

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ:

ПРОБЛЕМЫ
СБАЛАНСИРОВАННОГО
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

Владимир Васильевич Оникиенко
Семен Иванович Бандур
Иван Васильевич Белоконь и др.

**ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ:
ПРОБЛЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННОГО
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ**

*Утверждено к печати ученым советом
Совета по изучению производительных сил
Украинской ССР АН УССР*

Редактор С. В. Ефимова
Художественный редактор И. В. Козий
Оформление художника А. Л. Омелянюк
Технический редактор С. Г. Максимова
Корректоры А. И. Смолкина,
З. П. Школьник, З. А. Ерохина

ИБ № 7653

Сдано в набор 22.10.85. Подп. в печ. 20.03.86. БФ 01554. Формат 84×108/32.
Бум. тип. № 1. Лит. гарн. Выс. печ. Усл. печ. л. 13,02. Усл. кр.-отт. 13,02.
Уч.-изд. л. 14,6. Тираж 1360 экз. Заказ № 5—314. Цена 2 р. 50 к.

Издательство «Наукова думка», 252601 Киев 4, ул. Репина, 3.

Киевская книжная фабрика «Жовтень». 252053 Киев, ул. Артема, 25.

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР

СОВЕТ ПО ИЗУЧЕНИЮ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ УССР

**ТРУДОВЫЕ
РЕСУРСЫ:
ПРОБЛЕМЫ
СБАЛАНСИРОВАННОГО
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ**

КИЕВ НАУКОВА ДУМКА 1986

В монографии рассматриваются содержание и закономерности территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов, методы его оптимизации. Исследуются вопросы планирования численности работников исходя из необходимости достижения сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов. Определены основные направления совершенствования этого процесса, приведены соответствующие методические разработки, находящие применение в региональных и отраслевых программах «Труд».

Для научных работников, специалистов в области региональной экономики и экономики труда, работников плановых и хозяйственных органов.

Авторы

В. В. Оникценко, С. И. Бандур, И. В. Белоконь, Э. М. Либанова, В. Ф. Онищенко, Т. П. Петрова, М. В. Прожогин, М. М. Рузин, М. В. Шаленко

Ответственный редактор

В. В. Оникценко

Рецензенты

В. А. Поповкин, П. П. Маракулин, В. А. Фере

Редакция экономической литературы

Т $\frac{0604020103-197}{М221(04)-86}$ 108-86

ВВЕДЕНИЕ

Характер современной научно-технической революции определяет высокую динамичность количественной и качественной структур общественного производства и рабочей силы, что вызывает необходимость достижения сбалансированности различных элементов системы воспроизводства совокупного общественного продукта и трудовых ресурсов.

На XXVII съезде КПСС подчеркивалось, что в решении коренной задачи крутого поворота к интенсификации производства особое значение придается структурным изменениям в экономике, предопределяющим гибкую и своевременную перестройку народного хозяйства в соответствии с прогрессивными сдвигами в науке, технике и технологии, в общественных и индивидуальных потребностях. Такой подход позволяет в полной мере использовать качественные факторы экономического роста, к которым относится планомерное обеспечение соответствия рабочих мест и трудовых ресурсов во всех отраслях и регионах страны¹.

Обеспечение такого рода сбалансированности позволяет, как отметил на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. М. С. Горбачев, «...привести в действие организационно-экономические и социальные резервы и, в первую очередь, активизировать человеческий фактор, добиться того, чтобы каждый на своем месте работал добросовестно и с полной отдачей»². Прак-

¹ См.: Программа Коммунистической партии Советского Союза. (Новая редакция).— Правда, 1986, 7 марта.

² Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 апр. 1985 г.— М.: Политиздат, 1985, с. 6.

тически это позволит во многом повысить производительность труда и эффективность производства, создать определенный резерв рабочей силы для ее перераспределения с целью обеспечения вновь вводимых рабочих мест или районов пионерного освоения. Тем самым отраслевое и территориальное распределение и перераспределение трудовых ресурсов становятся одним из инструментов механизма ускорения экономического развития страны.

Практика свидетельствует, что сложившаяся в Украинской ССР современная структура территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов не удовлетворяет требованиям сбалансированного развития региональной экономики и нуждается в совершенствовании. Так, например, к началу XI пятилетки в республике не было занято несколько сот тысяч рабочих мест на более чем 70 % предприятий и организаций.

Сравнительно медленные темпы сокращения ручного труда, несовершенство рычагов хозяйственного механизма и организационной структуры управления, отчетливо проявившиеся в первые годы XI пятилетки, усугубили положение с обеспеченностью основных отраслей народнохозяйственного комплекса рабочей силой, что привело к недостаточному использованию производственных мощностей и замедлило перевод экономики республики на преимущественно интенсивный путь развития, которого необходимо добиться еще до конца 80-х годов.

Значимость планомерно регулируемого, рационального с позиций общественных потребностей территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов обусловлена также характером современной демографической ситуации, отличающейся резким сокращением прироста трудовых ресурсов и изменением соотношения источников обеспечения потребностей народного хозяйства в рабочей силе. В этой ситуации заметно возрастает роль социальных и структурных факторов в повышении эффективности использования трудовых ресурсов, а их территориально-отраслевое распределение, обусловленное ростом производительности общественного труда, становится основным источником обеспечения дополнительной потребности народного хозяйства в рабочей силе.

Вместе с тем проблемам оптимизации территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов, формирования их сбалансированной структуры и достижения на этой основе необходимого соответствия между количеством и качеством рабочих мест и трудовых ресурсов в экономической литературе не уделяется должного внима-

ния. В то время как подавляющее большинство исследований посвящено использованию трудовых ресурсов, вопросы распределения и перераспределения рабочей силы по отраслям и регионам рассматриваются лишь косвенно, в том плане, в каком они связаны с повышением производительности общественного труда.

В некоторой степени обобщены разработки в области распределения занятых в отраслях народного хозяйства и сферах деятельности, проведены исследования региональных аспектов формирования трудовых ресурсов и трудовой активности населения в зависимости от пола и возраста. Целостный же механизм распределения и перераспределения трудовых ресурсов как процесс движения и формирования сбалансированной территориально-отраслевой структуры остается пока вне поля зрения исследователей. Имеются лишь отдельные разработки проблемы сбалансированности рабочих мест и наличных трудовых ресурсов, нашедшие отражение в периодических научных изданиях. Однако все еще недостаточно изучены особенности ее решения в отдельных отраслях народного хозяйства, в частности специфические проблемы учета рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и сфере обслуживания. Необходима также дальнейшая разработка методических положений по расчету лимитов численности рабочих и служащих в отраслевом и региональном плане, как этого требует постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Отсутствие комплексных работ, выполненных по результатам многосторонних исследований процессов территориально-отраслевого распределения и перераспределения трудовых ресурсов, не позволяет развить и отдельные положения по их управлению. Методологические и методические подходы к разработке системы управления распределением трудовых ресурсов (с последующей ее автоматизацией) недостаточно обоснованы.

В настоящей монографии предпринята попытка комплексного исследования современных проблем распределения трудовых ресурсов на основе принципов системного анализа и выработки рекомендаций по управлению, направленных на интенсификацию производства, обеспечение сбалансированного и динамичного роста экономики.

Все аспекты территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов рассматриваются с точки зрения рационального обеспечения народнохозяйственного комплекса

республики трудовыми ресурсами. Решение этой проблемы усложнилось из-за наращивания производственного потенциала путем увеличения количества рабочих мест без учета возможностей их обеспечения рабочей силой. Научное решение данной проблемы предполагает оптимизацию соотношения между потребностями народного хозяйства в рабочей силе и наличными трудовыми ресурсами, увязку профессионально-квалификационных характеристик работников с территориально-отраслевой структурой общественного производства.

Монография подводит итоги и обобщает результаты исследований, выполненных отделом проблем народонаселения и использования трудовых ресурсов Совета по изучению производительных сил Украинской ССР (СОПС УССР) АН УССР. На их основе разработаны пути решения задачи обеспечения соответствия количества рабочих мест имеющимся трудовым ресурсам в отраслевом и территориальном разрезах, поставленной в проекте «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года» в качестве важнейшего условия совершенствования размещения производительных сил и развития народного хозяйства в XII пятилетке. Монографию написали: В. В. Оникиенко — введение, заключение, § 1, 2 и 4 гл. I, § 1 гл. III, § 2 и 3 гл. IV; С. И. Бандур — § 2 и 5 гл. III и § 2 гл. IV; И. В. Белоконь — § 2 гл. II и § 3 гл. III; Э. М. Либанова — § 1 гл. II; В. Ф. Онищенко — заключение, § 3 гл. II, § 4 гл. III и § 3 гл. IV; Т. П. Петрова — § 1 гл. IV; М. В. Прожогин — § 3 гл. I и § 6 гл. III; М. М. Рузин — § 4 гл. II; М. В. Шаленко — § 5 гл. I и § 1 гл. IV.

В подготовке материалов к изданию принимали участие Л. А. Страхолес и В. Т. Пухлий.

**СОДЕРЖАНИЕ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОТРАСЛЕВОГО
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

**1. Социально-экономическая сущность
и основные формы
распределения трудовых ресурсов**

Трудовые ресурсы социалистического общества — основная составная часть производительных сил, важнейший и решающий фактор, от слаженного функционирования которого в целостной социально-экономической системе общественного воспроизводства во многом зависит решение основных экономических и социальных задач.

В новой редакции Программы КПСС подчеркивается значение человеческого фактора в ускорении социально-экономического развития советского общества, которое не может эффективно функционировать, не находя новых путей развития творческой деятельности масс во всех сферах общественной жизни: «Чем масштабнее исторические цели, тем важнее по-хозяйски заинтересованное, ответственное, сознательное и активное участие миллионов в их достижении»¹.

В условиях превращения трудовых ресурсов в лимитирующий фактор дальнейшего развития народного хозяйства особое значение приобретает изучение социально-экономических проблем их распределения и перераспределения. Это связано прежде всего с усилением комплексного характера развития, взаимопроникновением и взаимодействием экономических и социальных факторов, воздействующих на эффективное использование трудовых ресурсов в общественном производстве. Планомерное регулирование социально-экономических процессов движения трудовых ресурсов способствует оптимизации структуры занятости их в территориально-отраслевом комплексе республики, снижая тем самым как прямые потери, связанные с текучестью рабочей силы и ее нерациональными перемещениями в отрас-

¹ Программа Коммунистической партии Советского Союза. (Новая редакция).— Правда, 1986, 7 марта.

левом и территориальном разрезе, так и потери, которые определяются нерациональной структурой занятости работников, большими масштабами ручного, тяжелого и вредного труда и др.

Распределение трудовых ресурсов является составной частью общего процесса их движения, под которым понимается изменение количественных и качественных характеристик трудовых ресурсов, связанных со сменой профессии, изменением вида деятельности, места жительства, повышением уровня образования, изменением социально-демографических параметров и др. В соответствии с этими признаками движения исследователи выделяют следующие виды движения населения: территориальное, отраслевое, профессиональное, квалификационное, естественное и социальное.

Внутренне присущие процессу движения трудовых ресурсов цельность и системность, определяемые единством движущих сил и взаимодействующих элементов в этом комплексном социально-экономическом процессе, обуславливают сочетание и переплетение различных форм движения трудовых ресурсов². Так, на практике территориальные перемещения трудовых ресурсов в большинстве случаев сопровождаются отраслевым движением, которое может осуществляться и без изменения профессии и квалификации.

Неотъемлемой чертой процесса движения трудовых ресурсов является также изменение социального положения людей. Особенно это наглядно проявляется в процессах миграции сельского населения в города, распределения кадров после окончания учебных заведений в системе специального и профессионально-технического образования и повышения квалификации. Следовательно, движение трудовых ресурсов можно с полным основанием соотносить с их воспроизводством, с фазой распределения и перераспределения.

Социализм определяет возможность и необходимость планового управления процессами движения трудовых ресурсов, в том числе их территориально-отраслевым распределением и перераспределением³.

Важное методологическое значение имеет решение вопросов о внутренних движущих силах, обуславливающих основные тенденции распределения и перераспределения трудовых ресурсов в регионах.

² См. Бреев Б. Подвижность населения и трудовых ресурсов.— Экон. науки, 1982, № 5, с. 34.

³ Оба эти процесса, по сути, представляют одну фазу воспроизводства трудовых ресурсов — их распределение, проявляющееся в двух видах — первичное и вторичное.

Постановка в число основных вопросов изучения социально-экономического содержания движения, в том числе территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов, движущих мотивов этого процесса обусловлена прежде всего практическими нуждами планирования и управления трудовыми перемещениями, необходимостью разработки практических рекомендаций по совершенствованию структуры занятости, схем распределения и перераспределения трудовых ресурсов.

Распределение трудовых ресурсов по отраслям и сферам народного хозяйства, а также по регионам формируется в результате единичных действий отдельных личностей, стремящихся удовлетворить прежде всего свои личные потребности и интересы, которые индивидуальны по проявлению. Характеризуя движущие факторы в деятельности людей, К. Маркс отмечал прямую связь между потребностями и интересами. Он писал по этому поводу: «...поскольку меня определяют и насилуют мои собственные потребности, насилие надо мной совершает не нечто чуждое, а лишь моя собственная природа, являющаяся совокупностью потребностей и влечений (иначе говоря, мой интерес, выступающий во всеобщей рефлексированной форме)»⁴.

В основе движения, в том числе и распределения трудовых ресурсов, лежат совокупности, во-первых, объективных материальных факторов производства и быта трудящихся, поскольку, как свидетельствуют данные социологических обследований, характер и условия выполняемого труда, уровень его оплаты, обеспеченность материальными благами и другие факторы выступают в значительной мере предпосылками перемещений работников; во-вторых, сугубо субъективных мотивов изменения мест работы и жительства в виде неудовлетворенности взаимоотношениями в трудовом коллективе, семейных обстоятельств и т. п.; в-третьих, причин, лишь косвенно связанных с производственной деятельностью людей, например необходимость изменения условий жизни в связи с климатическими особенностями и др.

Очевидно, что из приведенной градации мотивов перемещений трудовых ресурсов можно сделать вывод о возможности планомерного управления при помощи соответствующих рычагов первыми двумя группами мотивов⁵.

⁴ Маркс К. Критика политической экономии.— Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 46, ч. 1, с. 192.

⁵ См. сб.: Трудовые ресурсы СССР / Под ред. Л. А. Костина.— М.: Экономика, 1979, с. 342—343.

Практика хозяйствования также подтверждает, что любое управленческое решение в области трудовых ресурсов должно происходить из необходимости улучшения условий труда и быта, развития потребностей и повышения степени их удовлетворения. Иными словами, какие бы соображения ни лежали в основе управленческих решений, но если они не подкрепляются мерами по удовлетворению потребностей и интересов трудовых ресурсов региона или трудового коллектива предприятия, их реализация не приведет к ожидаемому результату.

Это становится возможным вследствие объективной природы личных интересов работников, которые основываются на соответствующем экономическом базисе и, с одной стороны, определяются присущими социализму производственными отношениями, а с другой — сами по себе представляют органическую часть всей системы общественных отношений, складывающихся с целью удовлетворения интересов в общественном хозяйстве. По сути, об объективной экономической основе субъективно проявляющихся движущих сил территориального и отраслевого перераспределения трудовых ресурсов пишет К. Маркс, когда отмечает зависимость распределения членов общества по различным родам производства, посредством которого отдельные индивидуумы включаются в сферу труда и подчиняются определенным производственным отношениям, от распределения средств производства⁶.

Именно интересы, и прежде всего система экономических интересов, лежат в основе изменения темпов и направлений изменения пропорций производства и соответствующих последним пропорций занятости, т. е., как отмечал В. И. Ленин, «двигают жизнью народов»⁷. Социализм как общественный строй определяет объективную возможность и необходимость увязки системы экономических интересов на плановой основе путем их согласования с многоцелевой направленностью функционирования экономики в рамках единого плана. Система интересов участников социалистического производства представляет собой единство общенародных, коллективных и личных интересов, возникающее на его определяющей основе — общественной собственности на средства производства.

Возможность управления распределением и перераспределением трудовых ресурсов основывается на единой системе

⁶ См.: Маркс К. Из рукописного наследия К. Маркса.— Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 12, с. 722.

⁷ Ленин В. И. Конспект книги Гегеля «Наука логики».— Полн. собр. соч., т. 29, с. 82.

планирования труда, народнохозяйственном планировании количественного прироста и структуры рабочих мест в соответствии с изменяющимися общественными потребностями. Общество в соответствии с планомерным выявлением своих потребностей организует производство и выявляет те массы труда, которые должны быть затрачены в требуемых соотношениях для достижения поставленных целей, что в конечном счете и предопределяет планомерный характер распределения трудовых ресурсов⁸.

Общественные интересы ориентируют сдвиги в отраслевой структуре народного хозяйства в соответствии с общими экономическими и социальными задачами по повышению благосостояния и усилению социальной однородности общества, комплексному и динамическому развитию и интенсификации экономики на основе ускоренного соединения достижений научно-технического прогресса с преимуществами социализма, обеспечению обороноспособности и др. Планирование — стержень экономической политики — воедино связывает региональные и отраслевые интересы, которые, дополняя друг друга, с различных сторон воздействуют на формирование основных пропорций занятости в региональных комплексах республики. Вместе с тем на практике именно несогласованностью отраслевых и региональных интересов обусловлены дисбалансы в обеспечении рабочей силой хозяйственных комплексов большинства регионов республики, многие социальные явления, стимулирующие отдельные нерациональные перемещения работников.

Отраслевые потребности формируют трудовые перемещения внутри отдельных предприятий, определяют темпы и направления подготовки и переподготовки кадров, реализацию внутренних резервов экономии труда и высвобождения работающих на предприятиях. Частично отраслевое движение (распределение и перераспределение) трудовых ресурсов связано с применением в отдельных отраслях систем экономического стимулирования, которые нацелены на привлечение в отрасль дополнительных контингентов работающих, что в ряде случаев может способствовать образованию нерациональных с точки зрения общества трудопотоков и обострению проблемы обеспеченности трудовыми ресурсами других отраслевых систем. Таким образом, отраслевые интересы взаимосвязаны (и в большой мере совпадают) с коллективными экономически-

⁸ См.: Семененко В. В. Политэкономические проблемы воспроизводства рабочей силы при социализме.— М. : Наука, 1982, с. 42.

ми интересами предприятий, которые выделяются отдельно в силу их относительной экономической обособленности. Учет экономических интересов всей совокупности предприятий наряду с отраслевыми интересами позволяет полнее регулировать в практике управления существующие организационно-экономические системы более эффективного использования трудовых ресурсов и их высвобождения на основе роста производительности труда с учетом конкретных особенностей отраслевых производств.

Региональными потребностями вызвано комплексное развитие отдельной территории, что требует межведомственной увязки интересов размещенных на ней производственных и непроизводственных объектов. Очевидно, именно региональными органами управления решаются многие вопросы удовлетворения многообразных личных потребностей населения на основе расширения строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры, высокоэффективного использования основных производственных и непроизводственных фондов, маневра финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами в областях, городах, районах, которые являются относительно автономными территориальными системами воспроизводства населения и трудовых ресурсов. Поэтому согласование в процессе планирования воспроизводства трудовых ресурсов отраслевых и территориальных интересов является основным внутренним сущностным моментом оптимального управления движением трудовых ресурсов, их территориально-отраслевым распределением и перераспределением.

Территориально-отраслевое распределение является сложным социально-экономическим процессом, сущность которого заключается в планомерном размещении рабочей силы по отраслям народнохозяйственного комплекса страны и ее регионам. Как экономическое понятие оно содержит основные характеристики производственных отношений, которые складываются в процессе трудовых перемещений работников.

По своей сущности процессы территориально-отраслевого распределения и перераспределения трудовых ресурсов очень близки к миграционным, поскольку в последних «главный результат с точки зрения развития производительных сил — территориальное перераспределение населения»⁹, рационализация которого способствует обеспечению

⁹ Проблемы повышения эффективности использования рабочей силы в СССР / Маневич Е. Л., Бараненкова Т. А., Архипов А. И. и др. — М. : Наука, 1983, с. 309.

сбалансированности отраслевой структуры занятых в общественном производстве с наличными и вводимыми рабочими местами.

Трудовые ресурсы распределяются с учетом необходимости: обеспечения плановой потребности общественного производства в рабочей силе; сбалансированности численности и качественных параметров трудовых ресурсов с наличием, структурой и приростом рабочих мест в регионе; комплексного и сбалансированного развития экономики регионов; создания условий для эффективного использования трудовых ресурсов в отраслях; оптимального соотношения между удовлетворением производственных потребностей (коллективных интересов) предприятий по эффективному использованию ресурсов с личными интересами участников производства в содержательном труде, соответствующем их профессионально-квалификационному уровню и обеспечивающем рациональный уровень удовлетворения личных потребностей.

Для целей совершенствования планирования и управления процессом территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов принципиально важным является анализ двух видов этого процесса. Специфика каждого из этих видов распределения, определяющая формы, методы и рычаги их планирования и управления, связана с разграничением контингентов лиц, перемещающихся в народнохозяйственных комплексах регионов. В этой связи особый характер носят привлечение к труду и распределение в отраслях и сферах экономики лиц, вступивших в трудоспособный возраст, получивших соответствующую общеобразовательную и профессионально-квалификационную подготовку и впервые приступающих к труду в общественном хозяйстве.

Этот вид территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов — пополнение рабочей силой общественного производства за счет естественного прироста трудовых ресурсов и лиц, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, — принято называть первичным распределением трудовых ресурсов. Вторичное распределение — это собственно и есть перераспределение уже занятой в общественном производстве рабочей силы.

Плановой основой распределения и перераспределения рабочей силы являются государственный организованный набор, перевод работников, распределение выпускников высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений, общественные призывы, организованное трудоустройство выпускников средних общеобразовательных школ, плановый набор рабочей силы предприятия-

ями посредством службы трудоустройства и др. В условиях планового хозяйства территориально-отраслевое распределение трудовых ресурсов формируется в соответствии с развитием и размещением производства.

Усиление плановых начал в территориально-отраслевом распределении и перераспределении трудовых ресурсов связано с широким использованием и повышением действенности организационных, и прежде всего экономических, социальных рычагов, средств и стимулов. Возможность планомерного регулирования пропорций и направлений распределения трудовых ресурсов в отраслях народнохозяйственного комплекса в регионах республики заложена в социально-экономической основе преимуществ социализма, реализовать которые в наиболее полной мере можно только на базе комплексного взаимосвязанного решения вопросов улучшения системы управления элементами производительных сил.

Пропорции распределения трудовых ресурсов развитого социалистического общества определяются теми взаимосвязями, при которых осуществляется процесс общественного воспроизводства. На формирование пропорций в распределении трудовых ресурсов влияют прежде всего структура общественного производства, его органическое строение и технический уровень. Объективные процессы развития производительных сил обуславливают общественное разделение труда, создание новых отраслей экономики, углубление отраслевой дифференциации и диверсификации общественного производства. Если материальные пропорции складываются в основном под действием экономических законов и поддаются плановому управлению, то на распределение трудовых ресурсов в значительной мере влияют и такие факторы, как естественный прирост и половозрастной состав населения, селитебная структура, индивидуальные мотивы, региональные различия в уровнях жизни, историко-этнические особенности и т. д.

Таким образом, если размещение производства по регионам осуществляется исключительно в плановом порядке и в интересах всего общества, то движение трудовых ресурсов и складывающееся в результате этого процесса их распределение подчинены как плановым началам, так и (хотя и в ограниченной степени) стихийным процессам текучести (например, неорганизованной миграции). Вообще, все факторы, так или иначе влияющие на процесс территориально-отраслевого распределения, можно сгруппировать по сферам их действия, разделив на народнохозяйственные, территориальные и отраслевые.

К народнохозяйственным факторам относятся: осуществление на практике принципов социалистического планирования и управления экономикой, влияние общественного разделения труда, приоритетность в развитии отдельных отраслей и регионов, используемая на практике система морального и материального стимулирования труда работников и др. Территориальные факторы связаны с природно-климатическими и социально-экономическими особенностями каждого конкретного региона, его потребностями в рабочей силе и возможностями их удовлетворения, ролью и местом в экономике страны, возможностями удовлетворения материальных и духовных потребностей трудящихся. Отраслевые факторы — с технико-экономическими особенностями отрасли, условиями и содержанием труда, организацией его оплаты, степенью обеспеченности квалифицированными кадрами, уровнем социального развития и формирования производственных коллективов.

Как известно, экономической основой территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов является динамичное изменение территориальных и отраслевых пропорций воспроизводства рабочих мест и рабочей силы под воздействием научно-технического прогресса. Кроме того, на этот процесс оказывают влияние такие факторы, как совершенствование организации труда и производства, развитие самих работников в процессе труда и др.¹⁰

Более подробная классификация факторов оптимизации территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов отображает органическую связь внутренних причинно-следственных взаимосвязей механизма перемещения трудовых ресурсов. Можно считать, что масштабы направления и контингенты территориально-отраслевого распределения трудовых ресурсов в значительной мере формируются под воздействием:

проявляющихся на народнохозяйственном, отраслевом и региональном уровнях диспропорций между наличием трудовых ресурсов и потребностью в них;

несовершенства методов и рычагов хозяйственного механизма управления трудом, которое выражается в недостаточной заинтересованности предприятий в принятии напряженных планов по росту производительности труда, в ускоренном внедрении достижений научно-технического прогресса и интенсификации производства, в ускоренном сокращении масштабов ручного труда;

¹⁰ Трудовые ресурсы СССР, с. 237.