

Г.Г. Сисъмий.
М.М. Ямпольский

**Финансирование
и кредитование
сельско-
хозяйственных
предприятий**

Г. Г. Сисьмий,
М. М. Ямпольский

Финансирование и кредитование сельско- хозяйственных предприятий

Издание второе,
переработанное и дополненное

*Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебного пособия
для студентов экономических
специальностей вузов*



МОСКВА «ВЫСШАЯ ШКОЛА» 1980

*Георгий Георгиевич Сисьмий,
Моисей Маркович Ямпольский*

**ФИНАНСИРОВАНИЕ
И КРЕДИТОВАНИЕ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ**

Зав. редакцией О. А. Макарова. Редактор Л. П. Тарасова. Младший редактор Е. И. Давыдова. Художественный редактор В. П. Бабилова. Технический редактор Э. М. Чижевский. Корректор Р. К. Косинова.

ИБ № 2190

Изд. № ЭК-427. Сдано в набор 16.05.80. Подписано к печати 24.09.80 А-13932. Формат 84×108¹/₃₂. Бумага типографская № 2. Гарнитура литературная. Печать высокая. Объем 14,28 усл. печ. л. Уч.-изд. л. 15,08. Тираж 15 000 экз. Заказ 2110. Цена 80 коп. Издательство «Высшая школа», Москва, К-51, Неглинная ул., д. 29/14

Типография им. Анохина Управления
по делам издательств, полиграфии и книжной торговли
Совета Министров Карельской АССР, Петрозаводск,
ул. «Правды», 4.

Г. Г. Сисьмий,
М. М. Ямпольский

Финансирование и кредитование сельско- хозяйственных предприятий

Издание второе,
переработанное и дополненное

*Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебного пособия
для студентов экономических
специальностей вузов*



МОСКВА «ВЫСШАЯ ШКОЛА» 1980

ББК 65.9(2)32
С40

Рецензент — кафедра бюджета и финансов
отраслей народного хозяйства Всесоюзного заочного
финансово-экономического института

Сисьмий Г. Г., Ямпольский М. М.

С40 Финансирование и кредитование сельскохозяйственных предприятий: Учеб. пособие для студентов экон. спец. вузов. — 2-е изд., перераб. — М.: Высш. школа, 1980. — 271 с.

В пер.: 80 к.

В пособии рассмотрены общие вопросы и особенности финансирования, кредитования и расчетов совхозов, колхозов и объединений «Сельхозтехника». Текст второго издания книги (первое вышло в 1974 г.) переработан с учетом задач развития сельского хозяйства СССР, поставленных XXV съездом КПСС, июльским (1978 г.) и ноябрьским (1978 г.) Пленумами ЦК КПСС, и в соответствии с изменениями в финансировании, кредитовании и расчетах сельскохозяйственных предприятий.

Предназначается для студентов экономических специальностей вузов.

С $\frac{10806-414}{001(01)-80}$ 24—80

0604020104

ББК 65.9(2)32
333

© Издательство «Высшая школа», 1980

ВВЕДЕНИЕ

Главная задача развития народного хозяйства СССР, поставленная XXV съездом КПСС, «...состоит в последовательном осуществлении курса Коммунистической партии на подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе динамичного и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства»¹. В успешном выполнении поставленной задачи важная роль принадлежит сельскому хозяйству, ускоренное развитие которого должно создать необходимые условия для более полного удовлетворения возрастающих потребностей населения в продуктах питания и промышленности в сырье. Решающим условием быстрого увеличения объема продукции совхозов и колхозов является всемерное укрепление их материально-технической базы, интенсификация сельскохозяйственного производства путем химизации, комплексной механизации земледелия и животноводства, широкой мелиорации земель.

Июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС, исходя из задач, поставленных XXV съездом КПСС, определил основные направления дальнейшего развития сельского хозяйства и отраслей, обеспечивающих его индустриализацию, в десятой пятилетке и важнейшие пути подъема сельскохозяйственного производства в одиннадцатой.

В решениях июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС подчеркивается, «что интенсификация сельскохозяйственного производства на основе его всемерной механизации и электрификации, химизации и мелиорации земель остается основным направлением аграрной политики партии на современном этапе»².

¹ Материалы XXV съезда КПСС М., 1976, с. 166

² Брежнев Л. И. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 3 июля 1978 г. Постановление Пленума ЦК КПСС, принятое 4 июля 1978 г. М., 1978, с. 55.

Для успешного решения задач индустриализации сельскохозяйственного производства, превращения его в высокоразвитый сектор экономики важное значение имело осуществление крупных мероприятий, проведенных за период после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС. В этом отношении следует выделить общее укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, ускоренную механизацию сельскохозяйственного производства, химизацию и мелиорацию земель, быстрое увеличение капитальных вложений в сельскохозяйственное производство, значительное повышение их доли в общем объеме капиталовложений в народное хозяйство. В течение этого периода были, по существу, заново созданы такие специализированные крупные отрасли, как машиностроение для животноводства и кормопроизводства, сельское строительство, комбикормовая и микробиологическая промышленность. Большое развитие получили такие отрасли, как сельскохозяйственное машиностроение, производство минеральных удобрений, промышленность, перерабатывающая сельскохозяйственную продукцию.

Всевозрастающую роль приобрела специализация и концентрация сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции. Достаточно указать, что в стране к началу 1979 г. действовало 8,9 тыс. межхозяйственных предприятий и организаций.

Для укрепления материально-технической базы и интенсификации сельскохозяйственного производства необходимо мобилизовать и целесообразно использовать крупные материальные и денежные ресурсы. Поэтому «задача улучшения использования материальных и финансовых ресурсов в совхозах и колхозах, повышения эффективности сельскохозяйственного производства в современных условиях должна быть поставлена на передний план»¹.

В связи с этим возрастает значение финансовой деятельности сельскохозяйственных предприятий, которая призвана обеспечить аккумуляцию необходимых денежных средств и их целесообразное использование в интересах успешного выполнения планов развития производства и повышения его эффективности. Постановле-

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом. М., 1979, т. 7, с. 422.

ние ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» определило важнейшие направления дальнейшего совершенствования планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. В соответствии с этим постановлением осуществляется ряд мер, в том числе и в области финансирования, кредитования, организации оборотных средств и др. Такие меры послужат последовательному улучшению использования хозрасчетного, финансового и кредитного механизма в развитии производства и повышении его эффективности.

Это требует глубокого изучения и улучшения планирования финансов сельскохозяйственных предприятий, организации финансирования и долгосрочного кредитования затрат на увеличение основных фондов. Большое значение приобретает также изучение организации и планирования оборотных средств, краткосрочного кредитования, расчетов по реализации продукции и приобретению товарно-материальных ценностей, а также расчетов с государственными финансовыми органами. Все это в целом призвано способствовать успешному использованию финансов и кредитного механизма в интересах более полной мобилизации и рационального использования ресурсов хозяйства, развития производства, повышения его эффективности и роста благосостояния трудящихся.

Все эти вопросы рассматриваются в курсе «Финансирование и кредитование сельскохозяйственных предприятий», предметом которого является изучение системы и методов финансовой деятельности, направленной на образование и целесообразное использование фондов денежных средств, необходимых для выполнения установленных планов по основной, эксплуатационной деятельности предприятий, по капиталовложениям на развитие и совершенствование производства, для материального стимулирования трудящихся.

Задачей курса «Финансирование и кредитование сельскохозяйственных предприятий» является усвоение общих основ и главным образом порядка и методов организации и планирования финансовой деятельности совхозов, колхозов и организаций Госкомсельхозтехни-

ки. В этом курсе изучаются планирование и использование денежных поступлений и денежных накоплений, в целом финансовое планирование, а также контроль за выполнением финансовых планов, финансирование, долгосрочное кредитование капиталовложений, организация и планирование оборотных средств, кредитование в оборотные средства, организация расчетов за реализованную продукцию с поставщиками товарно-материальных ценностей и финансово-кредитными органами, образование и использование фондов экономического стимулирования.

Исходя из этих задач в настоящем учебном пособии вначале (гл. I) характеризуются основы финансовой деятельности, общие для всех сельскохозяйственных предприятий, а затем особенности финансового планирования, финансирования, кредитования и расчетов совхозов (гл. II), колхозов и межколхозных предприятий (гл. III), организаций Госкомсельхозтехники (гл. IV).

ГЛАВА I

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ

§ 1. ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ РАСЧЕТ И ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

В успешном выполнении поставленных задач развития и повышения эффективности сельскохозяйственного производства большое значение имеет последовательное проведение хозяйственного расчета — важнейшего метода ведения хозяйства при социализме. Сущность и значение хозяйственного расчета определены в трудах В. И. Ленина, подчеркивавшего значение расчетливого ведения хозяйства, проявления хозяйственной инициативы, материальной заинтересованности в наилучших результатах хозяйственной деятельности, ответственности за допущенные недостатки. В 1922 г. В. И. Ленин писал, «что тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий»¹.

На основе исходных положений ленинского учения о принципах и методах социалистического хозяйствования происходило развитие теории и практики хозяйственного расчета применительно к условиям и задачам отдельных периодов развития экономики.

Переведенные на хозрасчет государственные предприятия имущественно обособлены; в их распоряжение выделяются ресурсы (здания, оборудование, материалы и др.), необходимые для выполнения плана, что обеспечивает оперативную, хозяйственную самостоятельность предприятий, возможность проявления ими инициативы по наилучшему выполнению планов. Вместе с тем хозрасчетные предприятия несут материальную ответственность за сохранность и целесообразное использование выделенных им ресурсов, а также за до-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 54, с. 150.

пускаемое в отдельных случаях невыполнение установленных плановых заданий.

Деятельность колхозов, как и государственных предприятий, осуществляется в соответствии с принципами хозяйственного расчета. Но поскольку колхозы функционируют на основе колхозно-кооперативной собственности, они не нуждаются в имущественном обособлении от государства; их самостоятельность предопределена колхозно-кооперативной собственностью на средства и орудия производства.

На началах хозяйственного расчета осуществляют свою деятельность и межхозяйственные предприятия, создаваемые за счет выделяемых в их распоряжение имущества и средств колхозов, совхозов и других государственных и кооперативных предприятий-участников. Межхозяйственные предприятия имущественно обособляются от предприятий-участников.

Каждое хозрасчетное предприятие выступает в хозяйственном обороте в качестве юридического лица и может заключать в соответствии с установленным планом договоры с другими предприятиями (поставщиками, покупателями). Выполнение договорных обязательств по поставке покупателям продукции в требуемом ассортименте является важным показателем выполнения предприятиями-поставщиками планов производства продукции.

Хозрасчет связан с существованием в социалистической экономике товарно-денежных отношений, при которых предприятия реализуют произведенную ими продукцию, приобретают нужные им материалы, выдают заработную плату рабочим и служащим, передают в распоряжение государства (главным образом в бюджет) определенные денежные суммы. Используемые предприятиями ресурсы (здания, оборудование, материалы и др.) выражаются в деньгах в виде стоимости основных фондов, а также в определенной сумме оборотных средств. Стоимостная оценка материальных производственных фондов, а также затрат на производство и изготовление продукции создает возможность измерения в деньгах объема деятельности предприятий (стоимость производимой и реализуемой ими продукции), затрат на изготовление продукции и ее реализацию. При таких условиях появляется возможность соизмерения расходов с результатами деятельности пред-

приятый, выражающихся в их доходах. На этой основе становится возможным установление зависимости расходов от поступающих доходов и выявление общих результатов деятельности предприятий в виде прибыли, рентабельности. Вместе с тем появляется возможность создания необходимых условий для материальной заинтересованности коллектива каждого предприятия в наилучшем выполнении плана, развитии производства, повышении его эффективности. Результаты деятельности хозрасчетных предприятий выражаются в различных стоимостных показателях (стоимость реализованной продукции, сумма полученной прибыли, уровень рентабельности), применение которых позволяет в обобщенном виде выразить различные стороны деятельности хозрасчетных предприятий, соизмерить затраты с результатами их работы. Эти показатели широко используются для оценки результатов хозяйственной и финансовой деятельности предприятий. Однако с их помощью нельзя исчерпывающе охарактеризовать деятельность предприятий. Поэтому возникает необходимость в использовании натуральных показателей (урожайность с 1 га по отдельным культурам, выпуск продукции животноводства и т. п.).

Кроме того, в последние годы большое значение при оценке деятельности предприятий приобретает выполнение плановых заданий по выпуску продукции в определенной номенклатуре, а также выполнение предприятиями и организациями заключенных договоров по поставкам товарно-материальных ценностей по установленной номенклатуре (т. е. в натуральных показателях). В частности, при невыполнении предусмотренных договорами поставок в определенной номенклатуре уменьшается объем реализации, учитываемый при оценке работы предприятия.

В ряде случаев для стимулирования продажи государству различных видов сельскохозяйственной продукции (например, подсолнечника, льна, сои, хлопка-сырца) применяются нормативы объема встречной продажи комбикормов и зернофуража колхозам и совхозам, реализующим государству соответствующие виды продукции. Эти нормативы выражены в натуральных показателях — количество продаваемых комбикормов и зернофуража (в килограммах) за 1 ц проданной государству продукции.

Отмеченное свидетельствует о том, что стоимостные показатели имеют очень важное значение для планирования и оценки деятельности предприятий, для последовательного осуществления хозрасчета; тем не менее стоимостные показатели не являются исчерпывающими, наряду с ними применяются также натуральные показатели.

Хозрасчетная деятельность предприятия осуществляется в соответствии со следующими *основными принципами*: оперативная хозяйственная самостоятельность, самоокупаемость и рентабельность, материальная заинтересованность коллектива в развитии и повышении эффективности производства, материальная ответственность за невыполнение планов и договоров, учет и контроль производственно-хозяйственной деятельности.

Оперативная, хозяйственная самостоятельность проявляется в том, что предприятие распоряжается имеющимися у него материалами и денежными ресурсами в интересах наилучшего выполнения плана. Благодаря этому предприятия располагают возможностью проявления инициативы в наиболее целесообразном использовании этих ресурсов для роста производства и повышения его эффективности.

Необходимо при этом учитывать, что каждое хозрасчетное предприятие может проявлять инициативу и самостоятельность в распоряжении материальными и денежными ресурсами в границах, предусмотренных планом, и не может использовать их на цели, не предусмотренные планом, и для деятельности, не вытекающей из устава предприятия. Большое значение для укрепления хозрасчетных начал деятельности сельскохозяйственных предприятий имеет стабильность планов производства и реализации продукции. Наличие таких планов на сравнительно продолжительный период позволяет сельскохозяйственным предприятиям определять перспективу рационального использования материальных и других ресурсов в интересах более успешного выполнения установленных планов. Важной основой развития инициативы предприятий по улучшению использования ресурсов и успешному выполнению плана служат решения июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС, в которых указывается: «В области планирования закупок сельскохозяйственных продуктов необходимо ликвидировать множественность планов и начи-

ная с одиннадцатой пятилетки устанавливать республикам, краям, областям, районам, колхозам и совхозам единый напряженный, но реальный план закупок сельскохозяйственных продуктов на пять лет с разбивкой по годам»¹. Такой порядок расширяет хозяйственную самостоятельность предприятий и возможности проявления ими инициативы, поскольку непосредственной регламентации подвергается не производственная деятельность, а в основном объем продукции, подлежащей реализации.

Принцип самоокупаемости и рентабельности означает, что предприятие должно покрывать свои расходы за счет доходов и, кроме того, получать прибыль, обеспечивать рентабельность.

Материальная заинтересованность в развитии и повышении эффективности производства проявляется в том, что планируемые доходы и прибыль поступают в распоряжение предприятий в зависимости от того, насколько успешно выполняются установленные планы выпуска и реализации продукции. При этом предприятие заинтересовано в принятии напряженных плановых заданий, поскольку размер отчислений от плановой прибыли в фонды экономического стимулирования выше, чем от сверхплановой. Важное значение имеет система поощрения за дополнительный выпуск и реализацию продукции. Так, оплата сверхплановых закупок многих видов сельскохозяйственной продукции производится по повышенным ценам.

Материальная ответственность за невыполнение планов и договоров проявляется в том, что доходы предприятия и его прибыль уменьшаются при невыполнении плана; для осуществления необходимых расходов предприятие вынуждено изыскивать средства, в том числе за счет устранения допущенных недостатков, мобилизации внутренних ресурсов. Кроме того, при неполном получении доходов и прибыли предприятие не всегда может своевременно рассчитываться по своим обязательствам и уплачивает штрафы, пени и др.

Денежный контроль (контроль рублем) является важным элементом хозяйственного расчета. Он прояв-

¹ Брежнев Л. И. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР. Доклад на Пленуме ЦК КПСС 3 июля 1978 г. Постановление Пленума ЦК КПСС, принятое 4 июля 1978 г., с. 60

ляется в денежной оценке отдельных видов производимых затрат и затрат на единицу продукции; в соизмерении доходов и затрат предприятий, в установлении зависимости размера производимых расходов от суммы получаемых доходов. Контроль рублем осуществляется во взаимоотношениях предприятий друг с другом. Так, в случае невыполнения условий, предусмотренных договором, предприятие-заказчик (покупатель) может отказаться от оплаты поставленной ему продукции или выполненных работ.

Контроль рублем за деятельностью предприятий осуществляют финансовые, кредитные учреждения, главным образом в процессе выполнения операций по финансированию, кредитованию и расчетам.

Большое значение для последовательного осуществления хозрасчета имеет усиление экономических стимулов, которые призваны способствовать успешной деятельности предприятий, повышать материальную заинтересованность коллективов предприятий в успешном выполнении планов, развитии производства, повышении его эффективности. В этом отношении важно возрастание роли таких экономических рычагов воздействия на производство, как цена, прибыль, премии, финансы и кредит и соответственно усиление значения финансовой деятельности, финансирования и кредитования сельскохозяйственных предприятий.

Деятельность совхозов и колхозов, а также межхозяйственных предприятий осуществляется на основе хозяйственного расчета. Но при этом имеются некоторые особенности в проведении хозрасчета совхозов и колхозов, что связано с различиями в формах социалистической собственности. Так, совхозы могут получать средства из бюджета, а также в порядке перераспределения между хозяйствами. Подобные возможности использования средств колхозами ограничены; будучи основаны на колхозно-кооперативной собственности, они не могут так же, как совхозы, использовать в своей деятельности государственные ресурсы (средства бюджета) или ресурсы, перераспределяемые между колхозами.

Особенности хозрасчета совхозов связаны с осуществлением постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 13 апреля 1967 г. «О переводе совхозов и других государственных сельскохозяйственных пред-

приятий на полный хозяйственный расчет». Совхозы строили свою деятельность на началах хозяйственного расчета и до принятия указанного постановления. Но проводился он недостаточно полно. Перевод совхозов на полный хозрасчет сопровождался существенным повышением их хозяйственно-оперативной самостоятельности. Это было достигнуто сокращением перечня плановых показателей, утверждаемых вышестоящими органами. Вместе с тем были расширены хозрасчетные права совхозов по распоряжению выделенными им материальными и денежными ресурсами, по распределению прибыли, планированию и использованию оборотных средств и др.

При переводе совхозов на полный хозрасчет были созданы необходимые условия для обеспечения самоокупаемости и рентабельности их работы. Большое значение имело установление цен на продукцию, реализуемую совхозами, на уровне, обеспечивающем их самоокупаемость и рентабельность. При таких условиях стало возможным покрывать не только производственные расходы, но и затраты по капиталовложениям в основном за счет собственных доходов совхозов.

Существенно увеличены фонды экономического стимулирования совхозов, образуемые в основном за счет прибыли, что усиливает заинтересованность в увеличении доходности.

Хозрасчетные начала деятельности колхозов и совхозов усиливаются благодаря осуществлению внутрихозяйственного расчета в производственных подразделениях этих предприятий.

Внутрихозяйственный расчет, применяемый в соответствии с Основными положениями по внутрихозяйственному расчету в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях (эти положения утверждены приказом Министра сельского хозяйства СССР № 141 от 22 июля 1976 г.), призван способствовать повышению эффективности сельскохозяйственного производства, укреплению хозрасчетных принципов в работе внутрихозяйственных подразделений.

При проведении внутрихозяйственного расчета отдельных подразделений осуществляется планирование их деятельности с помощью минимума показателей, которые должны соответствовать производственно-финансовому плану предприятия. В планах хозрасчетных под-

разделений используются показатели объема и качества производимой продукции, затрат труда и материально-денежных средств. При этом исходя из планируемого объема продукции (растениеводства, животноводства) устанавливаются лимиты материально-денежных затрат по отдельным видам продукции, в том числе заработной платы (оплаты труда), затраты на семена, корма, горючее и смазочные материалы, автотранспорт, амортизацию и др.

Вся совокупность мер по осуществлению хозрасчета подразделений (планирование затрат и объема продукции, учет и анализ их работы, взаимоотношения с другими подразделениями, материальное поощрение) направлена на общее улучшение работы каждого предприятия, мобилизацию активности трудящихся для успешного выполнения планов хозяйственно-финансовой деятельности, повышение эффективности производства. Развитие хозрасчета в совхозах сопровождается усилением значения финансовой деятельности совхозов, организации их кредитования и расчетов. Совхозы должны уделять этим вопросам больше внимания, поскольку от целесообразной организации финансовой деятельности, кредитования и расчетов зависят своевременное и бесперебойное осуществление затрат по капиталовложениям, расходов по основной производственной деятельности, образование фондов экономического стимулирования, расчеты с финансовыми органами и кредитными учреждениями.

В таких условиях усиливается значение составления обоснованных финансовых планов, осуществления режима экономии, своевременного получения доходов, образования различных денежных фондов, целесообразного их использования, бесперебойного осуществления расчетов, соблюдения финансовой дисциплины. Развитие колхозного производства, его интенсификация, механизация, электрификация, химизация сопровождаются усилением роли финансовой деятельности в связи с необходимостью мобилизации постоянно возрастающих сумм денежных средств, а также получения кредита на увеличение основных производственных фондов, приобретение товарно-материальных ценностей (горючего и смазочных материалов, запасных частей, минеральных удобрений), оплаты электроэнергии и др. Значение финансовой деятельности колхозов, организа-