

Е.Б.АЙЗЕНБЕРГ
Ю.А.СОБОЛЕВ

КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОГРАММЫ

развития
восточных
районов СССР



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Методологические основы регионального планирования и программирования	10
1.1. Роль восточных районов в экономике СССР	10
1.2. Проблемно-программный подход в территориальном планировании	20
1.3. Долговременные программы комплексного развития региональных хозяйственных систем	37
1.4. Эффективность региональных программ	47
1.5. Межрайонные экономические связи в формировании региональной хозяйственной системы	56
Глава 2. Процесс разработки комплексных региональных программ	73
2.1. Методические основы разработки региональной программы	73
2.2. Формирование концепции региональной программы. Особенности концепции хозяйственного освоения зоны БАМ	87
2.3. Система целей и структура программы	106
2.4. Подготовка и выбор альтернативных вариантов реализации комплексной региональной программы	122
2.5. Экономико-математическое моделирование комплексной региональной программы	128
2.6. Управление реализацией комплексной региональной программы	154
Литература	173

**Ефим Борисович Айзенберг,
Юрий Анатольевич Соболев**

КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ВОСТОЧНЫХ РАЙОНОВ СССР

Зав. редакцией *А. С. Ляпин*
 Редактор *Д. А. Титов*
 Мл. редактор *Н. А. Гусева*
 Худож. редактор *В. П. Рафальский*
 Технический редактор *А. В. Кузюткина*
 Корректор *Л. В. Соколова*
 Оформление художника *А. Р. Косолапова*

ИБ № 1746

Сдано в набор 07.07.82. Подписано к печати 11.11.82. А 04534.
 Формат 84×108^{1/32}. Бумага книжно-журн. Литературная гарнитура.
 Высокая печать. Усл. печ. л. 9,24/9,45 усл. кр. отт. Уч.-изд. л. 9,69.
 Тираж 5000 экз. Зак. 921. Цена 1 р. 50 к. Изд. № 5216.

Издательство «Экономика», 121864. Москва, Г-59,
 Бережковская наб., 6.

Московская типография № 32 Союзполиграфпрома при
 Государственном комитете СССР по делам издательств,
 полиграфии и книжной торговли.
 Москва, 103051, Цветной бульвар, 26.

**Е.Б.АЙЗЕНБЕРГ
Ю.А.СОБОЛЕВ**

КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОГРАММЫ

**развития
восточных
районов СССР**

МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1982

Рецензент
кандидат экономических наук
Н М СИНГУР

А 37 Айзенберг Е. Б., Соболев Ю. А.

Комплексные программы развития восточных районов СССР. — М.: Экономика, 1982.—

176 с.

В книге рассматриваются методы разработки комплексных программ развития восточных районов страны, в особенности Сибири и Дальнего Востока. На основе таких долговременных целевых программ осуществляются взаимоувязанное размещение отраслей производства, создание транспортных коммуникаций, городов и поселков, формирование территориально-производственных комплексов. Дается классификация территориальных программ, показаны их структура и эффективность разработки.

Книга предназначена для плановых органов, научно-исследовательских и проектных институтов, преподавателей экономических вузов.

0604020107—186

А 25—82

011(01)—82

ББК 65.9(2)23.

33С5.

Развитие единого взаимосвязанного народнохозяйственного комплекса в масштабе всей страны объективно сопровождается процессом углубления отраслевого и территориального разделения труда, усложнением межотраслевых и межрайонных связей всего народного хозяйства. Соответственно и в практике социалистического планирования все большую роль начинают играть крупные межотраслевые и межрегиональные проблемы, решение которых требует более гибких форм и методов их подготовки и реализации. Ныне существующие методология, организация и технология планирования уже не всегда могут оказаться пригодными для этого, так как они складывались около двух десятилетий тому назад, и за это время примерно втрое выросли масштабы отечественной экономики, неизмеримо возросла сложность всей народнохозяйственной системы.

Изменился целый ряд конкретных экономических условий и обстоятельств, в которых приходится сегодня решать современные экономические проблемы. Например, резко сократился прирост практически всех производственных ресурсов: рабочей силы, топлива и сырья, основных фондов. В одиннадцатой пятилетке прирост численности населения в трудоспособном возрасте окажется примерно в 4 раза меньшим, чем в предыдущем пятилетии, а прирост добычи топлива и некоторых видов сырья уже начиная с десятой пятилетки стал в 2—3 раза меньшим, чем в предшествующем периоде.

Все это требует качественно новых решений во многих областях экономического строительства. Если раньше для ряда отраслей хозяйства оправданным был экстенсивный путь развития, то теперь главным, магистральным направлением стала интенсификация производства, сопровождающаяся резким ростом производительности труда. В десятой пятилетке производитель-

ность труда в промышленности выросла на 17%, а в одиннадцатой ее рост составит уже 23%.

Дальнейший рост продукции общественного производства должен быть получен в условиях понижения темпов прироста не только численности населения, но и капитальных вложений и основных фондов. Если в десятой пятилетке капитальные вложения были увеличены на 29%, то в одиннадцатой пятилетке — планируется лишь на 12%. Учитывая меньшие объемы прироста трудовых ресурсов, сырья и топлива, капитальных вложений, достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов возможно лишь при условии жесткой трудо-, фондо- и материалосберегающей политики. Такие принципиально новые, но объективные изменения экономических условий требуют выработки иных методов планирования и управления, особенно для решения назревших комплексных многоотраслевых и межрегиональных задач.

Плановая разработка таких задач имеет много специфики. В отличие от предплановых исследований, которые предполагают вариантность и возможность выбора альтернативных путей достижения результатов, директивное планирование и управление основываются на выборе одного определенного варианта. Это определяет необходимость более тесной и всесторонней увязки и согласованности научных и предплановых разработок с плановыми решениями и системой руководства народным хозяйством. Решение этой проблемы тем более важно, что современный уровень развития народного хозяйства и характер выдвигаемых проблем требуют комплексного согласованного развития всех сторон и элементов общественного производства. В настоящее время явно недостаточно простой сбалансированности текущих планов, необходимо, чтобы они были нацелены на решение долгосрочных социально-экономических задач развития общественного производства.

Одним из направлений реализации комплексного проблемного подхода является использование программно-целевого метода, который становится одним из важнейших инструментов планирования. Особенно важную роль программы должны играть в долгосрочном планировании, обеспечивая первоочередное решение крупных социально-экономических проблем путем пла-

номерного сосредоточения ресурсов и производственных усилий министерств, ведомств и местных органов.

Плановые органы страны подготовили ряд методических рекомендаций по использованию программно-целевого метода. В их числе: «Методические указания по разработке региональных комплексных программ» (проект ЦЭНИИ при Госплане РСФСР); «Методические указания к разработке целевых комплексных программ по решению региональных проблем, формированию и развитию территориально-производственных комплексов» (одобрены постановлением Госплана СССР № 18 от 31 января 1980 г.); «Основные методические положения по разработке целевых комплексных народнохозяйственных программ» (утверждены постановлением Госплана СССР № 117 от 3 июня 1980 г.).

В настоящее время во многих научных коллективах нашей страны (ЦЭМИ АН СССР, СОПС при Госплане СССР, ИЭиОПП СО АН СССР, ИЭ УНЦ АН СССР, ЦЭНИИ при Госплане РСФСР и др.) ведутся работы по использованию программно-целевого подхода для решения социально-экономических проблем на различных уровнях народного хозяйства.

Важное место в этих работах отводится и так называемым комплексным региональным программам, призванным обеспечить решение долгосрочных задач размещения производительных сил и территориальной организации производства.

Комплексные региональные программы позволяют не только более четко предвидеть последствия принимаемых решений, учесть требования научно-технического прогресса и своевременно создать научные, проектные, изыскательные и строительные заделы, но также обосновать систему конкретных мероприятий, способную на основе выделенных ресурсов и в заданные сроки обеспечить решение поставленных социально-экономических задач.

Комплексные региональные программы становятся сегодня важным инструментом совершенствования планового руководства народным хозяйством и — что самое главное — методом, реально помогающим увязать отраслевое и территориальное планирование.

Особое значение для хозяйственной практики приобретают региональные программы, ориентированные на развитие территорий пионерного освоения в восточных

районах страны. К сожалению, проблемы их разработки и реализации решены еще не полностью.

Решение этих проблем связано с разработкой следующих вопросов:

- выявление особенностей комплексных региональных программ, их места и роли в системе управления народным хозяйством;

- определение методологических основ разработки комплексных региональных программ;

- поиск способов математического отображения процесса программного развития региональной хозяйственной системы;

- разработка системы экономико-математических моделей комплексной региональной программы;

- создание методов формирования системы хозяйственного руководства разработкой и реализацией комплексных региональных программ, отвечающей целям программного развития.

В настоящей работе сделана попытка системного изложения этих вопросов, так как они приобретают сегодня большое практическое значение в связи с подготовкой Госпланом СССР ряда крупнейших территориальных программ. Авторы сделали попытку изложить в основных чертах методологические аспекты разработки программ и определить проблемы, требующие дальнейших исследований. Разделы подготовлены и написаны: Айзенбергом Е. Б. — § 1.2; 1.4; 2.1; 2.5; 2.6; Соболевым Ю. А. — § 1.1; 1.3; 1.5; 2.2; 2.3; 2.4.

Вклад районов европейской части страны и восточных районов в решение важнейших перспективных народнохозяйственных задач будет различен. XXVI съезд КПСС определил, что магистральным направлением неуклонного подъема народного хозяйства является ускорение его перевода на преимущественно интенсивный путь развития, рациональное использование уже созданного производственного потенциала, наиболее эффективное использование всех имеющихся ресурсов: труда, основных фондов, топлива и сырья. При этом предусматривается вовлечь в общественное производство и новые сырьевые, топливно-энергетические и другие материальные ресурсы.

Определив перспективы экономического и социального развития страны, союзных республик и экономических районов, XXVI съезд КПСС отметил особую

важность таких проблем, как укрепление топливно-энергетической, минерально-сырьевой и продовольственной баз страны, ускорение научно-технического прогресса, всемерное использование всех резервов роста производства, повышение эффективности функционирования уже созданного экономического потенциала. Все это общесоюзные задачи, но они имеют конкретное территориальное преломление, так как формы участия в их решении отдельных республик и экономических районов различны и определяются их природными и экономическими условиями и возможностями.

Поэтому направления дальнейшего развития западных и восточных районов далеко не одинаковы. В европейской части (с Уралом) накопленный крупный хозяйственный потенциал диктует необходимость исключительно интенсивного пути развития, главными направлениями которого являются реконструкция и техническое перевооружение предприятий, модернизация оборудования, улучшение использования созданных производственных фондов без большого роста численности работающих. Новое строительство здесь должно быть ограничено в основном задачами дальнейшего совершенствования сложившегося хозяйственного комплекса со специализацией на отраслях, не требующих больших затрат топлива, энергии, сырья и воды, а также минимально загрязняющих окружающую среду. Повышение производительности общественного труда особенно тесно связано здесь с осуществлением строжайшего режима экономии электроэнергии, топлива, сырья и материалов. Участие европейских районов в решении такой общегосударственной проблемы, как укрепление топливно-энергетического баланса страны, будет выражаться в широком использовании местных топливных ресурсов и строительстве атомных электростанций. Более весомым окажется вклад этих районов в развитие продовольственной базы страны. Здесь сосредоточены 70% сельскохозяйственных угодий и огромное число предприятий пищевой промышленности. Более полное использование этого потенциала — важная составная часть всей продовольственной программы, осуществляемой в одиннадцатой пятилетке и в последующие годы.

В отличие от западных районов в Сибири и на Дальнем Востоке, где сосредоточены крупнейшие и разно-

образные топливно-энергетические и минерально-сырьевые ресурсы, предусматривается дальнейшее ускоренное развитие электроэнергетики и топливной промышленности, а на их базе новых центров электро- и топливоекких производств: цветной металлургии, химической, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, а также увеличение масштабов промышленного и гражданского строительства. Таким образом, если развитие европейских районов страны будет направлено в первую очередь на улучшение использования уже созданного экономического потенциала при небольших масштабах нового строительства, то в восточных районах предусматривается широкое новое строительство, разработка богатейших месторождений полезных ископаемых, создание мощных очагов промышленности на территориях пионерного освоения.

Такие различия направлений перспективного развития западных и восточных районов определяются спецификой современного состояния их экономики и необходимостью уже в ближайшее время осуществить серьезные сдвиги в размещении производительных сил. Сложившиеся территориальные пропорции в хозяйстве СССР еще не полностью соответствуют требованиям планомерного и пропорционального развития народно-хозяйственного комплекса страны, дальнейшего повышения и выравнивания уровней экономического развития различных районов.

Например, громадный экономический потенциал Российской Федерации размещен по ее территории весьма неравномерно. В европейской части (с Уралом) сосредоточено 80% населения республики и производится $\frac{4}{5}$ промышленной и сельскохозяйственной продукции. Здесь расположены крупные Печорский и Подмосковский угольные бассейны. Магнитогорский металлургический комбинат на Урале выплавляет сегодня чугуна намного больше, чем вся дореволюционная Россия, сформировалась другая мощная металлургическая база — в районе Курской магнитной аномалии. Важными центрами автомобилестроения стали Москва, Горький, Ульяновск, Миасс, Тольятти, Набережные Челны. $\frac{4}{5}$ всех выпускаемых в республике тканей приходится на долю одного только Центрального экономического района.

Сложившиеся в западных районах РСФСР крупней-

шие промышленные комплексы потребляют огромные количества энергии, топлива, воды, между тем как их основные запасы сосредоточены в восточных районах. Например, доля европейской части РСФСР в общем потреблении воды в республике достигает 80%, а сами водные ресурсы здесь составляют 23%.

Примерно такое же соотношение отмечается и для территориальных пропорций топливно- и энергопотребления. До 75—80% потребностей в различных видах топлива и энергии приходится на долю европейских районов, а $\frac{3}{4}$ общесоюзных балансовых запасов угля и $\frac{2}{3}$ гидроэнергоресурсов и природного газа сосредоточено в восточных районах.

В европейской части страны интенсивно ведутся лесозаготовки, и во многих районах рубки уже превышают естественный прирост древесины, в то время как в Сибири и на Дальнем Востоке расчетная лесосека не используется и наполовину. Почти $\frac{2}{3}$ всей лесной площади страны расположено в этих районах, а запасы только спелой и перестойной древесины составляют здесь 45 млрд. м³ из 80 млрд. м³ общесоюзных запасов.

В Сибири и на Дальнем Востоке сосредоточены также крупные месторождения цветных и редких металлов — олова, свинца, цинка и др.

Эти районы отличаются не только большими запасами сырья, топлива, энергии, но и более высокой экономичностью их добычи и использования.

Учитывая необходимость все более широкого вовлечения в народнохозяйственный оборот страны природных богатств Сибири и Дальнего Востока, решения XXVI съезда КПСС требуют «ускорить наращивание экономического потенциала восточных районов» [5, с. 185]. Поэтому Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года предусматривают дальнейшее увеличение роли восточных районов в общесоюзной экономике, что приведет к существенным сдвигам в территориальных пропорциях народного хозяйства и будет способствовать тем самым повышению общей эффективности всего народнохозяйственного комплекса страны.

Для решения этих задач большое значение имеют комплексные целевые региональные программы.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ

1.1. Роль восточных районов в экономике СССР

Курс на ускоренное развитие производительных сил восточных районов отражает долговременную экономическую политику Советского государства, предусматривающую вовлечение в хозяйственный оборот новых богатейших природных ресурсов, укрепление и расширение межрайонных связей Сибири и Дальнего Востока. Еще в довоенный период этим районам уделялось большое внимание. Так, при разработке третьей пятилетки удельный вес восточных районов в общих капитальных вложениях превысил 36%, а например, только Дальнему Востоку было выделено свыше 7%. В послевоенный период тенденция ускоренного наращивания экономики Сибири и Дальнего Востока стала еще более четкой и сформировалась в долговременную государственную политику, учитывающую объективную необходимость использования огромных по масштабам и благоприятных по технико-экономическим характеристикам минеральных и лесных ресурсов этих районов.

Это привело к существенному изменению территориальных народнохозяйственных пропорций и неуклонному повышению роли востока в экономике страны. За период 1940—1980 гг. общий объем промышленной продукции вырос в СССР в 21 раз и в РСФСР — в 18,5 раза, в то время как в Восточной Сибири он увеличился в 27,2, а в Западной Сибири — в 40,4 раза.

Если до середины пятидесятых годов сырье и топливо Сибири и Дальнего Востока использовались для удовлетворения в основном лишь собственных потребностей, то в последующие периоды, вследствие ограниченных возможностей увеличения добычи этих видов ресурсов в европейских районах страны они все шире начинают привлекаться с востока.

Растущая напряженность энергетического баланса европейской части страны заставила ускоренными темпами вовлекать в хозяйственный оборот крупнейшие месторождения угля, нефти и газа восточных районов. Поэтому особенно заметным за последние 15 лет стали сдвиги в размещении топливной промышленности и электроэнергетики. За 1966—1980 гг. в восточных районах создана крупнейшая топливно-энергетическая база, имеющая не только общесоюзное, но и мировое значение.

За этот период доля восточных районов возросла: по добыче нефти — с 1,7 до 58%, газа — с 0,9 до 64, угля — с 53 до 68%. В результате здесь было получено около 30% общереспубликанского прироста производства электроэнергии, 90% прироста добычи нефти и 85% газа, а в десятой пятилетке — практически весь республиканский прирост добычи нефти, газа и угля.

Благоприятные горно-геологические условия залегания топливных ресурсов позволяют использовать самую высокопроизводительную технику и прогрессивную технологию, что способствует осуществлению строгой трудосберегающей политики в суровых природных условиях восточных районов. Это, в свою очередь, позволяет при относительно небольшой численности промышленно-производственного персонала выпускать большее количество промышленной продукции. Так, в Сибири годовая выработка на одного работающего по добыче газа — в 9, нефти — в 5, угля — в 2,5 раза выше, чем в западных районах Российской Федерации.

По производству нефти, угля и электроэнергии на душу населения Сибирь превосходит сегодня не только среднесоюзный уровень, но и подавляющее большинство развитых капиталистических стран. Обеспечивая более 90% общесоюзного прироста добычи топлива, восточные районы превратились в главное звено всего топливно-энергетического комплекса страны. Такое положение сохранится длительное время, так как европейские районы, где сосредоточены основные потребители топлива, уже не смогут обеспечить в перспективе большого роста его добычи, что еще более усилит значение сибирских и дальневосточных топливно-энергетических ресурсов. Уже нынешние масштабы освоения позволяют все шире использовать их для энергоснабжения не только европейской части страны, но и стран — членов СЭВ.

а также для экспорта во многие капиталистические страны.

Велики в Сибири и на Дальнем Востоке запасы всех видов топлива — угля, газа и др. СССР имеет более половины мировых запасов углей, причем Сибирь является главной угольной кладовой страны. Здесь сосредоточено свыше 90% общесоюзных запасов углей и 58% — пригодных для коксования. В условиях возрастающей роли угля в топливно-энергетическом балансе это обстоятельство становится особенно важным. Ведь переработка нефти в 12—15 раз эффективнее для народного хозяйства, чем сжигание ее в качестве топлива. Перечень получаемых нефтепродуктов даже при сегодняшних, еще довольно ограниченных возможностях техники превышает 3 тыс. наименований. Однако сокращение доли нефти в энергетике должно быть компенсировано увеличением использования угольного топлива. С этой целью предусмотрен рост добычи на крупнейших угольных месторождениях восточных районов. Наряду с расширением угледобычи в Кузбассе построены крупные разрезы: Назаровский и Ирша-Бородинский в Канско-Ачинском бассейне, Черемховский и Азейский — в Иркутском. С вводом в эксплуатацию ветки Байкало-Амурской магистрали «Бам — Тында — Беркатит» большое развитие получила угольная промышленность на Дальнем Востоке, где начато освоение крупного Нерюнгринского месторождения в Южной Якутии.

Решения XXVI съезда КПСС предусматривают дальнейшее увеличение добычи угля за счет создания новых мощностей в Кузбассе, ввода в эксплуатацию первых очередей Березовского угольного разреза в Восточной Сибири и завершения строительства угольного разреза в Якутской части зоны БАМ.

На долю Сибири приходится 75% всех минеральных топливно-энергетических ресурсов страны. Помимо известного Самотлорского, вошел в строй еще целый ряд нефтяных месторождений в Среднеобском районе.

Меняются представления о нефтегазоносности Восточной Сибири, где в Ангари-Енисейском районе, по мнению ряда ученых, возможно открытие ряда месторождений нефти, но это потребует проведения дополнительных геологоразведочных работ. В более отда-

ленной перспективе эта территория может стать новым районом нефтедобычи союзного значения.

Почти 100 лет прошло со времени открытия нефти на Сахалине. Все разведанные месторождения расположены в северном районе острова. Однако в последние годы обнаружены новые месторождения нефти и в южной части. Сахалинская нефть — преимущественно легкая, с высоким выходом легких фракций, малым содержанием парафина и серы и высоким удельным весом ароматических углеводородов. Высокое качество позволяет использовать ее как для производства моторного топлива, так и для химической переработки.

Большинство месторождений Сахалина относится к мелким, в эксплуатацию уже вовлечены практически все ресурсы нефти, пригодные для переработки, хотя при сложившемся уровне добычи они могут использоваться еще достаточно долго. Проведенные за последние годы исследования прибрежных зон и океанского дна позволили установить определенные закономерности геологического строения, образования и размещения месторождений полезных ископаемых, имеющих важное народнохозяйственное значение. Особенно богата ими северная часть Тихого океана и его континентальное обрамление. Новейшие методы исследований с использованием современного оборудования, аппаратов глубокого погружения дали возможность создать литологические и минеральные карты океана. На поверхности дна выявлены запасы железомарганцевых конкреций с большим содержанием кобальта, никеля и других металлов, обнаружены металлоносные илы.

Шельф Тихого океана уже сегодня является источником добычи нефти и газа (побережье Охотского, Берингова морей). Геолого-геофизические исследования океанического дна и шельфа продолжаютя

Советский Союз занимает первое место в мире по размерам разведанных ресурсов природного газа, а значительная часть их, отличающаяся высокими технологическими характеристиками, сосредоточена на севере Западной Сибири в Тюменской области. Природный газ транспортируется отсюда в европейские районы страны. С этой целью только за период 1965—1980 гг. были построены и введены в эксплуатацию 11 ниток газопроводов в западном направлении. За год Западная

голубого топлива, что составляет около половины общесоюзной добычи.

Геологические работы последних лет свидетельствуют о возможности появления новых центров газодобычи и продвижения их далее в восточном направлении. Высоко оцениваются потенциальные запасы газа Ангаро-Енисейского района и Лено-Вилуйской нефтегазовой провинции. Например, вилуйский газ, добыча которого ведется уже более 10 лет, потребляется пока лишь в Центральной Якутии, а расчеты показывают эффективность его использования также в южной части Дальнего Востока и даже в Восточной Сибири. Интересны и предложения экспорта вилуйского газа в Японию, для чего потребуются проложить нитку газопровода к одному из портов Дальнего Востока (предпочтительнее в бухту Ольга) и построить там завод сжижения газа.

Дальнейшее освоение всех видов топливно-энергетических ресурсов еще более повысит долю восточной зоны в выработке электроэнергии. Масштабная программа развития энергетики, принятая в соответствии с решениями XXVI съезда КПСС, предусматривает первоочередное использование богатейших гидроресурсов сибирских и дальневосточных рек и высокие темпы строительства тепловых электростанций, работающих на углях Канско-Ачинского бассейна, а также природном и попутном газе Западной Сибири. Основными направлениями экономического и социального развития на 1981—1985 годы и на период до 1990 года намечается ввести в действие мощности Березовской ГРЭС-1, первой очереди Нерюнгринской ГРЭС, Саяно-Шушенской ГЭС, Гусиноозерской ГРЭС, Приморской ГРЭС и Колпинской ГЭС, развернуть строительство Богучанской и Бурейской ГЭС.

Несмотря на преимущественное размещение в последние годы новых энергоемких производств вблизи источников тепла и энергии, отмеченная региональная диспропорция (концентрация промышленного потенциала в европейской части, а топливно-энергетической базы — в восточной) в последнее десятилетие даже усилилась. Поэтому преимущества восточных районов — дешевые энергия и топливо, значительные водные ресурсы, наличие удобных строительных площадок — используются еще недостаточно.

Так, в девятой пятилетке основная часть капитальных вложений на развитие производств химических волокон, синтетического каучука, синтетических смол и пластмасс была направлена в европейские районы, а не на восток, и за истекшее десятилетие удельный вес восточных районов в химической промышленности республики вырос всего на 1%. Исторически сложившаяся высокая концентрация химической и нефтехимической промышленности в европейской части страны уже не соответствует ни сырьевому, ни топливно-энергетическому ее балансу, и ограниченность этих видов ресурсов становится сдерживающим фактором дальнейшего развития таких отраслей. Региональная эффективность общественного производства требует более полного соответствия специализации районов их ресурсному потенциалу. Поэтому в восточных районах ускоренными темпами создаются топливно-, электроемкие производства — химическая и нефтехимическая промышленность, цветная металлургия, целлюлозно-бумажная промышленность. Сегодня в Сибири производятся азотные удобрения, пластмассы, синтетический каучук, шины и пр. На ее долю приходится более 30% общесоюзного выпуска капролактама и 50% феноло-формальдегидных смол. Однако по большинству других химических и нефтехимических продуктов удельный вес региона остается низким.

Важным этапом развития сибирской нефтехимии является строительство крупнейших в мире Томского и Тобольского нефтехимических комбинатов. В их составе намечается создание двух нефтеперерабатывающих заводов, размещение которых здесь обеспечивает большую экономию на текущих и капитальных затратах по сравнению с европейскими районами.

Ввод в действие этих химических комплексов повысит долю восточных районов в общереспубликанском приросте производства синтетических смол и пластмасс к концу предстоящего десятилетия до 48%, а химических волокон — до 60%.

Предприятие-гигант Томский нефтехимический комбинат будет давать ежегодно 100 тыс. т гранул полипропилена (вся отрасль сегодня выпускает его в 3 раза меньше). Однако производство полипропилена — лишь первый крупный пусковой объект, на очереди крупнейшая в мире установка, дающая 750 тыс. т метанола,