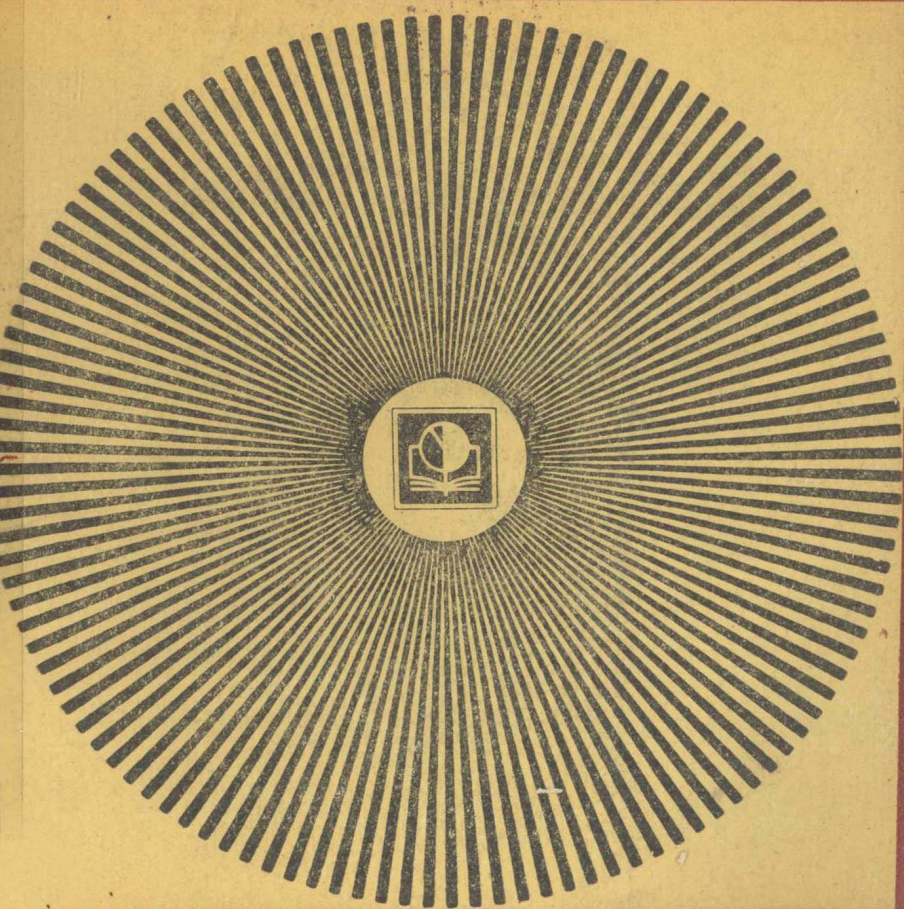


В.В.Осокин, Г.Ф.Сорокин, Н.Н.Шаповалов

ОХРАНА ТРУДА В ТОРГОВЛЕ



В.В.Осокин , Г.Ф.Сорок
Н.Н. Шаповалов

ОХРАНА ТРУДА В ТОРГОВЛЕ

Допущено Министерством торговли СССР
в качестве учебника для студентов товароведных
и торгово-экономических факультетов торговых вузов



Москва
«Экономика»
1985

Рецензенты:

К. И. Тарасов — доцент МИНХа им. Г. В. Плеханова,
С. Н. Селютин — главный инженер треста «Росторгмонтаж»

Раздел первый

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Глава 1

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

§ 1. Единые нормы законодательства по охране труда

Охрана труда — это система законодательных актов и соответствующих им социально-экономических, технических, гигиенических и организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда (ГОСТ 12.0.002—74). Это определение и положено в основу курса «Охрана труда», изучаемого в учебных заведениях системы Министерства торговли СССР.

В регулировании трудовых отношений большое значение имеет советское трудовое право, которое закрепляет рациональные формы и методы охраны труда на основе новейших достижений общественных и естественных наук.

Законодательные акты об охране труда по сфере их применения делятся на единые, межотраслевые и отраслевые. Правовое регулирование труда работников торговли осуществляется на основе этих законодательных документов.

Единые законодательные акты содержат требования в области охраны труда на предприятиях, в учреждениях, организациях независимо от принадлежности их к той или иной отрасли народного хозяйства.

Основой законодательства о труде и его охране является Конституция СССР, статья 21 которой гласит: «Государство заботится об улучшении условий и охране тру-

да, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства».

Нормы и положения законодательства об охране труда конкретизированы в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде¹, Кодексах законов о труде союзных республик (КЗоТх), Системе стандартов безопасности труда (ССБТ) и других документах. В Основах законодательства сформулированы важнейшие положения об улучшении условий труда и отдыха трудящихся; о соблюдении требований охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования; о технике безопасности, производственной санитарии и гигиене труда; профилактических медицинских осмотрах; правах и обязанностях участников трудовых и других правоотношений. Так, право рабочих и служащих на безвредные и безопасные условия труда закреплено в ст. 57 Основ законодательства. В то же время ст. 61 этого документа закрепляет обязанности рабочих и служащих по соблюдению инструкций по охране труда.

Документами первостепенной важности в области законодательства об охране труда являются Кодексы законов о труде (КЗоТы) союзных республик, полностью воспроизводящие правила, установленные Основами законодательства и конкретизирующие их.

Законодательством о труде регламентируется режим труда и отдыха работников. Соблюдение этого режима способствует повышению эффективности труда, снижению производственного травматизма и заболеваемости трудящихся.

Нормирование продолжительности рабочего времени всех рабочих и служащих СССР осуществляется государством с участием профсоюзов. Продолжительность рабочего времени (рабочий день, рабочая неделя) для всех категорий работников определена законом и не может быть изменена ни сторонами трудового договора, ни по согласованию между администрацией и комитетом профсоюза (если иное не предусмотрено законодательством).

Основами законодательства определена продолжительность рабочего дня: нормальный, сокращенный, неполный и ненормированный.

¹ В дальнейшем — Основы законодательства.

Продолжительность нормального рабочего дня работников определяется в соответствии со статьей 21 Основ законодательства исходя из продолжительности рабочей недели 41 час.

Сокращенный рабочий день согласно статье 22 Основ законодательства установлен:

работникам в возрасте от 16 до 18 лет — 36 часов в неделю, а лицам в возрасте от 15 до 16 лет — 24 часа в неделю;

рабочим и служащим, занятым на работах с вредными условиями труда, — не более 36 часов в неделю,

некоторым категориям трудящихся в связи с особыми условиями труда, характером работы и состоянием их здоровья.

Неполный рабочий день или неполная рабочая неделя согласно статье 26 Основ законодательства устанавливается по соглашению между работником и администрацией. Труд в этих случаях оплачивается пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Ненормированный рабочий день — это такой день, при котором по закону и в случае необходимости работник выполняет свои служебные обязанности сверх установленной для него продолжительности нормального (или сокращенного) рабочего времени без дополнительной оплаты. Для трудящихся с ненормированным рабочим днем точно определяется круг основных обязанностей с учетом возможности их выполнения в нормальное (или сокращенное) рабочее время. На работников с ненормированным рабочим днем полностью распространяются требования правил внутреннего трудового распорядка в отношении своевременной явки на работу, использования обеденного перерыва, табельного учета и т. д.

Работа сверх нормированного рабочего времени не допускается. Сверхурочные работы разрешаются лишь в исключительных случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

Законодательство предусматривает режимы с поденным, недельным и суммированным учетом рабочего времени. Они различаются способами распределения норм рабочего времени в течение соответствующих календарных периодов. При поденном учете подсчитывается рабочее время за каждый день. При недельном суммированном учете рабочее время определяется также за каждый день (смену).

При поденном учете установленная законом продолжительность ежедневной работы обязательна для каждого рабочего и должна быть обеспечена правилами внутреннего трудового распорядка или графиком сменности.

При недельном учете недельная норма рабочего времени выполняется полностью, но продолжительность смен больше, чем продолжительность нормального рабочего дня.

Суммированный учет рабочего времени, т. е. учет по итогам длительного периода (например, месяца, нескольких месяцев, сезона), применяется в случаях, если невозможно или нецелесообразно распределять время равномерно по всем рабочим дням. Согласно ст. 28 Основ законодательства он вводится на непрерывно действующих предприятиях, а также на отдельных производствах, где по условиям работы не может быть соблюдена ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени. Такой учет рабочего времени допускается и на предприятиях торговли. При этой форме учета установленная законом норма продолжительности рабочего времени реализуется графиком или распорядком в среднем за определенный учетный период. Чаще всего при такой форме учета рабочего времени предусматриваются смены равной продолжительности, но более длительные по сравнению с поденным учетом (но не более 12 часов). Соответственно увеличивается и длительность последующего отдыха.

Продолжительность работы в ночную смену сокращается на 1 час, кроме случаев, когда работника принимают специально на работу в ночное время. Ночным считается время с 22 часов вечера до 6 часов утра.

В течение рабочего времени работникам предоставляется перерыв для отдыха и приема пищи. Время перерыва не входит в рабочее время. Перерывы продолжительностью не менее получаса и не более двух часов устраиваются не позже чем через 4 часа после начала работы.

Трудовое законодательство предусматривает предоставление всем рабочим и служащим ежегодных отпусков с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. Продолжительность ежегодного отпуска должна составлять не менее 15 рабочих дней.

Большое внимание уделяется законодательством охране труда женщин и молодежи. Учитывая физиологические особенности организма женщин, законодательство

устанавливает для них дополнительные льготы и гарантии в области охраны труда. Так, запрещается использование труда женщин на тяжелых работах и во вредных условиях. Привлечение женщин к работе в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это временно вызывается особой необходимостью. Женщин, имеющих детей в возрасте от одного до восьми лет, не привлекают к сверхурочным работам и не направляют в командировки без их согласия. Трудовое законодательство предоставляет женщинам также ряд других льгот.

Запрещается прием на работу лиц моложе 16 лет. Лишь в отдельных случаях и только по согласованию с профсоюзным комитетом на работу принимают лиц, достигших пятнадцатилетнего возраста. Труд лиц моложе восемнадцати лет запрещается использовать на тяжелых работах, связанных с вредными условиями. Их не привлекают к ночным и сверхурочным работам, а также к работам в выходные дни. Ежегодные отпуска работникам моложе восемнадцати лет предоставляются продолжительностью один календарный месяц в любое время года.

Для трудящихся в возрасте от 15 до 18 лет установлена сокращенная рабочая неделя. При этом заработная плата работникам моложе 18 лет выплачивается в таком же размере, как и трудящимся соответствующих категорий при нормальной продолжительности рабочей недели.

На работах с вредными условиями труда предусматривается выдача работникам бесплатно по установленным нормам специальной одежды, обуви и средств индивидуальной защиты.

Для соблюдения санитарных правил и повышения культуры обслуживания на торговых предприятиях работникам бесплатно на время работы выдают санитарную одежду, обувь и санитарные принадлежности по установленным нормам.

На работах с вредными условиями труда, где имеется опасность отравления, работникам бесплатно по установленным нормам выдаются в качестве противоядия жиры или другие нейтрализующие продукты, например молоко, а на работах с особо вредными условиями труда их обеспечивают лечебно-профилактическим питанием.

Ряд определенных правил регламентирует условия труда работающих инвалидов. Трудовым законодательством предусмотрены льготы для лиц, совмещающих ра-

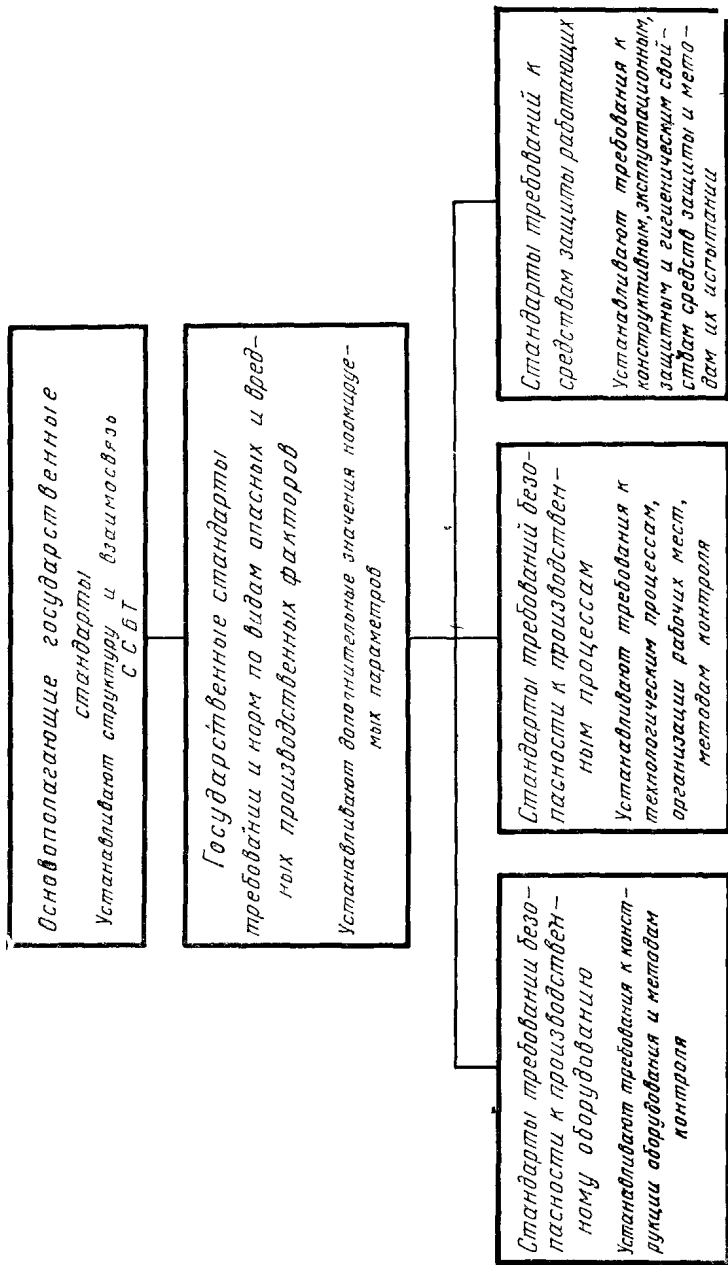


Схема 1. Система стандартов безопасности труда

боту с обучением. Администрация обязана предоставлять необходимые условия для этой категории трудящихся путем установления сокращенной рабочей недели; предоставления отпусков в связи с обучением и для вступительных экзаменов; ежегодной оплаты проезда к месту нахождения учебного заведения и пр.

Планомерная и целенаправленная работа по совершенствованию охраны труда в нашей стране позволила создать систему стандартов безопасности труда (ССБТ). ССБТ содержит общие требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов, методы оценки безопасности труда, общие требования к безопасности производственных процессов, оборудования и средств защиты работающих. Стандарты безопасности труда делятся на государственные, отраслевые и республиканские (схема 1).

Стандарты не отменяют действия норм и правил, утвержденных соответствующими органами государственного надзора.

§ 2. Межотраслевые и отраслевые законодательные акты об охране труда

Исходя из общих требований охраны труда, содержащихся в Основах законодательства и в Кодексах законов о труде союзных республик, министерства и ведомства разрабатывают конкретные мероприятия по созданию безвредных и безопасных условий труда, учитывающих специфику отрасли. Эти мероприятия определяются специальными правилами по технике безопасности, санитарными нормами, инструкциями и другими документами, которые могут быть едиными для нескольких отраслей (межотраслевыми) или специальными для данной отрасли (отраслевыми).

Межотраслевые законодательные акты регламентируют условия труда для каких-либо видов работ, производства или типов оборудования в разных отраслях народного хозяйства. Например, «Правила устройства и безопасной эксплуатации лифтов», «Правила устройства электроустановок». Межотраслевыми являются также такие нормативные документы, как «Строительные нормы и правила» (СНиП), «Санитарные нормы проектирования предприятий» (СН 245—71), отражающие требования охраны труда к строящимся в различных отраслях народного хозяйства объектам и условиям труда в них.

Такие документы разрабатываются государственными

органами (Госгортехнадзор, Главгосэнергонадзор, Госстрой и др.) и утверждаются Советом Министров СССР или по его поручению другими государственными органами совместно или по согласованию с ВЦСПС.

Действие отраслевых норм и правил по охране труда распространяется только на работников данной отрасли народного хозяйства, в частности на работников торговли.

Отраслевые правила по охране труда для предприятий и организаций торговли (например, «Правила техники безопасности и производственной санитарии на предприятиях торговли») разрабатываются отраслевыми научно-исследовательскими институтами и лабораториями и утверждаются либо согласовываются в установленном порядке с Президиумом ЦК профсоюза работников государственной торговли и потребительской кооперации.

Для обеспечения безвредных и безопасных условий труда на конкретных рабочих местах и в технологических процессах на основе единых, межотраслевых и отраслевых законодательных актов разрабатываются и применяются специальные инструкции по охране труда, обязательные для трудящихся, занятых на этих работах и в технологических процессах. Такие инструкции разрабатываются и утверждаются администрацией предприятия совместно с комитетом профсоюза. Министерством торговли СССР по согласованию с ЦК профсоюза работников госторговли и потребкооперации утверждаются типовые инструкции по охране труда для работников основных профессий.

В случае отсутствия в правилах по технике безопасности и производственной санитарии требований, соблюдение которых при выполнении работ необходимо для обеспечения безопасных и безвредных условий труда, администрация предприятия по согласованию с комитетом профсоюза принимает соответствующие меры.

В необходимых случаях для предприятий торговли правительством и Министерством торговли СССР издаются специальные постановления, приказы или циркулярные письма, в которых предусматриваются соответствующие меры по охране труда.

§ 3. Надзор и контроль в области охраны труда

В соответствии с Основами законодательства о труде государственный надзор и ведомственный контроль за

соблюдением законодательства и правил по охране труда осуществляют:

специально уполномоченные государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий, учреждений, организаций и их вышестоящих органов (Госгортехнадзор, Главгосэнергонадзор, санитарная инспекция, Госпожарнадзор, ГАИ и др.);

профессиональные союзы;

Советы народных депутатов и их исполнительные и распорядительные органы осуществляют контроль за соблюдением законодательства о труде в порядке, предусмотренном Законодательством Союза ССР и союзных республик;

министерства и ведомства на подчиненных им предприятиях (внутриведомственный контроль).

Высший надзор за точным исполнением законов о труде всеми министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами на территории республики осуществляется Генеральным Прокурором СССР непосредственно и через прокурора республики.

Государственный комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор СССР) и его местные органы в соответствии с положением об этом комитете осуществляют надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в наиболее опасных для работающих отраслях народного хозяйства (угольная, горнорудная, нефтедобывающая, металлургическая и др.), а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для паров и горячей воды, объектов, связанных с транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности.

Санитарный надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил осуществляется органами и учреждениями санитарно-эпидемической службы Министерства здравоохранения СССР (санитарная инспекция) в соответствии с Положением о государственном санитарном надзоре СССР. Эта служба разрабатывает нормы и правила по всем вопросам гигиены и эпидемиологии, обязательные для организаций и граждан, контролирует их соблюдение

в проектах строительства и нормах проектирования, в процессе производственной деятельности. Санитарно-эпидемическая служба вправе запрещать эксплуатацию производственных объектов, приостанавливать строительство и ввод в эксплуатацию различных объектов в случаях их неудовлетворительного санитарного состояния или опасности вредного воздействия на здоровье людей, налагать штрафы, возбуждать перед прокуратурой вопрос о привлечении виновных к уголовной ответственности.

Государственная инспекция по энергоснабжению (Главгосэнергоснабжение) осуществляет государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание энергетических и теплоиспользующих установок в соответствии с положением об этой инспекции.

Надзор и контроль в области охраны труда являются важной функцией профсоюзов. Работой профсоюзов по охране труда руководит ВЦСПС. Центральные комитеты отраслевых профсоюзов участвуют в разработке единых норм и правил по охране труда, обязательных для данной отрасли народного хозяйства, проводят мероприятия по улучшению организации труда.

В системе профсоюзов созданы и действуют техническая и правовая инспекции труда. Техническая инспекция труда осуществляет надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда (стандартов безопасности труда, правил техники безопасности и производственной санитарии и т. д.) на предприятиях, в учреждениях и организациях. Главные технические инспекторы труда ЦК профсоюза осуществляют надзор и контроль на всех предприятиях и в организациях, входящих в сферу обслуживания данного комитета профсоюза, и одновременно руководят работой технических инспекторов труда этого профсоюза в данной области, республике. Обязанности и права технического (главного технического) инспектора труда определены Положением о технической инспекции труда, утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 26 августа 1977 г.

Правовые инспекции труда создаются в республиканских, краевых, областных, в отдельных городских советах профсоюзов и в центральных комитетах профсоюзов для осуществления надзора и контроля за соблюдением на предприятиях, в учреждениях и организациях законодательства о труде и проводят свою работу под руковод-

ством президиумов соответствующих советов и центральных комитетов профсоюзов. Такая инспекция создана и в ЦК профсоюза работников госторговли и потребительской кооперации. Эта инспекция проверяет соблюдение законодательства о труде при приеме на работу, переводах и увольнениях, порядок ведения трудовых книжек, соблюдение режима рабочего времени, трудовой дисциплины, оплаты труда, материальной ответственности и т. п. Правовые (главные правовые) инспекторы труда, действуя в соответствии с Положением о правовой инспекции труда, утвержденным постановлением Президиума ВЦСПС от 22 ноября 1976 г., могут требовать необходимые документы и объяснения от должностных лиц, давать предписания об устранении нарушений трудового законодательства, ставить вопрос о наказании виновных, налагать в установленном порядке штрафы на должностных лиц за нарушения законодательства о труде, вносить предложения, направленные на устранение и предупреждение нарушений в области охраны труда.

Общественный контроль состояния охраны труда осуществляется профсоюзами через комитеты профсоюза, которые в соответствии с Положением о правах фабрично-заводских комитетов профсоюза контролируют соблюдение администрацией предприятий, учреждений, организаций законодательства о труде, правил и норм по технике безопасности и производственной санитарии. С этой целью в комитетах профсоюза создаются комиссии по охране труда, которые в своей работе руководствуются Положением о комиссии охраны труда фабричного, заводского, цехового комитета профсоюза.

Председатель комиссии одновременно является общественным инспектором по охране труда предприятия, учреждения, организации.

Действующее Положение об общественном инспекторе по охране труда предоставляет общественным инспекторам право контролировать выполнение законодательства о труде, правил и инструкций по технике безопасности и производственной санитарии, проведение мероприятий по предупреждению несчастных случаев на производстве.

Ведомственный контроль в системе Минторга СССР и союзных республик осуществляется службами охраны труда министерств, управлений, объединений торговых предприятий и работниками предприятий, а также их подразделений (отделов, секций и т. д.). Для повышения эффективности этой работы, а также усиления личной

ответственности руководителей на предприятиях торговли введен оперативный трехступенчатый контроль состояния охраны труда (схема 2).

В соответствии со статьей 105 Основ законодательства должностные лица, виновные в нарушении законодательства о труде и правил по охране труда, невыполнении обязательств по коллективным договорам и соглашениям по охране труда, несут ответственность — дисциплинарную, административную, уголовную и материальную. Нарушение правил безопасности труда рядовыми работниками не освобождает должностных лиц от ответственности, поскольку их обязанностью является обеспечение дисциплины и безопасных условий труда, инструктирование рабочих и постоянный надзор за выполнением правил и норм техники безопасности и производственной санитарии.

Рабочие и служащие, нарушившие требования техники безопасности и производственной санитарии, привлекаются к ответственности как за нарушение трудовой дисциплины.

К дисциплинарной ответственности за нарушение правил и норм охраны труда привлекаются должностные лица, которым выносятся взыскания-замечания, выговор, смещение на низшую должность сроком до одного года, увольнение с работы.

К административной ответственности привлекают должностных и виновных лиц, налагая различные административные взыскания. Основная форма взыскания — штраф. Взыскания налагаются административными органами или административными комиссиями при районных и городских исполнительных комитетах Советов народных депутатов. Правом наложения штрафов без обращения в административные комиссии пользуются технические и правовые инспекторы труда, инспекторы Госгортехнадзора, саннадзора. Размер штрафа — от 10 до 50 руб.

Органы и должностные лица, которым предоставлено право налагать административные взыскания, вместо штрафа могут предупредить виновное лицо либо передать материалы на него в общественные организации по месту работы или жительства для применения мер общественного воздействия.

Уголовная ответственность предусмотрена в отношении должностных лиц, не обеспечивших охрану труда работников, что привело к несчастным случаям с людьми или другим тяжелым последствиям. Меры уголовной

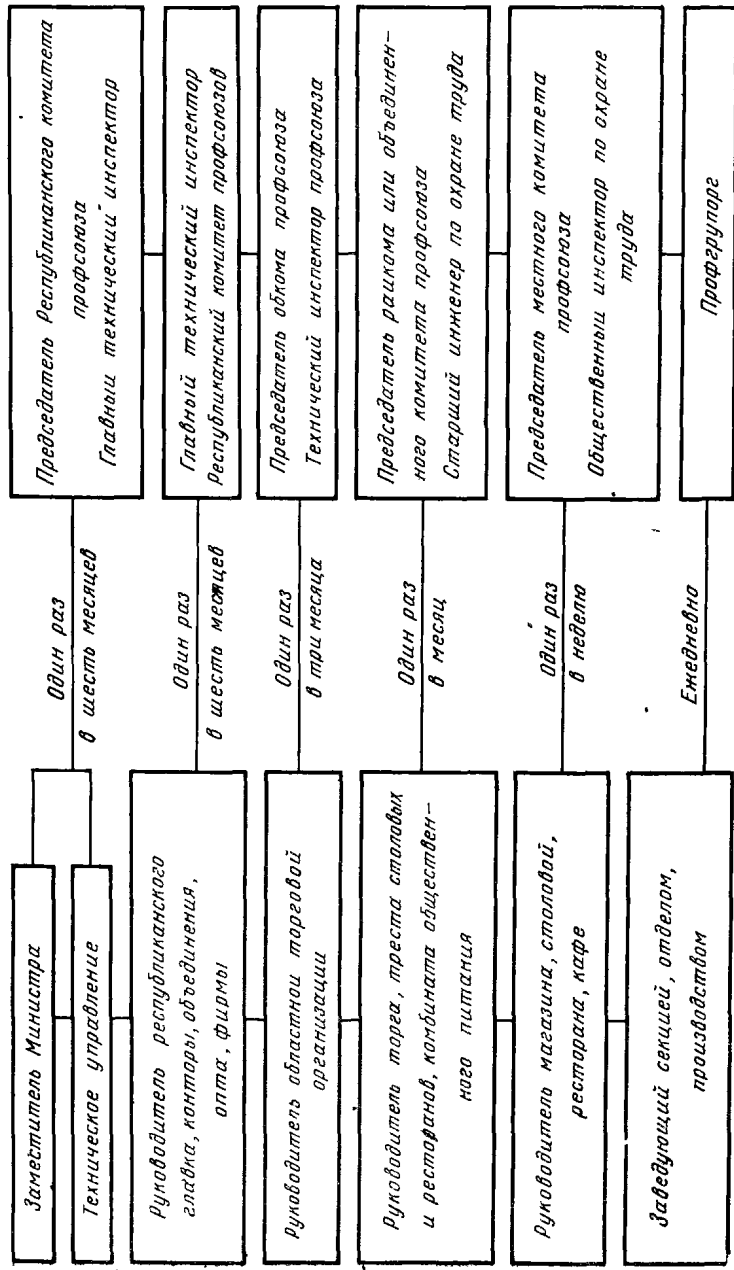


Схема 2 Структура оперативного контроля за состоянием охраны труда в торговле

ответственности определяются уголовным законодательством союзных республик.

Материальная ответственность должностных лиц, нарушающих законодательство об охране труда, наступает в тех случаях, когда по их вине предприятие, учреждение, организация вынуждены производить определенные денежные выплаты в связи с причинением работнику трудового увечья или профзаболевания, а также оплачивать время вынужденного прогула незаконно уволенным и незаконно переведенным на другую работу трудящимся. Предприятие вправе предъявить в таких случаях к виновным должностным лицам требования о возмещении нанесенного материального ущерба. Условия и пределы материальной ответственности работников за ущерб, причиненный ими предприятию, определяются нормами трудового законодательства.

Глава 2

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ТОРГОВЛЕ

§ 1. Обязанности административно-технического персонала, рабочих и служащих

Обязанности административно-технических работников предприятий торговли по охране труда определены Положением об организации работ по охране труда, технике безопасности и производственной санитарии в системе Министерства торговли СССР.

В соответствии с этим документом руководство работой по охране труда возлагается: в министерствах торговли республик — на одного из заместителей министра; в главных управлениях (управлениях, конторах) министерств — на заместителя начальника; в управлениях (главных управлениях) торговли при краевых, областных (городских) исполкомах местных Советов народных депутатов — на заместителя начальника; в торгах, торговых фирмах (объединениях) и на крупных предприятиях (универмагах, универсамах) — на руководителя или главного инженера (если имеется такая должность); на небольших и средних предприятиях торговли — на руководителя.

Указанные лица несут ответственность за охрану труда на соответствующих предприятиях. Кроме того,