

ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

МОСКВА

1960

АКАДЕМИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ СССР

ТРУДЫ V СЕССИИ
АКАДЕМИИ СТРОИТЕЛЬСТВА
И АРХИТЕКТУРЫ СССР
ПО ВОПРОСАМ
ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ
СТРОИТЕЛЬСТВА

17—19 декабря 1959 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛИТЕРАТУРЫ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, АРХИТЕКТУРЕ
И СТРОИТЕЛЬНЫМ МАТЕРИАЛАМ

Москва—1960

Редакционная коллегия:

В. И. Овсянкин (ответственный редактор), А. А. Беляков,
Н. П. Былинкин, А. В. Власов, Я. Г. Галкин, А. П. Лифатов,
Б. Р. Рубаненко, Б. Г. Скрамтаев, Т. П. Чернов, Н. А. Холин

Труды V сессии Академии строительства и архитектуры СССР посвящены вопросам индустриализации строительства.

Публикуемые материалы сессии содержат более 50 докладов и научных сообщений по актуальным вопросам дальнейшего развития индустриализации, механизации и автоматизации строительства. В докладах и сообщениях, наряду с обобщением опыта индустриализации строительства, содержится ряд конкретных предложений и рекомендаций по дальнейшей индустриализации промышленного, жилищно-гражданского, транспортного и гидротехнического строительства, а также по организации и экономике строительной индустрии на основе проведенных научно-исследовательских работ в институтах Академии строительства и архитектуры СССР и других ведомств.

Материалы V сессии Академии включают также тексты прений и решений, принятых на сессии и ее секциях.

Публикуемые материалы могут быть использованы в работе проектных, научных, учебных заведений и строительных организаций.

V СЕССИЯ АКАДЕМИИ СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ СССР

С 17 по 19 декабря 1959 г. в Москве проходила V сессия Академии строительства и архитектуры СССР, посвященная вопросам индустриализации строительства.

В работе сессии, на ее пленарных заседаниях, приняло участие 1 189 человек, в том числе 2 почетных члена, 63 действительных члена, 99 членов-корреспондентов Академии и 1 025 человек, приглашенных из совнархозов, министерств, научных, проектных и строительных организаций Москвы, Ленинграда, Киева, Минска, Алма-Аты, Ташкента, Риги, Таллина, Вильнюса, Новосибирска, Челябинска, Красноярска и других городов и районов страны.

В работе пяти секций сессии участвовало 1 225 человек.

Первое пленарное заседание V сессии Академии, проходившее 17 декабря 1959 г., открыл вступительным словом президент Академии действительный член Академии строительства и архитектуры СССР Н. В. Бехтин.

На сессии и в ее секциях заслушаны доклады и сообщения, подготовленные на основе научно-исследовательских работ институтов Академии строительства и архитектуры СССР и обобщения опыта работы многих проектных и строительных организаций совнархозов экономических районов.

На пленарном заседании 17 декабря были заслушаны:

доклад председателя Госстроя СССР, действительного члена Академии строительства и архитектуры СССР В. А. Кучеренко «Индустриализация строительства в свете решений XXI съезда КПСС и июньского (1959 г.) Пленума ЦК КПСС»;

доклад действительного члена АСИА СССР В. И. Овсянкина «Развитие комплексной механизации и автоматизации в строительстве»;

доклад действительного члена АСИА СССР А. В. Власова «Задачи советской архитектуры в условиях дальнейшего развития индустриализации строительства».

На пленарном заседании 17 декабря происходил обмен мнений по заслушанным докладам.

* *
*

18 декабря работа V сессии проходила в пяти секциях, в которых были заслушаны доклады руководителей секций:

действительного члена АСИА СССР Т. П. Чернова «Индустриализация промышленного строительства»;

действительного члена АСиА СССР Б. Р. Рубаненко «Индустриализация строительства жилых и общественных зданий»;

действительного члена АСиА СССР Н. А. Холина «Индустриализация транспортного строительства»;

действительного члена АСиА СССР А. А. Белякова «Индустриализация гидротехнического строительства»;

действительного члена АСиА СССР А. П. Лифатова «Организация и экономика строительной индустрии и ее производственно-технической базы».

По указанным докладам и подготовленным к сессии сообщениям (более 60 сообщений) развернулось широкое обсуждение. Выступавшие в прениях члены Академии и приглашенные на сессию специалисты внесли ряд ценных предложений и рекомендаций. На основе состоявшегося обмена мнениями в секциях были приняты развернутые предложения.

* *
*

19 декабря состоялось второе пленарное заседание V сессии Академии строительства и архитектуры СССР, на котором продолжались прения по основным докладам действительных членов АСиА СССР В. А. Кучеренко, В. И. Овсянкина, А. В. Власова и по вопросам, поставленным в научных сообщениях и на секциях.

После обмена мнениями было принято единогласно развернутое решение по всем рассмотренным на V сессии АСиА СССР вопросам.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕЗИДЕНТА АКАДЕМИИ СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ СССР Н. В. БЕХТИНА

V сессия Академии собралась в последние дни 1959 года, первого года семилетки. Этот год ознаменован замечательными событиями и большими достижениями в жизни нашей Родины. XXI съезд партии разработал величественную программу развернутого строительства коммунизма. Претворяя в жизнь исторические решения съезда и июньского Пленума ЦК КПСС, весь советский народ с огромным энтузиазмом трудится над созданием материально-технической базы коммунизма, ведет борьбу за осуществление непрерывного технического прогресса во всех областях народного хозяйства, за неуклонное повышение производительности труда.

Новые крупные победы одержали наши наука и техника. Беспрецедентный в истории человечества полет советской космической ракеты на Луну, успешный запуск третьей космической ракеты и автоматической межпланетной станции, ввод в строй атомного ледокола «Ленин» — все эти выдающиеся трудовые победы рабочих, инженеров, техников, деятелей науки высоко подняли авторитет Советского Союза во всем мире.

Визит товарища Н. С. Хрущева в Соединенные Штаты Америки явился огромным историческим событием во всей международной жизни. Этот визит отвечал надеждам простых людей всех континентов и мобилизовал миллионные массы народов на дальнейшую борьбу за дело мира во всем мире.

Поставленные XXI съездом партии и июньским Пленумом ЦК КПСС новые величественные задачи коммунистического строительства требуют всемерного повышения роли науки во всех областях социалистического производства и культуры, в том числе в строительстве и архитектуре.

Коренной задачей дальнейшего совершенствования строительства, определяющей успешное выполнение огромных объемов строительных работ, снижение их трудоемкости и ускорение темпов возведения зданий и сооружений, является индустриализация строительства.

В своем докладе на XXI съезде партии товарищ Н. С. Хрущев указывал: «Для того, чтобы успешно справиться с намечаемым объемом капитальных работ во всех отраслях народного хозяйства, мы должны и дальше продолжать курс на индустриализацию строительства, превращение строительного производства в механизированный поточный процесс сборки и монтажа зданий и сооружений из крупноразмерных элементов и узлов, изготавливаемых на заводах».

Вопросы индустриализации строительства настоятельно требуют всесторонней научной разработки. Июньский (1959 г.) Пленум ЦК КПСС наметил меры по укреплению связи науки и производства, по дальнейшему повышению роли науки в техническом прогрессе, улучшению организации исследовательских и опытных работ и ускорению внедрения достижений науки в производство.

В решениях Пленума указано: «Считать важнейшей задачей Академии наук СССР, Академии строительства и архитектуры СССР, академий наук союзных республик, отраслевых научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, всех советских ученых дальнейшее творческое развитие науки и техники в неразрывной связи с практикой коммунистического строительства». Вопросы, стоящие в повестке дня сессии, непосредственно связаны с выполнением этой задачи. Индустриализация строительства, комплексная механизация и автоматизация строительно-монтажных работ являются основными проблемами дальнейшего творческого прогресса в строительстве.

Наша сессия собралась накануне Пленума ЦК КПСС, посвященного вопросам дальнейшего развития сельского хозяйства: Это накладывает на нас особую ответственность и требует, чтобы сессия уделила большое внимание индустриализации сельскохозяйственного строительства и оказанию помощи сельскому строительству в целом. Товарищ Н. С. Хрущев неоднократно указывал на большие задачи, стоящие перед всеми нами в деле развития сельского строительства. Мы обязаны постоянно заботиться о нашем сельском строительстве, нужно наметить формы конкретной помощи строительству на селе со стороны научных учреждений нашей Академии.

Президиум Академии призывает участников сессии к широкому и активному обсуждению поставленных проблем. Позвольте выразить уверенность, что члены Академии и все участники сессии внесут свои предложения, направленные на дальнейшее развитие строительно-архитектурной науки, что будет способствовать делу индустриализации строительства и выполнению больших задач, поставленных партией и правительством.

Разрешите V сессию Академии строительства и архитектуры СССР считать открытой.

ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ РЕШЕНИЙ XXI СЪЕЗДА КПСС И ИЮньСКОГО (1959 г.) ПЛЕНУМА ЦК КПСС

*Действительный член АСИА СССР
В. А. КУЧЕРЕНКО*

ВВЕДЕНИЕ

Советский народ, сплоченный вокруг Коммунистической партии и Советского правительства, вступил в важнейший период своего развития — период развернутого строительства коммунистического общества.

В решениях XXI съезда Коммунистической партии Советского Союза «О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг.» сформулированы главные задачи партии и советского народа во всех областях развития экономики, культуры, народного благосостояния и укрепления могущества нашей Родины.

Июньский (1959 г.) Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза определил конкретные пути ускорения технического прогресса в народном хозяйстве на базе современных достижений науки и техники.

В выполнении задач, поставленных XXI съездом и июньским Пленумом ЦК КПСС, большая роль принадлежит строительству. Объем государственных капитальных вложений в народное хозяйство на 1959—1965 гг. определен в сумме около двух триллионов рублей. Он возрастет по сравнению с предыдущим семилетием в 1,8 раза и будет почти равен капитальным вложениям в наше народное хозяйство за все годы Советской власти.

Большая часть средств направляется на дальнейшее развитие промышленности и прежде всего производства средств производства. Свыше трех четвертей капиталовложений имеют чисто производственное назначение. Наряду с этим значительно увеличиваются затраты государства на жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство.

Возрастают объемы строительства в восточных районах Советского Союза — на Урале, в Казахстане, Средней Азии, Сибири и на Дальнем Востоке. На развитие этих районов направляется свыше 40% общего объема капитальных вложений в народное хозяйство нашей страны.

В табл. 1 приводятся данные о направлениях государственных капиталовложений.

Таблица 1

Направление государственных капиталовложений	Объем капиталовложений в млрд. руб.		1959—1965 гг. в % к 1952—1958 гг.
	1952—1958 гг.	1959—1965 гг.	
Строительство объектов производственного назначения	821	1 488—1 513	181—184
Жилищное и коммунальное строительство	214	375—380	176—180
Культурно-бытовое строительство	46	Более 80	174

Капитальные вложения государства и колхозов в сельское хозяйство составят около 500 млрд. руб. Это почти вдвое больше фактических затрат за прошлые семь лет.

Если учесть все капитальные вложения, включая нецентрализованные средства, расходы за счет колхозных фондов и личных сбережений населения, то общий их объем достигнет суммы, близкой к трем триллионам рублей. Значит, на год приходится в среднем более 425 млрд. руб. Напомним для сравнения, что средние годовые капитальные вложения государственных и кооперативных предприятий (без колхозов) в сопоставимых ценах составили: в первой пятилетке около 13 млрд., а в пятой пятилетке — 130 с лишним млрд. рублей.

За период семилетки 1959—1965 гг. будет построено жилых домов общей площадью 650—660 млн. м² против 240 млн. м² в 1951—1957 гг.; кроме того, в сельской местности за счет средств колхозников и сельской интеллигенции будет построено 7 млн. жилых домов.

Поставленная партией общенародная задача — в ближайшие 10—12 лет покончить в стране с недостатком в жилищах — успешно решается. За последние два года построены жилые дома общей площадью свыше 120 млн. м². Это на 15 млн. м² больше, чем намечалось первоначально.

Выполнение столь огромных объемов капитальных работ возможно лишь при осуществлении непрерывного технического прогресса, решительного улучшения организации работ и повышения технического уровня строительства на основе его широкой индустриализации. Индустриализация строительства является тем могучим средством, которое позволит решить грандиозные задачи, поставленные партией и правительством, и, в частности, решить их без существенного увеличения численности работников строительной индустрии, достигшей к настоящему времени почти 5 млн. человек, за счет дальнейшего повышения производительности труда в строительстве.

XXI съезд КПСС в своем решении о контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг. подчеркнул: «Чтобы успешно справиться с задачами в области строительства, нужно обеспечить дальнейшую широкую индустриализацию строительства, превратить строительное производство в механизированный процесс сборки и монтажа зданий и сооружений из блоков, частей и деталей, изготовленных в заводских условиях».

Целью индустриализации является ускорение темпов строительства, повышение производительности труда и снижение себестоимости строительно-монтажных работ при одновременном повышении их качества. Одним из важнейших условий индустриализации строительства является всемерное повышение сборности строящихся зданий и сооружений, применение конструкций с максимальной заводской готовностью,

позволяющей сводить к минимуму послемонтажные, доделочные и отделочные работы.

Основой развития индустриализации строительства, как известно, является сборный железобетон. В 1958 г. было изготовлено 18,9 млн. м^3 сборных железобетонных конструкций и деталей. Примерно столько же изготовлено за 9 месяцев 1959 года. Для сравнения можно указать, что в США в 1957 г. было изготовлено около 10 млн. м^3 сборных железобетонных конструкций и деталей, в Англии — 3 млн. м^3 , в ФРГ — 1 млн. м^3 и во Франции — 0,6 млн. м^3 . К 1965 г. объем производства сборного железобетона в СССР намечено довести до 42—45 млн. м^3 . За период с 1950 по 1958 г. производство сборных железобетонных конструкций и деталей увеличилось почти в 14,5 раза.

Таким образом, по объему производства сборных железобетонных конструкций Советский Союз далеко опередил все наиболее развитые в техническом отношении капиталистические страны и занимает в настоящее время первое место в мире.

Вместе с тем уровень применения сборных железобетонных конструкций и деталей в различных отраслях строительства далеко неодинаков. Наиболее успешно внедряются эти конструкции в жилищном строительстве.

Строительство жилых домов ведется на основе новых экономичных типовых проектов с широким применением унифицированных сборных конструкций и деталей. Создана промышленность сборного железобетона. Внедрены новые организационные формы строительства — созданы мощные территориальные строительные организации типа Главмостроя, Главленинградстроя и др. Широко развернуты исследования в области разработки и внедрения прогрессивных крупноразмерных конструкций с применением новых эффективных материалов. В результате стоимость строительства 1 м^2 жилой площади из года в год систематически снижается.

В промышленном строительстве уровень индустриализации до настоящего времени значительно отстает по сравнению с достигнутым в жилищном строительстве. Так, показатель сборности на объектах промышленного строительства, характеризуемый отношением стоимости сборных конструкций и деталей к общей стоимости материалов и конструкций, составил в 1958 г. всего 23%, в то время как в жилищном строительстве он достигал 56%.

В промышленном строительстве за последние годы разработано до 3 000 типовых проектов, однако удельный вес применения этих проектов не превышает 47—50%. Унификация зданий и конструкций еще не проведена в достаточной степени. Объем применения сборных железобетонных конструкций на 1 млн. руб. сметной стоимости строительного-монтажных работ промышленных зданий и сооружений составляет всего около 90 м^3 , в то время как в жилищно-гражданском строительстве он доведен уже до 200 м^3 .

В недалеком прошлом цемент, стальной прокат, строительный лес, щебень, гравий, песок, кирпич поступали на стройки в виде разрозненных материалов и перерабатывались непосредственно в построечных условиях. В настоящее время удельный вес строительных материалов, перерабатываемых на специализированных предприятиях строительной индустрии, значительно возрос, что подтверждается данными табл. 2 по цементу, металлу и лесоматериалам.

К концу семилетки основные строительные материалы будут поступать почти исключительно на предприятия строительной индустрии и

Таблица 2

Материалы	Удельный вес материалов, предварительно перерабатываемых на предприятиях строительной индустрии, в %	
	1945 г.	1957—1958 гг.
Цемент	46	90
Металл	44	88
Лесоматериалы	30	55

после их переработки в готовые конструкции и изделия, товарный бетон и другие виды продукции будут доставляться на стройки.

Важнейшим результатом индустриализации строительного процесса является сокращение продолжительности строительства, ускорение ввода в эксплуатацию промышленных, энергетических, транспортных и других предприятий и сооружений, а также жилых и общественных зданий.

В отношении сокращения сроков продолжительности строительства работники строительной индустрии добились в ряде случаев значительных успехов.

В 1958 г. молодежными коллективами строителей и монтажников было построено и сдано в эксплуатацию за 5—8 месяцев семь доменных печей, тогда как еще 10—15 лет назад на постройку аналогичных комплексов затрачивалось 13—18 месяцев. Крупносортовый стан на Нижне-Тагильском металлургическом комбинате был построен за 13 месяцев. Цементные заводы в Чимкенте и Куйбышеве построены за 1,5—2 года.

В последние годы 5-этажные жилые кирпичные дома строятся за 150—200 дней при затрате труда в среднем 1,1 чел.-дня на 1 м³ здания, а крупнопанельные здания (наземная часть) возводятся в течение 90—120 рабочих дней при затратах труда 0,4—0,5 чел.-дня на 1 м³.

Тем не менее, несмотря на некоторое улучшение технико-экономических показателей строительства, все еще имеют место распыление материальных ресурсов и денежных средств по многочисленным стройкам и затягивание сроков строительства по ряду объектов. Это вызывает большой объем незавершенного строительства и замедление оборачиваемости средств, направляемых в капитальное строительство.

В плане на 1960 г. намечены меры по концентрации капитальных вложений на решающих стройках для обеспечения своевременного ввода их в действие.

Опыт передовых, в первую очередь показательных, строек свидетельствует, что сроки строительства могут быть значительно сокращены, а ранее утвержденные Госстроем СССР нормы продолжительности строительства следует пересмотреть в сторону их уменьшения. В настоящее время отделы Комитета и институты Академии строительства и архитектуры СССР ведут работу по пересмотру этих норм на основе изучения практики передовых строек и перспектив повышения уровня индустриализации строительства.

Дальнейшее улучшение основных экономических показателей строительства обеспечивается развитием и техническим совершенствованием строительной индустрии и ее материально-технической базы.

Строительные организации располагают мощным парком строительных и транспортных машин. Их общая стоимость определяется суммой свыше 28 млрд. рублей. В предстоящем семилетии на оснащение строительства новыми машинами предусматриваются дополнительные вложения значительных средств.

Однако имеющиеся в строительстве машины и механизмы используются плохо. Строители еще не научились разумно эксплуатировать механизмы, которые создала наша промышленность.

Необходимым условием выполнения резко возрастающих объемов строительства в короткие сроки является дальнейший значительный рост производительности труда. В 1960 г. часовая производительность труда в строительстве, учитывая переход на сокращенный рабочий день, должна возрасти на 10%; к 1965 г. производительность труда должна быть повышена на 60—65% по отношению к уровню 1958 г., а с учетом перехода на сокращенный рабочий день — на 80%.

Следует сказать, что производительность труда в передовых строительно-монтажных организациях в последние годы была на 20—25% выше средней по стране в целом, что указывает на наличие значительных резервов для снижения трудоемкости строительства.

Проведенные Институтом экономики строительства Академии строительства и архитектуры СССР подсчеты показывают, что трудовые затраты в строительстве к 1965 г. могут быть снижены за счет улучшения организации строительства, развития комплексной механизации строительно-монтажных работ, дальнейшего расширения производства и применения сборных конструкций и новых эффективных материалов в целом на 33—41%, что обеспечивает повышение производительности труда на 61—69%.

Мощными резервами роста производительности труда являются также дальнейшее развитие социалистического соревнования, повышение общей культуры и уровня квалификации рабочих кадров.

Ускорение темпов и сокращение сроков продолжительности строительства должны сопровождаться повышением его качества и снижением стоимости. Себестоимость строительно-монтажных работ в предстоящем семилетии должна быть снижена не менее чем на 6%, а в 1960 г. на 1,5% против фактического уровня 1959 г. При этом среднюю сметную стоимость 1 м² жилой площади необходимо снизить не менее чем на 14%, а сметную стоимость промышленного строительства — на 8%.

В 1958 г. большинство строительно-монтажных организаций работало рентабельно с получением сверхплановой экономии. Фактическая себестоимость строительно-монтажных работ впервые за многие годы была ниже не только сметной стоимости, но и плановой себестоимости.

Дальнейшее снижение себестоимости строительно-монтажных работ должно быть обеспечено в первую очередь за счет повышения производительности труда, экономии материалов, сокращения транспортных и накладных расходов.

Таковы технико-экономические предпосылки развития индустриальных методов строительства в нашей стране в ближайшие годы. Однако для претворения в жизнь намеченных перспектив нужно приложить еще очень большие усилия. Большую роль в этом деле должна сыграть советская строительная наука.

1. УЛУЧШЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Одной из важнейших задач в области организации строительства является *дальнейшее совершенствование практики планирования* с приведением ее в соответствие с новыми хозяйственными задачами и условиями.

В целях усиления организующей и мобилизующей роли плана партия и правительство приняли в 1958—1959 гг. ряд решений, направлен-

ных на устранение недостатков в планировании капитальных вложений и строительной индустрии.

Товарищ Н. С. Хрущев в выступлении на июньском (1959 г.) Пленуме ЦК КПСС, указывая на необходимость концентрации капитальных вложений, говорил: «У нас все еще продолжается распыление средств по многим объектам, недостаточно проявляется заботы о том, чтобы быстрее получать продукцию на новых предприятиях. Необходимо принять меры к тому, чтобы строящиеся объекты своевременно вводились в строй. Нельзя растягивать сроки строительства на восемь — десять лет... Целесообразнее на 3—5 лет задержать строительство некоторых объектов, чтобы потом в два года завершить его».

Июньский Пленум ЦК КПСС обратил внимание партийных, советских, хозяйственных органов на серьезные недостатки в использовании выделенных государством средств и материальных ресурсов на капитальное строительство, в результате чего огромные средства распыляются по многочисленным объектам, а сроки строительства растягиваются на долгие годы. Для наведения порядка в использовании капитальных вложений и концентрации материально-технических ресурсов на строительстве наиболее важных объектов необходимо, чтобы выделяемые капиталовложения обеспечивали строительство в сроки, предусмотренные нормами продолжительности строительства.

Одним из важных условий непрерывного планирования является стабильность планов строительства. Следует покончить с частыми пересмотрами и изменениями планов.

До начала строительства должны быть рассмотрены и решены все вопросы, связанные с обеспечением стройки технической документацией, размещением заказов на производство и поставку комплексного оборудования, а также созданием необходимых мощностей строительных организаций.

Финансирование и комплексное материально-техническое снабжение должны осуществляться в строгом соответствии с установленными планами строительства. Нельзя начинать новое строительство, не обеспеченное реальными финансовыми и материальными ресурсами.

Решающими показателями выполнения и оценки деятельности строительных организаций должны стать показатели выполнения планов ввода в действие основных фондов и производственных мощностей. Планы строительства и ввода в действие отдельных объектов нужно увязывать с установленными нормами продолжительности возведения зданий и сооружений, предусматривая при этом возможность поочередного ввода в эксплуатацию отдельных цехов и агрегатов строящихся предприятий, жилых домов и др. с учетом переходящих заделов, необходимых для обеспечения ритмичности строительного производства. Материальное стимулирование и поощрение работников, премирование строительных организаций по результатам их деятельности теперь надо поставить в зависимость от выполнения государственных заданий по вводу в действие строительных объектов в установленные сроки, а также от снижения себестоимости строительно-монтажных работ и внедрения новой техники в строительстве.

Одной из важнейших задач планирования является разработка таких планов, в которых основными направлениями капитальных вложений в объекты производственного назначения являются расширение, реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий, обеспечивающие значительное увеличение производства промышленной продукции в более короткие сроки по сравнению с новым строительством.

Новый порядок планирования должен способствовать ускорению технического прогресса в строительстве. С этой целью в перспективных и годовых планах следует предусматривать капитальные вложения на оснащение строек и строительных организаций новыми высокопроизводительными строительными машинами, повышение уровня механизации работ, комплексную механизацию наиболее трудоемких процессов и рост применения сборного железобетона, способствующие превращению строительного производства в механизированный поточный процесс сборки и монтажа зданий и сооружений из крупноразмерных узлов и деталей.

Институты Академии строительства и архитектуры СССР и прежде всего Институт экономики строительства должны ускорить исследовательские работы по изучению практики и по дальнейшему совершенствованию методов, форм и показателей планирования производственной деятельности, выявлению резервов повышения производительности труда и снижения себестоимости строительных и монтажных работ, улучшению учета и отчетности в строительстве.

Важным условием дальнейшего развития индустриализации строительства является *совершенствование организационных форм управления строительством с одновременным укрупнением и специализацией строительных организаций.*

В решениях XXI съезда КПСС по докладу товарища Н. С. Хрущева «О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг.» указывается: «Необходимо продолжить работу по укрупнению и специализации строительных организаций, созданию в экономических районах единых территориальных строительных организаций».

Перестройка управления промышленностью и строительством открыла огромные возможности дальнейшего совершенствования организации и управления строительством. В прошлом строительные организации были разобщены между многими министерствами и ведомствами, что приводило к наличию в одном и том же городе или районе множества мелких, параллельно действующих организаций.

В мелких строительных организациях ограничены возможности применения индустриальных методов работ, плохо используются строительные машины и оборудование, производительность труда рабочих является низкой, а накладные и административно-хозяйственные расходы непомерно высоки, в результате чего эти организации, как правило, работают нерентабельно.

Партией и правительством в течение последних лет были проведены мероприятия по укрупнению строительно-монтажных организаций и по созданию крупных территориальных строительных организаций в городах и промышленных центрах на базе объединения строительных организаций министерств и ведомств.

Крупные территориальные строительные организации были созданы в Москве — Главмосстрой, в Ленинграде — Главленинградстрой, в Киеве — Главкиевстрой и т. д. В некоторых городах и районах строительство ведется сейчас крупными строительно-монтажными трестами, как, например, Магнитострой, Запорожстрой, Череповецметаллургстрой и др., которые являются по существу такими же территориальными строительными организациями.

Преимущества крупных территориальных строительных организаций убедительно доказываются длительным опытом их существования и достигнутыми высокими технико-экономическими показателями результатов их деятельности.

Проведенная перестройка управления промышленностью и строи-

тельством обеспечила наиболее благоприятные условия для дальнейшего объединения и укрупнения строительно-монтажных организаций, создания и развития единой сети крупных территориальных строительных организаций в экономических административных районах.

Новая организация управления строительством в значительной мере облегчила руководство подрядными строительными организациями и способствовала улучшению качественных показателей их деятельности.

В 1957 г. впервые за последние годы был выполнен план строительно-монтажных работ в целом по стране. В 1958 г. объем подрядного строительства возрос на 16%, а в 1959 г. на 35% по сравнению с 1957 г., установленные планы успешно выполняются и перевыполняются. Введены в действие новые производственные мощности во всех отраслях народного хозяйства. Значительно повысилась производительность труда строительных рабочих: в 1958 г. она возросла на 9,5% по сравнению с 1957 г., за 1-е полугодие 1959 г. — на 9% по сравнению с первым полугодием 1958 г. Численность рабочих на 1 млн. руб. стоимости выполненных строительно-монтажных работ в 1958 г. уменьшилась против 1957 г. на 7,4%.

Значительно снизилась также себестоимость строительства. Если в течение последних лет строительные организации, как правило, являлись убыточными, то в 1957 г. фактическая себестоимость строительно-монтажных работ была ниже сметной стоимости на 5,4%, в 1958 г. — на 6,4% и за 1-е полугодие 1959 г. — на 6,8%. Значительное число строительных организаций имело за 1958 г. сверхплановую прибыль.

Наибольших успехов достигли строительные организации Ростовского, Свердловского, Днепропетровского, Пермского, Горьковского, Ленинградского, Красноярского и многих других совнархозов.

Например, в управлении строительства Ростовского совнархоза Главростовстрой фактический объем выполненных в 1957—1958 гг. строительно-монтажных работ возрос по сравнению с 1956 г. на 40% при сокращении количества рабочих на 1 млн. руб. стоимости выполненных работ с 38 до 29 человек. Производительность труда строительных рабочих Главростовстроя за этот же период повысилась в 1,4 раза. В 1957 г. строительные организации Главростовстроя имели 6,8 млн. руб. убытков, в 1958 г. они получили более 12 млн. руб. прибыли.

Такой же экономический эффект работы строительных организаций в новых условиях получен и во многих других экономических районах.

Вместе с тем, до настоящего времени огромные возможности перестройки управления строительством использованы далеко не полностью. В частности, еще не достигнуто существенного сокращения общего числа строительных организаций. Так, по данным ЦСУ СССР 1 июля 1958 г. в стране насчитывалось 8883 строительные организации вместо имевшихся до перестройки на 1 января 1957 г. 8896 организаций. Из этого количества в ведение совнархозов передано только 32% организаций, выполняющих всего около 40% программы подрядных работ. В союзных и республиканских строительных министерствах находится 28% организаций и в крупных городских территориальных организациях типа Главмосстроя — около 6%. Таким образом, в ведении совнархозов, строительных министерств и городских территориальных организаций, т. е. в основных органах подрядного строительства, сосредоточено около 66% всех строительных организаций, выполнивших в 1958 г. до 85% всего объема подрядных строительно-монтажных работ в стране. В этих организациях, в результате проведения далеко недостаточных ме-

роприятий по их укрупнению, средний годовой объем работ достиг 14,36 млн. руб.

В то же время свыше одной трети (около 3 000) строительных организаций, в основном мелких, осталось в нестроительных министерствах, ведомствах и исполкомах местных Советов, причем все эти организации выполнили в 1958 г. лишь 15,2% общего объема работ. Средний годовой объем работ в этих организациях составляет всего лишь 5,07 млн. руб.

К настоящему времени число строительных организаций не только не уменьшилось, но даже несколько увеличилось.

По данным ЦСУ СССР, уточненным по годовым отчетам первичных подрядных организаций за 1958 г., число их на 1 января 1959 г. с учетом организаций, не охваченных ранее проведенными переписями, составило 10 545, из них в составе совнархозов только 3 079, или около 30%.

Большое количество строительных организаций различной подчиненности в экономических административных районах вызывает увеличение численности инженерно-технических работников и служащих, которая достигла в 1958 г. 570 тыс., на 4537 тыс. занятых в строительстве рабочих, т. е. на каждые 8 рабочих приходится один инженерно-технический работник или служащий.

В целях устранения указанных недостатков необходимо решительно продолжить и усилить работу по объединению и укрупнению строительных организаций в экономических административных районах. Следует также продолжать концентрацию основных объемов подрядного строительства в единых территориальных строительных организациях совнархозов и общестроительных министерств, передав в их состав все подрядные организации по промышленному и жилищно-гражданскому строительству нестроительных министерств, ведомств и исполкомов местных Советов, действующих в данном районе, за исключением организаций специализированных строительных министерств и организаций типа Главмосстроя, а также ремонтно-строительных контор.

Для развития индустриализации строительства наряду с укрупнением строительных организаций весьма важное значение имеют их *специализация и кооперирование*.

Проведенная перестройка управления промышленностью и строительством, объединение и укрупнение строительных организаций упраздненных министерств и ведомств, создание единой сети крупных территориальных строительных организаций в экономических административных районах обеспечили широкие возможности дальнейшего развития специализации и кооперирования в строительстве.

На стройках действуют специализированные и монтажные организации более чем тридцати производственных профилей, обладающие опытными квалифицированными кадрами, всеми необходимыми механизмами и оборудованием. Силами этих организаций выполняется свыше 40% общего объема подрядных строительно-монтажных работ в стране.

Практика работы специализированных организаций свидетельствует об их эффективности и значительных преимуществах перед общестроительными. Себестоимость строительно-монтажных работ в специализированных организациях на 8—12% ниже, а накладные расходы на 15—20% меньше, чем в общестроительных. Уровень производительности труда в передовых специализированных организациях превышает средний уровень производительности труда в общестроительных организациях на 30—40%.

В практике строительства специализация строительно-монтажных организаций осуществляется по трем направлениям:

по отдельным отраслям строительства — строительству предприятий различных отраслей промышленности: металлургической, химической, нефтяной, электростанций и т. д., а также жилищно-гражданскому строительству;

по отдельным видам специальных и монтажных работ;

по отдельным комплексам и видам общестроительных работ.

Наиболее широкое распространение получила специализация выполнения отдельных видов монтажных и специальных работ. К их числу относятся организации по монтажу технологического, энергетического, подъемно-транспортного и другого оборудования, по монтажу трубопроводов, санитарно-технических устройств и коммуникаций, по электромонтажным работам, по огнеупорной кладке, по монтажу контрольно-измерительной аппаратуры и автоматики, по монтажу стальных конструкций и по другим работам.

Все эти работы выполняются в основном межрайонными специализированными организациями республиканских министерств строительства РСФСР, УССР и Каз. ССР, а также Министерства строительства электростанций СССР и Главгаза СССР.

Объединение межрайонных монтажных и узкоспециализированных организаций в этих министерствах полностью себя оправдало.

Так, например, в Министерстве строительства РСФСР сосредоточено более 200 тыс. квалифицированных монтажников и других рабочих, оснащенных разнообразной монтажной техникой, что позволило в короткие сроки в разных экономических районах страны осуществить сложные монтажные и специальные работы, обеспечить этим ввод в эксплуатацию производственных мощностей по разным отраслям промышленности.

Министерство увеличило объем выполненных работ за 1957—1958 гг. более чем на 40%, а за 10 месяцев 1959 г. еще на 25% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и перевыполнило установленные планы по всем количественным и качественным показателям. Средняя выработка одного рабочего на строительно-монтажных работах и в подсобных производствах по министерству достигла в 1958 г. 57,1 тыс. руб., а за 9 месяцев 1959 года — 47,2 тыс. руб. Снижение себестоимости строительно-монтажных работ против сметной стоимости (включая плановые накопления) составило в 1958 г. 16,3% и за 9 месяцев 1959 г. — 14,8%. За два года и три месяца Министерство строительства РСФСР внесло в бюджет свыше 3,5 млрд. руб.

Удельный вес объемов работ, выполняемых межрайонными специализированными организациями строительных министерств в общем объеме работ, ведущихся в экономических административных районах, достаточно велик.

Так, в Днепропетровском совнархозе из общего объема работ в сумме 2,4 млрд. руб. в 1958 г. специализированными организациями Министерства строительства УССР выполнено около 650 млн. руб., или 27%. В Челябинском совнархозе специализированными организациями Министерства строительства РСФСР выполняется одна четверть всех строительно-монтажных работ.

Между тем каких-либо серьезных изменений структуры и сети специализированных организаций в этих министерствах после перестройки управления строительством не произведено. На местах продолжают параллельно действовать многочисленные специализированные организации этих министерств, подчиненные различным трестам и глав-