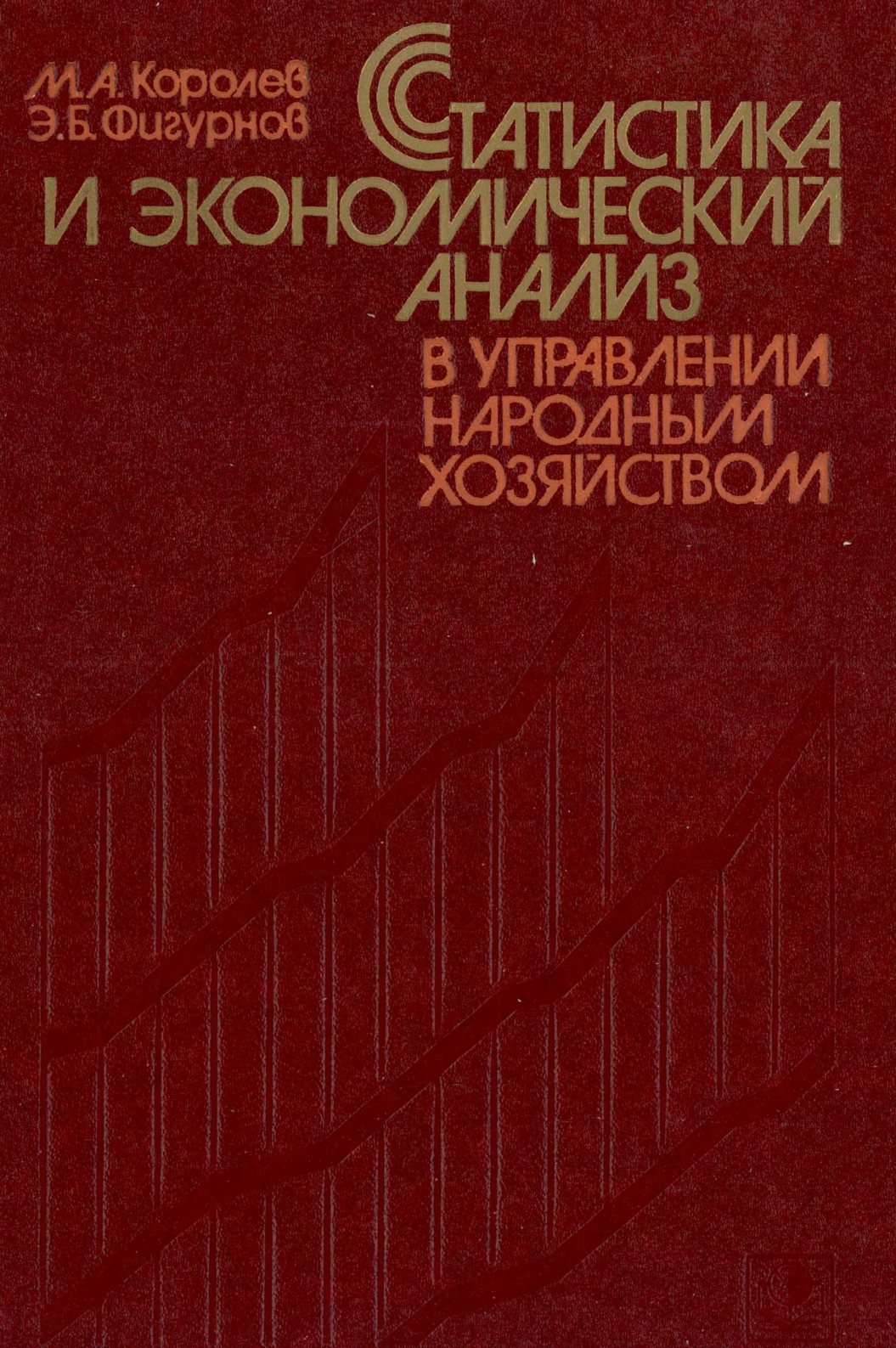
М. А. Королев
Э. Б. Фигурнов

Статистика и экономический анализ в управлении народным хозяйством



М. А. Королев
Э. Б. Фигурнов

Статистика и экономический анализ в управлении народным хозяйством

Допущено
Академией народного хозяйства при Совете Министров СССР в качестве учебника для слушателей Академии народного хозяйства и институтов повышения квалификации руководителей

МОСКВА ЭКОНОМИКА 1985

ББК 65.050.9(2)
К68

Рецензенты:
доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РСФСР А. Я. БОЯРСКИЙ;
доктор экономических наук, профессор О. Д. ПРОЦЕНКО

К $\frac{0604020101-151}{011(01)-85}$ 30—85

© Издательство «Экономика», 1985

ПРЕДИСЛОВИЕ

Результативность хозяйствования во многом зависит от умения работников управления тщательно готовить и обосновывать принимаемые решения. Для этого необходимо предварительно анализировать состояние управляемого объекта (процесса), изучать влияние воздействующих на него факторов, взаимосвязь с другими объектами (процессами), прогнозировать возможные альтернативы его развития. Глубокий и всесторонний анализ экономики всегда должен предшествовать разработке плана развития народного хозяйства на очередной период.

Основным источником информации для такого анализа на уровне объединения, отрасли, территории и народного хозяйства служат собранные по определенным правилам и научно обработанные статистические данные о состоянии и развитии народного хозяйства, его отраслей, территорий и предприятий. В. И. Ленин считал статистику одним из самых могущественных орудий социального познания[1]. Умение пользоваться этим орудием для анализа структуры и тенденций развития управляемого объекта, его взаимосвязей с внешней средой, для определения влияющих на него факторов и выявления резервов дальнейшего развития — важная черта квалифицированного работника управления.

Экономический анализ позволяет четко ставить задачи и определять основные направления и варианты их решения. Значение экономического анализа для эффективного управления народным хозяйством неоднократно подчеркивал В. И. Ленин. В частности, он писал: «Дельный экономист, вместо пустяковых тезисов, засядет за изучение фактов, цифр, данных, проанализирует наш собственный практический опыт и скажет: ошибка там-то, исправлять ее надо так-то. Дельный администратор, на основании подобного изучения, предложит или сам проведет перемещение лиц, изменение отчетности, перестройку аппарата и т. п.»[2].

Данный учебник нацелен не только на усвоение соответствующей суммы знаний по статистике и экономическому анализу, но и на приобретение практических навыков анализа. Для этой цели в него включены не только вопросы для самопроверки, но и задачи для самостоятельного решения. Написан учебник в соответствии с программой дисциплины «Статистика и экономический анализ в системе управления народным

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 19, с. 334.
[2] Там же, т. 42, с. 345.

хозяйством», изучаемой слушателями Академии народного хозяйства при Совете Министров СССР.

В нем излагаются основы теории статистического наблюдения, обобщения и анализа экономического и социального состояния и развития страны, союзных республик, экономических районов и отраслей народного хозяйства. Особое внимание в нем уделено теории и практическим приемам экономического анализа статистической информации для подготовки решений.

В первой главе рассматриваются задачи и организация статистики и экономического анализа в стране. Две последующие главы, посвященные изложению основ теории сбора данных, их сводки и группировки и простейших методов анализа, позволяют слушателям правильно использовать результаты статистического наблюдения и обработки данных, овладеть важнейшими приемами работы с цифрами. Здесь даются также понятия методов выборочного наблюдения, анализа вариации и связи.

После усвоения простейших методов анализа слушатель будет подготовлен к освоению способов характеристики и анализа народного хозяйства. Анализ начинается, как правило, с предварительного ознакомления с результатами хозяйствования, а для изучения использования рабочей силы, производственных фондов и природных ресурсов необходимо знать основные показатели, характеризующие продукцию. Поэтому изложение способов характеристики результатов деятельности приведено в первую очередь. Далее слушатель знакомится с основами статистики и анализа факторов производственного процесса: работников и населения, основных и оборотных фондов, природных ресурсов, а также важнейшего фактора роста результатов производства и совершенствования его условий — научно-технического прогресса.

Анализ натурально-вещественного аспекта общественного воспроизводства дополнен анализом его стоимостного аспекта: издержек, цен, прибыли и финансов. Рассмотрены основы статистического анализа всего общественного производства — его пропорциональности и эффективности. Приведены основы статистики и анализа социальных процессов народного хозяйства, а также международных сопоставлений статистических данных.

Одиннадцатая глава учебника написана авторами совместно с д.э.н., проф. Волковым А. М.

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

1 Глава

ЗАДАЧИ И ОРГАНИЗАЦИЯ СТАТИСТИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

1.1. ЗАДАЧИ СТАТИСТИКИ КАК ОДНОЙ ИЗ ФУНКЦИЙ УПРАВЛЕНИЯ

Управление страной, ее территориями, отраслями, объединениями, предприятиями и организациями немыслимо без всесторонней, исчерпывающей, объективной, своевременной и достоверной информации о состоянии и функционировании этих объектов. Чтобы иметь такую информацию, необходимо ее собрать, обработать, проанализировать и представить органам управления в наиболее приемлемой для них форме. Сбор, обработка, анализ и представление органам управления информации являются одной из функций управления, реализуемой в форме оперативного, бухгалтерского и статистического учета.

В. И. Ленин считал учет такой функцией управления, которая крайне необходима для преобразования общества на социалистических началах, а также могучим классовым орудием пролетариата, без которого невозможна организация социалистического народного хозяйства. «Учет и контроль,— указывал он,— вот *главное*, что́ требуется для „налажения", для правильного функционирования *первой фазы* коммунистического общества» [1].

В задачи оперативного учета входят наблюдение, измерение и регистрация состояний и изменений объектов управления. В ходе оперативного учета осуществляются первичный учет и документальное оформление актов и операций деятельности предприятий, организаций и отдельных лиц, представляющие собой доступные для хранения, проверки и последующего использования записи о совершении тех или иных действий. Первичный учет хозяйственных и других операций осуществляется, как правило, по мере их совершения либо сразу после окончания операций. Данные оперативного учета применяются для

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 101.

нужд оперативного управления и являются исходными для бухгалтерского и статистического учета.

В задачи бухгалтерского учета входят сбор и обработка данных о состоянии и движении хозяйственных средств предприятий и организаций в целях выявления результатов и затрат их деятельности и обеспечения сохранности социалистической собственности. Данные бухгалтерского учета используются для нужд управления главным образом на уровне предприятий и организаций и являются исходными для статистического учета.

В задачи статистического учета, называемого часто статистикой[1], входят сбор, обработка и анализ данных оперативного и бухгалтерского учета, а также данных, не получаемых этими видами учета, для удовлетворения нужд в информации органов управления страной, ее отраслями и территориями. Статистика опирается на данные оперативного и бухгалтерского учета, а также проводит наблюдение тех процессов и явлений развития народного хозяйства, которые остаются за пределами оперативного и бухгалтерского учета. Для успешного использования данных этих видов учета статистика подчиняет их своим методологическим требованиям, методологически организует их.

Работники управления предприятий и организаций имеют возможность пользоваться данными всех видов учета: статистического, бухгалтерского и оперативного. На более высоких уровнях управления — отраслевом, территориальном и народнохозяйственном — основным источником информации о функционировании этих объектов управления являются данные статистики.

Задачами статистики, таким образом, являются сбор, обработка, анализ и представление органам управления информации о трудовых, материальных, финансовых и природных ресурсах, результатах и затратах социальной и хозяйственной деятельности и о ходе выполнения планов социального и экономического развития страны. Статистика выполняет в процессе управления народным хозяйством функцию обратной связи между субъектом и объектом управления.

Сбор, обработка, экономический анализ и представление органам управления статистических данных представляют собой последовательные этапы статистической работы. Им предшествует подготовительная, методологическая и организационная деятельность, в ходе которой создаются системы показателей, характеризующих отображаемый объект или процесс, проекти-

[1] Термин «статистика» иногда употребляется не только в смысле статистического учета, т. е. в значении деятельности по осуществлению одной из функций управления — сбора, обработки и представления органами управления данных о состоянии и развитии народного хозяйства, но и в других смысловых значениях для обозначения: 1) отрасли науки, предметом которой служит количественная сторона общественных явлений, рассматриваемая в неразрывной связи с их качественной стороной; 2) совокупности данных, характеризующих состояние и развитие некоторого множества объектов (чаще всего страны или отрасли); 3) одной какой-либо величины (параметра), зависящей от результатов наблюдения.

руются формы отчетности, составляются программы статистического наблюдения и обработки данных, разрабатываются алгоритмы, машинные программы и технология обработки данных на машинах, проводится необходимый инструктаж, готовятся кадры и материальные ресурсы для осуществления сбора и обработки данных, иногда проводится экспериментальная проверка программ и организации работ.

Обработка собранных данных включает их обобщение (сведение, суммирование, другие расчеты) по тем группам объектов, по которым они необходимы для органов управления. Анализ собранных данных и результатов обработки нацелен на выявление характерных черт объекта или процесса и присущих ему в конкретных условиях закономерностей. В частности, цель экономического анализа может состоять в определении степени выполнения плановых заданий и причин, обусловивших данный уровень их выполнения; в изучении закономерностей динамики объекта или процесса и определяющих их факторов; в характеристике взаимосвязей изучаемого объекта (процесса) с другими объектами; в оценке эффективности деятельности объекта и резервов ее роста; в выявлении узких мест в развитии объекта (процесса) и возможных путей их преодоления и т. п. Экономический анализ является важнейшим этапом подготовки сложных управленческих решений.

Технологически анализ представляет собой выполнение разного рода процедур по исчислению аналитических показателей (например, процента выполнения плана, доли прироста результата производства, достигнутой за счет какого-либо фактора, и т. д.), по комбинации показателей и формулировке выводов и предложений об управляемом объекте и т. д. С помощью этих приемов проводятся оценка данных, характеризующих объект, установление его характерных черт, причин и формулирование выводов и предложений.

Организационно функция сбора и обработки статистических данных, а также функция экономического анализа разделены и выполняются разными учреждениями и работниками. Выполнение первой функции возлагается, как правило, на информационно-вычислительные центры (машиносчетные станции и бюро) и на специалистов по сбору и машинной обработке данных. Выполнение второй функции — на аппарат управления, экономические службы, экономистов, статистиков, на работников управления, готовящих и принимающих решения, которые в силу своей профессиональной подготовки лучше знают объект или процесс управления и конкретные задачи, для решения которых необходим анализ.

Исходными для экономического анализа служат не только статистические, но и плановые, проектные и научно-технические данные, характеризующие объекты и процессы народного хозяйства и факторы его развития.

1.2. ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ — УСЛОВИЕ УСПЕШНОГО УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ В ИНФОРМАЦИИ

Необходимость и направления централизации статистики. В социалистических странах функция сбора, обработки и представления органам управления статистической информации о трудовых, материальных, финансовых и природных ресурсах и о ходе выполнения государственных планов экономического и социального развития возложена на специальные органы. В нашей стране это Центральное статистическое управление СССР (ЦСУ СССР), в Болгарии — Комитет по социальной информации при Совете Министров НРБ, в Венгрии — Центральное статистическое управление ВНР, в ГДР — Государственное центральное статистическое управление ГДР, в Польше — Центральное статистическое управление ПНР, в Румынии — Центральное статистическое управление СРР, в Чехословакии — Федеральное статистическое управление ЧССР, в Югославии — Союзное статистическое управление, на Кубе — Государственный комитет по статистике Республики Куба, во Вьетнаме — Центральное статистическое управление СРВ, в Корейской Народной Демократической Республике — Центральное статистическое управление при Кабинете Министров КНДР, в Монголии — Центральное статистическое управление МНР, в Китае — Государственное статистическое управление КНР.

Централизация основной части работ по сбору, обработке, анализу и представлению органам управления информации о состоянии и развитии народного хозяйства и выполнении государственных планов социального и экономического развития страны обусловлена необходимостью обеспечить возможно бо́льшую достоверность статистических данных, минимизировать затраты на их получение и представление, добиться методологического единства учета и отчетности.

Чтобы статистические показатели были достоверными, важно добиться полноты получаемых сведений и, следовательно, подотчетности всех предприятий и всех учреждений, от которых должны поступать требуемые данные; единообразия, сводимости и сопоставимости данных. Это возможно лишь в условиях единой методологии их сбора и обработки и неуклонного ее применения.

Создание этих посылок практически невозможно, если за методологию статистики, сбор и обработку данных отвечают многие организации. Необходим государственный орган, в задачи которого входили бы обеспечение единой методологии сбора и обработки данных, их сводимости, сопоставимости и проведение самого сбора, обработки, хранения и анализа статистических данных для представления органам управления.

Требование централизации статистики В. И. Ленин выдвигал уже в первых своих работах. Необходимо, писал он, «чтобы центральное статистическое учреждение ... систематически контролировало *единообразие* сведений и заботилось о полноте их, ... чтобы оно ... не допускало различного применения и толкования программы»[1].

Централизация статистики — важное условие ее объективности, порядка в отчетности, избавления предприятий от громоздкой внутриведомственной отчетности, от огромной отчетности, вызванной желанием все знать, не считаясь с ростом затрат на управление. Централизация статистики способствует борьбе с местничеством, укрепляет государственную дисциплину, устраняет параллелизм в работе по сбору и обработке отчетности, позволяет ее сократить, лучше использовать вычислительную технику и учетный персонал.

В нашей стране централизация статистики была осуществлена в течение первого года Советской власти. В июне 1918 г. был созван Всероссийский съезд статистиков, который разработал проект Положения (Статуса) о государственной статистике. Это Положение 25 июля 1919 года было подписано В. И. Лениным. Декрет Совета Народных Комиссаров предусматривал создание единого национального статистического органа — Центрального статистического управления (ЦСУ), которому была поручена подготовка статистической информации по всем ключевым отраслям экономики. Управлению были вменены в обязанность также организация эффективной статистической системы и содействие распространению статистических знаний, утверждение планов и программ ведомственных статистических обследований и переписей, проведение общегосударственных переписей населения, промышленных, сельскохозяйственных и других переписей, обработка собранных материалов. ЦСУ должно было направлять, объединять и координировать всю статистику страны, в том числе работу статистических организаций губернских, волостных и сельских административных органов.

Впервые в истории статистики в 1918 г. был разработан и утвержден сводный план государственных статистических работ.

При руководителе ЦСУ были организованы: коллегия, утверждаемая Советом Народных Комиссаров, и совет по делам статистики, который являлся совещательным органом и состоял из представителей административных, юридических и статистических органов страны.

В ЦСУ и его местные органы были привлечены лучшие статистические силы страны. Правительство издало декрет об обязательном учете статистических сил РСФСР, т. е. всех граждан, которые по своей подготовке или практической деятельности

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 4, с. 30.

имели отношение к статистике и могли быть полезными в органах статистики. Это свидетельствует о том внимании, которое уделялось организации государственной статистики в то время.

В. И. Ленин придавал особое значение анализу статистических материалов, на основе которых можно улучшать практику хозяйственного строительства, ускорять выполнение планов. Он подчеркивал, что статистики должны быть практическими помощниками партии и правительства, настойчиво добивался налаживания текущей статистики, которая основывалась бы на учете и отчетности предприятий и организаций. Это была трудная задача, так как на предприятиях и в организациях нередко отсутствовал самый элементарный учет затрат труда, расхода сырья, топлива, материалов, использования оборудования. Надо было уделять больше внимания созданию и укреплению учета на предприятиях.

Определяя направления работы статистических органов в те тяжелые годы, В. И. Ленин в 1921 г. писал управляющему ЦСУ Попову П. И.: «Для практической работы мы *должны* иметь цифры... Если нельзя иначе, то надо $^{99}/_{100}$ сил отдать на разработку того, что практически и немедленно нужно для нашего строительства, а остальное отложить до лучших времен, до тех времен, когда будет избыток сил»[1].

В работе статистических органов в то время порою еще наблюдались определенный отрыв от жизни, склонность к статистике ради статистики, за что В. И. Ленин сурово критиковал ЦСУ. Основной недостаток, на который он не раз указывал, состоял в том, что, выполняя ценные работы, статистики в ряде случаев не обеспечивали возможности оперативного использования полученных ими данных для решения насущных вопросов, выдвигаемых жизнью.

За подписью В. И. Ленина был издан ряд правительственных постановлений, заложивших основы учета и отчетности в народном хозяйстве. Среди них важное место занимает изданный в мае 1919 г. декрет СНК, установивший порядок представления отчетных данных, с тем чтобы устранить излишнюю работу фабричных и заводских контор по заполнению разнообразных несогласованных бланков, которые рассылались множеством учреждений и организаций и отвлекали работников предприятий от выполнения их прямых обязанностей.

По мере роста масштабов экономического строительства, объемов производства и потребления, развития хозяйственных связей и расширения хозяйственно-организаторской деятельности Советского государства возрастала и роль централизованной, общегосударственной статистики как одной из функций управления.

Централизация статистики осуществляется по двум направлениям: а) обеспечение единой методологии сбора и обработки

[1] Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 53, с. 123.

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

данных, б) сбор и обработка данных самими органами государственной статистики для последующего ее представления органам управления.

Централизация методологии статистических работ. В настоящее время система государственной статистики несет ответственность за организацию и всемерное улучшение учета и отчетности в стране, совершенствование статистики и обеспечение достоверности представляемых и публикуемых ею статистических данных.

Коллегия ЦСУ СССР рассматривает важнейшие методологические положения и инструкции, классификаторы, системы показателей. ЦСУ СССР утверждает общесоюзный минимум показателей и форм статистической отчетности предприятий, строек, учреждений, организаций и колхозов и издает инструкции по заполнению этих форм и по другим вопросам учета и отчетности. Оно утверждает по представлению Министерства сельского хозяйства СССР формы бухгалтерской отчетности и указания по бухгалтерскому учету в колхозах, а совместно с Министерством финансов СССР — формы бухгалтерской отчетности государственных, кооперативных и общественных предприятий и организаций, а также инструкции по их заполнению. ЦСУ СССР рассматривает проекты типовых планов счетов и типовых форм бухгалтерского учета и инструкций по их применению, утверждаемых Министерством финансов СССР по согласованию с ЦСУ СССР. Оно осуществляет общее руководство первичным учетом и разрабатывает и издает типовые формы первичного учета, на основе которых министерства и ведомства издают для подведомственных им предприятий и организаций формы первичного учета.

Для создания методологического единства сбора и обработки экономической информации важно участие органов статистики в разработке и дальнейшем развитии единой системы классификации и кодирования технико-экономической информации. К концу одиннадцатой пятилетки в СССР было разработано 34 общесоюзных классификатора технико-экономической информации, основная задача которых — обеспечить информационную совместимость автоматизированных систем управления и обработки информации.

ЦСУ СССР разрабатывает методологию сопоставления статистических данных СССР и зарубежных стран.

Централизация сбора и обработки статистических данных. Масштабы централизации сбора и обработки статистических данных определяются существующими возможностями, в том числе техническими, а также необходимостью разделения статистических работ между системой государственной статистики и статистики, ведущейся министерствами и ведомствами.

До середины 50-х годов государственная статистика сама собирала и обрабатывала в основном данные переписей (населения, остатков материальных ценностей, неустановленного обо-

рудования и др.) и разного рода обследований. Данные, поступающие в форме отчетности предприятий и организаций, в основном собирались и обрабатывались самими министерствами, которые сводили их и сводные данные представляли в ЦСУ СССР. Последнее осуществляло их сведение и обеспечивало ими правительство и ведомства, а также партийные и советские органы территорий.

Во второй половине 50-х годов были приняты крупные меры по централизации сбора и обработки статистической отчетности по промышленности, строительству и некоторым другим отраслям в системе ЦСУ СССР. Отчетность промышленных предприятий и отчетность по капитальному строительству были централизованы в ЦСУ с 1957 г., отчетность по новой технике и сельскому хозяйству — с 1958 г. Была централизована также отчетность по труду и заработной плате, жилищно-коммунальному хозяйству и некоторым другим отраслям. При централизованной обработке данных предприятия и организации представляют отчетные данные местным статистическим органам. Данные проверяются и затем обрабатываются на вычислительных центрах. Обобщенные статистические данные и подготовленные аналитические записки и доклады представляются правительству, соответствующим министерствам и ведомствам, местным партийным и советским органам.

Обработка отчетности железнодорожного, водного и воздушного транспорта, торговли, материально-технического снабжения и некоторых других отраслей не централизована или не полностью централизована в системе ЦСУ СССР. Отчеты предприятий этих отраслей получают и обрабатывают соответствующие министерства, а также подчиненные им учреждения на республиканском или областном уровне и передают в систему статистики в сводном виде. Формы отчетности, применяемые в этих отраслях, утверждаются ЦСУ СССР.

Централизация основной части статистических работ сочетается со сбором и обработкой другой части статистических данных министерствами и ведомствами. Ту информацию, которая нужна многим или даже нескольким органам управления, целесообразно централизовать в первую очередь, чтобы исключить дублирование ее обработки и снизить общие затраты на ее получение. В частности, к такой информации относятся данные, необходимые как для отраслевого, так и для территориального управления. Обработку той информации, которая нужна для одного органа управления, можно не централизовать, поскольку затраты на ее сбор и обработку в системе государственной статистики и в самом органе управления разнятся не слишком сильно. Это прежде всего информация, необходимая министерствам и ведомствам для оперативного управления деятельностью подведомственных предприятий и организаций. Формы внутриведомственной отчетности и сроки их представления должны быть утверждены ЦСУ СССР.

Во всех случаях, когда той или иной организации требуется статистическая информация, которая не предусмотрена официально разрешенными формами, она должна обратиться в ЦСУ СССР с просьбой о введении только для данной цели и на конкретный срок соответствующей отчетности. В таких случаях отдел учета и отчетности ЦСУ СССР рассматривает просьбу и после консультаций с соответствующими управлениями и отделами ЦСУ СССР (а при необходимости — и с другими министерствами и ведомствами СССР) выносит на решение заместителя начальника ЦСУ СССР свои предложения. Необходимость в такой процедуре возникла в связи с раздуванием отчетности.

ЦСУ СССР предоставлено право отменять отчетность, не утвержденную ЦСУ СССР или ЦСУ союзных республик. Министрам и руководителям ведомств СССР предоставлено право вводить в необходимых случаях временную (на срок до одного года) оперативную отчетность подведомственных предприятий [1].

1.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СТАТИСТИКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ

Статистика очень тесно связана с народнохозяйственным планированием. Подготовка статистических материалов для планирования была одной из важнейших задач, которую В. И. Ленин ставил в ряде своих указаний и поручений перед ЦСУ.

Тесная связь статистики и планирования выражается в единстве системы показателей плана и показателей статистики, единстве методологии их исчисления, взаимодействии при разработке плана. Статистика имеет важнейшее значение для осуществления всех этапов планирования. Разработке плана на очередной период предшествует глубокое и всестороннее изучение исходного уровня развития народного хозяйства. Проверяется выполнение плановых заданий, анализируются данные об эффективности производства, использовании производственных мощностей и оборудования, выявляется степень удовлетворения потребностей народного хозяйства в материальных, трудовых и денежных ресурсах, намечаются пути и способы реализации резервов роста экономики. Важной частью статистической базы к плану являются динамические ряды показателей экономики, анализ которых дает возможность судить о закономерностях развития отраслей и производств.

Как правило, система статистических показателей несколько шире системы плановых показателей, что определяется потребностями органов управления располагать бо́льшим числом

[1] Порядок утверждения форм временной оперативной отчетности, а также статистической отчетности, собираемой и накапливаемой в отраслевых автоматизированных системах управления министерств и ведомств.— Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1985, № 3, с. 38—40.

данных для более глубокого анализа того или иного процесса, в том числе и для определения плановых заданий и их корректировки.

В соответствии с Положением о ЦСУ при Совете Министров СССР[1] данные, необходимые для разработки планов экономического и социального развития, подготавливаются государственной статистикой. При этом требуемая информация разрабатывается статистикой и передается планирующим органам, сведенная не только по народному хозяйству, но и в территориальном, отраслевом и ведомственном разрезах.

Проект плана экономического и социального развития, представляемый для рассмотрения и утверждения в правительство, направляется в числе других правительственных органов и в ЦСУ СССР. ЦСУ рассматривает этот проект, дает свое заключение, вносит предложения об изменении тех или иных плановых заданий, обосновывая их статистическим анализом. Таким образом, органы государственной статистики имеют возможность активно влиять на формирование плановых заданий. Они участвуют во всех стадиях обсуждения проекта плана и представляют данные для этой цели.

В свою очередь план статистических работ, составляемый ежегодно ЦСУ СССР, согласовывается с Госпланом СССР, который имеет возможность влиять на развитие статистики, на ее программы и сроки выполнения статистических работ. Согласовываются с Госпланом СССР также система показателей и методология статистических работ.

Органы статистики обеспечивают непрерывное наблюдение за ходом выполнения планов экономического и социального развития и представляют правительству информацию о ходе и итогах их выполнения.

1.4. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Структура статистических органов строится по функционально-отраслевому принципу применительно к структуре органов управления народным хозяйством. Статистические управления (ЦСУ СССР, ЦСУ республик, статистические управления областей, краев, автономных республик и городов) состоят из подразделений отраслевой статистики, функциональной статистики и сводных статистических работ.

В ЦСУ СССР управления (отделы) отраслевой статистики разрабатывают и совершенствуют методологию и методику статистических исследований; устанавливают и совершенствуют

[1] СП СССР, 1973, № 9, ст. 44. В 1978 г. ЦСУ при Совете Министров СССР переименовано в ЦСУ СССР.

статистическую отчетность; проводят единовременные статистические обследования; осуществляют анализ статистических данных применительно к деятельности той или иной отрасли народного хозяйства (промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли, материально-технического снабжения, жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения, культуры и др.).

В подразделениях функционального характера ведется статистика технического прогресса, труда и заработной платы, финансов и цен, семейных бюджетов, природных ресурсов и окружающей среды.

Управления (отделы) сводных статистических работ разрабатывают и совершенствуют статистические исследования и проводят комплексный анализ вопросов межотраслевого и народнохозяйственного значения — баланса народного хозяйства, межотраслевых связей, уровня, темпов и пропорций развития народного хозяйства, материального и культурного уровня жизни населения и отдельных его групп, наличия и эффективности использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, проводят международные сопоставления.

Руководство вопросами первичного учета и отчетности предприятий, организаций и учреждений в ЦСУ СССР осуществляется специальным отделом учета и отчетности совместно с отраслевыми управлениями и отделами.

Структура региональных статистических органов в основном аналогична структуре ЦСУ СССР. Имеющиеся некоторые отличия обусловлены главным образом объемом выполняемых работ.

В ЦСУ СССР и ЦСУ союзных республик образованы коллегии. С разрешения ЦСУ союзных республик коллегии могут быть образованы также и в статистических управлениях АССР, краев и областей. Коллегии на своих регулярно проводимых заседаниях рассматривают наиболее важные вопросы организации и методологии статистических работ, механизации статистических разработок, итоги особо важных статистических и экономических разработок, вопросы централизации учета и отчетности, состояние механизации учета и отчетности в народном хозяйстве, вопросы подбора и расстановки кадров, отчеты руководителей подразделений и др. Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказом начальника.

Для обсуждения научных и методологических вопросов статистики, инструкций и программ по важнейшим статистическим работам и подготовки рекомендаций по ним для руководства в ЦСУ СССР имеется научно-методологический совет. В его состав и в состав комиссий входят как работники системы ЦСУ СССР, так и ведущие ученые-статистики и специалисты других министерств и ведомств.

В ЦСУ союзных республик созданы научно-методические советы, которые осуществляют в основном функции экспертизы

методических материалов тех статистических работ, которые проводятся в союзных республиках.

Решение важнейших научных и методологических проблем статистики возложено на Научно-исследовательский институт статистики ЦСУ СССР (НИИ ЦСУ СССР).

Чтобы статистические данные могли с наибольшей эффективностью применяться органами управления для регулирования развития экономических и социальных процессов и хода выполнения народнохозяйственных планов, их следует оперативно и в требуемые сроки представлять органам управления. Это обусловливает необходимость строгой регламентации работы статистических органов на всех этапах прохождения статистической информации — от источника информации до центрального органа статистики в едином централизованном плане статистических работ.

Централизованные планы обеспечивают сбор и разработку статистических данных во всех звеньях статистических служб в строго регламентированные сроки, по единым программам, единой системе показателей и единой методологии их исчисления.

Планы статистических и методологических работ ЦСУ СССР составляет ежегодно. Они обязательны для выполнения всеми звеньями государственной статистики. В плане статистических работ даются наименования всех выполняемых работ, указываются периодичность, способ представления, сроки разработки на каждом этапе прохождения работ и адреса представления каждой работы. Этот план взаимоувязывает деятельность всех звеньев государственной статистики, позволяет осуществлять постоянный контроль за сроками исполнения работ и находить резервы для более эффективной деятельности всех статистических органов. В плане методологических работ перечисляются наименования и сроки выполнения и обсуждения исследовательских работ в области методологии статистики.

Одна из важнейших задач всех органов государственной статистики — экономический анализ статистических данных и представление в соответствии с Положением о ЦСУ при Совете Министров СССР[1] правительству докладов и предложений по актуальным вопросам развития народного хозяйства и культуры СССР, союзных республик и отдельных районов. При осуществлении этой работы анализируются состояние и пути повышения эффективности общественного производства, использование в народном хозяйстве достижений науки и техники, капитальных вложений, основных и оборотных фондов, производственных мощностей, трудовых, материальных, финансовых и природных ресурсов, технический уровень производства и выпускаемой продукции, степень механизации и автоматизации тяжелых и трудоемких работ, вопросы производительности

[1] СП СССР, 1973, № 9, ст. 44.

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com