

**УПРАВЛЕНИЕ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
ОСНОВНЫХ  
ФОНДОВ  
В ПРОМЫШ-  
ЛЕННОСТИ**



# **УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Под редакцией  
М. И. РИМЕРА, Б. В. ВОСКРЕСЕНСКОГО



МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1985

ББК 65.9(2)30-5  
У-67

Рецензент

А. П. БУЛКИН, доктор экономических наук,  
профессор

У 2202000000—155 65—85  
011(01)—85

© Издательство «Экономика», 1985

# Предисловие

---

На этапе развитого социалистического общества задача повышения эффективности производства все в большей степени зависит от рационального использования, дальнейшего роста и совершенствования основных производственных фондов путем их расширения, реконструкции и технического перевооружения. Это обусловлено не только огромными резервами, кроющимися в повышении эффективности воспроизводства и использовании действующих основных фондов, но и возросшей ролью основных фондов в развитии экономики, в осуществлении курса на интенсификацию производства.

Вопросы использования основных фондов и производственных мощностей в промышленности привлекают в последние годы всеобщее внимание.

На апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, а затем на совещании в ЦК КПСС 11 июня 1985 по вопросам ускорения научно-технического прогресса подчеркивалась важность этой проблемы. Наряду с положительными фактами — созданием в СССР мощного экономического потенциала — указывалось на имеющие место недостатки. В частности, отмечалось, что руководители многих министерств и предприятий стремятся «выбить» у государства побольше капиталовложений. И в то же время безответственно относятся к их рациональному использованию, имеющееся оборудование иногда бездействует или используется не в полную силу, задерживается наращивание мощностей, неудовлетворительно выполняется план по вводу основных производственных фондов, коэффициент их обновления снизился. Указывалось, что первоочередным в двенадцатой пятилетке должно стать существенное повышение коэффициента замены оборудования.

«Какой бы вопрос мы ни рассматривали, — подчеркивалось на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС, — с какой бы стороны ни подходили к экономике, в конеч-

ном счете все упирается в необходимость серьезного улучшения управления, хозяйственного механизма в целом»<sup>1</sup>. На современном этапе дальнейшая теоретическая разработка проблемы эффективности использования основных фондов, а также конкретизация на этой базе практических рекомендаций и организация их внедрения должны проводиться с позиции целенаправленного управления.

Развитие этого принципа предполагает прежде всего переход от автономного к системному рассмотрению экономических проблем. Системность как основа разработки и реализации проблем управления должна проявляться, во-первых, в исследовании закономерных тенденций процесса эффективного использования основных фондов, в которых отражаются факторы, действующие как на стадии производственного применения основных фондов, так и на стадии их создания, и, во-вторых, в разработке взаимоувязанной системы экономических методов управления, отражающих особенности объекта управления и основные функции процесса управления. Новый подход к изучению проблемы заключается в переходе от рассмотрения общих вопросов, раскрывающих сущность основных фондов, к исследованию и разработке конструктивных предложений, которые определяют методы и средства повышения эффективности их использования.

В предлагаемой книге рассматриваются теоретические, методические и практические вопросы управления процессом эффективности использования основных производственных фондов в неразрывной связи с их воспроизводством.

Вопросы управления излагаются в разрезе таких функций, как организация, планирование, экономическое стимулирование.

Авторами книги, в основу которой положены материалы Всесоюзной конференции «Управление использованием основных фондов», являются: М. И. Ример (1.1, 3.1), Г. П. Овчинников (1.2), Е. А. Иванов, А. И. Эскина (2.1), Ю. М. Малышев (2.2), Б. В. Воскресенский (3.2), В. А. Котлов (3.3), Г. Л. Игольников (4.1), Л. И. Бугаец (4.2), В. С. Кабаков (5.1—5.3).

---

<sup>1</sup> Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 апреля 1985 г. М.: Политиздат, 1985, с. 11.

## **СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ОСНОВНЫМИ ФОНДАМИ**

### **1.1. Совершенствование управления основными фондами**

Успешное осуществление комплексной интенсификации производства объективно требует нового подхода к управлению ресурсами и эффективностью их использования. Сущность его состоит в том, что в современных условиях управление производственными ресурсами должно осуществляться через управление процессом формирования эффективности их использования.

В этой связи действующая система управления основными фондами нуждается в коренном совершенствовании. Необходимо создать систему, способную успешно решать вопросы улучшения использования основных фондов с помощью экономических рычагов, как этого требуют основополагающие решения партии и правительства.

Каковы методические предпосылки совершенствования этой системы?

Категория эффективности использования основных производственных фондов многопланова. Она может характеризоваться как определенный результат использования авансированных средств, проявляющийся в росте объема производства и сокращении тем самым потребности в производственных накоплениях, и как сложная система тех сторон экономических отношений, которые обуславливают рациональное использование основных фондов на всех стадиях их общественного оборота, т. е. эффективность может и должна рассматриваться не только с позиции определенного конечного результата, но и как процесс приведения в движение тех факторов, которые формируют этот результат.

Сущность экономической эффективности использования основных производственных фондов состоит в том, что она является выражением специфических производственных отношений, складывающихся на стадии производства, распределения, обмена и потребления, по поводу возможного увеличения выпуска продукции на единицу стоимости основных фондов в пределах оптимального срока их эксплуатации.

Выделить из производственных отношений те из них, которые составляют содержание эффективности, можно лишь в ходе анализа экономических интересов. На стороне эффективности лежат те отношения и интересы, которые связаны с выбором способов и средств для достижения цели социалистического производства с минимальными затратами общественного труда. Общая схема этого элемента экономических интересов формируется как соотношение цели, т. е. предполагаемого потребительского результата, и средств, необходимых для ее достижения.

Исходные теоретические предпосылки возможности управления процессом повышения эффективности связаны с самой природой эффективности как экономической категории производственных отношений. В социально-экономических системах управлять можно только людьми, их производственными отношениями в процессе воспроизводства.

Объективная необходимость выделения процесса формирования эффективности как объекта управления обусловлена качественно новым этапом развития производственных отношений в условиях развитого социализма.

Еще сравнительно недавно, в 50-х годах, темпы экономического роста определялись главным образом с учетом объема привлекаемых ресурсов в соответствующие сферы производства.

Для экономики развитого социализма характерен преимущественно интенсивный тип воспроизводства. В материалах XXVI съезда КПСС, ноябрьского (1982 г.), июньского (1983 г.) и апрельского (1985 г.) Пленумов ЦК КПСС интенсификация народного хозяйства определена в качестве кардинальной народнохозяйственной проблемы.

Как известно, в одиннадцатой пятилетке и в последующие периоды преобладающую часть прироста объема производства, а во многих отраслях промышленности — весь прирост объема производства необходимо



получить без привлечения дополнительной рабочей силы. Это значит, что повышение производительности труда становится важнейшим фактором экономического роста. Таким образом, экономическая эффективность во все большей степени приобретает функции производственного ресурса, определяющего темпы и масштабы производства. Поэтому закономерно, что она должна быть принята в качестве объекта управления в общей системе управления общественным производством.

Рост эффективности общественного производства на базе его интенсификации усиливает внимание к определению стратегии интенсификации производства, его отдельных видов ресурсов.

Ее основным содержанием применительно к основным производственным фондам является, во-первых, преимущественное направление затрат на реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий при оптимальном сочетании всех форм воспроизводства основных фондов, во-вторых, выбор такого типа воспроизводства, который обеспечил бы достижение комплексной интенсификации, являющейся неременным условием достижения рационального соотношения производительности труда, фондовооруженности и фондоотдачи.

Стратегия интенсификации основных фондов заключается также в качественном совершенствовании всех сторон производства, что ведет к уплотнению времени эксплуатации оборудования, росту его загрузки в единицу рабочего времени.

Таким образом, интенсификация охватывает как стадию воспроизводства, так и стадию использования основных фондов. Она нацелена на то, чтобы их отдача росла быстрее, чем ресурсы, чтобы в конечном счете возросла эффективность использования основных фондов.

Рассмотрение экономической эффективности с позиции производственных отношений является методологической предпосылкой исследования и решения таких важных проблем, как критерий и показатели эффективности, сущность управления процессом формирования эффективности и совершенствования экономического механизма управления применительно к особенностям объекта управления.

При решении вопроса о критерии эффективности основных производственных фондов следует принять во внимание фундаментальные положения о сущности



экономической эффективности в системе производственных отношений, экономической природе критерия эффективности, общеизвестное марксистское положение о единстве трех факторов общественного производства — средств труда, предметов труда и труда как целесообразной деятельности, их роли в достижении главной задачи социалистического производства. Анализ этих моментов приводит к выводу, что критерий эффективности основных фондов не может иметь качественного отличия от эффективности общественного производства. При этом единому критерию экономической эффективности неизменно сопутствует система показателей. Они должны конструироваться так, чтобы в наибольшей степени выражать суть критерия, функциональное назначение и роль основных производственных фондов в решении тех конечных задач, которые воплощены в критерии эффективности, своеобразие экономической природы основных фондов, их использование на протяжении длительного периода времени, а также формирования процесса эффективности использования основных производственных фондов.

Обобщенная характеристика эффективности использования основных производственных фондов может быть выражена в показателях фондоотдачи, фондоемкости и скорости оборота.

Согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» (1979 г.) возрастает значение фондоотдачи в хозяйственном механизме. Она должна стать элементом комплексного планирования воспроизводства и использования основных фондов, а также важным инструментом совершенствования хозрасчетных отношений между промышленными предприятиями и организациями фондосоздающего комплекса, материального стимулирования, улучшения использования основных фондов. Сфера применения показателя фондоотдачи диктует необходимость его расчета и по товарной продукции (в неизменных ценах), и по нормативной чистой продукции. Следует, однако, иметь в виду, что такие измерители фондоотдачи не являются идеальными. Фондоотдача дает хотя и важную, но одностороннюю характеристику эффективности использования основных фондов. Она недостаточно полно показывает влияние процесса воспроизводства основных фондов, и в частности влияние

эффективности воспроизводства, на продолжительность периода эффективного использования действующих средств труда. Для этих целей используется специальный показатель — скорость оборота основных фондов.

Управление экономическими процессами должно осуществляться с учетом особенностей, присущих объекту управления. Прежде всего необходимо иметь в виду, что эффективность использования основных фондов является категорией воспроизводства, а не производства. Из этого следует, что процесс формирования эффективности охватывает все стадии оборота основных фондов: как стадию производительного использования, так и стадию их создания. Такое свойство объекта управления предполагает рассмотрение фаз воспроизводства и использования в комплексе, ибо эффективность использования основных фондов синтезирует влияние всех стадий. При таком подходе становится очевидным, что улучшение функционирования производственного аппарата связано не только, а иногда и не столько с самим процессом использования средств труда, сколько со всеми предыдущими стадиями воспроизводства основных фондов.

Важно выявить свойства, обусловленные тем, что процесс формирования эффективности основных фондов является подсистемой в системе формирования эффективности производства.

Содержание и направленность связей подсистемы с системой предопределяются соотношением тех экономических категорий, которые они охватывают. Эффективность использования основных фондов оказывает все возрастающее влияние на эффективность общественного производства. Однако в силу того что эффективность использования основных фондов улавливает не все факторы, действующие в связи с осуществлением организационных и технических мероприятий, направленность частного и обобщающего выражений динамики эффективности не всегда совпадает, т. е. если рост эффективности использования основных фондов всегда приводит к определенному увеличению эффективности общественного производства, то снижению эффективности использования основных фондов в определенных условиях может сопутствовать рост эффективности производства в целом. Такое свойство необходимо учитывать при управлении.

Каждому периоду развития экономики соответствует свой оптимальный уровень эффективности использова-

ния основных фондов. Одна из задач управления состоит в том, чтобы его определить на основе оптимизации формирующих его факторов и поддерживать имеющимися средствами. Одним из основных моментов здесь должна выступать экономическая оценка меры влияния тех факторов, которые выражают воздействие определенных организационно-технических мероприятий на эффективность использования основных фондов. Экономическая оценка базируется на интегральном учете эффективности использования ресурсов и затрат. Поэтому, например, осуществление определенного мероприятия, связанного с совершенствованием основных фондов, отвечающего нормативным требованиям экономической эффективности, должно быть признано целесообразным вне зависимости от динамики фондоотдачи. В этих условиях уровень и динамика фондоотдачи будут обосновываться эффективностью мероприятий, которые по определенным каналам будут влиять на изменение объема производства и стоимости основных фондов, а следовательно, и на фондоотдачу. Такой уровень фондоотдачи вне зависимости от характера его изменения в сравнении с предыдущим периодом следует оценивать как оптимальный.

С позиции оптимальности следует оценить эффективность использования основных фондов, выраженную и в скорости их оборота, ибо одинаково неэффективно использование как физически и морально устаревших основных фондов, так и преждевременная их замена.

Таким образом, процесс повышения эффективности использования основных фондов в связи с тем, что он является составным элементом процесса повышения эффективности производства, следует рассматривать в том плане, что он не должен противоречить и наносить ущерб задачам развития экономики.

Рассмотренная особенность формирования эффективности требует специфического подхода к выбору средств и методов управления ею. В частности, необходимо ограничение свободы выбора средств и методов управления процессом повышения эффективности использования основных фондов. Это ограничение проходит по ряду направлений. Одно из них тесно связано и вытекает из рассмотренного выше положения о месте и связях подсистемы и системы. Мероприятия, которые направлены на улучшение использования основных фондов, являются приемлемыми лишь в том случае, если их осуществление является эффективным в широком

плане. Таким образом, в рассмотренном случае границы управляемости подсистемой предопределены целями и задачами развития системы в целом. Значит, это ограничение внутреннего свойства, вытекающее из соподчиненности системы и подсистемы.

Степень свободы управления рассматриваемым процессом ограничена также рядом внешних обстоятельств—объемом материальных, трудовых и финансовых ресурсов, которыми располагает общество на каждом этапе. Например, ограниченность трудовых ресурсов сужает возможности повышения коэффициента сменности и роста на этой основе фондоотдачи, напряженный баланс оборудования—возможности своевременного обновления основных фондов и ускорения их оборачиваемости<sup>1</sup>.

Объективные ограничения в выборе направлений активизации экономических отношений определяются также возможностями общества включить в механизм воздействия на экономические интересы методы экономического стимулирования. В этом направлении задачей первостепенной важности является научное обоснование этих возможностей. Экономическое стимулирование должно охватывать все этапы воспроизводственного цикла. Естественно, что последовательное осуществление такой программы зависит от того, какую часть ресурсов в состоянии выделить общество для указанных целей. Степень свободы управления эффективностью основных фондов имеет для каждого этапа объективные границы, поэтому важной задачей является выбор и поддержание наиболее эффективного варианта функционирования основных фондов в пределах этих ограничений.

Управление должно базироваться на учете отраслевых особенностей процесса формирования эффективности использования основных фондов, отражающего реальные условия развития техники, технологии, организации производства и труда. Система машин и ее развитие, инвестиционные формы технического прогресса и их структура, непрерывность и дискретность производства, мера жесткости (или гибкости) технологиче-

---

<sup>1</sup> Объективные ограничения повышения эффективности использования основных фондов вызывают также изменения состава перерабатываемого сырья, номенклатуры и ассортимента производимой продукции, темпов разработки и промышленного освоения новых модификаций оборудования и др.

ских связей, система обслуживания рабочих мест в связи с особенностями инфраструктуры, уровень механизации и автоматизации производства и его изменения являются теми обязательными условиями, которые в конкретной отрасли наряду с народнохозяйственными факторами определяют закономерные тенденции изменения эффективности. Знание таких закономерностей выступает в качестве определяющей предпосылки выявления резервов роста, планирования и прогнозирования эффективности использования основных фондов.

Рассмотренные выше особенности, присущие эффективности основных производственных фондов как объекту управления, имеют принципиальное значение для определения понятия управления процессом формирования эффективности использования основных фондов и для конструирования и совершенствования специфических методов, составляющих при системной их разработке основу действенного механизма управления.

Управление использованием основных фондов является одним из многообразных видов управления производством. Поэтому понятие управления экономической категорией «эффективность» должно базироваться и учитывать общее содержание понятия управления.

По поводу понятия управления производством в экономической литературе сложились разные мнения и определения.

Самое общее определение, принятое в кибернетике, сводится к тому, что управление есть процесс, связанный с переводом системы из одного состояния в другое. Управление как экономическая категория выражает специфическую деятельность по координации работы отдельных звеньев производства, связанную с действием и использованием экономических законов.

Применительно к рассматриваемому нами виду управленческой деятельности понятие «управление» может быть конкретизировано следующим образом. Экономическое управление эффективностью использования основных фондов — это планомерное воздействие на этот процесс при помощи взаимосвязанных методов, органически присущих социалистическому хозяйству. Содержанием управления эффективностью использования основных фондов является совершенствование производственных отношений, возникающих между отдельными производственными звеньями и participa-

ми производства на всех стадиях производительного использования действующих и вновь созданных основных фондов и их воспроизводства в оптимальные сроки.

Система управления использованием основных фондов состоит из набора структурных элементов, который устанавливается применительно к функциям управления. В последующем это даст возможность не только систематизировать экономические проблемы управления эффективностью использования основных фондов, но и выявить их внутренние связи.

Как известно, в исследованиях по вопросам управления социально-экономическими системами не утвердилось единого мнения о понятии, составе и классификации функций управления.

Все многообразие различных определений функций, их состава может быть сведено к двум направлениям. Представители первого рассматривают функции управления как особый вид управленческой деятельности, появившейся в результате разделения труда и специализации в сфере управления. При этом выделяются различные функции, суть которых сводится к функциям организационным и административным, техническим, производственным, экономическим.

С точки зрения представителей второго направления функция есть элемент механизма процесса управления. При этом механизм процесса управления рассматривается как неразрывное единство функции целеполагания, выработки и принятия решений, организации их выполнения, учета и контроля.

Для выяснения состава элементов системы, применительно к социально-экономическим объектам следует придерживаться функций механизма процесса управления. Эти функции отражают объективный характер процессов управления экономическими системами и носят всеобщий характер в том смысле, что могут быть отнесены к любому объекту экономической системы и уровню иерархии управления. Поэтому в этой системе должны быть выделены следующие элементы: планирование, координация и регулирование, учет и анализ, экономическое стимулирование, организация.

Конкретное содержание и направленность система управления приобретает, как только мы соотносим функции управления с тем или иным объектом и уровнем управления. В связи с этим особое значение имеет сформулированное выше положение о том, что управление основными фондами должно в настоящее время

осуществляться через управление эффективностью их использования. Такая переориентация в управлении вызывает необходимость внесения коренных изменений в систему управления. Ее главная задача состоит в том, чтобы изменить направленность системы, преодолеть противоречие между возросшей ролью эффективности использования основных фондов в экономике промышленных предприятий, объединений, с одной стороны, и подчиненной ролью, которая ей отводится в системе планирования и экономического стимулирования, — с другой. Это вызывает необходимость внесения коренных изменений во все элементы системы управления и их взаимосвязи. В области планирования эффективность использования основных фондов должна стать исходной для обоснования темпов роста производства, масштабов воспроизводства основных фондов и дополнительной потребности в ресурсах. Но такую роль в планировании эффективность использования основных фондов сможет выполнить, если прежде всего будет обоснован плановый уровень показателей эффективности, исходя из выявленных резервов интенсификации действующих основных фондов.

Изменения в планировании должны быть дополнены изменениями в механизме оценки и экономического стимулирования роста эффективности использования основных фондов, а также в организации управления ими. Экономическое содержание этой системы воплощается прежде всего в методах реализации функций управления. Эти методы составляют основу механизма управления, совершенствование которого сводится к совершенствованию методов реализации функций.

От экономически грамотного решения указанной задачи во многом зависит повышение эффективности использования основных производственных фондов. Это и определяет в конечном счете их актуальность.

### **1.2. Экономические проблемы повышения эффективности воспроизводства основных фондов**

Повышение эффективности воспроизводства основных фондов всегда связывается с улучшением их использования, с увеличением фондоотдачи. Именно на этой стадии синтезируется влияние всех предшествующих фаз воспроизводства основных фондов, назначение которых сводится в конечном счете к созданию необходи-



мых предпосылок для наиболее полного и эффективно-го функционирования средств труда.

Комплексное изучение данной проблемы осложняется тем, что в экономической литературе объектом анализа является, как правило, не совокупность всех фаз воспроизводства основных фондов, а преимущественно фаза, где основные фонды выступают в роли уже функционирующих агентов производства.

Выяснение экономического содержания воспроизводства основных фондов, как нам представляется, следует начинать с анализа индивидуального воспроизводства, поскольку этот процесс в первичной ячейке народного хозяйства является основой всего общественного воспроизводства основных фондов.

Далее следует рассматривать воспроизводство совокупности основных фондов как в натуральной форме, так и по стоимости.

В воспроизводстве основных фондов определяющей стороной является воспроизводство их потребительной стоимости. В этом также проявляется единство воспроизводства основных фондов с процессом общественного воспроизводства в целом.

Воспроизводство основных фондов в рамках отдельного предприятия (объединения) в натуре, по нашему мнению, характеризуется последовательной сменой следующих стадий: утрата потребительной стоимости — полное или частичное обновление — освоение. Эта сторона воспроизводства предполагает изучение как единичной, так и совокупной потребительной стоимости основных фондов.

На движении потребительной стоимости основных фондов основано движение их стоимости. Важно подчеркнуть, что только в последний год службы основных фондов, когда они выбывают из сферы производства и заменяются новыми, общая схема кругооборота стоимости принимает вид: снашивание — амортизация — полное возмещение. В периоды проведения модернизации и капитального ремонта движение стоимости основных фондов протекает по стадиям: снашивание — амортизация — частичное возмещение. В любой другой год жизни основных фондов движение стоимости осуществляется только по двум стадиям: снашивание и амортизация.

Индивидуальное воспроизводство основных фондов является необходимым звеном воспроизводства основных фондов в масштабе всего общества. Воспроизвод-

ство основных фондов в общественном масштабе всегда осуществляется через воспроизводство на каждом предприятии и в объединении. В свою очередь воспроизводство основных фондов в первичной ячейке народного хозяйства не может происходить иначе как в рамках тех связей, которые превращают его в звено всего общественного воспроизводства основных фондов.

Отсюда следует, что индивидуальному и общественному воспроизводству основных фондов присущи как общие, так и отличительные черты. Все, что было сказано выше о стадиях воспроизводства основных фондов на предприятии (в объединении), справедливо и для общественного воспроизводства основных фондов. Однако анализ экономических отношений, связанных с движением основных фондов в первичной ячейке народного хозяйства, не раскрывает, да и не может раскрыть всей сложности общественного воспроизводства основных фондов. Поэтому задачу интенсификации воспроизводства средств труда, как справедливо подчеркивает В. И. Кушлин, нельзя решить в пределах анализа лишь стадий кругооборота фондов: снашивание — амортизация — возмещение<sup>1</sup>.

Общественное же воспроизводство основных фондов включает в себя всю систему связей и отношений, возникающих между предприятиями (объединениями) и отраслями народного хозяйства по производству, распределению, обмену и потреблению средств труда. Поэтому воспроизводство основных фондов в общественном масштабе наряду со стадиями, присущими первичным звеньям народного хозяйства, включает стадию создания новых средств труда в фондосоздающих отраслях с участием организаций, осуществляющих научную подготовку производства. Эта стадия объединяет целый комплекс работ, начиная с научных исследований и заканчивая промышленным изготовлением новых материально-вещественных элементов основных фондов.

Стадия создания новой техники играет важную роль в воспроизводстве основных фондов. Именно эта стадия располагает крупными резервами повышения эффективности воспроизводственного процесса, так как она во многом предопределяет нормальное чередование всех последующих стадий воспроизводства основных фондов. Любой просчет, допущенный в ходе создания

---

<sup>1</sup> Закономерности создания материально-технической базы коммунизма. М.: Мысль, 1976, с. 119.