

Б. И. БРАГИНСКИЙ
Н. С. КОВАЛЬ

ОРГАНИЗАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА
СССР

Б. И. БРАГИНСКИ
Н. С. КОВАЛЬ

ОРГАНИЗАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА • 1954

Главы 1, 5 и § 2 главы 7 написаны кандидатом экономических наук Б. И. Брагинским; главы 2, 3, 4, 6 и 7, кроме § 2 — кандидатом экономических наук Н. С. Ковалем.

Редактор *Б. Эйдельман*

Оформление художника *Г. Кривцова*

Технический редактор *Ю. Мухин*

Ответственный корректор *В. Генгут*

Сдано в набор 21 мая 1954 г. Подписано в печать 12 ноября 1954 г. Формат 84×108^{1/32}.
Физ. печ. л. 12^{1/4}. Условн. печ. л. 20,09. Уч.-изд. л. 19,75. Тираж 30 тыс. экз.
А-06887. Заказ № 1329. Цена 5 р. 50 к.

Государственное издательство политической литературы.
Москва, В-71, Б. Калужская, 15.

Министерство культуры СССР.
Главное управление полиграфической промышленности.
2-я типография «Печатный Двор» им. А. М. Горького, Ленинград, Гатчинская, 26.



Введение

Наша великая советская Родина уверенно идёт вперёд, к победе коммунизма. Выдержав величайшие испытания военных лет, преодолев трудности, связанные с восстановлением разрушенных врагом заводов и фабрик, городов и сёл, Советский Союз ныне успешно решает исторические задачи, определённые в решениях XIX съезда КПСС, Пленума ЦК КПСС (1953 и 1954 гг.) и в последующих решениях партии и правительства. В этих решениях выражена выработанная Коммунистической партией научно обоснованная программа дальнейшего строительства коммунистического общества в нашей стране.

Коммунистическая партия Советского Союза — направляющая и руководящая сила советского общества. Она мобилизует и организует творческие силы всех советских людей на построение коммунизма. Политика Коммунистической партии, опирающаяся на марксистско-ленинскую теорию, выражает назревшие потребности материальной жизни советского общества, определяет пути, способы и средства строительства коммунизма в нашей стране.

Огромная, непрерывно возрастающая хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная деятельность Советского государства, направляемая политикой Коммунистической партии, основывается на познании и практическом применении экономических законов развития социалистического общества, и прежде всего основного экономического закона социализма и закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства.

Опираясь на общественную, социалистическую собственность на средства производства, Советское государство использует экономические законы для осуществления планового руководства народным хозяйством. Это находит своё выражение в пятилетних и годовых народнохозяйственных планах, определяющих масштабы, темпы и пропорции развития народного хозяйства СССР по пути коммунизма. Планирование народного хозяйства — одно из величайших преимуществ социалистического строя. В народнохозяйственных планах воплощается политика Коммунистической партии Советского Союза, направленная на неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни советского народа. Вместе с общим ростом экономического могущества нашей страны, на основе этого роста, из года в год повышается материальное благосостояние и культурный уровень советских людей.

Хозяйственно-организаторская и культурно-воспитательная деятельность Советского государства, руководимого Коммунистической партией, проявляется не только в разработке народнохозяйственных планов, но и в организации их выполнения.

В осуществлении народнохозяйственных планов Коммунистическая партия и Советское государство всегда опираются на массы трудящихся — основную производительную силу общества, подлинного творца истории. Народнохозяйственные планы выражают самые коренные, кровные, жизненные интересы народа. Партия указывает трудящимся ясную цель и средства для достижения цели и учит, что осуществление выработанных ею и одобренных народом планов зависит от творческих усилий народа, от его труда и борьбы. Партия организует массы на борьбу за выполнение и перевыполнение хозяйственных планов.

Основными силами, строящими коммунизм, являются рабочий класс и колхозное крестьянство, а также советская интеллигенция, кровно заинтересованные в победе коммунизма. Союз рабочего класса и крестьянства — несокрушимая сила советского строя. Коммунистическая партия и Советское государство осуществляют плановое руководство народным хозяйством, исходя из интересов

дальнейшего укрепления союза рабочего класса и крестьянства, укрепления морально-политического единства и дружбы народов СССР — этого главного условия победы коммунизма.

Главную задачу партии на современном этапе составляет осуществление постепенного перехода от социализма к коммунизму. Коммунистическая партия Советского Союза глубоко и всесторонне разработала пути постепенного перехода к коммунизму. Этот переход осуществляется на основе быстрого и непрерывного роста всего общественного производства с преимущественным ростом производства средств производства, всемерного укрепления и развития общественной социалистической собственности и неуклонного подъёма материального благосостояния и культурного уровня советского народа.

Советский социалистический строй располагает огромными, неисчерпаемыми возможностями для непрерывного, всё более мощного развития экономики и культуры, для неуклонного повышения материального благосостояния и культурного уровня народов СССР. «Коммунистическая партия Советского Союза считает своей основной и главной задачей использовать в полной мере эти возможности, чтобы обеспечить дальнейший всесторонний прогресс советского общества, непрерывное и быстрое развитие производительных сил страны»¹.

Коммунистическая партия Советского Союза сосредоточивает внимание всех советских людей на вопросах наиболее полного использования колоссальных возможностей социалистического строя и ресурсов нашей страны. Наряду с всемерным развитием тяжёлой промышленности, являющейся основой основ советской экономики, Коммунистическая партия добивается крутого подъёма сельского хозяйства и отраслей промышленности, производящих предметы народного потребления. Задача в этой области состоит в том, чтобы в течение ближайших двух-трёх лет в достатке обеспечить всё население нашей страны промышленными и продовольственными товарами.

¹ «Обращение Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза ко всем избирателям...», Госполитиздат, Москва 1954, стр. 15.

Неуклонное повышение благосостояния советского народа, максимальное удовлетворение его постоянно растущих материальных и культурных потребностей — это главная цель, ради которой осуществляется непрерывный рост всего общественного производства. В Обращении ЦК КПСС к избирателям по поводу выборов в Верховный Совет СССР говорится: «Чем выше поднимет советский народ производительные силы страны, чем больше продукции будут давать наша промышленность и наше сельское хозяйство, тем скорее будет решена величественная задача создания изобилия продуктов и обеспечена победа коммунизма в нашей стране».

Важным условием дальнейшего развития советской экономики по пути коммунизма является выявление и использование таящихся в её недрах внутренних резервов и ликвидация недостатков хозяйственного строительства. У нас есть ещё отстающие государственные предприятия и колхозы, не выполняющие плановых заданий, есть даже целые отрасли промышленности и сельского хозяйства, отставшие в своём развитии. У нас в стране есть целые районы, где сельское хозяйство находится в запущенном состоянии. Партия требует в самые короткие сроки покончить с отставанием отдельных отраслей, с отставанием отдельных государственных предприятий и колхозов. В устранении имеющихся недостатков, подтягивании отстающих предприятий и районов до уровня передовых, в приведении в действие значительных внутренних резервов социалистической промышленности, МТС, совхозов и колхозов заключается условие обеспечения нового мощного подъёма народного хозяйства.

Главным, решающим условием дальнейшего подъёма и всестороннего развития народного хозяйства является всемерное повышение производительности труда во всех отраслях — в промышленности, на транспорте, в строительстве, в сельском хозяйстве. Без серьёзного и непрерывного роста производительности труда нельзя успешно добиться значительного и быстрого повышения благосостояния советского народа.

Осуществление грандиозных задач коммунистического строительства на современном этапе требует улучшения планирования народного хозяйства. Важнейшей задачей

планирования является обеспечение правильных пропорций в развитии отдельных отраслей промышленности и народного хозяйства, ликвидация «узких мест», выявление и максимальное использование внутренних резервов роста производства.

Чтобы умело использовать громадные возможности роста производства, таящиеся в недрах советского социалистического строя, чтобы вскрыть и мобилизовать внутренние резервы, имеющиеся на каждом предприятии, в каждом колхозе, необходимо поднять ещё выше творческую активность масс. Преимущества социалистической системы хозяйства используются с тем большей полнотой и дают тем больший эффект, чем выше сознательность и активность трудящихся, чем больше творческой инициативы проявляют трудящиеся. Чтобы ещё полнее развязать неисчерпаемые силы и энергию народа, строящего коммунизм, партия и Советское государство неустанно заботятся о постоянном улучшении и совершенствовании партийного и государственного руководства всеми участками коммунистического строительства, в том числе и об улучшении и совершенствовании планирования народного хозяйства.

Коммунистическая партия руководит планированием народного хозяйства СССР, вскрывает и выправляет ошибки и недостатки плановых органов, допускаемые на том или ином участке планирования, направляет работу плановых органов на борьбу с узковедомственными и местническими тенденциями, на выявление и максимальное использование резервов роста всех отраслей общественного производства.

Планирование народного хозяйства является неотъемлемой чертой хозяйственно-организаторской функции социалистического государства и строится на основе глубокого изучения, познания, овладения и практического применения требований объективных экономических законов социалистического общества. Успех планирования народного хозяйства решающим образом определяется тем, насколько планы развития СССР правильно отражают требования закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, насколько эти планы соотносятся во всём с требованиями основ-

ного экономического закона социализма. Успех осуществления планов развития народного хозяйства зависит от организаторской деятельности партии и государства, от деятельности партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных, комсомольских организаций по мобилизации широких масс трудящихся на выполнение и перевыполнение пятилетних и годовых планов на каждом предприятии, в каждой организации, на каждом участке социалистического хозяйства.

Решение грандиозных задач коммунистического строительства на современном этапе требует всё более полного овладения экономическими законами развития общества и на этой основе — дальнейшего развития методологии и методики разработки государственных планов и проверки их выполнения и прежде всего быстрейшего преодоления ошибок и недостатков в планировании народного хозяйства, указанных в решениях сентябрьского (1953 г.) и февральско-мартовского (1954 г.) Пленумов ЦК КПСС.

Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза указал на необходимость ликвидации чрезмерной централизации планирования сельского хозяйства, мешающей использованию имеющихся возможностей и сдерживающей инициативу широких масс колхозников. При планировании сельского хозяйства необходим всесторонний учёт экономических и почвенно-климатических условий каждого района и решительная борьба с порочной практикой шаблонного подхода в ведении сельскохозяйственного производства и в частности во внедрении травопольной системы земледелия. Центральные планирующие органы должны ликвидировать грубые ошибки, допущенные при планировании посевных площадей и животноводства, а также недостатки в планировании заготовок сельскохозяйственных продуктов.

Из решений Пленумов ЦК КПСС вытекает необходимость коренного улучшения балансового метода планирования, особенно практики разработки балансов сельскохозяйственных продуктов, усовершенствования методов проверки выполнения планов.

На ряд серьёзных недостатков в планировании капитального строительства, товарооборота, себестоимости

продукции, труда указывалось на XIX съезде партии и в последующих решениях партии и правительства; в этих решениях указаны конкретные меры устранения недостатков в планировании народного хозяйства.

Планирование народного хозяйства является общенародным делом. Участие масс в планировании — это их участие в руководстве страной. Чем активнее массы участвуют в улучшении государственного и хозяйственного руководства, тем полнее раскрываются творческие силы и энергия народа, тем больше крепнет в массах чувство хозяина страны, тем быстрее наша страна продвигается по пути строительства коммунизма. В этой связи немалое значение имеет пропаганда знаний об основах планирования и широкое освещение в советской экономической литературе методологии планирования народного хозяйства и его отдельных отраслей.

Несмотря на то что в нашей стране накоплен огромный опыт планирования народного хозяйства, а также отраслевого и ведомственного планирования, обобщение этого опыта в экономической литературе является недостаточным. Партийный и хозяйственный актив, овладевающий экономическими знаниями, студенты экономических вузов, изучающие курс народнохозяйственного планирования, испытывают большие трудности, не имея систематизированных пособий по данному курсу.

Данная работа не претендует на полное изложение всего круга вопросов организации и методологии планирования народного хозяйства. Целью настоящей работы является попытка изложить в самых общих чертах основы народнохозяйственного планирования, показать организацию планирования народного хозяйства в СССР и дать общее представление о важнейших вопросах методологии разработки государственных пятилетних и годовых планов.





Глава первая

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАКОНЫ СОЦИАЛИЗМА И ПЛАНИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

1. Предпосылки планирования народного хозяйства

Великая Октябрьская социалистическая революция в России открыла новую эру в истории человечества — эру коммунизма.

Свергнув власть капиталистов и помещиков, рабочий класс в союзе с крестьянством под руководством Коммунистической партии установил Советскую власть — организовал Советское государство, являющееся государственной формой диктатуры пролетариата в нашей стране.

Советская власть, руководимая Коммунистической партией, в ожесточённой классовой борьбе с врагами нового строя, с отживающими силами общества, осуществила величайшие, всемирно-исторические преобразования — обобществила средства производства, сделала их собственностью всего народа, уничтожив тем самым систему эксплуатации, и создала социалистические формы хозяйства в нашей стране.

Советская власть смогла успешно осуществить эту трудную, беспрецедентную в истории человечества задачу потому, что она опиралась на требования экономического закона обязательного соответствия производственных отношений характеру производительных сил.

Революционное свержение власти капиталистов и помещиков создало необходимые предпосылки для осуществления преобразований в экономической области, для ликвидации частной капиталистической собственности на средства производства, для ликвидации капиталистических производственных отношений и для установления новых, социалистических производственных отношений.

Уже 8 ноября (26 октября) 1917 г. Советская власть объявила землю, её недра, леса и воды общенародной собственностью. На протяжении 1917—1918 гг. была осуществлена национализация крупной промышленности, банков, железнодорожного и водного транспорта, установлена монополия внешней торговли, осуществлены мероприятия по сосредоточению в руках государства внутренней оптовой торговли. Это означало экспроприацию крупной капиталистической собственности и сосредоточение в руках пролетарского государства командных экономических высот.

Однако в России наряду с крупной промышленностью, банками, транспортом и другой крупной капиталистической собственностью существовал многочисленный класс мелких и средних собственников-производителей в деревне. В этих условиях победивший пролетариат должен был постепенно объединять мелких и средних индивидуальных производителей в крупные сельскохозяйственные предприятия — колхозы, всемерно развивать социалистическую индустрию и подвести под колхозы современную техническую базу крупного производства, усиленно снабжая их первоклассной техникой.

Массовая коллективизация крестьянских хозяйств привела к ликвидации в СССР последнего капиталистического класса — кулачества. Поворот трудящегося крестьянства в сторону социализма был величайшим революционным переворотом, равнозначным по своим последствиям Великой Октябрьской социалистической революции.

Установление диктатуры рабочего класса и социалистическое обобществление средств производства обусловили возникновение и развёртывание действий объективных экономических законов социалистического способа производства.

Уже в первый период существования социалистического государства на основе национализации земли, промышленности, транспорта, банков, установления монополии внешней торговли, т. е. на основе завоевания Советской властью экономических командных высот в СССР потерял силу и сошёл со сцены основной экономический закон современного капитализма. В социалистическом

секторе народного хозяйства прекратил свои действия также и свойственный капитализму закон конкуренции и анархии производства.

Вместо потерявшего силу основного экономического закона современного капитализма вступил в действие и получал всё больший простор основной экономической закон социализма, существенными чертами и требованиями которого является обеспечение максимального удовлетворения постоянно растущих материальных и культурных потребностей всего общества путём непрерывного роста и совершенствования социалистического производства на базе высшей техники. Это значит, что основной экономической закон социализма даёт цель, во имя которой ведётся и развивается производство в социалистическом обществе, что развитие всего социалистического народного хозяйства, базирующегося на общественной собственности на средства производства, должно быть подчинено этой единой цели.

В противовес закону конкуренции и анархии производства возник объективный экономический закон планомерного (пропорционального) развития социалистического народного хозяйства, обусловивший возможность и необходимость осуществления планового руководства народным хозяйством со стороны социалистического государства.

Экономический закон планомерного развития народного хозяйства возник на базе обобществления средств производства, после того как закон конкуренции и анархии производства потерял силу. Он вступил в действие потому, что социалистическое народное хозяйство можно вести только на основе экономического закона планомерного развития народного хозяйства.

Подчинение всего общественного производства, развития всех отраслей и предприятий единой цели делает возможным организацию народного хозяйства как единого, слаженного целого, с постоянным соблюдением всех необходимых пропорций, а постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность — это и есть, как указывал В. И. Ленин, планомерность в развитии народного хозяйства.

Государственное планирование народного хозяйства как отражение требований объективного экономического закона планомерного развития народного хозяйства является неизбежностью, экономической необходимостью, ибо без планирования социалистическое народное хозяйство существовать и развиваться не может.

Установление диктатуры рабочего класса и социалистическое обобществление средств производства означало создание политических и экономических предпосылок планирования народного хозяйства. Плановое руководство народным хозяйством стало осуществляться высшими органами государственной власти страны. Для непосредственной работы по составлению и проверке выполнения государственных планов были созданы специальные плановые органы в центре и на местах. Создание плановых органов явилось важной организационной предпосылкой планирования народного хозяйства.

Вступление в действие объективных экономических законов, присущих социалистическому способу производства, вместо утративших силу и сошедших со сцены экономических законов капитализма, обусловило величайшие преимущества социалистической системы хозяйства в сравнении с капиталистической системой хозяйства.

Чтобы реализовать и использовать эти объективные преимущества, необходимо познать объективные экономические законы социализма, уяснить все их действия, связи и отношения и научиться правильно применять их в практике хозяйственного и культурного строительства.

Эти величайшие объективные преимущества советского строя используются благодаря правильной хозяйственной политике Коммунистической партии и Советского государства, осуществляемой в нашей стране на всех этапах социалистического строительства. Политика Коммунистической партии и Советского государства, основанная на глубоком и всестороннем познании действий и требований объективных экономических законов социалистического способа производства, является могучим двигателем прогрессивного развития социалистической экономики. В хозяйственной политике воплощается

умение Коммунистической партии и руководимого ею социалистического государства применять познанные экономические законы в интересах всего общества, в интересах построения коммунизма.

Действия основного экономического закона социализма и закона планомерного (пропорционального) развития народного хозяйства, а также планирование народного хозяйства, являющееся более или менее верным отражением требований этого закона, избавили нашу страну от периодических экономических кризисов, разрушающих народное хозяйство при капитализме и наносящих обществу колоссальный ущерб. Эти действия обеспечили непрерывный рост народного хозяйства и притом исключительно высокими темпами, недоступными для капиталистических стран.

И. В. Сталин, характеризуя преимущества социалистической системы хозяйства, указывал: «... мы ведём плановое хозяйство, планомерно накапливаем ресурсы и правильно распределяем их по отраслям народного хозяйства. Мы свободны от неизлечимых болезней капитализма. В этом наше отличие, в этом наше решающее преимущество перед капитализмом»¹.

Преимущества социалистической системы хозяйства ярко характеризуются цифрами роста промышленного производства в СССР и в капиталистических странах. Известно, что за период с 1929 по 1951 г., т. е. за 22 года, промышленное производство в СССР возросло почти в 13 раз, в то время как в США — всего в 2 раза, в Англии — в 1,6 раза, в Италии — на 34 %, а во Франции — лишь на 4 %. При этом промышленное производство ряда капиталистических стран топталось на одном месте вокруг уровня 1929 г., резко снижаясь в период кризисов.

Темпы роста промышленности СССР во много раз превышают темпы роста промышленности капиталистических стран даже в «лучшие» годы их развития. При этом в Советском Союзе за весь период мирного хозяйственного строительства не было ни одного года, когда промышленное производство снижалось бы по сравнению

¹ И. В. Сталин, Соч., т. 13, стр. 33.

с предыдущим годом, тогда как, например, в главной капиталистической стране — в США с 1917 по 1953 г. продукция снижалась по сравнению с предыдущим годом 10 раз (в 1921—1922, 1930—1932, 1938—1939, 1946, 1949 и в 1953 гг.).

Общие потери продукции США в результате только одного мирового экономического кризиса 1929—1933 гг. исчисляются сотнями миллиардов долларов. Всю тяжесть кризисов буржуазия перекладывает на трудящиеся массы.

Советский Союз свободен от кризисов и всех связанных с ними колоссальных потерь. Производительные силы социалистического общества используются планомерно, по единому государственному плану, что обеспечивает высокие темпы роста накопления, быстрые темпы хозяйственного развития и на этой основе — систематический и неуклонный рост уровня материального благосостояния и подъём культуры трудящихся.

Планомерное развитие народного хозяйства обеспечивает непрерывное совершенствование техники производства на основе достижений передовой советской науки, быстрые темпы технического прогресса в СССР, тогда как в капиталистических странах внедрение новой техники ограничено, имеют место периодические перемены в развитии техники.

Планомерное ведение народного хозяйства в соответствии с требованиями основного экономического закона социализма обусловило полную ликвидацию безработицы в СССР и приобщение всего трудоспособного населения к общественно полезному труду. С 1928 по 1953 г. численность рабочих и служащих в СССР возросла почти в 4 раза при одновременном огромном росте заработной платы. Реальная заработная плата рабочих и служащих в СССР возросла по сравнению с дореволюционным уровнем в несколько раз. Реальные доходы колхозников в настоящее время в несколько раз выше уровня доходов трудящегося крестьянства до революции.

В капиталистических странах действия основного экономического закона капитализма, закона относительного и абсолютного обнищания рабочего класса и других экономических законов, свойственных капитализму, приводят

к систематическому ухудшению материального положения трудящихся, падению уровня реальной заработной платы и доходов трудового крестьянства и фермерства. Так, в 1952 г. реальная заработная плата рабочих Франции и Италии составляла менее половины довоенной, в Англии — была на 20 % ниже довоенной. Значительно возросла стоимость жизни. Так, по данным Организации Объединённых Наций, в 1953 г. индекс стоимости жизни повысился по сравнению с 1950 г.: в Англии — на 23 %, во Франции и Норвегии — на 29, в Швеции — на 26, в Соединённых Штатах Америки — на 11 %. В ещё больших размерах выросла дороговизна в странах Латинской Америки.

Действия экономических законов капитализма приводят к образованию огромных постоянных армий безработных в капиталистических странах, лишённых всяких средств к существованию. В 1952 г. насчитывалось полностью и частично безработных: в США — 13 млн. человек, в Японии — около 10 млн., в Западной Германии — почти 3 млн., в Италии — свыше 2 млн. полностью безработных и ещё больше частично безработных. В 1953 и 1954 гг. численность безработных в капиталистических странах ещё больше возросла. Во всём капиталистическом мире численность безработных достигает многих десятков миллионов человек. Только за период с июля 1953 г. по апрель 1954 г. в США, по официальным данным, число занятых в хозяйстве уменьшилось на 3 млн. человек. Массовая безработица в городах, так называемое «аграрное перенаселение» в деревнях, нищенский уровень жизни сотен миллионов людей в капиталистических и колониальных странах — таков удел трудящихся при капитализме.

Всемирно-исторические успехи строительства коммунистического общества в СССР, преимущества социалистической плановой организации народного хозяйства имеют огромное международное значение.

Страны народной демократии, ставшие на путь социалистического строительства, с большим успехом используют огромный опыт планирования народного хозяйства, накопленный в СССР. В этих странах на основе ликвидации власти помещиков и капиталистов и освобождения от