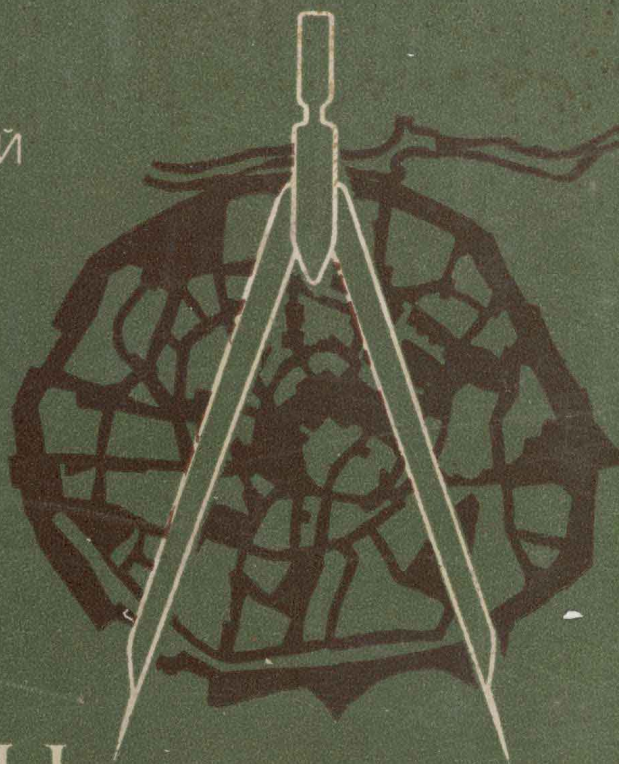


А. В. ИКОННИКОВ
В. В. АРТЕМЕНКО
Г. И. ИСКРЖИЦКИЙ



ОСНОВЫ
ГРАДО-
СТРОИТЕЛЬСТВА
И ПЛАНИРОВКА
СЕЛЬСКИХ
НАСЕЛЕННЫХ
МЕСТ

А. В. ИКОННИКОВ
В. В. АРТЕМЕНКО
Г. И. ИСКРЖИЦКИЙ

ОСНОВЫ ГРАДО- СТРОИТЕЛЬСТВА И ПЛАНИРОВКА СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТ

ПОД ОБЩЕЙ РЕДАКЦИЕЙ
А. В. ИКОННИКОВА

Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений,
обучающихся по специальности
«Архитектура и планировка
сельских населенных мест»



Москва
«Высшая школа»
1982

ББК 85.118
И42
УДК 711(075.8)

Рецензенты:

кафедра основ теории градостроительства МАРХИ (зав. кафедрой проф. З. Н. Яргина);
канд. архитектуры А. Э. Эсенов (начальник отдела планировки и застройки сельских населенных мест МосгипроНИИсельстрой)

Иконников А. В. и др.
И42 Основы градостроительства и планировка сельских населенных мест: Учебник. — М.: Высш. школа, 1982. — 247 с., ил.

В пер.: 1 р. 20 к.

В книге изложены общие теоретические основы градостроительства и применение его принципов к планировке сельских районов, пространственной организации и застройке сельских населенных мест.

Предназначается для студентов архитектурных факультетов строительных и сельскохозяйственных вузов.

И 4902030000—364
001(01)—82 111—82

ББК 85.118
72

© Издательство «Высшая школа», 1982

В решении исторической задачи — поднять деревню до уровня города по развитию производительных сил и характеру труда, формам производственных отношений, бытовым условиям и благосостоянию населения — играет значительную роль совершенствование систем сельского расселения, планировки и застройки сельских населенных мест. Переустройство современного села должно осуществляться на уровне самых передовых достижений градостроительства и архитектуры и с учетом всего богатства их опыта и традиций. Архитектура и планировка села стали одним из важнейших разделов советского зодчества.

В соответствии с указаниями июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС на архитектурных факультетах строительных и сельскохозяйственных вузов начата подготовка по специальности 1221 «Архитектура и планировка сельских населенных мест». Для студентов этой специальности и подготовлен настоящий учебник. Материал его строится в соответствии с учебным планом. В первой части излагаются общие теоретические основы градостроительства, во второй — применение принципов градостроительства к задачам планировки сельских районов и сельских населенных мест.

В учебнике раскрываются основные проблемы пространственной организации сельских населенных мест и методика подхода к ее проблемам. Этой цели служат приведенные в тексте и на иллюстрациях примеры конкретных решений. Подбор их не исчерпывает бесконечного разнообразия ситуаций, определяемых природно-климатическими условиями места.

Решение проблем планировки сельских районов и населенных мест определяется равнодействующей сложного комплекса факторов — социальных,

инженерно-технических, экономических. Вместе с тем велико влияние градостроительства и архитектуры на формирование социальных и художественно-эстетических взглядов широких слоев общества, на воспитание личности. Идеологическому значению градостроительства в формировании архитектурного ансамбля посвящены отдельные главы учебника.

В работе над книгой авторы опирались на опыт научных исследований и работу, проводимую кафедрой сельскохозяйственной архитектуры Московского института инженеров землеустройства; материалы научно-исследовательских и проектных организаций, занимающихся проблемами градостроительства и планировки сельских населенных мест; многочисленные публикации в периодической печати и монографии.

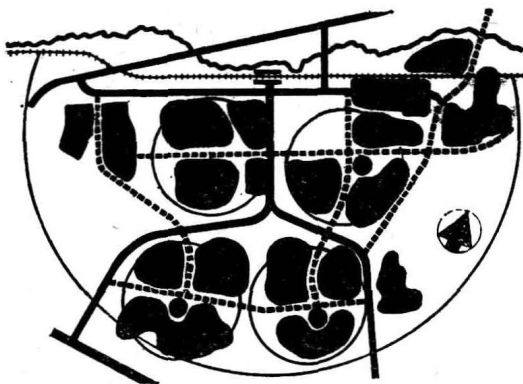
Гл. I, III, IV, V, VIII и X напи-

саны проф. А. В. Иконниковым, гл. II, VI и VII — доц. В. В. Артеменко, гл. IX — доц. Г. И. Искржицким.

Авторы благодарят рецензентов книги, способствовавших улучшению рукописи, а также всех, кто участвовал в обсуждении работы на различных ее стадиях. Особую благодарность авторы приносят канд. архитектуры А. Э. Эсенову и архитектору В. А. Кузьмину за помощь, оказанную при подборе иллюстраций, и предоставленные ими ценные материалы.

Авторы с признательностью примут отзывы институтов, кафедр и отдельных специалистов, которые будут способствовать дальнейшему совершенствованию подготовки архитекторов, специализирующихся по архитектуре и планировке сельских населенных мест.

Авторы



ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГРАДО- СТРОИТЕЛЬСТВА

ГЛАВА 1

СИСТЕМА РАССЕЛЕНИЯ

1.1. Градостроительство и расселение. Современное содержание термина «градостроительство» стало очень широким. Чтобы лучше понять его, необходимо проследить, как этот термин возник и как менялось его значение. В прошлом единое понятие «архитектура» объединяло всю широту задач искусства строить, распространяясь не только на отдельные сооружения и их группы, но и на целые поселения. Это было естественно: с одной стороны, когда задача ограничена единственным зданием, архитектор принимает во внимание все условия, которые определяет окружение; с другой стороны, когда проектируется группа сооружений или целое поселение, он должен учитывать особенности зданий, входящих в систему. Однако задачи и методы образования систем, объединяющих множество объектов, имеют свои особенности. Они определяются иным уровнем социальных, экономических, инженерно-технических, санитарно-гигиенических и, наконец, художественно-эстетических проблем, чем тот, с которым связано проектирование отдельной постройки. Такие особенности в организации

поселений тем очевиднее, чем крупнее системы и чем более сложны их функции.

Урбанизация — процесс сосредоточения населения и различных видов деятельности в городах — небывало ускорила вместе с началом промышленной революции конца XVIII — середины XIX в. Вызванный ею бурный рост городов выдвинул множество проблем, выходящих за пределы традиционных методов архитектуры. В связи с их решением организация населенных мест окончательно обособилась в самостоятельную область — *градостроительство*, теорию и практику планировки городов.

Внимание вначале сосредоточилось именно на городах. Однако любой город, как бы ни был он велик, входит в системы, которыми упорядочивается размещение людей и различных видов человеческой деятельности на территории района, области, страны в целом. Система города должна учитывать связи, объединяющие эти обширные системы, по отношению к которым город — составной элемент, поэтому и градостроительство не могло ограничить свои задачи только городами. Стала необходима организация обширных систем, включающих вместе с городами негородские поселения и межселенные территории.

Задачей градостроительства стала организация обширных пространств, включающих группы населенных мест, а также планировка отдельных поселений — как городских, так и сельских.

Наиболее общим понятием, определяющим предмет градостроительства, стало *расселение* — исторически складывающаяся пространственная форма организации жизни общества. Это понятие включает в себя систему размещения населения и производительных сил на территории страны и ее экономических районов, городов, поселков, сельских населенных мест. Соответственно расширилось и содержание термина градостроительство.

Современное градостроительство — теория и практика расселения во всех его формах и на всех уровнях систем — на высшем (страна в целом и экономический район), среднем (область, край, внутриобластной агропромышленный район, промышленный узел, сельскохозяйственный район) и низшем (город, рабочий поселок, село, их основные структурные подразделения). Все эти уровни пространственной организации взаимосвязаны, и при проектировании должна соблюдаться строгая преемственность в переходе от одного уровня к другому.

Градостроительство охватывает широкий круг экономических, социальных, инженерно-технических, архитектурно-композиционных проблем. Их решение обуславливается развитием производительных сил, социальным строем, уровнем развития культуры, мировоззрением и идеологией общества, а также природно-географическими условиями. Если населенное место — город, село — создается как осмысленная система, несущая определенное содержание, которое выражено в эстетически совершенной форме, градостроительство поднимается на уровень *градостроительного искусства*.

В проектировании населенных мест участвуют люди многих специальностей: геодезисты, геологи, экономисты, гигиенисты, специалисты по инженерному оборудованию и транспорту, строительным конструкциям, организации и производству строительных работ и др. Особая роль принадлежит при этом архитектору-градостроителю, который должен претворить достигнутое единство системы в эстетически совершенную и выразительную форму.

Предметом деятельности в градостроительстве является окружающая среда, преобразуемая человеком. При этом необходимо учитывать, что рост населения и объемов производства увеличивает долю того, что создано человеческой деятельностью. Уже сегодня только условно можно использовать термин «естественная среда» — практически вся территория страны подвергается воздействию людей.

В связи с этим необходим расчет последствий для природной среды, которые несут воздействия человека, с тем, чтобы избежать непреднамеренных разрушительных изменений. Цель градостроительства — достичь гармонии между искусственными и природными элементами окружения человека и восстановить относительное равновесие в природных системах там, где они нарушены воздействием человека. На всех уровнях градостроительной организации возникают проблемы, которые изучает экология — наука о комплексе сложных взаимосвязей между живыми организмами и окружающей средой. Экологические проблемы начинают занимать все более значительное место в работе современных градостроителей.

Новую эпоху в развитии градостроительства открыло социалистическое общество. Впервые в истории градостроительство опирается на планируемое развитие народного хозяйства, служит всему народу. Уничтожение

частной собственности на землю позволило устранить противоречие между единством систем расселения и дроблением территории на участки, находящиеся в частном владении.

Исходной задачей, поставленной перед советским градостроительством, стала перестройка и совершенствование систем расселения всей страны. В. И. Ленин писал о необходимости создания нового расселения человечества, в котором были бы уничтожены как деревенская заброшенность, оторванность от мира, одичалость, так и противоестественное скопление гигантских масс в больших городах.

Проблема города и деревни всегда была в числе важнейших. Классики марксизма подчеркивали ее связь с уровнем развития общественного производства и характером общественно-экономической формации. «История классической древности — это история городов, но городов, основанных на земельной собственности и земледелии... В средние века (германская эпоха) деревня как таковая является отправной точкой истории, дальнейшее развитие которой протекает затем в форме противоположности города и деревни»*.

Октябрьская социалистическая революция положила начало установлению социалистических отношений между городом и деревней. Крестьянское хозяйство преобразовано в крупное механизированное сельскохозяйственное производство. Изменением характера труда и условий жизни сельского населения снята противоположность города и деревни; теперь поставлена и решается задача ликвидации социально-экономических и культурно-бытовых различий между ними.

Чтобы решить эту задачу, необходимо преобразовать исторически сло-

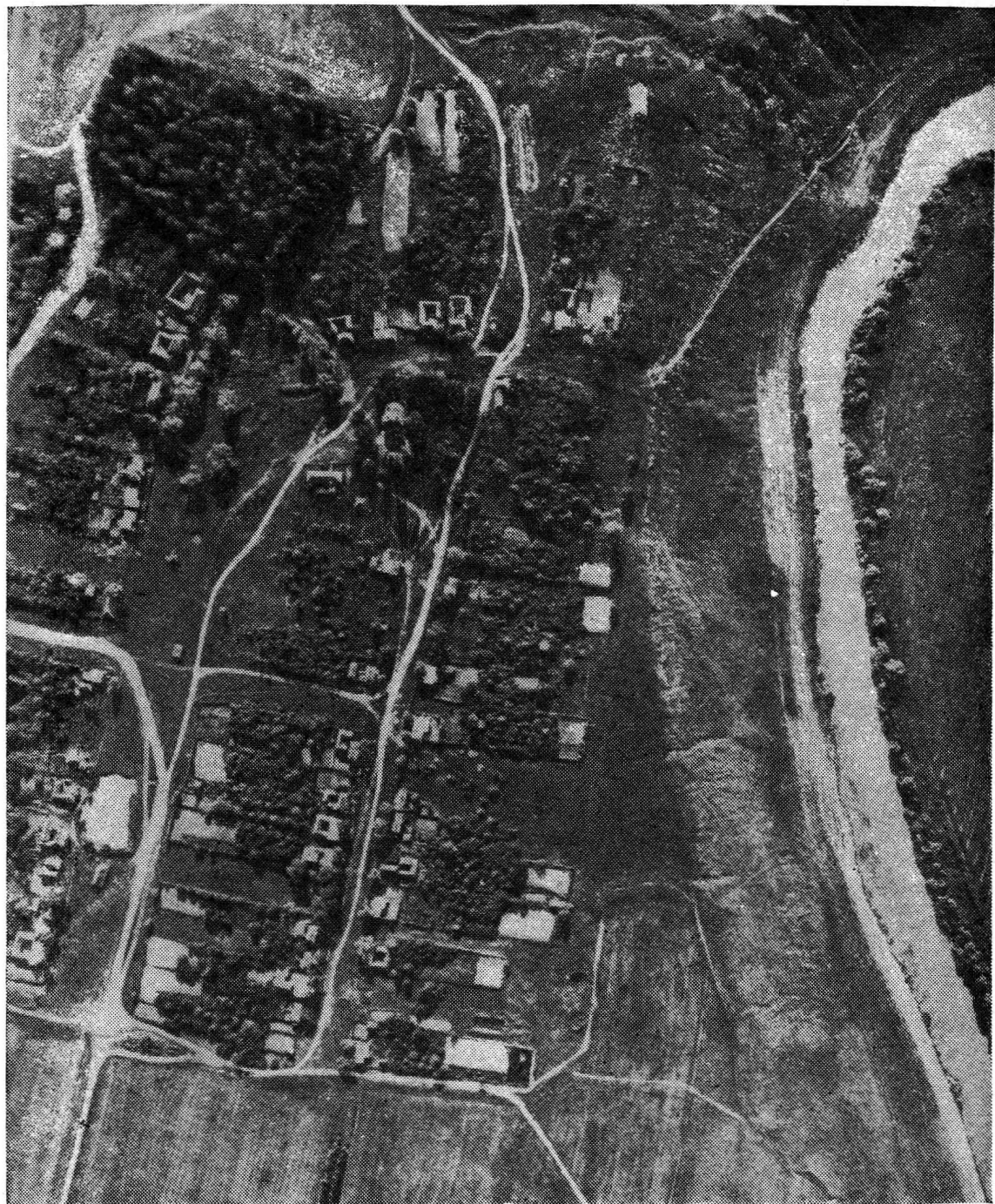
жившуюся сеть населенных мест в систему, учитывающую интересы социального и экономического развития общества. При этом нужно преодолеть неравномерность размещения населения на территории страны, раздельное существование двух систем расселения — городской и сельской, неравномерность развития населенных мест различной величины и размельченность сельских поселений.

Основной формой совершенствования и регулирования сети населенных мест должно стать их объединение в *групповые системы населенных мест*, в рамках которых устанавливаются устойчивые связи в сферах производства, труда, культуры, быта и отдыха населения. Такое преобразование создаст важные предпосылки для преодоления социально-экономических и культурно-бытовых различий между городом и деревней.

Переустройство сельских населенных мест неотделимо от общей линии аграрной политики КПСС, берущей начало с мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС и получившей развитие в решениях XXIV и XXV съездов КПСС и июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС. Развитие нашего сельского хозяйства выражается не только в количественном росте и улучшении качественных показателей, но и в усложнении его отраслевой структуры, включающей теперь крупные предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Материально-техническая база, технология и организация сельского хозяйства подтягиваются к уровню, типичному для промышленного производства. Из относительно замкнутой отрасли сельское хозяйство превращается в часть агропромышленного комплекса.

Благодаря всему этому колхозы и совхозы укрепляются экономически, что дает основу для подъема материального благосостояния сельского насе-

* К. Маркс и Ф. Энгельс. Сочинения, т. 46, ч. 1, с. 470.



ния. Изменения в характере сельского труда, рост необходимой для него квалификации ведут к повышению культурного уровня жителей села. Перестройка производства не только открывает возможности перехода на более высокий уровень культурной жизни и быта современного села — она делает потребность в этом более настоятельной.

Преобразования на высших уровнях систем расселения получают продолжение и развитие при формировании населенных мест.

В отличие от города в сельском поселении искусственная среда не преобладает над природной, а подчинена ей. В этом — необходимое условие осуществления сельской модели жизненного уклада. Именно близость к природе может иметь решающее значение для выбора человеком сельского образа жизни.



Рис. 1.1. Интенсивность освоения территории при городском и сельском типах расселения: а — аэрофото сельского населенного места; б — аэрофото центра города

На уровне проблем отдельного населенного места градостроительство смыкается с архитектурой, включая в свою сферу задачи идейно-художественные и эстетические. В застройку поселений входят материальные ценности, необходимые для осуществления производства, общественной жизни, быта и отдыха людей; в то же время застройка в своих формах должна воплощать идеи и духовные ценности, служащие формированию человеческой личности.

Воспитательная роль среды, с которой человек повседневно связан, очень велика. Ее эстетическая организация осуществляется созданием архитектурных ансамблей — комплексов зданий, сооружений и открытых пространств, закономерно организованных в соответствии с жизненными потребностями, мировоззрением и эстетическими ценностями, принятыми обществом. В создании ансамбля градостроительство и архитектура неразделимы.

Единство градостроительства и архитектуры, планировки населенных мест и ее трехмерного воплощения в системе застройки — определяющая черта творческого метода советской архитектуры. В соответствии с этим комплексность проектирования положена в основу организации проектного дела. Системный подход особенно необходим в проектировании современных сел. Возможности их развития могут быть верно оценены только с учетом формирования групповых систем населенных мест и нового расселения в целом с учетом складывающегося единства градостроительной культуры.

1.2. Система и типы расселения.

Способ расселения определяется развитием производительных сил, общественным разделением труда, социальной структурой общества, его культурой и мировоззрением; природно-географические условия влияют на его формирование. Система расселения на

территории страны складывается из взаимосвязанных систем, охватывающих ее экономические районы. Систему расселения в пределах экономического района образуют взаимосвязанные системы, охватывающие территории краев и областей, которые в свою очередь объединяют в себе системы промышленных узлов, агропромышленных и сельскохозяйственных районов. Населенные места различного типа и части, из которых они складываются, являются первичными элементами этих систем.

Сети коммуникаций различного рода, служащих для перемещения людей и материальных продуктов или для передачи на расстояние энергии или информации, обеспечивают связность функционирования системы расселения. В масштабе страны, экономического района или области основным содержанием связей является обмен материальными продуктами и информацией. Соответственно здесь преобладающее значение имеет наиболее выгодное размещение производства по отношению к ресурсам и местам реализации его продуктов.

В пределах города или сельского поселения основное содержание связей — перемещение людей, а для организации системы наиболее существенно взаимное расположение жилья, мест приложения труда, центров культурно-бытового обслуживания и общественной жизни, зон отдыха; при оценке проектных решений на первый план выступают социальные критерии. Здесь должны учитываться контакты между человеком и формами окружающей среды, их непосредственное восприятие.

Типы расселения зависят от специализации производства и кооперации его отраслей, определяемых характером разделения труда, от степени концентрации средств производства, определяющей в свою очередь кон-

центрацию населения. Разделение труда — обособление сельскохозяйственного производства от ремесленного производства и торговли — уже в период разложения первобытнообщинного строя привело к появлению двух основных типов расселения — *городского и сельского*. Эти типы определяются характером и величиной населенных мест, а также характером их взаимного размещения и степенью развития межселенных связей (рис. 1.1). Города становились опорными пунктами государственной власти, находящейся в руках господствующих классов, что породило их противоречие с политически подчиненной деревней, сохранявшееся во всех общественных системах, основанных на антагонизме классов.

Вместе с усложнением и специализацией производства основные формы расселения порождали новые разновидности городов и сельских населенных мест, различающиеся по производственным и социальным функциям, численности населения, размерам и пространственной организации территории. Складывались и различные виды связей между населенными местами.

Особенности взаимного расположения населенных мест и степень развития функциональных связей между ними определяют вторую характеристику расселения — принадлежность к *автономной* или *групповой формам* (рис. 1.2).

В первом случае населенные пункты удалены один от другого, коммуникации между ними не развиты, функциональные связи незначительны и неустойчивы. Во втором случае они образуют группы, объединенные развитой сетью коммуникаций и устойчивыми функциональными связями. Такие связи имеют основой кооперацию производственных и трудовых ресурсов, организацию систем культурно-быто-

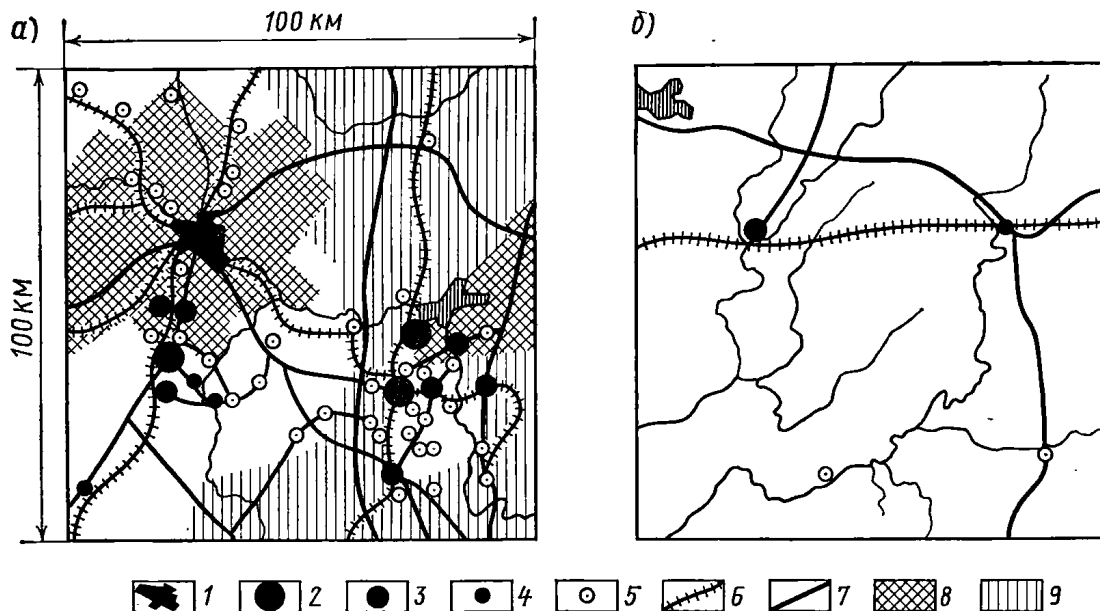


Рис. 1.2. Групповая и автономная формы расселения:

а — групповая; б — автономная; 1 — городское поселение — более 250 тыс. чел.; 2 — 100—250 тыс. чел.; 3 — 50—100 тыс. чел.; 4 — 20—50 тыс. чел.; 5 — менее 20 тыс. чел.; 6 — железные дороги; 7 — автомобильные дороги; 8 — зона высокой концентрации сельских поселений; 9 — зона рассредоточенного сельского населения; незаштрихованные участки — зоны средней концентрации сельских населенных мест

го обслуживания и отдыха населения, общих для всей группы.

1.3. Расселение и природная среда. Стремление эффективно использовать территорию и природные ресурсы для развития производства и обеспечения жизни людей определяет конкретные формы расселения. Природа, преобразованная трудом, становится средой обитания людей, постоянным и необходимым условием развития общества.

Основными природными факторами, влияющими на расселение в масштабе крупных регионов и стран, являются: климат, почва и гидрографические условия, определяющие продуктивность сельскохозяйственного производства; полезные ископаемые и топливно-энергетические ресурсы, служащие базой промышленного производства; природные формы, определяющие развитие транспортных коммуникаций (удобные для устройства портов и гаваней

морские заливы и бухты; судоходные реки и озера; долины и перевалы через горные цепи). Немаловажное значение имеют природно-климатические факторы, которые воздействуют на жизнь и труд людей (температурный, ветровой и влажностный режим; обеспеченность пресной водой; рельеф местности; геологические условия строительства, в том числе подверженность сейсмическим явлениям, распространение вечной мерзлоты, карста, селей, просадочных грунтов). Этот последний ряд факторов оказывает влияние прежде всего на пространственные формы отдельных населенных мест и их групп.

Процесс первоначального расселения человека на Земле определялся взаимодействием между первобытным обществом и природной средой. Исключительное сочетание природных условий позволило создать крупные системы орошаемого земледелия — эконо-

мическую основу древнейших городских цивилизаций, сложившихся в нижнем течении рек — Нила в Египте, Тигра и Евфрата в Месопотамии, Инда и Ганга — в Индостане — с их плотным населением, размещавшимся в пределах речных долин.

Скопление людей на ограниченной территории определило новые зависимости расселения от природных условий.

Сама городская концентрация порождала противопоставление крупных массивов искусственной и природной среды, с одной стороны замыкая людей в этих массивах и отделяя их от природы, с другой — порождая мощное воздействие на окружение, уничтожающее его «естественность».

Для городов на первый план выступали удобная связь с коммуникациями и возможности организации обороны. Становились серьезными проблемами обеспечение водой, инсоляция и проветривание массивов искусственной среды. Не случайно древние города чаще всего возникали у рек. Река служила коммуникацией и вместе с тем оборонительным рубежом, она была и источником водоснабжения. Рельеф местности в большой степени определял форму поселения.

Расположение природных ресурсов влияло на производственную специализацию районов, а тем самым на образование региональных особенностей расселения. Относительное значение различных видов природных ресурсов для развития систем расселения постоянно. Так, месторождения сырья для промышленности и природные топливно-энергетические ресурсы в настоящее время активно влияют на расселение. Однако прогресс энергетики (включая методы передачи энергии на большие расстояния) и химии может привести в будущем к сокращению зависимости размещения промышленного производства от этих факторов при

возрастающем значении оценки территорий с точки зрения условий жизни населения и развития человеческой личности (комфортный климат, ландшафт, благоприятный для разнообразных форм отдыха).

Вынужденное приспособление формы поселения к формам природного ландшафта вместе с прогрессом техники сменяется активным преобразованием рельефа и гидрологического режима вместе с искусственным озеленением. Однако такое воздействие имеет свои целесообразные границы, определяемые как экономически, так и стремлением сохранить ценности существующего ландшафта, в том числе и эстетические. Поэтому в зависимости от природной ситуации определяется тот или иной конкретный «рисунок» группы населенных мест (например, растянутой вдоль речной долины или сконцентрированной в пределах оазиса), очертания отдельного поселения. Природный ландшафт образует первооснову проектных решений на архитектурно-планировочном уровне.

Связь с природным ландшафтом особенно существенна для сельскохозяйственных районов. Особые отношения между человеком и природой, устанавливающиеся в сельскохозяйственном производстве, получают продолжение в сельском образе жизни. Необходимым условием осуществления специфичной для него модели жизненного уклада остается подчиненность структуры сельского поселения природной среде.

Любые действия, преобразующие среду, необходимо оценивать с точки зрения их влияния на систему процессов, происходящих в природе. В природе все взаимосвязано. Нельзя изменить ее в чем-то одном, не вызвав изменений в другом (как, например, создание водохранилищ гидроэнергетических комплексов влияет на климатические условия обширных районов, от-

ражается на режиме грунтовых вод, меняет фауну рек и т. п.).

Социалистическое общество впервые в истории подчинило использование природных ресурсов разумному планированию. Уже в первые годы Советской власти было принято более ста документов об охране природы, подписанных В. И. Лениным. И если в силу исторических условий природоохранные мероприятия долгое время не могли занять должного места в динамике народнохозяйственного развития, то с 1960-х годов охрана природы стала важной государственной задачей. Как одна из важнейших задач, она нашла свое отражение в Конституции СССР.

В 1968—1977 гг. Верховный Совет СССР утвердил «Основы земельного, водного и лесного законодательства Союза ССР и союзных республик». В РСФСР ранее был принят Закон «Об охране природы». Специальные правительственные постановления обязали местные органы взять под защиту Черное, Азовское моря, озеро Байкал, бассейны рек Волги, Урала и др. Любые мероприятия по формированию новых и изменению сложившихся систем расселения должны осуществляться с учетом не только наиболее рационального использования природных ресурсов, но и требований охраны природы на основе объективных методов расчета будущего состояния среды.

1.4. Типы населенных мест. Системы расселения высшего и среднего уровня складываются из населенных мест различных типов (городских и сельских), отдельно расположенных производственных и рекреационных объектов, коммуникаций и межселенных территорий, вовлеченных в хозяйственную деятельность, используемых для отдыха или служащих природоохранными и резервными зонами. Сооружения, элементы искусственной и

преобразованной среды размещены в природном окружении. Населенные места, в которых концентрируются население, различные виды деятельности и массивы искусственной среды, образуют структурную основу систем расселения.

Населенное место — ограниченная часть территории, на которой концентрация постоянного населения закреплена материальными фондами (здания, сооружения, дороги, инженерные сети и т. п.). Функциональная роль населенного места в системе расселе-

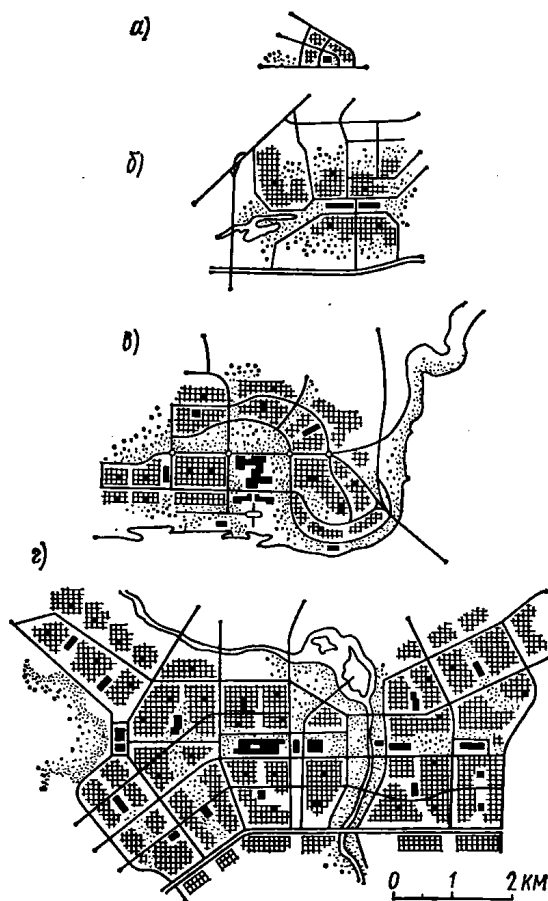


Рис. 1.3. Диапазон величин селитебной территории населенных мест (схемы):

а — село с населением 2 тыс. жителей; б — малый город (30 тыс. жителей); в — средний город (100 тыс. жителей); г — крупный город (350 тыс. жителей)

ния определяет средоточие на его территории различных видов деятельности и, как следствие, его развитие, размеры территории и численность населения (рис. 1.3). Численность населения и связь его преобладающей части с определенными видами деятельности служат основными признаками типов населенных мест.

В соответствии с двумя основными типами расселения—городским и сельским—населенные места на территории СССР делятся на две основные категории. В первую входят города и поселки, во вторую—сельские населенные пункты. Эти категории подразделяют на группы в зависимости от численности их населения в соответствии с табл. 1.1.

Таблица 1.1

Группы	Города с населением, тыс. чел.	Поселки с населением, тыс. чел.	Сельские населенные места с населением, тыс. чел.
Крупнейшие	Более 1000 От 500 до 1000	—	—
Крупные	» 250 » 500	Более 10	Более 5
Большие	» 100 » 250	От 5 до 10	От 2 до 5
Средние	» 50 » 100	» 3 » 5	» 1 » 2
Малые	До 50	До 3	До 1

Город— крупное населенное место, жители которого заняты главным образом в промышленности, торговле, управлении, а также в сферах обслуживания, науки и культуры (т. е. в областях, не связанных с сельским хозяйством). Город—обычно административный и культурный центр окружающего района. Основные признаки, по которым населенное место относится к категории города,—численность населения и функции, в которых оно занято. Для территории города характерны высокая плотность населения и компактность застройки. В СССР отнесение населенного места к катего-

рии города входит в компетенцию законодательных органов союзных республик. Законами каждой из них установлены в соответствии с местными условиями *минимальная численность населения* (по разным республикам в пределах от 5 до 12 тыс. чел.) и *минимальная доля несельскохозяйственного населения* (соответственно от 66 до 85%).

Город возникает на основе концентрации функций—производственных, торговых, транспортных, административных, научных, образовательных и культурных, значение которых выходит за пределы данного населенного места. По экономическому профилю, определяемому преобладающей народнохозяйственной функцией, города делятся на промышленные, портовые, железнодорожные узлы, курортные, центры науки и образования. По административно-политическому и культурному значению выделяются столичные города—столица Советского Союза Москва, столицы союзных и автономных республик, административные центры краев и областей, округов и районов, а также города республиканского, краевого, областного и окружного подчинения.

Поселок—населенное место (как правило, имеющее до 10 и не менее 0,5—3 тыс. жителей), преобладающая часть населения которого связана с промышленным производством или транспортом. К этой категории относят и курортные поселки с населением не менее 2 тыс. чел. при условии, что число приезжающих для лечения и отдыха составляет не менее 50% постоянного населения. Кроме того, при отнесении населенного места к этой категории принимаются во внимание его административно-культурное значение, перспективы развития промышленности, достигнутый уровень благоустройства, сеть социально-культурных учреждений.

Вопрос об отнесении населенного места к городам решает Президиум Верховного Совета союзной республики, а к поселкам — Президиум Верховного Совета автономной республики, областной или краевой исполком.

Сельские населенные места имеют относительно малые размеры и плотность населения, преобладающая часть которого занята в сфере сельского хозяйства. Их можно разделить на следующие типы: центры внутрихозяйственных систем расселения — поселки агропромышленного характера при крупных животноводческих комплексах, птицефабриках, теплично-парниковых комбинатах и т. п.; центральные усадьбы колхозов и совхозов; рядовые поселения — бригадные, при фермах и отделениях сельскохозяйственных предприятий.

Среди сельских населенных мест пока еще наиболее многочисленны мельчайшие поселения, имеющие менее 0,5 тыс. жителей. Чрезмерно малая их величина затрудняет эффективную организацию производства и общественного обслуживания. Это определило необходимость разделения сельских населенных мест на две категории: развивающихся поселений, подлежащих дальнейшему развитию и укрупнению, и малых, которые постепенно ликвидируются с переводом населения в развивающиеся поселки.

В старых районах сельского расселения сохраняется исторически возникшее деление населенных мест на деревни и села. *Деревня* (от старорусского «драть» — пахать целину, расчищать землю от леса) — рядовое поселение, жители которого занимаются преимущественно сельскохозяйственным производством. *Село* — крупное крестьянское поселение, служившее хозяйственным и административным центром для группы близлежащих деревень. В старых селах, как правило, теперь располагаются сельсоветы и

центры внутрихозяйственных систем расселения, что определяется обычно весьма удачным выбором места села.

1.5. Факторы развития населенных мест. Экономические и социальные условия, которые определяют возникновение и развитие населенных мест и от которых зависят структура населения, его численность, а тем самым величина поселения и его тип, называются *градообразующими факторами*. Они определяются развитием материального производства — промышленного и сельскохозяйственного, продукция которого предназначена для использования не только внутри самого населенного места, а для городов — также и развитием культуры, науки, образования и государственного управления.

В условиях социалистической экономики на основе долгосрочных планов развития народного хозяйства страны, разрабатываемых плановыми органами, а также генеральных схем развития и размещения отдельных отраслей промышленности и генеральной схемы размещения производительных сил, определяется целесообразное распределение по территории страны и ее экономических районов предприятий, учреждений и институтов, являющихся *градообразующей базой* для населенных мест различных типов. Проектами районных планировок уточняется и конкретизируется наиболее целесообразное местоположение учреждений и предприятий градообразующей базы и соответственно территория, отводимая для поселений, создаваемых в связи с ними.

Трудовая занятость, связанная с градообразующей базой, определяет в конечном счете общее число жителей и размеры населенного места. Исходная величина при этом — численность работающих на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, строительстве, транспорте и в системе управления, составляющих градообразу-

ющую базу. Эта группа населения называется *градообразующей*.

Дети, пенсионеры, люди, занятые в домашнем хозяйстве, и учащиеся различных учебных заведений образуют вторую, *несамодеятельную* группу населения, численность которой находится в прямой зависимости от численности градообразующей группы (конкретная величина коэффициента, выражающего соотношение этих численностей, для каждого населенного места определяется по данным демографии, отрасли статистики, изучающей структуру населения страны в целом и ее частей).

Третья, *обслуживающая*, группа населения состоит из людей, работающих на предприятиях и в учреждениях системы обслуживания жителей данного населенного места. Численность ее находится в прямой зависимости от суммарной численности градообразующей и несамодетальной группы населения. В сумме своей численность этих трех групп дает общее расчетное число жителей данного населенного места.

Состав градообразующей базы, сочетание и взаимодействие ее элементов задают не только величину населенного места, но и решающим образом влияют на его облик и формы общественной жизни. Особенно ярко это выражается в поселениях, где какой-то один из градообразующих факторов оказывается преобладающим (города науки — городок Сибирского отделения АН СССР под Новосибирском, Пушкино, Дубна Московской обл.; курортные города — Ялта, Сочи; портовые города — Владивосток, Одесса и пр.).

Распределение предприятий, учреждений и институтов градообразующего значения на высшем уровне систем связывается с задачей создания структуры социалистического расселения, обеспечивающей равномерное размещение населения и производительных

сил на всей благоприятной для жизни человека территории страны и рациональное использование основных природных ресурсов. При этом должно происходить выравнивание уровней экономического развития отдельных областей, краев и автономных республик, устраняющее исторически сложившиеся диспропорции.

Размещение градообразующей базы в системах расселения экономических районов, областей, краев определяется экономическими и социальными условиями. К первым относятся: наличие соответствующих природных ресурсов (включая удобные для использования территории); возможность обеспечения производства сырьем; удобная связь производств с местами потребления их продукции; степень целесообразности расположения в близком соседстве различных предприятий, учреждений и институтов (возможности производственной кооперации, совместного использования сырьевой и энергетической базы, объединения подсобных производств, организации связей между наукой и производством, обучения и подготовки кадров). К социальным условиям относятся: возможности привлечения на данную территорию необходимых трудовых ресурсов и создания для них благоприятных условий жизни; обеспечение широкого выбора мест приложения труда и характера занятости; сбалансированность соотношения рабочих мест, ориентированных на мужской и женский труд.

Рациональная кооперация градообразующих функций (внутри отраслей промышленности, между этими отраслями или между ними и транспортной функцией; внутри систем науки, культуры, образования и между этими системами; между наукой, производством, образованием и т. п.) еще недавно была возможна только в крупных и крупнейших городах. Теперь коопера-