

Совершенствование планирования и управления нефтегазовым комплексом



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

Предисловие	3
I. Проблемы совершенствования планирования и управления нефтегазовым комплексом	
<i>А. Г. Аганбегян, С. Н. Старовойтов.</i> Состояние и пути совершенствования системы управления развитием Западно-Сибирского нефтегазового комплекса	7
<i>В. П. Курамин, В. И. Павлов.</i> Направления работы Западно-Сибирской межведомственной территориальной комиссии при Госплане СССР	19
<i>С. В. Бызов, А. М. Голубничий, В. Т. Пермяков, П. Г. Пуртов.</i> Формирование и оценка эффективности реализации инвестиционной программы развития нефтедобывающей промышленности Западной Сибири	39
<i>Л. М. Муллагалиева.</i> К вопросу оптимизации динамики добычи нефти	56
<i>В. П. Гурьев.</i> Стратегическое планирование в управлении развитием инфраструктуры региона	65
<i>А. Г. Анищук, В. Ю. Сучковер.</i> Анализ и оценка экологических последствий способов использования топливно-энергетических ресурсов	76
<i>Г. Ф. Куцев, С. Н. Чудновская.</i> Методологические вопросы исследования региональных особенностей образа жизни населения в районах нового освоения	87
<i>Н. А. Градобоева, Л. И. Губина.</i> Особенности формирования трудовых ресурсов в районах нового промышленного освоения	96
<i>Л. П. Лебедева.</i> Проблемы планирования и управления материально-техническим снабжением в регионах программного развития	101
II. Моделирование перспективного развития нефтегазового комплекса	114
<i>А. А. Кисельников, В. В. Кулешов, С. Н. Старовойтов.</i> Сетевая модель развития ЗСНГК	114
<i>Н. И. Пляскина, О. В. Савиных, В. И. Скоробогатова, В. Н. Харитонova.</i> Анализ стратегии развития ЗСНГК с использованием сетевой модели	123
<i>М. Х. Хасанов.</i> Эконометрические модели в прогнозировании структуры промышленного производства Тюменской области	144
<i>С. И. Санникова.</i> Согласование плановых решений отраслевых подсистем добычи и переработки нефти	153
<i>Г. В. Шмат.</i> Модель развития и размещения нефтеперерабатывающей промышленности в составе ЗСНГК	168
<i>В. В. Шмат.</i> Модель перспективного планирования нефтехимической промышленности в составе регионального нефтегазового комплекса	17
<i>И. П. Хасанова.</i> Моделирование конденсатодобывающей и конденсатоперерабатывающей промышленности в составе ЗСНГК	181
<i>В. А. Крюков.</i> Моделирование комплексного освоения ресурсов углеводородного сырья	197
<i>В. П. Гурьев, А. Н. Хакуринов.</i> Планирование развития районной энергосистемы	205

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ НЕФТЕГАЗОВЫМ КОМПЛЕКСОМ

Ответственные редакторы
канд. экон. наук С. Н. Старовойтов,
канд. экон. наук С. И. Санникова



НОВОСИБИРСК
ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
1986

Совершенствование планирования и управления нефтегазовым комплексом. — Новосибирск: Наука, 1986.

Сборник включает работы, в которых анализируется практический опыт планирования и управления развитием Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (ЗСНГК). Исходя из задач повышения эффективности деятельности комплекса и его отдельных подразделений, рассматриваются возможные направления совершенствования существующей системы управления. Описываются результаты исследований по разработке экономико-математических моделей и методики перспективного планирования развития ЗСНГК и его структурных подразделений.

Книга представляет интерес для работников плановых, научно-исследовательских, проектных организаций.

Рецензенты *А. А. Макаров, Г. М. Мкртчян*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ НЕФТЕГАЗОВЫМ КОМПЛЕКСОМ

Утверждено к печати
Институтом экономики и организации
промышленного производства
СО АН СССР

Редактор издательства И. Г. Зыкова

Художник Н. А. Пискун

Художественный редактор В. И. Шумаков

Технический редактор Л. П. Минеева

Корректоры В. Н. Жихарева, Т. Ф. Погиблова

ИБ № 30328

Сдано в набор 31.03.86. Подписано в печать 27.08.86. МН-01862. Формат 60×90^{1/16}. Бумага книжно-журнальная. Обыкновенная гарнитура. Высокая печать. Усл. печ. л. 13. Усл. кр.-отт. 13,3. Уч.-изд. л. 15. Тираж 1050 экз. Заказ № 110. Цена 2 р. 60 к.

Ордена Трудового Красного Знамени издательство «Наука», Сибирское отделение, 630099, Новосибирск, 99, Советская, 18.

4-я типография издательства «Наука», 630077, Новосибирск, 77, Станиславского, 25.

0604020102—868
С 042(02)—86 76—III—86

©Издательство «Наука», 1986 г.

Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс (ЗСНГК) представляет собой многоотраслевую, быстроразвивающуюся и усложняющуюся систему предприятий и организаций различных министерств и ведомств, принимающих непосредственное или опосредованное участие в разведке, добыче, транспортировке и частично переработке нефти и газа Западной Сибири. Ведущую роль в составе ЗСНГК играют нефте- и газодобывающая отрасли промышленности. С начала освоения месторождений нефти и газа в Западной Сибири народное хозяйство страны получило от ЗСНГК более трех миллиардов тонн нефти и свыше полутора триллионов кубометров газа. По состоянию на 1984 г. этот комплекс давал 60% всей добываемой в СССР нефти и более 50% природного газа. Доля нефти и газа в суммарном объеме товарной продукции ЗСНГК, по данным за 1984 г., составила 93%. Ведущая роль нефтяной и газовой промышленности в структуре ЗСНГК сохранится и на ближайшую перспективу, хотя темпы развития и удельные веса каждой из этих отраслей в суммарном выпуске продукции комплекса будут изменяться. Ожидается, в частности, что на первое место по объемам добычи и прироста добычи топлива выдвинется газовая промышленность и, следовательно, этот комплекс, по существу, станет газонефтяным.

С ростом добычи нефти и газа усложняется структура нефтяной и газовой промышленности Западной Сибири. Уже сейчас эти отрасли в составе ЗСНГК представляют собой сложные многоотраслевые хозяйственные образования, которые включают наряду с буровыми и нефтегазодобывающими предприятиями и организациями множество строительных, строительно-монтажных, транспортных, снабженческих организаций, а также машиностроительные и ремонтно-механические заводы, проектные и научно-исследовательские организации, специализированные совхозы, объекты жилищного, социально-культурного и бытового назначения. Планирование и управление развитием таких агломератов представляют определенные трудности и нуждаются в совершенствовании.

К числу отраслей специализации ЗСНГК, которые по объему выпуска товарной продукции имеют пока небольшой удельный вес, но могут получить большое развитие в перспективе, принадлежат

газо- и нефтеперерабатывающая, нефте- и газохимическая, а также микробиологическая промышленность. Перерабатывающая промышленность комплекса представлена пятью газоперерабатывающими заводами (ГПЗ) — Нижневартовским, Белозерным, Сургутским, Южно-Балыкским и Локосовским; строящимися Тобольским нефтехимическим комплексом, Томским нефтехимическим комбинатом (предполагается, что со временем они станут крупнейшими в стране предприятиями подобного профиля). Одновременно целесообразна проработка вариантов строительства в составе ЗСНГК еще трех газоперерабатывающих заводов, нефтеперерабатывающего, конденсатоперерабатывающего, двух-трех газохимических предприятий, а также ряда заводов микробиологической промышленности по производству белково-витаминного концентрата (БВК) на основе углеводородного сырья. Развитие множества перерабатывающих предприятий должно быть четко согласовано во времени и в пространстве с ростом ресурсов углеводородного сырья, с развитием энергетической базы, строительных и транспортных организаций, с возможностями строительства жилья и объектов соцкультбыта, а также обеспечения кадрами новых предприятий.

Важное значение в развитии ЗСНГК принадлежит электроэнергетике. Хотя сейчас продукция этой отрасли полностью потребляется на собственные нужды комплекса, в перспективе электроэнергетика может стать одной из отраслей специализации ЗСНГК. В развитии электроэнергетики имеются значительные успехи. В частности, введена в действие Сургутская ГРЭС-1, ускоренными темпами строится Сургутская ГРЭС-2; разворачивается строительство еще двух крупных электростанций — Нижневартовской и Ново-Уренгойской; сооружены тысячи километров линий электропередач, в том числе ЛЭП-500 Тюмень — Сургут и Сургут — Уренгой. Наличие в Тюменской области больших ресурсов природного и нефтяного (попутного) газов обуславливает целесообразность строительства здесь новых крупных тепловых электростанций, работающих на газовом топливе, с получением электроэнергии в масштабах, превышающих внутренние потребности ЗСНГК. Избыток электрической энергии этих станций в перспективе может передаваться в энергосистемы Урала и европейской части страны.

Кроме отраслей специализации к нефтегазовому комплексу мы относим также предприятия и организации других отраслей народного хозяйства, возникшие в связи с развитием нефтяной и газовой промышленности и обеспечивающие или обслуживающие их функционирование, — строительные, строительно-монтажные и ремонтно-строительные организации Миннефтегазстроя СССР, Минпромстроя СССР и других министерств и ведомств, трубопроводный, автомобильный и воздушный транспорт, объекты энергетического хозяйства, возникшие в Тюменской и Томской областях новые города и рабочие поселки с их социально-бытовой инфраструктурой, объекты продовольственной базы и т. д. В развитии перечисленных элементов нефтегазового комплекса тоже достигнуты значительные результаты. Например, суммарная протяженность действующих и строя-

щихся магистральных нефте- и газопроводов, по которым западно-сибирская нефть и газ поступают в западные, южные и восточные районы страны, уже превышает 40 тыс. км. Несмотря на сложные природно-климатические условия, в Западной Сибири достигнуты рекордные скорости прокладки трубопроводов. Многие сибирские магистральные газопроводы, при сооружении которых использовались трубы диаметром 1420 мм, отличаются рекордной в мировой практике производительностью.

Введена в действие железная дорога Тюмень — Тобольск — Сургут — Нижневартовск, завершается сооружение ряда участков железной дороги Сургут — Уренгой, ведется строительство нового участка этой дороги в направлении Ямбургского месторождения. Построены сотни километров автомобильных дорог с твердым покрытием, сооружены новые аэропорты, вертолетные площадки, речные порты, множество речных причалов и т. д. Объем строительных работ, выполняемых государственными подрядными строительными организациями, за 1965—1984 гг. увеличился в десятки раз и составляет 5,5 млрд. руб. в год.

С развитием нефтегазового комплекса получили дополнительные возможности для дальнейшего роста и начинают играть новую роль традиционные отрасли народного хозяйства Тюменской и Томской областей: лесная и деревообрабатывающая промышленность, машиностроение и металлообработка и др. Возникшие как отрасли специализации Западно-Сибирского экономического района задолго до появления нефтегазовой промышленности, они вступают сейчас в тесные производственные связи с нефтегазовым комплексом, приспособляя свой производственный аппарат к обеспечению его потребностей. Лесная и деревообрабатывающая промышленность, например, наряду с поставками круглого леса и пиломатериалов в другие районы страны, все в больших масштабах начинает выполнять функцию одного из подразделений строительной базы, обеспечивая строительные площадки нефтегазового комплекса широким ассортиментом деревянных строительных материалов, деталей и конструкций. Предприятия машиностроения и металлообработки Тюменской, Томской областей и других промышленных центров Западной Сибири, хотя и медленно, но тоже включаются в процесс взаимодействия с нефтяной и газовой отраслями и вносят позитивный вклад в развитие нефтегазового комплекса, нуждающегося в большом количестве бурового, нефтепромыслового и химического оборудования, подъемно-транспортной техники, машинах, механизмах, приборах в специальном «сибирском» исполнении. Разумеется, это требует некоторой переспециализации отдельных действующих и строительства новых машиностроительных предприятий. Аналогично и другие отрасли народного хозяйства Тюменской и Томской областей в большей или меньшей степени начинают ориентироваться на обеспечение тех или иных потребностей развивающейся нефтегазовой промышленности. Тем самым происходит перестройка сложившейся ранее структуры народного хозяйства рассматриваемого региона.

Таким образом, возникший первоначально как чисто отраслевое объединение предприятий, Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс имеет тенденцию к перерастанию в крупный многоотраслевой народнохозяйственный комплекс, в котором нефтедобывающая и газовая промышленность играют роль центрального, ведущего звена. Эта перестройка происходит не всегда безболезненно. Вследствие отсутствия до недавнего времени единого координирующего центра имели место несогласованность действия отдельных министерств и ведомств, значительное отставание в развитии отдельных подразделений комплекса (строительной и энергетической баз, транспорта); крупные потери сырья, в частности нефтяного (путного) газа; не выполнялись плановые сроки ввода отдельных строящихся объектов в эксплуатацию. Все это свидетельствует о необходимости совершенствования системы планирования и управления развитием нефтегазового комплекса.

В последние годы директивными и планирующими органами осуществлен ряд мероприятий, направленных на повышение уровня управления ЗСНГК. В 1980 г. были созданы две комиссии по вопросам развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса — комиссия Президиума Совета Министров СССР и межведомственная территориальная комиссия при Госплане СССР с местоположением в Тюмени, а в 1985 г. образовано Бюро Совета Министров СССР по топливно-энергетическому комплексу, которому переданы и функции Комиссии Президиума Совета Министров СССР по вопросам развития ЗСНГК.

В течение 1982—1983 гг. под руководством Госплана СССР и его головных институтов ВНИИКТЭПа и СОПСа выполнена большая работа по подготовке Целевой комплексной программы развития ЗСНГК и формированию на его основе территориально-производственного комплекса на 1986—1990 гг. и на период до 2000 г. Разработка отдельных разделов этой программы продолжалась и в 1984—1985 гг. Одновременно в Институте экономики и организации промышленного производства (ИЭиОПП) СО АН СССР, в ВЦ АН СССР и в ряде отраслевых институтов проводились широкие исследования с целью выявить закономерности формирования ЗСНГК и выработать предложения по совершенствованию модельно-методического аппарата обоснования планово-управленческих решений по развитию комплекса и его отдельных подсистем на перспективу.

Представленные в настоящем сборнике статьи отражают лишь некоторую часть проводимых исследований, тем не менее они дают общее представление о характере стоящих задач и методических подходах к их решению, предлагаемых различными авторами.

I. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ НЕФТЕГАЗОВЫМ КОМПЛЕКСОМ

А. Г. Аганбегян, С. Н. Старовойтов

СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЗАПАДНО-СИБИРСКОГО НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА

Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс, формирующийся на территории Тюменской и Томской областей, представляет собой сложное многоотраслевое территориально-производственное образование. Отдельные отрасли и подразделения в составе комплекса прошли разные пути своего становления и в настоящее время имеют неодинаковый уровень развития.

Геолого-разведочные работы на нефть и газ в Западной Сибири были начаты еще в 30-х годах, но интенсивное развитие получили лишь в послевоенный период (в 50-х годах). Благодаря усилиям сибирских научно-исследовательских организаций за сравнительно короткий срок в этом регионе создана сырьевая база нефтяной и газовой промышленности, которая сохранит свое ведущее значение не только до конца текущего столетия, но и в начале следующего. Тем не менее ощущается отставание геолого-разведочных работ, главным образом в области наращивания разведанных запасов нефти.

Начало развития добывающих отраслей относится к 60-м годам. Первый миллион кубометров природного газа был получен в 1963 г. на Березовском месторождении, а годом позже началась добыча нефти сразу на трех месторождениях — Трехозерном в Шаймском районе, Усть-Балыкском и Мегионском в Среднем Приобье. С тех пор обе эти отрасли проделали громадный путь в своем развитии на территории Тюменской и Томской областей. Нефтедобывающая промышленность уже в 1974 г., т. е. через 10 лет с начала своего создания, вышла на первое место в стране по объемам добычи нефти, а еще через 10 лет (в 1984 г.) в Западной Сибири было получено свыше 60% общесоюзного объема добычи нефти. Темпы развития газовой промышленности в первом десятилетии, пока осваивались сравнительно небольшие месторождения Березовского газоносного района, были невысокими, но начиная с 1972 г., т. е. с переходом к освоению крупных по размерам запасов газовых и газоконденсатных месторождений севера Тюменской области, они резко ускорились.

По величине ежегодного прироста добычи углеводородного сырья газовая промышленность Тюменской области в последние годы превысила аналогичный показатель нефтяной промышленности это-

го региона в лучшие годы ее развития. В связи с более высокими темпами наращивания газодобычи ожидается, что в двенадцатой пятилетке газовая промышленность в составе ЗСНГК опередит нефтяную и по абсолютному объему добычи углеводородного сырья (в пересчете на условное топливо). Изменения в соотношении между газовой и нефтяной отраслями должны отразиться в соответствующей структурной перестройке капитального строительства, энергоснабжения, транспортного обеспечения, строительства жилья и объектов соцкультбыта.

Значительные изменения будут происходить и внутри каждой из этих отраслей. В нефтяной промышленности, наряду с освоением большого числа новых (менее крупных) месторождений, резко возрастает механизированная добыча нефти, в газовой начнется разработка более сложных газоконденсатных и газонефтяных залежей на больших глубинах.

Общей тенденцией для нефтяной и газовой промышленности будет сдвиг в их размещении по направлению к северным частям региона: из районов Среднего Приобья — в приполярные районы, из приполярных районов — еще дальше на север (на полуострова Ямал и Гыданский). Одновременная реализация на одной территории уже только этих двух крупномасштабных программ требует создания единого органа планирования и управления развитием нефтяной и газовой промышленности, так как неизбежно возникает необходимость согласованного решения многих общих для обеих отраслей задач по энергетическому и транспортному обеспечению, капитальному строительству, материально-техническому снабжению, по строительству объектов социальной инфраструктуры и т. д. С переходом же к разработке газонефтяных месторождений, а их на севере Тюменской области в дальнейшем будет разрабатываться все больше, задачи и проблемы развития нефтедобывающей и газовой промышленности переплетаются еще теснее.

Наглядный пример, свидетельствующий о необходимости совершенствования существующей системы управления развитием ЗСНГК, дает также состояние перерабатывающих отраслей. Еще в 1968—1970 гг. была разработана генеральная схема сбора и утилизации нефтяного (попутного) газа, строительства группы газоперерабатывающих заводов (ГПЗ) и Тобольского нефтехимического комплекса (НХК) в согласованные сроки. Однако реализация этих планов осуществляется с большими отступлениями от первоначальных сроков. Если ряд ГПЗ, хотя и с опозданием против первоначальных сроков и с отставанием по объемам переработки газа от роста его ресурсов, все же введен в эксплуатацию, то в составе первой очереди Тобольского НХК по состоянию на 1985 г. действует только одна газофракционирующая установка (ЦГФУ), которая, естественно, не может обеспечить надлежащую (глубокую) переработку углеводородного сырья, поступающего с газоперерабатывающих заводов. Поэтому большую часть нестабильного бензина с ГПЗ и индивидуальных углеводородов с ЦГФУ Тобольского НХК в настоящее время приходится в цистернах вывозить по железной дороге

на нефтехимические предприятия Урало-Поволжья для дальнейшей переработки.

В связи с обострением напряженности топливно-сырьевого баланса в европейских районах страны возникает необходимость размещения в Западной Сибири целого ряда новых крупных материалов-, топливо- и энергоемких нефтегазохимических комбинатов. В частности, представляется целесообразной и эффективной организация в составе ЗСНГК новых крупных производств — пластмасс, продуктов основного органического (нефтехимического) синтеза, метанола, аммиака, белково-витаминного концентрата, синтетических волокон и т. д. Создание и развитие соответствующих предприятий должно быть согласовано с ростом ресурсов сырья, с возможностями строительной, энергетической баз, а также транспортного обеспечения. Система управления развитием ЗСНГК должна не только располагать средствами для разработки сбалансированной программы развития добывающих и перерабатывающих отраслей, но и быть способной управлять реализацией этой программы, не допуская таких диспропорций и срывов, какие наблюдаются сейчас в развитии газоперерабатывающей и нефтехимической промышленности.

Дальнейшее интенсивное развитие в составе нефтегазового комплекса получит также электроэнергетика. До недавнего времени эта отрасль была представлена одной крупной тепловой электростанцией — Сургутской ГРЭС-1, которая уже не справляется с обеспечением возрастающей потребности комплекса в электроэнергии. Поэтому возникла необходимость недостающую энергию передавать с Урала, с Рефтинской ГРЭС, для чего сооружена новая ЛЭП-500. Передача электроэнергии с Урала по встречному направлению к потоку тюменских нефти и газа, тем более когда часть нефтяного (путного) газа в Тюменской области сжигается в факелах из-за отсутствия местных потребителей, — явно не лучший вариант решения этой проблемы. Поэтому в одиннадцатой пятилетке начато строительство Сургутской ГРЭС-2, первый блок которой мощностью 800 тыс. кВт введен в эксплуатацию в 1985 г. Одновременно ведется проектирование и разворачивается строительство ряда других крупных ГРЭС — Нижневартовской, Ново-Уренгойской и Сергинской. Рассматривается также вопрос о целесообразности строительства дополнительно нескольких крупных электростанций специально для передачи вырабатываемой на них электроэнергии в европейскую часть страны. В этом случае электроэнергетика из вспомогательной отрасли ЗСНГК может стать одной из отраслей его специализации.

Значительное развитие в составе нефтегазового комплекса должно получить также машиностроение нефтяного и нефтехимического профиля. Начало формированию этой отрасли как составной части комплекса положено созданием в системе Главтюменнефтегаза машиностроительных заводов «Электрон», «Нефтемаш», «Нефтетрансмаш». Для осуществления централизованного ремонта нефтяного и бурового оборудования, а также автотракторной и строительной техники необходимо создать в Тюменской области крупные ремонт-

но-механические предприятия. Целесообразность развития в составе ЗСНГК машиностроительной отрасли обусловлена двумя основными причинами. Во-первых, этот комплекс является крупнейшим потребителем машиностроительной продукции. В 1984 г., например, суммарная стоимость поступающих сюда техники, оборудования, машин, труб, приборов и другой машиностроительной продукции оценивалась почти в 5 млрд. руб., а в перспективе она может возрасти еще в 2,0—2,5 раза. Во-вторых, с учетом природно-климатических условий севера Западной Сибири, а также получающего здесь широкое развитие блочно-комплектного метода строительства нефтепромысловых объектов некоторая необходимая для ЗСНГК машиностроительная продукция должна изготавливаться в специальном «сибирском» исполнении. Сейчас трудно предвидеть все детали будущего развития машиностроительной промышленности в составе комплекса. Однако не вызывает сомнения, что она займет значительное место в его отраслевой структуре.

То же относится к промышленности строительных материалов, которая пока слабо представлена в ЗСНГК. В настоящее время сооружение объектов нефтяной и газовой промышленности в Тюменской и Томской областях осуществляется с использованием строительных материалов, которые поступают сюда буквально со всех концов страны. Это обстоятельство является главной причиной существенного удорожания строительно-монтажных работ по обустройству нефтяных и газовых промыслов в Западной Сибири по сравнению с районами первого строительного пояса. Исследования тюменских геологов последних лет показали, что Западная Сибирь располагает запасами минерального сырья для развития местного производства строительных материалов. Речь идет прежде всего о крупных залежах диатомитового сырья (аморфного кремнезема), которое может быть использовано для приготовления как стеновых материалов (блоков, панелей), так и различного рода строительных деталей и конструкций.

Вторым крупным источником сырья для производства строительных материалов являются лесозаготовительная и деревообрабатывающая отрасли. До начала развития нефтегазовой промышленности в Западной Сибири их основной продукцией были круглый лес и пиломатериалы, которые частично по железной дороге, частично водным путем вывозились в другие районы СССР и на экспорт. В связи с освоением месторождений нефти и газа в регионе и развертыванием в северных районах Тюменской области крупномасштабного строительства прежняя роль лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслей несколько модифицируется. Наряду с вывозом леса и пиломатериалов в другие районы страны они осуществляют сейчас поставки стандартных деревянных домов, пиломатериалов, древесных, древесно-стружечных, древесно-полимерных материалов, конструкций и деталей для многочисленных строек нефтегазовой и нефте- и газохимической промышленности. С учетом возрастающей в перспективе роли этих отраслей как одного из элементов строительной базы ЗСНГК обе они также могут быть включены в состав комплекса.

Более проблематичным является вопрос о включении в комплекс предприятий сельскохозяйственного профиля, тем более что речь идет главным образом о северных районах Тюменской и Томской областей, где сельскохозяйственное производство и в прежние годы играло второстепенную роль. Однако более детальное изучение этого вопроса, с учетом научно обоснованных рекомендаций по структуре и качеству продуктов питания в районах с экстремальными условиями жизни, приводит к выводу, что предприятия и организации агропромышленного профиля должны быть включены в состав нефтегазового комплекса как один из необходимых элементов его производственной структуры. Задача этого подразделения ЗСНГК — обеспечение населения городов и поселков нефтегазовых районов Западной Сибири скоропортящимися и малотранспортабельными продуктами питания, которые должны повседневно присутствовать в рационе питания трудящихся. Здесь имеются в виду такие продукты, как свежие овощи, молоко и молочные продукты, парное мясо. Их производство требует создания специализированных совхозов индустриального типа, планирование и управление деятельностью которых следует осуществлять во взаимосвязи с развитием ЗСНГК в целом.

Большинство производственных объектов нефтегазового комплекса создается в ранее незаселенных и необжитых районах Западной Сибири, и неизбежными являются одновременное строительство и развитие новых городов, поселков с соответствующими предприятиями и организациями социальной инфраструктуры: объектами жилищно-коммунального хозяйства, школами и дошкольными детскими учреждениями, больницами, поликлиниками, предприятиями торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т. д.

Процессы создания и развития как основной производственной базы различных отраслей промышленности, так и производственной и социальной инфраструктуры должны быть согласованы во времени и в пространстве. В противном случае могут возникать ситуации, тормозящие развитие ЗСНГК в целом. Если в старых, обжитых районах страны отставание в строительстве того или другого элемента производственного комплекса может в течение некоторого времени компенсироваться повышенной нагрузкой или интенсивностью нагрузки на действующие (созданные ранее) объекты, то в новых, необжитых районах такие возможности отсутствуют.

Поскольку ЗСНГК имеет многоотраслевую и все более усложняющуюся структуру и в его создании принимает участие множество министерств и ведомств, необходим межведомственный орган планирования и управления его развитием. До образования двух комиссий по вопросам развития Западно-Сибирского нефтегазового комплекса — комиссии Президиума Совета Министров СССР (КПСМ)* и межведомственной территориальной комиссии при Госплане СССР (ЗапСиБМВТК) — такой орган отсутствовал. Управле-

* В связи с созданием Бюро Совета Министров СССР по топливно-энергетическому комплексу КПСМ упразднена.

ние развитием отдельных подразделений (отраслей) комплекса осуществлялось соответствующими отраслевыми (ведомственными) органами управления, т. е. министерствами, территориальными отраслевыми главками, всесоюзными производственными объединениями предприятий и т. д. Межведомственные проблемы развития комплекса, насколько это было возможно, решались на уровне Совета Министров СССР, Госплана СССР, а также областными партийными и советскими органами.

Результаты работы названных выше комиссий (в течение 1981—1984 гг.) показывают, что положено правильное начало формированию органов управления развитием ЗСНГК. В частности, значительно усилилось внимание к объектам производственной и социальной инфраструктуры ЗСНГК, в развитии которых ранее было допущено серьезное отставание. На заседаниях названных комиссий обсуждены многие проблемы развития как ведущих отраслей комплекса (нефтяной, газовой, геолого-разведочных работ, нефтехимической), так и энергетической базы, транспорта, капитального строительства, формирования и использования трудовых ресурсов и др. По всем обсуждавшимся вопросам приняты соответствующие решения.

Вместе с тем процесс формирования органов управления ЗСНГК нельзя считать завершенным. Об этом свидетельствуют отсутствие одних звеньев в системе управления комплексом и недостаточно эффективное функционирование других.

Комиссия Президиума Совета Министров СССР по своему положению была призвана решать наиболее общие вопросы развития нефтегазового комплекса в целом, а также межведомственные проблемы, возникающие на уровне отдельных министерств и ведомств. Однако, не имея полномочного представителя и рабочего органа на месте (в Западной Сибири), она не могла, да и не должна была осуществлять функции повседневного оперативного руководства развитием ЗСНГК.

ЗапСибМВТК, образованная в Тюмени, осуществляет функции планирующего органа на правах отдела Госплана СССР. Она правомочна созывать и проводить совещания по вопросам развития ЗСНГК, осуществлять подготовку предложений по вопросам развития комплекса и т. д., но тоже не имеет функций органа управления развитием комплекса. Существует много вопросов, связанных с планированием и оперативным управлением капитальным строительством, взаимодействием различных видов транспорта, развитием вневедомственных систем снабжения, социальной инфраструктуры и т. д., которые ни та, ни другая комиссия при их заданной структуре и функциях полноценно решать не могли.

Незавершенность системы управления развитием ЗСНГК проявляется и в том, что недостаточно развита научно-производственная база ЗСНГК: в Тюмени имеются крупные отраслевые НИИ и проектные институты, но очень слабо представлена академическая наука, совсем отсутствуют научные подразделения Госплана СССР, Госкомтруда при Совете Министров СССР; крайне слабо проработана

ны вопросы районной планировки, развития строительной базы, транспорта, энергетики, развития городов и расселения населения и т. д. Практически не разработаны и не функционируют экономические методы (рычаги) и средства хозяйственного механизма взаимодействия различных отраслей и ведомств в рамках ЗСНГК. Коротче говоря, как ЗСНГК пока что представляет собой совокупность предприятий и организаций разных министерств и ведомств, которая еще не прошла стадии интеграции в единое целое и не обрела необходимого экономического единства, так и органы, в основном ведомственные, управления развитием этого комплекса, недостаточно тесно и органично взаимодействующие между собой, не образуют еще целостной системы.

Незавершенность системы управления развитием ЗСНГК является причиной ряда серьезных недостатков в ее функционировании, что в конечном счете негативно отражается на развитии отдельных подразделений комплекса. К числу таких негативных проявлений мы относим прежде всего недостаточную эффективность существующих способов преодоления ведомственной несогласованности (разобщенности) в решении конкретных вопросов развития ЗСНГК. Это и обуславливает имеющиеся диспропорции в развитии подразделений нефтегазового комплекса:

- отставание темпов развития геолого-разведочных работ и роста разведанных запасов нефти от темпов наращивания добычи нефти; несоответствие между наличием ресурсов углеводородного сырья, нуждающегося в переработке, и мощностями перерабатывающих отраслей комплекса (газо-, нефтеперерабатывающей, нефте- и газохимической);

- несбалансированность развития отраслей специализации и обслуживающих (инфраструктурных) подразделений ЗСНГК;

- несоответствие между ростом численности населения нефтегазовых районов и темпами жилищного и культурно-бытового строительства.

Второй серьезный недостаток существующей системы управления развитием ЗСНГК состоит в том, что практически отсутствует перспективное планирование капитального строительства, а работы по созданию мощностей строительных организаций и их производственных баз осуществляются множеством министерств и ведомств без должной увязки и согласованности между собой. Объем капиталовложений в развитие нефтегазового комплекса достиг нескольких миллиардов рублей в год и продолжает увеличиваться. Капитальное строительство ведут подрядным и хозяйственным способами сотни строительных организаций различного ранга восьми крупных министерств — Миннефтегазстроя, Минпромстроя, Минтрансстроя, Минстроя, Минэнерго, Миннефтепрома, Мингазпрома и Мингео СССР. Занятые в капитальном строительстве составляют значительную долю общей численности работающих в ЗСНГК. Должного планирования и координации усилий всей этой армии строителей нет. Руководители конкретных строительных организаций, как правило, не имеют долгосрочной программы выполняемых работ.

Характеристика существующей системы управления развитием ЗСНГК была бы неполной без рассмотрения, хотя бы в общих чертах, развития органов управления отдельных подразделений (отраслей) комплекса. Большинство этих органов строилось на основе типовых схем управления территориально-производственными подразделениями соответствующих министерств (ведомств) с некоторыми дополнениями (изменениями), обусловленными спецификой Западной Сибири, но без должного учета того объема работ, который им приходится фактически выполнять в условиях ЗСНГК.

Типичным примером является Главтюменнефтегаз. Структура органов управления этого территориального главка Миннефтепрома остается практически неизменной с 1975 г., хотя количество входящих в него организаций и предприятий за это время увеличилось со 133 до 393, т. е. почти в 3 раза, объемы выполняемых предприятиями главка работ возросли в 2,5—3 раза, добыча нефти — в 2,5 раза. По своей производственной структуре этот главк представляет собой, по существу, многоотраслевое хозяйство. Кроме предприятий и организаций, занимающихся бурением и добычей нефти и нефтяного газа, он включает 8 машиностроительных и ремонтно-механических предприятий, 37 снабженческих организаций и баз, 50 транспортных организаций, 19 научно-исследовательских, проектных организаций, вычислительных центров и их филиалов, 141 строительную организацию, 20 организаций жилищно-коммунального и соцкультбытового профиля, а также 6 совхозов. Такой агломерат разнопрофильных организаций и предприятий управляется аппаратом главка, структура и численность которого строилась по аналогии с системами управления гораздо менее сложными промышленными организациями. Аналогичная ситуация наблюдается по основным производственным объединениям этого главка — «Нижневартовскнефтегазу», «Сургутнефтегазу», «Юганскнефтегазу». Нагрузка на органы управления в них оказывается весьма высокой (если не чрезмерной), и это не может не сказываться на качестве управления. Примерно такая же картина в других крупных подразделениях ЗСНГК — всесоюзных производственных объединениях (ВПО) «Тюменьгазпром», «Главтюменнефтегазстрой» и т. д. Это позволяет, по нашему мнению, сделать вывод, что не только система управления развитием нефтегазового комплекса в целом, но и системы управления отдельными подразделениями комплекса нуждаются в совершенствовании. Последнее представляет отдельную большую задачу и в настоящей статье затрагивается лишь в самых общих чертах.

Каковы же возможные пути совершенствования сложившейся системы планирования и управления развитием ЗСНГК? На наш взгляд, необходимо осуществление следующих групп мероприятий.

Прежде всего следует завершить формирование межведомственных органов планирования и управления развитием ЗСНГК. Высшим органом управления комплексом, как это и принято в настоящее время, должно быть Бюро Совета Министров СССР по топливно-

энергетическому комплексу, возглавляемое одним из заместителей Председателя Совета Министров СССР.

В целях осуществления более действенного оперативного контроля и руководства процессом реализации целевой комплексной программы развития ЗСНГК, а также пятилетних и годовых планов его развития предлагается расширить права ЗапСибМВТК, для чего председателя этой комиссии целесообразно наделить правами уполномоченного комиссии Президиума Совета Министров СССР по вопросам развития ЗСНГК в ранге министра СССР.

Уполномоченный Совета Министров СССР по вопросам развития ЗСНГК должен осуществлять координацию работы территориальных отраслевых главков (ВПО), находящихся в Тюмени, а также снабженческих, транспортных, строительных и других организаций, принимающих участие в развитии ЗСНГК; решать спорные межведомственные вопросы и, при необходимости, оперативно перераспределять некоторые лимитированные ресурсы и нести полную ответственность за реализацию программы и текущих планов развития ЗСНГК.

Существующий в настоящее время на правах отдела Госплана СССР рабочий орган ЗапСибМВТК предлагается сохранить, но расширить его права и осуществляемые им функции. В частности, в составе этого органа целесообразно образовать отдел (или подотдел) оперативного контроля и управления развитием ЗСНГК.

Предлагаемая структура органов управления нефтегазовым комплексом на уровне региона имеет ряд существенных преимуществ: во-первых, в регионе создается представительство высшего управляющего органа; во-вторых, более действенной и оперативной может стать работа самого Бюро Совета Министров СССР по топливно-энергетическому комплексу в Москве; в-третьих, в одном учреждении концентрируются и управление, и планирование, и контроль за исполнением принимаемых решений. Реализация этих предложений сопряжена с рядом формальных трудностей, так как часть работников рабочего аппарата при уполномоченном СМ СССР оказывается в двойном подчинении — Совета Министров СССР и Госплана СССР. Однако поскольку Госплан СССР сам является организацией, входящей в систему подразделений Совета Министров СССР, то юридически такое двойное подчинение допустимо.

Для обсуждения и выработки (подготовки) решений по межотраслевым и социальным вопросам развития производства на уровне отдельных промышленных узлов (территориально-производственных подсистем — ТПП) предлагается официально учредить институт Совета директоров промышленного узла (ТПП), наделив его в основном совещательными правами. Советы директоров должны участвовать в обсуждении и решении межведомственных вопросов, касающихся формирования и развития конкретных промышленных узлов (ТПП), обсуждать вопросы долевого участия конкретных предприятий (организаций) в строительстве общерайонных объектов — комплексующих производств, производственной и социальной инфра-