

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ
МЕХАНИЗМ
В СТРАНАХ-ЧЛЕНАХ

СЭВ



ХОЗЯЙСТВЕННЬ МЕХАНИЗМ В СТРАНАХ—ЧЛЕНАХ СЭВ

Справочник

Москва
Издательство
политической
литературы
1984

65.68

X70

Ответственный редактор

О. А. ЧУКАНОВ

Редакционная коллегия

Р. Н. ЕВСТИГНЕЕВ, В. К. СЕНЧАГОВ,

В. В. СИТНИН

X $\frac{0604020000-192}{079(02)-84}$ 215-84

© ПОЛИТИЗДАТ, 1984 г.

ОТ ИЗДАТЕЛЬСТВА

В предлагаемом справочнике в сжатой форме изложен опыт планирования и управления экономикой в странах — членах СЭВ. Для удобства пользования он представлен по единой для всех стран схеме: организационная структура управления; система планирования; материально-техническое снабжение; ценообразование; платежи хозяйственных организаций в бюджет; заработная плата и другие формы материального поощрения; финансирование развития производства; управление строительством; управление агропромышленным комплексом; управление внешнеэкономической деятельностью; участие трудящихся в управлении производством, социалистическое соревнование. Сами страны даны в алфавитном порядке.

Промышленность в справочнике в особый раздел не выделена, поскольку система планирования и управления ею составляет основное содержание всех разделов. Из других отраслей народного хозяйства выделены те, роль которых на современном этапе заметно возросла: агропромышленный комплекс, строительство, внешняя торговля. Говоря об АПК, авторами принята следующая общая для всех стран классификация его сфер: I — отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства и обеспечивающие его техническое обслуживание; II — собственно сельское хозяйство; III — промышленная пе-

переработка, транспорт, хранение, реализация сельскохозяйственной продукции.

Различная полнота изложения некоторых блоков хозяйственных механизмов объясняется тем, что они находятся в стадии становления. Это относится прежде всего к СРВ и Кубе.

Обширный фактический и статистический материал, отражающий развитие экономики в братских странах, приведен на конец 1983 г.

Справочник, выпускаемый в нашей стране впервые, рассчитан на всех, кто интересуется проблемами развития социалистической экономики, особенно ее хозяйственного механизма, а также управления народным хозяйством в странах — членах СЭВ. В современных условиях, когда контакты с социалистическими странами становятся все более тесными, справочник будет полезен читателям, занятым в разных сферах производственной и общественной деятельности, — работникам промышленности, строительства, сельского хозяйства и внешней торговли, научным работникам, преподавателям и студентам вузов, лекторам и пропагандистам.

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития стран социалистического содружества в 80-х годах, намеченная съездами коммунистических и рабочих партий, направлена на рост благосостояния и культурного уровня народов на основе неуклонного повышения эффективности общественного производства путем его всесторонней интенсификации, всемерного ускорения научно-технического прогресса и широкого внедрения его достижений в народное хозяйство, дальнейшего углубления социалистической экономической интеграции.

Осуществление этой стратегии предъявляет новые требования к системе планового управления экономикой.

«Со всей остротой,— подчеркивал в речи перед избирателями Куйбышевского избирательного округа г. Москвы 2 марта 1984 г. Генеральный секретарь ЦК КПСС К. У. Черненко,— партия ставит и вопрос о том, чтобы широким фронтом развернуть совершенствование управления экономикой, перестройку хозяйственного механизма. Основные направления этой работы определены. Они полностью соответствуют ленинскому принципу демократического централизма»¹.

¹ Черненко К. У. Народ и партия едины: Речь на встрече с избирателями Куйбышевского избирательного округа г. Москвы 2 марта 1984 г. М., 1984, с. 10.

Активизация в нынешней пятилетке поиска более эффективных форм планирования и управления экономикой — таков совместный вывод коммунистических и рабочих партий стран — членов СЭВ.

На XXVI съезде КПСС (1981 г.) была поставлена задача: «Последовательно улучшать управление народным хозяйством с учетом возрастающих масштабов производства, усложняющихся экономических связей, требований научно-технической революции в целях максимального использования возможностей и преимуществ экономики зрелого социализма»¹.

В принятых на XVI съезде КПЧ (1981 г.) основных направлениях социально-экономического развития на текущее пятилетие мероприятия по совершенствованию планирования и управления охарактеризованы как долгосрочная программа перестройки механизма управления, нацеленная на систематическое усиление влияния интенсивных факторов в развитии экономики. На XVIII съезде монгольских коммунистов (1981 г.) подчеркивалась особая актуальность совершенствования управления народным хозяйством. Съезд назвал его «узловым вопросом успешного осуществления экономической политики партии». В Тезисах XII съезда БКП (1981 г.) было подчеркнуто, что в текущем пятилетии «еще более последовательно будет осуществляться линия, направленная на приведение управления народным хозяйством в соответствие с новыми масштабами общественного производства, с требованиями интенсификации народного хозяйства и научно-технического прогресса». Аналогичная направленность совершенствования хозяйственных механизмов провозглашена на съездах братских партий других стран — членов СЭВ.

Совпадение в основном социально-экономических задач, намеченных на текущее пятилетие большинством со-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 197.

циалистических стран, не исключает вместе с тем выбора конкретных путей и методов их решения, учитывающих как общие закономерности развития экономики, так и национальные особенности, традиции, накопленный опыт. Ведь между отдельными братскими странами существуют известные различия в экономике, культуре, в путях и методах решения задач социалистического строительства.

Содружество стран СЭВ за более чем тридцатилетний период развития накопило богатый и многообразный опыт решения конкретных проблем социалистического хозяйствования. XXVI съезд КПСС, поставив задачу внимательно изучать и шире использовать опыт братских стран, обратил внимание на достижения наших друзей. Было отмечено, что в Венгрии умело налажена работа сельскохозяйственных кооперативов и предприятий. Ценный опыт рационализации производства, экономии энергии, сырья и материалов накоплен в ГДР. Немало интересного и ценного в системе социального обеспечения в Чехословакии. В Болгарии и ряде других европейских стран социализма найдены полезные формы агропромышленной кооперации.

Коллективный опыт хозяйственного руководства обогащается не только государствами, уже прошедшими длительный путь социалистического строительства, но и теми странами, где только создаются и укрепляются основы социалистического производства. Опыт перехода к социализму в Монголии, миновавшей капиталистические формы хозяйства, кооперирования сельского хозяйства во Вьетнаме, строительства первого социалистического государства в Центральной Америке, рожденный революционной Кубой, — все это неоценимый вклад в сокровищницу социалистического хозяйствования.

Регулярный обмен опытом совершенствования планирования и управления народным хозяйством является важным и плодотворным направлением сотрудничества, формой совместной плановой деятельности государств — членов СЭВ. В Комплексной программе социалистической

экономической интеграции, коллективно разработанной братскими партиями, подчеркивается, что страны СЭВ «считают необходимым систематически осуществлять обмен опытом по вопросам совершенствования системы планирования и управления народным хозяйством на основе ленинских принципов социалистического хозяйствования и в первую очередь в отношении роли и функций государственного планирования с учетом сложившихся в каждой стране конкретных условий, а также дальнейшего развития сотрудничества стран — членов СЭВ».

В настоящее время в органах СЭВ, в отраслевых комиссиях и других коллективных органах ведется работа по изучению различных сторон хозяйственного строительства. Накопленный национальный опыт совершенствования методов планового руководства специально рассматривается и изучается на совещаниях заместителей председателей центральных плановых органов стран СЭВ. Консультации, широкое взаимное ознакомление с практикой планирования позволяют глубже изучить и отдельные стороны национальных систем планового руководства и выявить проблемы, требующие разработки на многосторонней основе, установить более тесные контакты между специалистами.

Состоявшееся в июне 1984 г. в Москве Экономическое совещание стран — членов СЭВ на высшем уровне признало полезным усилить коллективную работу коммунистических и рабочих партий и правительств стран — членов СЭВ по обмену опытом хозяйственного строительства.

Интернационализация опыта социалистических стран, учет преимуществ и возможных трудностей хозяйствования в каждой стране являются важным условием познания требований объективных законов и закономерностей социализма. Огромный материал для теоретического осмысления дает многообразный, не во всем совпадающий опыт братских стран социализма. Использование опыта совершенствования хозяйственного механизма одних

стран другими — это, естественно, их суверенное право, реализуемое на добровольной основе.

КПСС в своей работе по поиску наиболее эффективных в современных условиях методов хозяйствования придает первостепенное значение изучению и практическому освоению всего лучшего, что накопила социалистическая практика разных стран. В нашей стране опыт друзей изучают Государственный плановый комитет, Государственный комитет по науке и технике, Государственный комитет по материально-техническому снабжению, отраслевые министерства и ведомства, научные учреждения Академии наук СССР и другие организации. Для координации этой работы и подготовки практических предложений о целесообразности применения в СССР конкретного опыта социалистических стран организован специальный межведомственный совет.

Развитию и совершенствованию механизма сотрудничества, как отмечалось на Экономическом совещании в Москве, должны способствовать также разрабатываемые в Совете Экономической Взаимопомощи предложения по сближению структур хозяйственных механизмов стран — членов СЭВ в тех областях, которые имеют важнейшее значение для развития взаимных экономических отношений. Этот закономерный процесс вызван, во-первых, общностью задач, решаемых при переходе от экстенсивного к преимущественно интенсивному типу общественного производства, во-вторых, требованиями современного этапа социалистической экономической интеграции. КПСС, другими братскими партиями взят курс на превращение текущего десятилетия в период интенсивной производственной и научно-технической кооперации. Углубление сотрудничества как раз и требует возможно более полной согласованности структур национальных хозяйственных механизмов на основе учета общих прогрессивных тенденций и направлений совершенствования планового руководства народным хозяйством.

В течение последних лет в странах СЭВ ведется большая работа по улучшению системы планирования социально-экономического развития. Накоплен, в частности, интересный опыт составления и реализации крупных комплексных программ, способствующих последовательной концентрации сил и средств на решении узловых народнохозяйственных проблем.

Обоснованность планов повышается путем составления различного рода долгосрочных программ, концепций, разработки прогнозов, идет поиск способов обеспечения непрерывности планирования.

В текущем пятилетии (1981—1985 гг.) проводится более углубленная балансовая проработка планов. Необходимость усиления внимания к балансам как важному средству повышения согласованности всех частей народнохозяйственного плана подчеркивалась на прошедших съездах братских партий. Более полная увязка потребностей общества с имеющимися для их удовлетворения ресурсами служит основой повышения сбалансированности народнохозяйственных планов.

Высокие требования на современном этапе предъявляются к соблюдению плановой и договорной дисциплины. Важнейшей предпосылкой поддержания сбалансированности, планомерности и динамичности развития экономики является безусловное выполнение плановых заданий и договорных обязательств.

Плановые показатели ориентируются на отражение конечных результатов работы предприятий, производственных объединений и комбинатов, прежде всего на степень удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения. Все шире в практике планового руководства используются различные экономические нормативы и лимиты долговременного характера, цены, кредитно-финансовый механизм. Развиваются хозрасчетные отношения.

Формирование фондов оплаты по труду теснее увязывается с конечными результатами деятельности пред-

приятый и объединений. Тезис о том, что распределению и потреблению подлежит лишь то, что «заработано», находит все более последовательное воплощение в хозяйственной практике социалистических стран.

Главное средство быстрее двинуть экономику стран социалистического содружества по интенсивному пути — это ускорение научно-технического прогресса, широкое и быстрое внедрение в производство последних достижений науки и техники. В этом решающем направлении страны СЭВ накопили много ценного и полезного. Однако в целом весь научно-технический комплекс еще не отлажен. Методы планирования и материального стимулирования должны в большей мере способствовать соединению науки с производством, всемерному поощрению тех, кто идет на внедрение новой техники. И здесь обмен опытом, совместный поиск оптимальных решений, применение всего лучшего, что есть в практике друзей, способны принести большую пользу, значительно ускорить дело.

В центре мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма стоит повышение роли хозяйственных организаций. Значимость этой проблемы для Советского Союза отмечалась на ноябрьском (1982 г.), декабрьском (1983 г.) и февральском (1984 г.) Пленумах ЦК КПСС. Речь идет о расширении самостоятельности объединений и предприятий, развертывании хозяйственной инициативы трудовых коллективов. Это сейчас одна из важнейших, общегосударственных задач. Расширение самостоятельности должно во всех случаях сочетаться с ростом ответственности, заботой об общенародных интересах. Важным шагом в решении вопроса о самостоятельности хозяйственных организаций явилось июльское (1983 г.) постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы».

На прошедших съездах братских партий серьезное внимание было уделено вопросам совершенствования организационных структур управления, которые в последние годы претерпевают значительные изменения. В целях организационного обеспечения межотраслевого, вневедомственного подхода к решению важнейших народнохозяйственных задач в ряде стран пересматривается система органов отраслевого управления.

В целом организационные структуры управления все гибче и оперативнее приспособляются к требованиям хозяйственной практики, служат активным средством решения задач социально-экономической политики.

Современный этап социалистической экономической интеграции, необходимость в полной мере использовать возможности социалистического международного разделения труда предъявляют повышенные требования к системам управления внешнеэкономическими связями братских стран.

Хозяйственный механизм каждой страны — члена СЭВ все более ориентируется на углубление социалистической интеграции, создание в каждой стране, на всех уровнях хозяйственной структуры, во всех звеньях глубокой заинтересованности в активном использовании преимуществ международного социалистического разделения труда, специализации и кооперации производства, научно-технического сотрудничества.

Изучение и умелое использование коллективного опыта социалистического хозяйствования приобретает сейчас все большую политическую важность. Оно способно стать подлинным ускорителем интенсификации экономики каждой социалистической страны и всего содружества стран СЭВ в целом.

О. А. ЧУКАНОВ

НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА БОЛГАРИЯ

Территория — 111 тыс. км².

Население — 8,9 млн. чел.

Высший орган государственной власти — Народное собрание, в период между его сессиями — Государственный совет.

В произведенном национальном доходе доля промышленности составила 54,1%, сельского и лесного хозяйств — 19,7%.

В сфере материального производства сосредоточено 82,6% населения, занятого в народном хозяйстве, из них в промышленности и строительстве — 43,9, в сельском хозяйстве — 23,3%.

В валовой продукции промышленности доля государственно-кооперативного сектора составила 99,9%, из них государственного — 96,2, кооперативного — 3,7%.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

Высший исполнительный орган государственной власти — *Совет Министров*. При Совете Министров действуют комиссии: национальная плановая; по производству, организации и управлению народным хозяйством; по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Ре-

шения комиссий обязательны для всех министерств и ведомств.

Совет Министров руководит работой следующих функциональных министерств и ведомств: Государственный комитет по планированию (с 1976 по 1981 г. ему подчинялось Главное управление цен), Государственный комитет по науке и техническому прогрессу, Комитет по труду и социальным вопросам, Комитет охраны природной среды, Государственный арбитраж, Комитет единой системы социальной информации, а также Министерство финансов (которому с 1982 г. подчиняется Главное управление цен), Болгарский народный банк, Банк внешней торговли, Банк хозяйственной инициативы.

Отраслями народного хозяйства руководят следующие *министерства*, также подчиненные Совету Министров: Министерство энергетических и сырьевых ресурсов, Министерство химической промышленности, Министерство машиностроения, Министерство электроники и электротехники, Министерство лесного хозяйства и лесной промышленности, Министерство по производству и торговле товарами народного потребления, Министерство транспорта, Министерство информации и связи, Министерство внешней торговли, Министерство строительства, территориально-общинного устройства и архитектуры, Национальный агропромышленный союз.

Основным звеном народного хозяйства является *хозяйственная организация (ХО)*, статус которой могут иметь: хозяйственные предприятия, комбинат, хозяйственная дирекция, хозяйственное объединение, агропромышленный комплекс и объединение (ассоциация) хозяйственных организаций. Возможно образование и других хозяйственных организаций, определяемых специальным решением Совета Министров.

Внутренними подразделениями ХО могут быть *предприятия* (сохраняют право юридического лица, имеют банковский счет, формируют и распределяют валовой доход

и прибыль, заключают хозяйственные договора от своего имени) или *производственно-хозяйственные единицы* (могут иметь самостоятельный баланс, заключать хозяйственные договоры от имени хозяйственной организации).

Важным элементом нового хозяйственного механизма, введенного с 1982 г. в соответствии с решениями XII съезда БКП (1981 г.), является предоставление ХО права образовывать добровольные *ассоциации* с целью наиболее эффективного использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов на основе взаимовыгодного кооперирования, координации и совместного ведения хозяйственной деятельности. Участие в ассоциациях не ограничивается отраслевой и территориальной принадлежностью, полностью сохраняется правовая самостоятельность их членов. Любая ХО одновременно может быть членом нескольких ассоциаций. Создание ассоциаций оформляется путем заключения учредительного договора, определяющего ее характер: совместная хозяйственная деятельность, координация и сотрудничество, экономический союз. С разрешения Совета Министров могут создаваться ассоциации с правом юридического лица. В 1980 г. была учреждена Болгарская индустриальная хозяйственная ассоциация, объединившая хозяйственные организации, инженерно-внедренческие организации, НИИ, ВУЗы, банки и пр. В округах действуют окружные индустриально-хозяйственные ассоциации.

Инженерно-внедренческие организации, объединяющие научно-исследовательскую, проектную, конструкторскую и внедренческую деятельность (новая организационная форма соединения науки с производством) появились в конце 70-х годов. Согласно Положению об инженерно-внедренческих организациях (1980 г.), они могут быть структурным подразделением министерства (ведомства), хозяйственной организации или ее филиала, иметь статус ХО или ее подразделения.

С начала 80-х годов разрешено индивидуальное пред-

принимательство в сфере торговли, ремесла и услуг, осуществляемое на договорных началах с социалистическими хозяйственными организациями. Договор об индивидуальной хозяйственной деятельности могут заключать специально оговариваемые законом категории лиц, имеющих на это право, подтвержденное свидетельством о мастерстве, дипломом о специальном образовании и квалификации. Наем рабочей силы в какой бы то ни было форме строго запрещен.

В 1981 г. принято постановление Совета Министров о расширении так называемого сопутствующего производства товаров и услуг для населения. Производство потребительских товаров, нестандартных материалов, оказание бытовых и прочих услуг планируется выделить в специализированные цехи, участки, бригады. Оно может быть организовано с привлечением надомного труда по договору. На него не распространяются обязательные плановые задания, получаемые хозяйственными организациями. Звенья сопутствующего производства работают в условиях хозяйственного расчета.

СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ

В текущей (1981—1985 гг.) пятилетке усилены экономические методы в планировании, повышено качество плановой деятельности как в центре, так и в хозяйственных организациях (планирование «снизу — вверх», начиная с предприятий и объединений).

Разрабатываются долгосрочный план развития народного хозяйства (на 15—20 лет), национальные комплексные программы развития (на 10—20 лет), пятилетние и краткосрочные (на 1—2 года) планы.

На основе перспективных прогнозов и сравнительных экономических анализов формируется проект *долгосрочного плана* в отраслевом и территориальном разрезах. Одна из особенностей долгосрочного планирования — де-