



НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ
УПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
ПРОЦЕССАМИ

СУЩНОСТЬ
И ФУНКЦИИ
ПЛАНОВОГО
УПРАВЛЕНИЯ

·ЭКОНОМИКА·

С90 **Сущность и функции планового управления:**
Для руководящих управленческих кадров/Под
ред. Р. А. Белоусова, А. М. Омарова.— М.: Эко-
номика, 1981.— 208 с.— (Науч. основы упр. соц.-
экон. процессами)

В книге на основе результатов теоретических исследований и накопленного практического опыта хозяйствования освещаются проблемы эффективности и качества управления социалистической экономикой. Эти проблемы рассматриваются под углом зрения тех требований, которые обусловлены возросшим уровнем обобществления производства, необходимостью дальнейшей его специализации и концентрации как обязательной предпосылки научно-технического прогресса. Большое внимание в книге уделено вопросам формирования современного хозяйственного руководителя. В ней освещается опыт зарубежных стран — членов СЭВ в области управления. Дается критический анализ теории и практики капиталистического управления.

Книга адресована слушателям высшего звена системы экономического образования, а также партийно-хозяйственному активу.

С $\frac{10804-037}{011(01)-81}$ БЗ—46—10—80. 0604020101 ББК 65.9(2)30—2
338

Сущность и функции планового управления

Под ред. Р. А. Белоусова и А. М. Омарова

Зав. редакцией Н. А. ЛАВРЕНОВ
Редактор А. С. ВОРОНИН
Мл. редактор Т. Н. ОСИНА
Худож. редактор В. П. РАФАЛЬСКИЙ
Техн. редактор М. М. МАТВЕЕВА
Корректор Г. М. ГАПЕНКОВА

И. Б. № 1672

Сдано в набор 02.10.80. Подписано в печать 28.01.81. А01527.
Формат 60×90^{1/16}. Бумага тип. № 1. Литературная гарнитура. Вы-
сокая печать. Усл. печ. л. 13. Уч.-изд. л. 14,01. Тираж 10 000 экз.
Зак. 2019. Цена 60 к. Изд. № 4967.

Издательство «Экономика» 121864, Москва, Г-59,
Бережковская наб., 6.

Ленинградская типография № 4 ордена Трудового Красного Зна-
мени Ленинградского объединения «Техническая книга» им. Евге-
нии Соколовой Союзполиграфпрома при Государственном комитете
СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.
191126, Ленинград, Социалистическая ул., 14.

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Социалистическая кооперация труда и управления экономикой социализма	8
Экономика как объект науки управления	8
Управление общенародной кооперацией труда в социалистическом обществе	14
II. Сущность и принципы управления социалистической экономикой	
Сущность отношений управления	32
Руководящая роль Коммунистической партии в управлении экономикой. Принцип политического подхода к хозяйственным вопросам	42
Осуществление принципа демократического централизма в управлении социалистической экономикой	47
III. Целенаправленное использование экономических законов в плановом управлении	55
Экономические законы как методологическая основа планового управления хозяйством	56
Практика использования экономических законов в плановом управлении	62
IV. Управление эффективностью общественного производства	72
V. Проблемы размещения производительных сил СССР	87
VI. Хозяйственные кадры управления	99
Кадры в системе планового управления	99
Ленинские требования к кадрам	102
Подбор и расстановка кадров	104
Подготовка и повышение квалификации кадров управления	111
VII. Современная техническая база управления	118
Место технических средств в управлении социально-экономическими процессами	118
Средства хранения информации и доступа к ней	119
Средства фиксации информации	129
Средства размножения и распределения информации	133
Средства передачи информации	134
Средства преобразования информации	135
Типы ЭВМ и их системы	136
Автоматизированные системы управления (АСУ) и информации	140
VIII. Проблема развития автоматизированных систем управления	143
Внедрение средств автоматизации в управленческую деятельность	144
Пути повышения эффективности АСУ	149
IX. Современные тенденции развития планового управления экономикой в зарубежных странах — членах СЭВ	163
X. Теория и практика управления в капиталистическом хозяйстве. Критический анализ	177
Апологиетика капитализма в буржуазных теориях управления	178
Теоретические основы рационализации капиталистического управления	187
Новые тенденции в практике капиталистического управления	196



**НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ
УПРАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
ПРОЦЕССАМИ**

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ПЛАНОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

Под редакцией

профессора Р. А. БЕЛОУСОВА
и профессора А. М. ОМАРОВА

**ДЛЯ РУКОВОДЯЩИХ
УПРАВЛЕНЧЕСКИХ
КАДРОВ**



ББК 65.9(2)30-2
С90

Авторский коллектив:

Главы I и II — А. Г. КУЛИКОВ, профессор;
Глава III — Р. А. БЕЛОУСОВ, доктор экономических наук;
Глава IV — Т. С. ХАЧАТУРОВ, академик;
Глава V — Н. Н. НЕКРАСОВ, академик;
Глава VI — Г. Х. ПОПОВ, доктор экономических наук;
Глава VII — В. М. ГЛУШКОВ, академик;
Глава VIII — А. А. СИНЯГОВ, кандидат экономических наук;
Глава IX — О. Т. БОГОМОЛОВ, член-корр. АН СССР;
Глава X — Г. А. АРБАТОВ, академик.

С $\frac{10804-037}{011(01)-81}$ БЗ—46—10—80. 0604020101

© Издательство «Экономика», 1981

Последовательная ориентация советской экономики на увеличение полезной отдачи от огромного научного и производственного потенциала характеризуется не только общим возрастанием роли планового управления, но и существенными изменениями в его содержании, формах и методах. В управлении так или иначе концентрируются, переплетаются все крупные проблемы социального, экономического и научно-технического характера. Вполне закономерно, что вот уже на протяжении длительного времени вопросы совершенствования управления занимают одно из центральных мест в экономической политике КПСС.

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» поставлены задачи: совершенствовать управление и поднять уровень хозяйствования во всех звеньях экономики, усилить ориентацию на достижение лучших конечных народнохозяйственных результатов; повысить организованность и слаженность работы всех звеньев народного хозяйства; последовательно улучшать планирование, обеспечить органическое взаимодействие плана, экономических рычагов и стимулов, совершенствовать организационные структуры и методы управления.

Таким образом наша система планового управления хозяйством должна быть поднята на качественно более высокий уровень. Неправильно было бы думать, что с переходом к более зрелым формам производственных отношений управление упрощается. Напротив, возрастание объемов производства, динамизм его структуры, воздействие современной научно-технической революции — все это обуславливает усложнение задач управления.

Все большее значение в отношениях управления приобретает социальный аспект. Известно, что в последние десятилетия существенно повысился уровень благосостояния, культуры и профессиональной подготовки советских людей — главной производительной силы нашего общества. Но одновременно, и это закономерно, возросли, а также стали более сложными по своей структуре их потребности.

Одним словом, социалистический способ производства непрерывно развивается, расширяются возможности, но возни-

кают и новые проблемы, разрешение которых требует, как правило, более действенных комплексных методов управления.

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» подчеркивается необходимость внедрить в одиннадцатой пятилетке комплекс разработанных мер по совершенствованию хозяйственного механизма и усилению его воздействия на повышение эффективности и качества, улучшить организационную структуру управления, стиль и методы работы.

Важно обеспечить рациональное использование всего, чем располагает народное хозяйство, опираясь главным образом на интенсивные факторы роста, шире внедрять в производство научно-технические достижения и передовой опыт.

Как показала практика, поступательное развитие системы планового управления связано с существенными изменениями в хозяйственном механизме, в методах воздействия на трудовые коллективы, в организационной структуре и технической базе. Однако главное — это люди, кадры управления. В конечном счете успех дела определяют именно они, их подготовленность к восприятию нового, их способность перестроить при необходимости свой образ мышления. Тот успех, который достигнут в девятой и десятой пятилетках в области совершенствования планирования, стимулирования и организационных структур, есть прежде всего результат огромной работы партии по подготовке, переподготовке и воспитанию кадров управления.

В стране постепенно формируется новое поколение хозяйственных кадров, способных в новых условиях обеспечить государственный подход к решению сложных проблем советской экономики, повысить социальную активность масс, проявляя при этом деловитость и творческую инициативу, умение опираться на передовой опыт и глубокие теоретические знания.

Но при всех значительных успехах, как отмечалось в партийных документах, линия на интенсификацию производства, перестройка хозяйственного механизма осуществлялась медленнее, чем намечалось. «Механизм управления и планирования, — сказал Л. И. Брежнев, — методы хозяйствования и исполнительскую дисциплину не удалось пока поднять на уровень современных требований. Это затрудняло поворот к эффективности, перевод народного хозяйства на путь интенсивного развития»¹.

Это значит, что управленческие кадры должны энергичнее и целенаправленнее овладевать новейшими достижениями теории и практики управления, менять привычные, но устаревшие представления, вырабатывать новые, более эффективные, научно-обоснованные подходы к решению возникающих проблем.

¹ Брежнев Л. И. Речь на Пленуме Центрального Комитета КПСС. 21 октября 1980 г. — М.: Политиздат, 1980, с. 5.

Следует сказать, что теория управления в последние 10—15 лет развивается весьма интенсивно. Укрепляется ее методологическая база, все более стройной становится система ее категорий. Еще сравнительно недавно в специальной литературе по управлению преобладали переводные работы. Затем появился ряд монографий и учебников, написанных советскими авторами, которые сделали существенный вклад в развитие научных основ управления производством, что в свою очередь весьма помогло в подготовке и переподготовке хозяйственных кадров применительно к изменившимся условиям и задачам.

Реализация в одиннадцатой пятилетке системы мер по совершенствованию хозяйственного механизма настоятельно требует дальнейшего развития и расширения научных знаний о закономерностях и специфике управления социально-экономическими процессами. Важно отметить также, что для выполнения этой задачи есть достаточно благоприятные возможности: накоплен практический опыт функционирования хозяйственного механизма в условиях развитого социализма, имеется обширная литература, завершены некоторые исследования, которые на протяжении длительного времени проводились в научных центрах по управлению, сформировавшихся в последние годы как в Советском Союзе, так и в других социалистических странах.

Все эти обстоятельства, изменившиеся требования хозяйственной практики обусловили целесообразность подготовки предлагаемой вниманию читателя серии книг под общим названием «Научные основы управления социально-экономическими процессами». В составе серии намечено опубликовать пять книг, которые в совокупности охватывают основную проблематику науки управления.

Книга первая. Сущность и функции планового управления.

Книга вторая. Методы и формы управления социалистической экономикой.

Книга третья. Партийное руководство экономикой.

Книга четвертая. Организационная структура управления хозяйством.

Книга пятая. Социальные аспекты управления.

Авторский коллектив поставил перед собой цель помочь формированию у кадров управления более цельного представления о состоянии и развитии науки управления социально-экономическими процессами, что и определило логическую структуру серии.

Первая книга служит методологическим введением ко всей серии. Исходные методологические положения раскрываются в связи с возросшим уровнем обобществления производства и необходимостью дальнейшей его специализации и концентрации как обязательной предпосылки ускорения научно-технического прогресса.

Под таким углом зрения в книге рассматриваются проблемы оценки эффективности социалистического производства, формирования современного хозяйственного руководителя, способного управлять сложными и динамичными социальными системами, проблемы применения в управлении современных технических средств, зарубежный опыт управления.

Теоретический характер ряда вопросов в первой книге предопределил известную сложность их изложения.

Во второй книге дается анализ конкретных форм и методов функционирования хозяйственного механизма и его перестройки на современном этапе.

Важное место в книге занимают вопросы совершенствования хозяйственного расчета во взаимосвязи с развитием народнохозяйственного планирования и влияния этих двух факторов на ускорение научно-технического прогресса.

Большое внимание в данной серии книг уделено раскрытию политической стороны управления. Известно, что успех может иметь только та политика, которая является научно обоснованной, т. е. опирается на познание объективных законов развития и изучение тенденций и особенностей поступательного движения производства и соответствующих изменений в образе жизни. Именно такую политику последовательно вырабатывает и осуществляет Коммунистическая партия Советского Союза, роль и задачи которой в руководстве хозяйством на этапе развитого социализма объективно возрастают. Вопросы партийного руководства экономикой освещаются в третьей книге.

Четвертая книга посвящена анализу организационных структур управления в связи с задачами дальнейшего углубления общественного разделения труда и концентрации специализированного производства. Исторический опыт убедительно свидетельствует о том, что универсальность, а также раздробленность производства и управления вызывают неоправданные издержки и потери, тормозят решение жизненно важных задач по повышению эффективности и качества. Вместе с тем серьезные организационные изменения должны носить целенаправленный характер, определяться интересами совершенствования производства.

Заключительная пятая книга посвящена раскрытию социального аспекта управления, прежде всего дальнейшему развитию и укреплению социалистической демократии на производстве. Авторы показывают, что участие масс в управлении — функция социалистической собственности. Каждый трудящийся как совладелец средств производства не только имеет право, но и обязан активно воздействовать на качество и результативность использования всех производственных ресурсов. Уровень жизни участников социалистического производства зависит не только от того, как они трудятся, но и от того, как они хозяйствуют.

Выпуском книг серии «Научные основы управления социально-экономическими процессами» преследуются прежде всего учебные цели. Однако во многих отношениях они носят исследовательский характер, благодаря чему читатель получает возможность быть в курсе основных тенденций дальнейшего совершенствования тех или иных элементов науки и действующего механизма планового управления.

Книги адресованы системе экономического образования. При этом предполагается, что читатель уже знаком с изложением курса в книге «Управление социалистическим производством. Вопросы теории и практики», предназначенной для руководящих управленческих кадров и вышедшей в последние годы несколькими изданиями. (М., Экономика, 1974, 1975, 1978). Авторы видят свою задачу в том, чтобы помочь партийно-хозяйственному активу сделать следующий шаг в овладении наукой управления. Такая потребность тем значительнее, что осуществляемое в настоящее время совершенствование хозяйственного механизма предполагает существенное повышение уровня подготовки хозяйственных руководителей, и в первую очередь более глубокое овладение достижениями науки управления.

Авторский коллектив стремился по возможности не затрагивать дискуссионные вопросы и излагать те концепции, справедливость которых подтверждена практикой. Однако наука управления относительно молода и находится еще в процессе становления. В отношении многих ее категорий пока существуют различные точки зрения. И в ряде случаев оказалось невозможным обойтись без их изложения.

Предлагаемая серия книг не повторяет ту обширную литературу по управлению, которая издана в нашей стране в последние годы. На основе новейших партийных документов и обобщения практики авторы стремились творчески, во многом по-новому излагать узловые вопросы теории управления социально-экономическими процессами. При этом доминирующее положение занимают методологические аспекты рассматриваемых проблем, закономерности движения современного хозяйственного механизма социалистического общества.

Поскольку все более отчетливо проявляется тенденция усиления роли субъективного фактора в управленческих отношениях, этому вопросу уделяется соответствующее внимание. Авторы сочли целесообразным не только в специальной главе, но также и по всей работе, в тех случаях, когда в этом возникла необходимость показать место, занимаемое кадрами, особенно руководящих работников, в развитии системы управления и в реализации ее задач.

Серия книг подготовлена силами профессорско-преподавательского состава Академии общественных наук при ЦК КПСС при широком участии руководящих партийных, советских и хозяйственных работников.

Наука управления социалистической экономикой входит в комплекс экономических наук, изучающих закономерности развития народного хозяйства социалистического общества. Ее выделение в процессе дифференциации экономических наук обусловлено потребностями хозяйственной практики, повышением уровня обобществления производства, его концентрацией, специализацией и все более сложным комбинированием труда, интенсификацией производства и необходимостью повышения его эффективности.

Общую методологическую основу для всех экономических наук дает марксистско-ленинская теория, прежде всего политическая экономия социализма, изучающая производственные отношения, которые в совокупности составляют экономический базис социалистического общества. Вместе с тем наука управления, как и каждая наука, имеет свой определенный объект изучения и свою конкретную методологию.

ЭКОНОМИКА КАК ОБЪЕКТ НАУКИ УПРАВЛЕНИЯ

Объектом науки управления является экономика в широком смысле этого слова, вся экономическая структура общества. К. Маркс писал, что любое общественное производство есть одновременно и процесс производства материальных условий существования человеческой жизни, и протекающий в специфических историко-экономических отношениях производства процесс производства и воспроизводства самих производственных отношений, а тем самым, и носителей этого процесса, материальных условий их существования и взаимных их отношений. «... Совокупность этих отношений, в которых носители этого производства находятся к природе и друг к другу и при которых они производят,— эта совокупность как раз и есть общество, рассматриваемое с точки зрения его экономической структуры»¹

Здесь важно подчеркнуть, что экономическая структура в ее полном содержании включает производительные силы и

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 25, ч. II, с. 385.

производственные отношения общества. Нельзя управлять экономикой без управления процессом развития, размещения и использования производительных сил. Последние рассматриваются как явление социальное прежде всего с точки зрения их способности удовлетворять потребности общества и повышать производительность труда.

Производственные отношения носят материальный характер. Но конечно, не в том смысле, что их можно осязать как какую-либо вещь, а в том, что они изменяются под влиянием прогресса производительных сил. Представим себе, что машиностроительный завод переведен полностью на систему автоматических линий (орудия труда непосредственно коллективного применения), заменившую целиком отдельные станки и ручной инструмент (орудия труда индивидуального применения). Произведенный в этом случае продукт выступает как результат всего непосредственно кооперированного труда коллектива — совокупного работника завода. Причем конкретный труд каждого участника кооперации очерчен лишь в виде выполняемых функций, но он теряет относительную обособленность в форме того или иного элемента производства конечной продукции завода. Такие перемены в материальных условиях вызывают существенные изменения в производственных отношениях, прежде всего в обмене деятельностью между участниками совместного производства, а также в оценке их труда, конкретных формах оплаты этого труда, в системе внутрихозяйственного расчета и т. д.

Из сказанного следует существенный для управления экономикой вывод: путем создания и применения прогрессивных производительных сил можно целенаправленно воздействовать на развитие экономических отношений и решение социальных задач.

Вместе с тем социальные факторы оказывают все большее взаимное воздействие на развитие экономики. Поэтому неуклонно расширяется комплекс социальных требований к проектированию, созданию, размещению, своевременному вводу в действие и использованию производительных сил. Так, на одиннадцатую пятилетку поставлена задача существенно увеличить производство систем машин и оборудования, особенно автоматических манипуляторов с программным управлением, позволяющих исключить применение ручного труда на малоквалифицированных и монотонных работах, в тяжелых и вредных для человека условиях. Здесь экономическая задача сбережения человеческого труда (рабочего времени) органически сочетается с задачей социальной, с заботой о лучшем удовлетворении потребности человека в труде.

Совокупность производственных отношений образует экономический базис, на котором развиваются надстроечные отношения, оказывающие активное влияние на экономический

прогресс. Так, обоснованные и своевременно введенные нормативные акты, регулирующие хозяйственные и трудовые отношения, способствуют повышению производительности труда, успешному развитию производства. Тем самым достигаются прогрессивные изменения в соотношении необходимого и прибавочного продуктов, фондов потребления и накопления и т. д.

Таким образом, социалистическое общество способно целенаправленно воздействовать на производственные отношения путем управления процессом развития производительных сил и общественного производства в целом, что не отменяет объективного характера этих отношений.

Социалистическая экономика как объект управления характеризуется постоянным ростом масштабов и усложнением структуры. Социалистическая экономика включает ряд сфер, каждая из которых состоит из отдельных отраслей. Основной является сфера материального производства, где создается продукт в его вещной форме. Эту сферу составляют такие основные отрасли, как промышленность, сельское хозяйство и строительство.

В сфере материального производства создаются средства производства и предметы потребления, чем обеспечивается рост вещественного национального богатства и повышение народного благосостояния. Производимый здесь общественный продукт (совокупность потребительных стоимостей) направляется на возмещение потребленных средств производства (фонд возмещения), расширенное воспроизводство (фонд накопления, включающий материальные резервы) и удовлетворение текущих потребностей общества (фонд потребления). Материальное производство обеспечивает техническую вооруженность труда в других сферах, отчего в первую очередь зависит общественный прогресс.

Для развития материального производства характерно ускорение процесса разделения труда и повышение уровня обобществления производства. Углубляется дифференциация отраслей, растет количество новых видов продукции, повышаются требования к ее качеству, что обусловлено возрастанием потребностей человека и самого производства. Все актуальнее становится задача глубокой переработки первичного сырья и утилизации отходов, что связано с рациональным использованием природных ресурсов и сохранением окружающей среды. Возрастает роль производственной инфраструктуры, состоящей из отраслей, которые формируются и развиваются на основе обособления ряда функций обслуживания производства (например, энергоснабжение, ремонт оборудования, агрохимслужба и др.). Некоторые ее отрасли связаны с соответствующими отраслями социальной инфраструктуры, обслуживающими население (например, водоснабжение и т. п.). Все это ведет к ус-

ложению связей как внутри самой сферы материального производства, так и с другими сферами.

В экономике социализма весьма важна роль сферы обращения, включающей ряд отраслей: транспорт, материально-техническое снабжение, сельскохозяйственные заготовки, оптовую и розничную торговлю предметами потребления. (Транспорт является отраслью материального производства, но функционирующей в сфере обращения.)¹ В этой сфере продолжается процесс общественного производства, заключающийся в том, что продукт доставляется потребителю и при необходимости осуществляется его подготовка (сортировка, упаковка и т. д.) к потреблению. Сфера обращения может оказывать существенное влияние на материальное производство и удовлетворение потребностей населения. Так, несоответствие провозной способности транспорта возросшим потребностям в перевозках тормозит развитие материального производства и замедляет кругооборот фондов в народном хозяйстве, а ограниченность складских площадей, нехватка складского оборудования, вызывают большие потери в качестве и количестве поступающей из производства продукции.

В развитом социалистическом обществе все больше возрастает роль сферы нематериального (в том числе духовного) производства. В продукте данной сферы преобладают предоставленные населению различные потребительские услуги (жилищно-коммунального хозяйства, просвещения, здравоохранения, культурного и бытового обслуживания и т. п.), необходимые для воспроизводства рабочей силы, ее сохранения, развития личности. Характерная черта большинства этих услуг состоит в том, что их производство неотделимо во времени от потребления, поэтому их совокупность внешне представляется лишь как процесс потребления. Однако потребление услуг в момент их производства свидетельствует лишь об особенностях потребительской стоимости услуги, но не отменяет самого процесса их производства. Потребительная стоимость услуги определяется непосредственно полезным эффектом труда, создающего услугу между тем как в материальном производстве потребительная стоимость определяется полезным свойством произведенной вещи. В нематериальном (в том числе духовном) производстве продукт может принимать вещную форму. Таковы, например книги, картины, скульптуры и т. п. Однако они являются продуктами духовного производства, что определяется их назначением удовлетворять духовные потребности человека.

В нашей практике управления нематериальное производство отнесено к непроизводственной сфере. Однако между ними есть существенное различие. В нематериальном производстве

¹ Технологический транспорт каждой отрасли является элементом ее производственных сил.

затраты общественного труда на обслуживание населения повышают уровень народного благосостояния. (Доля услуг в совокупном потреблении населения систематически растет под влиянием закона возвышения потребностей). Что же касается непроизводственной сферы, то здесь общественные затраты (например, необходимые затраты на содержание надстроечных институтов, на оборону) являются вычетом из национального дохода, и они, наоборот, ограничивают возможности роста благосостояния.

Управление экономикой охватывает и сферу потребления. В этой сфере определенная часть затрат труда представляет продолжение производства (например, домашнее приготовление пищи, ремонт и изготовление одежды и т. п.). Задача управления состоит в том, чтобы способствовать систематическому уменьшению трудовых затрат и облегчению труда в данной сфере, увеличению свободного времени. Достижения современной научно-технической революции позволяют это сделать. Но есть еще и другая, не менее важная задача, а именно управление процессами обобществления сферы потребления путем использования общественных и коллективных форм удовлетворения потребностей населения, которые бы способствовали развитию социалистического образа жизни.

Вопросами управления производством занимается не только наука управления, но и отраслевые экономики. Однако каждая из них изучает эти вопросы применительно к соответствующей отрасли народного хозяйства. Между тем наука управления изучает общие закономерности процесса управления функционированием и развитием народного хозяйства страны как совокупности сфер, отраслей и экономических регионов. Важнейшим направлением науки управления является изыскание путей и конкретных форм повышения экономической и социальной эффективности развития социалистического производства.

Экономическая эффективность в социалистическом обществе является органической частью социальной эффективности, но такой ее частью, которая служит основой для решения насущных социальных вопросов в жизни общества. Экономический эффект достигается в общественном производстве и характеризуется экономией рабочего времени (иначе — повышением производительности совокупного общественного труда) и соответствием структуры производства структуре потребностей общества (т. е. необходимой пропорциональностью в развитии общественного производства). Экономия рабочего времени и планомерное распределение его по отраслям производства К. Маркс считал первым экономическим законом общества ассоциированных производителей.

Систематический подъем социалистической экономики и достижение экономического эффекта не самоцель, а как уже отмечалось, основа для решения сложного комплекса социальных

задач. Иначе говоря, социальная эффективность обеспечивается путем использования экономического эффекта, полученного в общественном производстве. Часть этого эффекта реализуется в самом производстве в интересах его дальнейшего развития и лучшего удовлетворения потребности работника в труде (улучшения условий и усиления привлекательности труда, сокращения рабочего дня и др.), а другая часть используется за пределами производства для удовлетворения материальных и духовных потребностей человека как потребителя различных продуктов и услуг.

Социальная эффективность общественного производства обусловлена действием основного экономического закона социализма. Планомерное развитие производства направлено на достижение обществом конкретных форм социальной эффективности, что находит свое отражение в социальной программе народнохозяйственного плана. Например, дальнейшее улучшение медицинского обслуживания населения обеспечивается развитием сети медицинских учреждений, производства медицинского оборудования, медикаментов, расширением соответствующих научных исследований, совершенствованием системы подготовки кадров и т. п.

Следует отметить, что хотя развитие общественного производства нацелено на решение определенной совокупности социальных задач, в реальной жизни нет полного совпадения экономической и социальной эффективности. Во-первых, получение экономического эффекта и его использование для решения социальных задач могут не совпадать во времени, что особенно заметно при выполнении долгосрочных целевых программ. Во-вторых, часть экономического эффекта по необходимости может быть направлена на такие цели, реализация которых ограничивает возможности осуществления плана социального развития (например, вынужденное увеличение затрат на оборону страны). В-третьих, использование экономического эффекта для решения тех или иных социальных задач опосредуется соответствующими экономическими формами. Так, рост уровня и улучшение структуры народного потребления могут быть обеспечены путем либо повышения средней заработной платы, либо увеличения общественных и коллективных фондов потребления, либо снижения розничных цен на товары и платные услуги. Общая величина совокупного фонда потребления не зависит от того, в каком соотношении будут использованы указанные экономические формы, но это может иметь различные социальные последствия. Ведь каждая из форм несет определенную социальную «нагрузку», выполняет определенные социальные функции и по-разному влияет на дальнейшее развитие производства и его эффективность. Поэтому важно в процессе управления находить оптимальное сочетание направлений и конкретных форм повышения уровня благосостояния народа.

Проблема сочетания экономической эффективности и социальной эффективности актуальна не только для народного хозяйства в целом, но и для регионов, городов, отдельных звеньев экономики. Экономическая эффективность производства является материальной основой решения социальных вопросов. Вместе с тем социальные факторы играют все более заметную роль в дальнейшем прогрессе экономики социализма. Это одна из основных закономерностей процесса создания материально-технической базы коммунизма.

Наука управления широко использует данные статистики, а также экономико-математические методы для изучения экономических и социальных процессов. В необходимых случаях проводится экономический эксперимент, позволяющий уточнить конкретные формы управления и их количественные характеристики, прежде чем распространить эти формы на всю экономическую систему. Однако эксперимент требует в ряде случаев значительных затрат времени и средств. Поэтому все большее распространение получают математические модели, воспроизводящие развитие экономических и социальных процессов. Математические описания и модели, в достаточной степени адекватные реальным процессам, позволяют с меньшей затратой времени и средств найти обоснованное управленческое решение. Разумеется, для своевременного сбора и обработки информации необходима соответствующая вычислительная техника.

Следует подчеркнуть то большое значение, которое имеют обобщение и распространение передового опыта в управлении экономикой. Социалистическая система создает предпосылки для проявления инициативы и творчества широких масс трудящихся, участвующих в управлении. Обобщение и распространение прогрессивных форм управления — важная задача науки и практики управления социалистической экономикой.

УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИЕЙ ТРУДА В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Управление есть функция, возникающая из природы любого трудового процесса, который осуществляется на началах кооперации. К. Маркс характеризовал кооперацию как форму «труда, при которой много лиц планомерно работает рядом и во взаимодействии друг с другом в одном и том же процессе производства или в разных, но связанных между собой процессах производства...»¹ При кооперации труда концентрация и совершенствование средств производства и рабочей силы, специализация и комбинирование, а также соревнование, которое вызывается общественным контактом, порождают специфическую дополнительную производительную силу. Это — производитель-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 23, с. 337.