

ЭКОНОМИКА
И ОРГАНИЗАЦИЯ
СЕЛЬСКО—
ХОЗЯЙСТВЕННОГО
ПРОИЗВОДСТВА



АКАДЕМИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК при ЦК КПСС
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ ВЫСШИХ ПАРТИЙНЫХ ШКОЛ

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКО — ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

*Учебно-методическое
пособие*

*Для слушателей высших партийных школ
(четырёхгодичное отделение)*



Москва «Мысль» 1983

РЕДАКЦИИ НАУЧНОЙ
И УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
АОН при ЦК КПСС

Учебно-методическое пособие написано коллективом авторов: профессор *В. И. Соболев* — введение, гл. I, II; доцент *Б. Д. Сергеев* — гл. III; доцент *С. Г. Шарецкий* — гл. IV; доцент *П. Е. Злобин* — гл. V, XVII; доцент *Ю. И. Бирюков* — гл. IV; профессор *П. Г. Козыревский* — гл. VII; профессор *А. И. Степанов* — гл. VIII; профессор *В. И. Соболев, Г. С. Огрызкин* — гл. IX; доцент *Н. С. Цыганков* — гл. X; доцент *И. П. Петров* — гл. XI; профессор *Я. И. Сазанский* — гл. XII; доцент *В. П. Веселовский* — гл. XIII; профессор *Н. Ф. Макаров* — гл. XIV; доцент *В. А. Абрамов* — гл. XV; доцент *М. И. Сычев* — гл. XVI; доцент *Н. П. Мороз* — гл. XVIII; профессор *С. И. Сдобнов* — гл. XIX; доцент *З. Х. Ерзина* — гл. XX.

Редакционная коллегия учебно-методического пособия: профессор *В. И. Соболев*, профессор *А. И. Степанов*, доцент *П. Е. Злобин*.

Руководитель авторского коллектива — профессор *В. И. Соболев*.

ВВЕДЕНИЕ

Создание высокоразвитого и интенсивного сельскохозяйственного производства — обязательное условие построения коммунистического общества. В сельском хозяйстве СССР, которое является центральным звеном агропромышленного комплекса страны, производится основная масса продуктов питания для населения и значительная доля сырья для многих отраслей пищевой и легкой промышленности.

Коммунистическая партия и Советское государство уделяют большое внимание развитию сельскохозяйственного производства. Так, например, за две последние пятилетки капитальные вложения в сельское хозяйство составили более 200 млрд. руб., что в 2,3 раза больше, чем в предыдущем десятилетии. Колхозы и совхозы получили значительное количество тракторов, комбайнов, автомобилей и другой техники, минеральных удобрений и средств защиты растений, мелиорированы большие площади земель. Решены многие вопросы социального развития села. Все это позволило увеличить производство сельскохозяйственной продукции. За девятую и десятую пятилетки было получено валовой продукции сельского хозяйства на 273 млрд. руб. больше, чем за две предыдущие пятилетки.

Задачи дальнейшего развития сельского хозяйства и пути их решения определены XXV, XXVI съездами партии, последующими пленумами ЦК КПСС. Из них вытекает, что главное сегодня в сельскохозяйственной практике — умение полностью и эффективно использовать все, чем располагает отрасль. На это должны быть нацелены инициатива трудовых коллективов, политическая и организаторская работа партийных организаций. Это требование определяет важнейшие принципы организации сельскохозяйственного производства, рост его эффективности.

Долг партийных комитетов и организаций заключается в том, чтобы мобилизовывать тружеников села, и прежде всего коммунистов, на выполнение больших задач, поставленных в решениях XXVI съезда партии и последующих пленумов ЦК КПСС. Как было подчеркнуто на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС, органическое слияние идейно-воспитательной работы с политической, организаторской и хозяйственной — испытанный путь к получению нужного результата. Коммунисты прежде всего призваны энергично влиять на активизацию борьбы за выполнение государственных заданий, повышение качества продукции, лучшее использование производственных мощностей, сырья, энергии, рабочего времени, капитальных вложений, решительно пресекать наметившиеся кое-где попытки придать работе по укреплению дисциплины характер кампании, противодействовать проявлениям косности и бюрократизма, ведомственности и местничества.

Важный объект их внимания — интенсификация производства, в том числе и сельскохозяйственного, эффективное использование новейших достижений науки и техники, экономия везде и во всем. Коммунисты, подчеркивалось на Пленуме, должны с особой настойчивостью поддерживать энтузиазм масс, их стремление сделать все для выполнения народнохозяйственных планов.

В курсе «Экономика и организация сельскохозяйственного производства», рассчитанном на слушателей высших партийных школ, изучаются теоретические проблемы развития сельского хозяйства, передовой опыт сельскохозяйственных предприятий по повышению эффективности и увеличению производства продуктов земледелия и животноводства, роль КПСС в развитии этой ключевой отрасли советской экономики.

Учебно-методическое пособие призвано помочь слушателям освоить этот курс, характер и объем которого определяются программой для четырехгодичных отделений высших партийных школ.

РОЛЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СОЗДАНИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ КОММУНИЗМА. АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА КПСС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Сельское хозяйство в системе народного хозяйства СССР

Сельское хозяйство — жизненно важная отрасль экономики, обеспечивающая повседневные и непрерывно возрастающие потребности людей в продуктах питания, снабжающая промышленность **необходимым сырьем**, удовлетворяющая другие нужды страны.

От успехов развития сельского хозяйства во многом зависят темпы роста экономики страны. В «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» ставится задача добиться в сельском хозяйстве «динамичного развития и роста эффективности всех отраслей, увеличения производства и повышения качества продукции. Продолжить курс на всемерную интенсификацию сельскохозяйственного производства»¹.

В СССР исторически сложились две формы собственности на средства производства — государственная (общенародная) и колхозно-кооперативная — и соответствующие им два типа социалистических сельскохозяйственных предприятий — совхозы и колхозы. Широкое распространение в последние годы получили межхозяйственные и агропромышленные предприятия и объединения. Все они представляют собой крупные высокомеханизированные хозяйства, позволяющие эффективно применять последние достижения научно-технического прогресса и обеспечивающие расширенное общественное воспроизводство. Умелое сочетание этих типов хозяйств позволяет наращивать производство сельскохозяйственной продукции, успешно осуществлять социальные преобразования на селе.

Наряду с совхозами, колхозами, межхозяйственными и агропромышленными предприятиями в социалистическую систему сельского хозяйства входят предприятия Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Госкомсельхозтехники СССР, научные учреждения по сельскому хозяйству, а также подсобные хозяйства предприятий и учреждений и личные подсобные хозяйства граждан.

Сельское хозяйство развивается на основе действия общих экономических законов социализма. Но в то же время оно имеет свои

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 164.

особенности, а это в свою очередь оказывает большое влияние на его планирование, организацию и экономику.

В сельском хозяйстве тесно переплетаются экономические и естественные процессы воспроизводства. Для того чтобы получать высокие урожаи сельскохозяйственных культур и повышать продуктивность скота, необходимо учитывать биологические закономерности развития растений и животных, законы природы.

Земля в сельском хозяйстве является главным средством производства, основой развития растениеводческих и животноводческих отраслей. От правильного ее использования во многом зависит дальнейший рост производства сельскохозяйственной продукции.

Сельскохозяйственное производство находится в определенной зависимости от природно-климатических условий и имеет в основном сезонный характер. Отсюда неравномерное распределение сельскохозяйственных работ по периодам. Это отражается на использовании рабочей силы и средств производства в течение года, на специализации производства и организации труда.

Только учитывая эти особенности и правильно организуя свою работу, каждое сельскохозяйственное предприятие может рассчитывать на высокие показатели в своей деятельности.

Основные направления аграрной политики КПСС на современном этапе

Основные направления современной аграрной политики КПСС были выработаны на мартовском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС. Опираясь на его решения, партия взяла курс на укрепление материально-технической базы колхозов и совхозов, совершенствование планирования и экономического стимулирования сельскохозяйственного производства, решение социальных проблем села, развитие сельскохозяйственной науки, на подготовку и переподготовку кадров для села, совершенствование форм организации производства и управления.

За годы, прошедшие после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, проделана большая работа по обеспечению подъема сельскохозяйственного производства, развитию смежных с ним отраслей. Значительно укреплена материально-техническая база агропромышленного комплекса. Существенно улучшилась техническая оснащенность сельскохозяйственного производства, фонд вооруженности труда выросла за 1965—1981 гг. в 4 раза. Основные производственные фонды сельскохозяйственного назначения обновились за 1970—1980 гг. почти полностью. Качественно изменился состав машинно-тракторного парка, повысился уровень механизации работ в растениеводстве и животноводстве. Возросла энерговооруженность труда (в 1981 г. по сравнению с 1965 г. более чем в 3 раза). Производительность труда в сельском хозяйстве повысилась за 1965—1981 гг. почти в 1,7 раза.

Ускоренными темпами развиваются химизация и мелиорация земель. Поставки сельскому хозяйству минеральных удобрений возросли с 6,3 млн. т (в пересчете на 100-процентное содержание питательных веществ) в 1965 г. до 19,2 млн. т в 1981 г. Поставки химических кормовых добавок за этот период увеличились с 30 тыс. до 617 тыс. т (в пересчете на 100-процентное содержание питательных веществ). Площади орошаемых и осушенных земель увеличились почти в 2 раза и составляют сейчас около 35 млн. га.

Созданы новые отрасли по обслуживанию сельского хозяйства: машиностроение для животноводства и кормопроизводства, сельское строительство, комбикормовая и микробиологическая промышленность, продолжает развиваться сельскохозяйственное машиностроение.

Значительные положительные изменения произошли в обеспечении колхозов и совхозов кадрами. На селе работают 1,6 млн. специалистов с высшим и средним специальным образованием, 70% занятых в сельском хозяйстве имеют высшее или среднее образование.

Многое сделано для улучшения социально-бытовых условий жизни сельских тружеников. По сравнению с 1965 г. среднемесячная заработная плата работников совхозов увеличилась в 1981 г. в 2 раза, оплата труда колхозников — в 2,4 раза. Приняты меры по улучшению пенсионного обеспечения сельских тружеников. Решается и жилищный вопрос: за этот же период на селе введено в действие более 566 млн. кв. м общей (полезной) площади жилищ, каждая вторая семья справилась новоселье. За 1965—1980 гг. в сельской местности было введено в эксплуатацию детских дошкольных учреждений на 2,6 млн. мест, клубов и Домов культуры на 8 млн. мест.

Осуществление мер по реализации аграрной политики партии, несмотря на известные трудности, вызванные неблагоприятными погодными условиями в течение последних лет, обеспечило увеличение среднегодового производства валовой сельскохозяйственной продукции с 82,8 млрд. руб. в седьмой пятилетке до 123,9 млрд. руб. в десятой, т. е. на 50%. Если эти показатели сравнить с соответствующими показателями в странах Европейского экономического сообщества, то там это увеличение составило 31%, а в США — 29%.

Несмотря на неблагоприятные природные условия, сельское хозяйство нашей страны систематически наращивало производство всех видов продукции. Это позволило при увеличении населения страны на 35 млн. человек обеспечить существенное повышение уровня потребления продуктов питания. Так, с 1965 по 1980 г. среднегодовой объем валовой продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения вырос на 28%. За 15 лет увеличилось душевое потребление: мяса и мясопродуктов — на 41%, молока и молочных продуктов — на 25, яиц — почти в 2 раза, овощей — на 35%. Рацион питания советского человека по калорийности

(3445 калорий в день) соответствует физиологическим нормам². Доля нашей страны, в которой проживает 6% населения земли, в мировом производстве зерна составляла в конце 70-х годов 13% (в том числе пшеницы — 25%), картофеля — 28, овощей — 8, хлопка — более 20, мяса — 11, молока — 20, яиц — более 12%.

Таким образом, аграрная политика партии, значительные средства, вложенные в сельское хозяйство, усилия миллионов людей, большая политическая и организаторская работа парторганизаций позволили успешно решать задачи по наращиванию производства продуктов питания для населения, сырья для промышленности, проведению социальных преобразований на селе.

Продовольственная программа СССР

Прямым продолжением и развитием мартовского (1965 г.) Пленума стал майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС. Принципиальная особенность его заключается в комплексном подходе к решению многообразных задач развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса. Сделан новый крупный шаг в разработке аграрной политики партии применительно к конкретным условиям с учетом реальных общественных процессов.

Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС одобрил представленную Политбюро ЦК КПСС Продовольственную программу СССР на период до 1990 г. Эта программа, разработанная в соответствии с решениями XXVI съезда партии, нацеливает все отрасли народного хозяйства на еще более глубокий поворот к решению проблем сельскохозяйственного производства и развития агропромышленного комплекса в целом.

Вместе с Продовольственной программой на Пленуме утверждены постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР: об улучшении управления сельским хозяйством и другими отраслями агропромышленного комплекса; о мерах по совершенствованию экономического механизма и укреплению экономики колхозов и совхозов; о мерах по усилению материальной заинтересованности работников сельского хозяйства в увеличении производства продукции и повышении ее качества; о дополнительных мерах по закреплению в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях работников, занятых в животноводстве; о мерах по дальнейшему улучшению жилищных, коммунально-бытовых и социально-культурных условий жизни сельского населения; о дальнейшем укреплении колхозов и совхозов руководящими кадрами и специалистами, повышении их роли и ответственности в развитии сельскохозяйственного производства.

Продовольственная программа СССР — важнейшая составная часть экономической стратегии партии на ближайшее десятилетие.

² См. Мы и планета. Цифры и факты. М., 1982, с. 177.

Разрабатывая ее, ЦК КПСС учитывал огромный производственный потенциал, накопленный нашей страной, и имеющийся опыт в решении крупных комплексных народнохозяйственных программ. Принимался во внимание и тот факт, что сельское хозяйство страны находится сегодня в тесной взаимосвязи со многими отраслями народного хозяйства. Так, например, затраты ресурсов, формируемых в промышленности, на производство сельскохозяйственной продукции достигают почти 85%. В свою очередь почти 75% сельскохозяйственной продукции проходит стадию промышленной переработки, прежде чем попадает в руки потребителей. Огромное влияние на агропромышленный комплекс оказывает и производственная инфраструктура — транспорт, связь, система материально-технического снабжения и др. Все это вызывает необходимость строгой координации, прочной увязки всех отраслей и звеньев агропромышленного комплекса.

На развитие АПК ежегодно выделяется $\frac{1}{3}$ капитальных вложений. Здесь сосредоточено 37% основных производственных фондов, занято 40% всех работающих в стране, производится 40% валовой продукции народного хозяйства и 42% национального дохода. В АПК формируется 80% фонда потребления страны (по материально-вещественному составу). Развитие агропромышленного комплекса создает большие возможности для повышения эффективности общественного производства.

Продовольственная программа исходит также из того, что спрос на продукты питания пока еще обгоняет производство продовольствия (хотя оно из года в год увеличивается). Это вызвано ростом денежных доходов населения, что при стабильности государственных розничных цен на основные продовольственные товары приводит к увеличению их потребления. Это обусловлено также снижением численности работников, непосредственно занятых в аграрном секторе экономики, ростом городского населения. Одной из причин отставания производства продуктов питания от спроса на них является недостаточно быстрый рост производства продукции и эффективности сельского хозяйства, всего агропромышленного комплекса.

Все эти моменты и определили целесообразность и неотложность разработки специальной Продовольственной программы, направленной на дальнейшее повышение эффективности сельского хозяйства и связанных с ним отраслей промышленности, на переход к преимущественно интенсивным факторам роста.

Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС сконцентрировал внимание партии и всего советского народа на следующих основных направлениях реализации Продовольственной программы СССР:

— пропорциональном и сбалансированном развитии агропромышленного комплекса, совершенствовании управления, планирования и экономического стимулирования во всех его отраслях с максимальной ориентацией производства на достижение высоких конечных результатов;

— обеспечении высоких темпов сельскохозяйственного производства на основе последовательной его интенсификации; высокоэффективном использовании земли, всемерном укреплении материально-технической базы, ускоренном внедрении достижений науки и передового опыта;

— всемерном улучшении использования производственно-технического потенциала агропромышленного комплекса, значительном повышении отдачи от капитальных вложений и материальных ресурсов, развитии специализации и концентрации производства на основе расширения межхозяйственных и межотраслевых связей;

— борьбе за экономию и бережливость, сокращении потерь и повышении качества сельскохозяйственной продукции путем широкого внедрения прогрессивных технологий производства, переработки и хранения ее, организации перевозок специализированным транспортом;

— дальнейшем улучшении социально-бытовых условий жизни на селе.

В Продовольственной программе поставлена задача: используя возросший экономический потенциал страны, обеспечить в возможно сжатые сроки устойчивое снабжение населения всеми видами продовольствия, существенно улучшить структуру питания советских людей за счет наиболее ценных продуктов. Потребление основных продуктов питания к концу двенадцатой пятилетки на душу населения в год будет примерно следующим: мясо и мясопродукты — 70 кг, рыба и рыбопродукты — 19, молоко и молочные продукты — 330—340 кг, яйца — 260—266 штук, растительное масло 13,2 кг, овощи и бахчевые культуры — 126—135, плоды и ягоды — 66—70, картофель — 110, сахар — 45,5, хлебопродукты — 135 кг.

Осуществление задач Продовольственной программы СССР во многом определяется согласованной работой всех отраслей агропромышленного комплекса.

Значительную работу предусмотрено выполнить в предстоящий период в отраслях пищевой и мясо-молочной промышленности, которые входят составной частью в агропромышленный комплекс.

Продовольственная программа СССР увязывает вопросы увеличения производства продовольствия с задачами совершенствования организации торговли им. Будет расширена торговая сеть, улучшен режим ее работы, реконструированы и перевооружены многие действующие торговые предприятия. Ставится задача развивать и совершенствовать прямые связи торговли с колхозами, совхозами и другими предприятиями агропромышленного комплекса.

Среди мер по реализации Продовольственной программы значительное место займут работы по улучшению обеспеченности сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей транспортом, тарой и тароупаковочными материалами. От этого во многом зави-

сят качество и сохранность продовольствия, скорость его доставки до потребителя, рентабельность производства, сокращение издержек торговли и др. За 10 лет сельскому хозяйству будет выделено 3 000—3 060 тыс. грузовых автомашин, 3 200—3 300 тыс. тракторных прицепов. Колхозам, совхозам и предприятиям пищевой промышленности будет поставлено 110—116 тыс. молоковозов, 50—53 тыс. полуприцепов-скотовозов, 76—78 тыс. автомобилей-рефрижераторов и много других транспортных средств.

В современных условиях, когда в основном исчерпаны экстенсивные факторы развития агропромышленного комплекса, значительно усиливается роль науки. В связи с этим Продовольственной программой предусматривается дальнейшее развитие научных исследований, связанных с работой отраслей агропромышленного комплекса, ускорение внедрения в производство научно-технических достижений. Большое внимание сосредоточивается на получении новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, повышении племенных и продуктивных качеств скота и птицы в соответствии с требованиями индустриальных и промышленных технологий. Выдвигаются конкретные задачи создания и внедрения сортов злаков, устойчивых к неблагоприятным факторам среды, с высоким качеством зерна, невосприимчивых к болезням и вредителям, обладающих высокой потенциальной урожайностью.

Меры, предусмотренные программой, потребуют больших материальных ресурсов. В этих целях предусмотрено освоить в одиннадцатой пятилетке во всех отраслях агропромышленного комплекса 233 млрд. руб. В двенадцатой пятилетке на эти цели будет выделено 33—35% общего объема капитальных вложений страны.

Исходной базой решения Продовольственной программы является сельское хозяйство. Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС продолжил линию на его дальнейшее развитие. Так, капитальные вложения в одиннадцатой пятилетке в эту отрасль составят 189,6 млрд. руб., а в двенадцатой — 27—28% их общего объема по стране. Они будут использованы преимущественно на повышение плодородия земель, создание устойчивой кормовой базы, усиление мощностей по первичной переработке продукции, на строительство складов и хранилищ, реконструкцию и расширение животноводческих помещений, а также на социальное развитие села.

Основные производственные фонды в сельском хозяйстве и в пищевых отраслях промышленности планируется увеличить к 1990 г. примерно в 1,5 раза, энергетические мощности в колхозах и совхозах — в 1,6 раза. Возрастет производство тракторов, комбайнов и других машин для села, улучшатся их качественные характеристики. За десятилетие поставки тракторов составят 3 740—3 780 тыс. штук, зерновых комбайнов — 1 170 тыс. штук и других сельскохозяйственных машин на сумму 67—70 млрд. руб. Все это позволит завершить до 1990 г. в основном комплексную механизацию земледелия и животноводства. Потребление электроэнергии в сельском хозяйстве к 1990 г. составит 210—235 млрд.

кВт·ч, а электровооруженность труда достигнет 6500 кВт·ч на одного работника.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему повышению технического уровня и качества машин и оборудования для сельского хозяйства, улучшению использования, увеличению производства и поставок их в 1983—1990 годах» (1983 г.) разработаны меры, выполнение которых явится важнейшим условием выполнения Продовольственной программы.

Дальнейшее развитие получит химизация сельскохозяйственного производства. Пока еще минеральных удобрений в расчете на 1 га вносится недостаточно: 84 кг в действующем веществе (в ГДР и ЧССР — 330 кг, в ФРГ — более 400 кг, в Голландии — более 750 кг на 1 га). Поставки минеральных удобрений должны увеличиться в 1,7 раза. В 1985 г. колхозы и совхозы получают 26,5 млн. т и в 1990 г. — 30—32 млн. т минеральных удобрений (в пересчете на 100-процентное содержание питательных веществ). При этом значительно повысится их качество, 90% общего выпуска туков составят высококонцентрированные и сложные удобрения. Начиная с 1988 г. они будут выпускаться только в гранулированном или крупнокристаллическом виде. Намечается значительно увеличить производство и поставки химических средств защиты растений, консервантов кормов, химических кормовых добавок. Поставки химических средств защиты возрастут до 680 тыс. т в 1985 г. и до 750—790 тыс. т в 1990 г.

Огромное значение для многих районов нашей страны имеет мелиорация земель.

Площади орошаемых земель намечено довести в 1985 г. до 20,8 млн. га и в 1990 г. — до 23—25 млн. га, а осушенных земель — соответственно до 15,5 млн. и 18—19 млн. га. При этом будет проделана большая работа по реконструкции действующих оросительных и осушительных систем в целях повышения продуктивности мелиорированных площадей. На орошаемых землях будут создаваться зоны гарантированного производства зерна, особенно кукурузы, кормов, овощей и раннего картофеля.

Ключевой проблемой в современных условиях становится ускоренное и устойчивое наращивание производства зерна. Продовольственная программа СССР поставила задачу в ближайшие годы обеспечить удовлетворение возрастающих потребностей страны в высококачественном продовольственном и фуражном зерне, иметь необходимые государственные резервы и ресурсы для экспорта.

Возможности для расширения площадей под зерновые культуры с каждым годом уменьшаются. Главным условием наращивания производства зерна в условиях стабилизации посевных площадей становится повсеместное повышение урожайности. За десятилетие урожайность планируется поднять на 6—7 ц и довести ее к 1990 г. до 21—22 ц с 1 га. Среднегодовое производство зерна

намечается довести до 238—243 млн. т в одиннадцатой пятилетке и до 250—255 млн. т в двенадцатой. Для достижения таких объемов производства зерна необходимо выполнить большую, целенаправленную работу во всех республиках и регионах страны. Нарращивание производства зерна должно сопровождаться постоянной заботой об его экономном расходовании, развитием бережливого отношения к хлебу и хлебопродуктам.

Предметом особой заботы партии является производство продуктов животноводства. На майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС поставлена задача довести среднегодовое производство мяса (в убойном весе) в одиннадцатой пятилетке до 17—17,5 млн. т и в двенадцатой — до 20—20,5 млн. т, молока — соответственно до 97—99 млн. и 104—106 млн. т, яиц — до 72 млрд. и 78—79 млрд. штук.

Для того чтобы добиться такого значительного роста производства, необходимо обеспечить увеличение и сохранность поголовья животных, повсеместный переход к интенсивным методам ведения животноводства, повышение продуктивности скота.

Развитие животноводства можно обеспечить созданием прочной кормовой базы. Программой предусмотрено в 1985 г. производить 500 млн. т кормовых единиц и в 1990 г. — 540—550 млн. т.

Отличительной особенностью работы по увеличению производства кормов в предстоящий период является ее ориентация на расширение заготовок зеленых, грубых и сочных кормов за счет местных возможностей. Важно, чтобы каждое хозяйство полностью обеспечивало свои потребности в этих кормах. В связи с этим расширяется строительство силосных и сенажных сооружений, сено- и корнеплодохранилищ.

Одновременно намечены меры по наращиванию производства комбикормов на государственных, межхозяйственных предприятиях, в колхозах и совхозах в целях рационального использования фуражного зерна. Будет значительно увеличено производство кормов и добавок в отраслях микробиологической промышленности.

Программой предусмотрены крупные меры по улучшению снабжения населения плодовоовощной продукцией и картофелем. Должно быть увеличено их производство и повышено качество. Возрастет среднегодовое производство овощей и бахчевых культур в одиннадцатой пятилетке до 33—34 млн. т и в двенадцатой — до 37—39 млн. т, плодов и ягод — соответственно до 11—12 млн. и 14—15 млн. т, винограда — до 7,5—8 млн. и 10—11 млн. т. Среднегодовой валовой сбор картофеля намечено довести до 87—89 млн. т в одиннадцатой и до 90—92 млн. т в двенадцатой пятилетке.

Предусмотрено также значительное увеличение производства сахарной свеклы, масличных и других культур.

Вместе с расширением производства овощей и картофеля важнейшей задачей становится сегодня резкое сокращение потерь продукции на пути ее следования от поля до потребителя.

Решающая роль в увеличении производства сельскохозяйст-

венной продукции принадлежит колхозам и совхозам. Именно здесь концентрируются главные усилия по дальнейшему развитию производства продовольствия. Однако в Продовольственной программе уделяется также большое внимание личным подсобным хозяйствам и садово-огородным кооперативам. Их доля в производстве валовой продукции сельского хозяйства составляет 25%, а товарной — 10%. В десятой пятилетке в личных подсобных хозяйствах производилось $\frac{1}{3}$ мяса, молока, птицы, овощей и более $\frac{1}{2}$ картофеля, плодов, ягод и меда. Колхозы и совхозы, организации Центросоюза, местные советские органы нацеливаются на обязательную и систематическую помощь этим хозяйствам, с тем чтобы получить быструю и ощутимую отдачу. Необходимо лучше использовать местные возможности для расширения заготовок кормов в личном подсобном хозяйстве, продажи молодняка животных и птиц населению, организации закупок продукции, оказания помощи в ее хранении и т. п.

Программа ориентирует на развитие подсобных хозяйств предприятий, на то, чтобы каждое предприятие и организация, способные вести такое хозяйство, в максимальной степени обеспечивали потребности своих работников в мясе, молоке, овощах и картофеле.

Составной частью Продовольственной программы страны являются меры по социальному переустройству села, дальнейшему повышению уровня благосостояния, культуры, медицинского и бытового обслуживания сельских жителей.

Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС одобрил принятое ЦК КПСС и Советом Министров СССР постановление «О мерах по дальнейшему улучшению жилищных, коммунально-бытовых и социально-культурных условий жизни сельского населения». В нем подчеркивается, что осуществляемые меры по решению социальных проблем села еще недостаточны, не полностью выполняются задания по вводу в эксплуатацию жилых домов, объектов коммунального хозяйства и культурно-бытового назначения, имеются недостатки во всех видах обслуживания сельского населения. Нуждается в дальнейшем развитии сеть внутрихозяйственных дорог. Пока еще низка престижность труда в сельском хозяйстве, не решены вопросы установления рационального режима труда и отдыха его работников.

В соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС предусмотрено осуществить в 80-х годах комплексные мероприятия по социально-экономическому развитию села. На эти цели намечается за десятилетие направить 160 млрд. руб. Будет значительно улучшена организация и увеличены объемы жилищно-коммунального, культурно-бытового и дорожного строительства, созданы необходимые условия для закрепления кадров на селе.

Важнейшая задача предстоящего периода — решительно поднять эффективность сельскохозяйственного производства. Центр

тяжести теперь (и это отличительная особенность аграрной политики в 80-х годах) переносится на отдачу от капитальных вложений, рост продуктивности сельского хозяйства, на углубление и совершенствование его связей со всеми отраслями агропромышленного комплекса. Эта принципиальная установка в полной мере реализуется в Продовольственной программе СССР. В ней определено, что производительность труда в колхозах и совхозах возрастет к 1990 г. примерно в 1,5 раза, а производство сельскохозяйственной продукции с 1 га земельных угодий увеличится не менее чем на $\frac{1}{3}$.

Признано целесообразным осуществить в центре и на местах систему мер по дальнейшему улучшению управления сельским хозяйством и другими отраслями агропромышленного комплекса, повысить хозяйственную самостоятельность и инициативу колхозов и совхозов, создать благоприятные условия для их эффективной работы. Расширяются возможности для последовательного применения экономических методов во всех отраслях агропромышленного комплекса, повышения рентабельности хозяйств. Принимаются меры по воплощению в жизнь целевого, комплексного подхода, рационального сочетания территориального и отраслевого принципов управления, устранения ведомственной разобщенности.

В Продовольственной программе большое внимание уделяется улучшению организации управления, совершенствованию стиля и методов хозяйствования. Это эффективные рычаги использования огромных преимуществ и возможностей экономической системы развитого социализма. Впервые в «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» выделен агропромышленный комплекс. Тем самым сделан принципиально новый шаг в системе планирования, в управлении социалистической экономикой.

Особое значение в управлении агропромышленным комплексом придается агропромышленным объединениям, их районному звену. В состав районного агропромышленного объединения (РАПО) включаются колхозы, совхозы, межхозяйственные формирования, а также предприятия и организации, обслуживающие их и связанные с сельскохозяйственным производством и переработкой продукции. Предприятия и организации сохраняют хозяйственную самостоятельность, права юридического лица и ведомственную принадлежность, но при этом связывают свою деятельность с выполнением задач объединения. Объединение становится действительно полноправным и демократичным органом управления, способным в полной мере воздействовать на производство с учетом интересов колхозов и совхозов.

В области, крае, автономной республике создается областное (краевое), республиканское (АССР) агропромышленное объединение. В его состав включаются областные (краевые), республиканские организации агропромышленного комплекса и подведомственные им предприятия. Руководящим органом объединений яв-

ляются советы, образуемые соответствующим Советом народных депутатов и включающие руководителей всех подразделений комплекса.

В союзной республике создается Комиссия Президиума Совета Министров союзной республики по вопросам агропромышленного комплекса в составе министров и руководителей ведомств агропромышленного комплекса республики.

Образована Комиссия Президиума Совета Министров СССР по вопросам агропромышленного комплекса. Она должна проводить единую структурную, техническую, ценовую и финансовую политику во всем комплексе.

Совершенствование взаимных отношений в отраслях агропромышленного комплекса позволит: улучшить использование земельных, материальных, финансовых и трудовых ресурсов; повысить эффективность капитальных вложений и использование фондов в отраслях АПК; уменьшить потери сырья и готовой продукции; увеличить выпуск продуктов питания в форме, удобной для транспортировки, хранения и реализации. Все это приведет к росту конечных результатов и повышению эффективности производства, решению крупных социальных проблем села.

В Продовольственной программе СССР ставится важная задача повысить роль хозрасчетных принципов в достижении устойчивой рентабельности хозяйств. Это связано с тем, что некоторые колхозы и совхозы нерентабельны. Они с убытком реализуют мясо, молоко и другие виды животноводческой продукции. В таких хозяйствах цена, прибыль, кредит утрачивают роль экономических рычагов, не стимулируют рост производства. Особое внимание обращено на улучшение хозяйственной деятельности отстающих колхозов и совхозов, с тем чтобы в ближайшее время добиться устойчивых и высоких темпов роста производства.

С 1 января 1983 г. повышены закупочные цены на крупный рогатый скот, свиней, овец, молоко, зерно, сахарную свеклу, картофель, овощи и другую сельскохозяйственную продукцию. Введены надбавки к закупочным ценам на продукцию, реализуемую государству низкорентабельными и убыточными хозяйствами. Расходы государства на эти цели составят в расчете на год 16 млрд. руб. При этом большая часть этих средств пойдет на надбавки к ценам, что улучшит экономику слабых хозяйств.

Строительство жилья, детских дошкольных учреждений, клубов и других объектов культурно-бытового назначения, внутрихозяйственных дорог в малорентабельных и убыточных колхозах предусмотрено финансировать за счет средств государственного бюджета. За счет государства возмещаются расходы в этих колхозах на содержание детских дошкольных и культурно-просветительных учреждений и пионерских лагерей. Ежегодно в государственном бюджете будут предусматриваться для этих колхозов ассигнования в сумме 3,3 млрд. руб. Кроме того, решено списать с низкорентабельных и убыточных колхозов и совхозов задолжен-