эффективность и структура развития народного хозяйства и межотраслевых народнохозяйственных комплексов в согласовании с направлениями и возможными результатами научно-технического прогресса; совершенствование управления, планирования и организационной структуры народного хозяйства.

В разделе «Региональные проблемы научно-технического прогресса» отражена необходимость дифференциации соответствующих научно-технических и социально-экономических проблем по регионам страны. При этом в первую очередь должны быть выделены две группы региональных проблем: во-первых, определяющие специализацию региона; во-вторых, требующие методов регионального управления и планирования.

Учет в Комплексной программе международных аспектов научно-технического прогресса предполагает, что на основе изучения и предвидения мировых тенденций научно-технического прогресса и социально-экономического развития с учетом задач и возможностей развития СССР определяются направления и эффективность научно-технического и экономического сотрудничества с зарубежными странами.

Центральной частью Комплексной программы является раздел «Технический прогресс», содержащий анализ текущих проблем и прогноз ожидаемого развития отраслей и комплексов народного хозяйства. В разделе рассматриваются также вопросы, связанные с природными ресурсами и окружающей средой. Его разработка базируется на отраслевых прогнозах научно-технического и социально-экономического развития с использованием материалов разделов «Развитие науки» и «Научно-технический прогресс и основные направления социально-экономического развития» и состоит из сводного раздела «Технический прогресс» и отраслевых разделов.

В сводном разделе определяются основные задачи и цели развития отраслей народного хозяйства исходя из решений съездов и пленумов партии и постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Дается характеристика роли и эффективности научно-технического прогресса в деле ускорения развития экономики страны. Здесь же приводятся обобщающие показатели перспектив научно-технического и социально-экономического развития отраслей народного хозяйства для важнейших технологий и продуктов, сопоставленные с предварительно проанализированными показателями существующего уровня. Перспективы научно-технического и социально-экономического развития для важнейших направлений характеризуются на базе: оценки ожидаемых результатов НИОКР и возможности использования зарубежных научно-технических достижений (в том числе как альтернативы для определенных НИОКР), прогноза технических и технико-экономических показателей и прогноза предполагаемой потребности в технологиях, продуктах и услугах, оценки ожидаемого взаимовлияния развития смежных отраслей и подотраслей, прогноза распространения важнейших нововведений, которые смогут оказать существенное влияние на развитие отраслей народного хозяйства, оценки потребных трудовых, материальных и научных ресурсов, разработки необходимых организационных и других мероприятий, оценки эффективности применения основных достижений научно-технического прогресса.

1.2. ЦЕЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСНЫЕ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

1.2.1. Сущность и особенности ЦКП

Целевая комплексная народнохозяйственная программа (ЦКП) — это директивный и адресный документ, представляющий собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления полный комплекс социально-экономических, производственных, научно-исследовательских, организационно-хозяйственных и других заданий и мероприятий, направленных на реализацию наиболее эффективными путями народнохозяйственной проблемы, решение которой требует участия ряда отраслей, а также министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик и местных органов управления. ЦКП разрабатываются для решения наиболее важных народнохозяйственных проблем и являются составной частью государственных перспективных и текущих планов экономического и социального развития СССР. По содержанию и по объему используемых средств ЦКП охватывают лишь часть задач и ресурсов государственных планов экономического и социального развития.

ЦКП обладают следующими особенностями:

имеют целевой характер, т. е. входящие в них мероприятия, используемые ресурсы направлены на полное решение определенной народнохозяйственной проблемы; порядок разработки ЦКП начинается с постановки конечной цели (целей) программы с последующим разукрупнением до уровня заданий и мероприятий;

характеризуются конкретными конечными (целевыми) результатами (показателями);

включают полную совокупность заданий, мероприятий и ресурсов, рассчитанных на весь период достижения цели программы;

отличаются высокой степенью комплексности (полнотой охвата межотраслевых связей);

соединяют в себе функции планирования и управления, так как наряду с плановыми заданиями и мероприятиями включают мероприятия по управлению реализацией ЦКП;

имеют планируемый период реализации, который может не совпадать с принятыми периодами планирования, период реализации ЦКП определяется временем от начала работ по выполнению программы до момента полного достижения поставленных в ней конечных целей.

По временной протяженности ЦКП делятся на долгосрочные (продолжительностью свыше 5 лет) и среднесрочные (продолжительностью 5 лет и менее).

1.2.2. Подпрограммы и показатели ЦКП

ЦКП могут состоять из подпрограмм разного уровня. ЦКП делятся на подпрограммы в связи с необходимостью обеспечить рациональную организацию управления их разработкой и реализацией. Подпрограмма представляет собой относительно самостоятельную часть программы, включающую задания и мероприятия, направленные на решения одной

или нескольких задач программы. Из конечной цели программы выделяются промежуточные цели (подцели) и совокупности задач, группировки подцелей и задач по определенному принципу (ведомственному, территориальному, принципу производственной или технологической однородности и др.) и по каждой такой группе определяется круг исполнителей, участвующих в реализации подпрограммы. Совокупность подпрограмм может охватывать программу в целом или основную ее часть. Подпрограмма может быть разбита на подпрограммы более низкого уровня (элементы).

Отдельные подпрограммы или их элементы могут иметь межпрограммное назначение, например объекты инфраструктуры или строительные базы и т. п., которые могут влиять своей деятельностью (результатами) на решение сходных задач разных комплексных программ или непрограммных задач.

Система показателей ЦКП основывается на показателях государственных планов и экономических нормативах Основных направлений экономического и социального развития СССР на 10-летний период, пятилетних и годовых планов. В систему показателей ЦКП могут также включаться имеющие важное значение для их реализации показатели, планируемые на уровне министерств и ведомств СССР и союзных республик, а также объединений и предприятий.

К наиболее общим показателям программ относятся показатели, характеризующие, например: производство (создание) и распределение (функционирование) конечной программной продукции¹; возможность обеспечения программ сырьем, материалами, комплектующими изделиями, оборудованием; трудовыми ресурсами; ввод в действие мощностей и основных фондов производственного и непроизводственного назначения, возможность обеспечения программ капитальными вложениями с выделением строительно-монтажных работ и затрат на оборудование, а также мощностями строительных организаций (с учетом их специализации) и т. д.

1.2.3. Формирование программного разреза планов экономического и социального развития СССР

Долгосрочные ЦКП включаются в Основные направления экономического и социального развития СССР на 10 лет, а соответствующие задания этих программ отражаются в очередных пятилетних и годовых планах. Среднесрочные программы включаются в пятилетние планы с распределением заданий и мероприятий по годам. В годовых планах отражаются соответствующие программные задания и мероприятия.

Разработка ЦКП является составной частью единого процесса общегосударственного централизованного планирования. Формирование программного разреза государственных планов экономического и социального развития включает следующие этапы:

¹ Под «конечной программной продукцией» (программной продукцией) понимается целевой результат программы независимо от конкретных форм, которыми он представлен (материально-вещественной, энергетической или информационной).

формирование перечня важнейших народнохозяйственных проблем, подлежащих программной разработке; составление полного перечня народнохозяйственных проблем предстоящего периода, разработка которых необходима и возможна программным способом; отбор из указанного перечня тех проблем, решение которых наиболее необходимо без ущерба пропорциональному и сбалансированному развитию народного хозяйства; анализ и предварительная проработка отобранных проблем, формирование и утверждение окончательного перечня проблем, по которым необходимо разрабатывать ЦКП;

разработка предложений к ЦКП и формирование проектов программ; подготовка исходного задания на разработку программ; определение на базе исходного задания структуры программ (деление на подпрограммы), составление общей схемы работ и координационного плана, подготовка необходимых организационно-методических материалов; подготовка организациями-разработчиками предложений к ЦКП и формирование их проектов; рассмотрение и одобрение проектов программ заказчиками;

включение ЦКП в государственные планы экономического и социального развития; предварительная оценка возможностей обеспечения программ ресурсами осуществляется на двух предыдущих стадиях их составления в ходе работ по подготовке проекта Основных направлений экономического и социального развития страны на предстоящий плановый период; окончательное формирование показателей программы, увязка их с показателями других разрабатываемых программ и показателями плана осуществляется в ходе работ по подготовке проектов Основных направлений экономического и социального развития СССР на 10 лет, контрольных цифр по основным показателям и экономическим нормативам на предстоящую пятилетку и очередного пятилетнего плана; утверждение программ, как правило, осуществляется вместе с утверждением пятилетнего плана.

Для формирования Перечня важнейших народнохозяйственных проблем, подлежащих программной разработке, исходной базой являются программные установки КПСС по вопросам экономического и социального развития СССР, материалы Комплексной программы научно-технического прогресса, результаты проведенных научных исследований и разработанных прогнозов о перспективах развития экономики, отраслей народного хозяйства, промышленности, схемы развития и размещения отраслей и производительных сил союзных республик, предложения министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик по созданию и развитию крупных межотраслевых комплексов, а также по решению важнейших межотраслевых проблем.

1.2.4. Порядок разработки ЦКП

Организацией-заказчиком либо под ее руководством головным разработчиком подготавливается и утверждается исходное задание на разработку ЦКП. Исходное задание на разработку ЦКП, как правило, содержит:

развернутую формулировку главной цели и основных подцелей и задач программы и конечные (целевые) показатели;