

Хозяйственному
руководителю
о законодательстве

В. Д. Резвых
В. В. Черников

Закон, экономика, бережливость

Содержание

Экономия и бережливость в социалистическом хозяйствовании	3
Право — регулятор экономии и бережливости	9
Противоправные нарушения режима экономии и бережливости	21
Профилактика как главное направление борьбы с правонарушениями в народном хозяйстве	28
Контроль и надзор в области экономного и бережливого хозяйствования	58
Ответственность за нарушения режима экономии и бережливости	72
Примечания	94

**Виктор Джумаевич Резвых,
Валерий Васильевич Черников**

Закон, экономия, бережливость

(серия «Хозяйственному руководителю
о законодательстве»)

Редактор *М. М. Демченко*

Художник *С. И. Сергеев*

Художественный редактор *Э. П. Батаева*

Технический редактор *Н. Л. Федорова*

Корректоры *А. А. Ламм, В. Д. Рыбакова*

ИБ № 1287

Сдано в набор 24.03.83. Подписано в печать 7.07.83. А-07452. Формат 84×108¹/₃₂. Бумага типографская № 3. Гарнитура литературная. Печать высокая. Объем: усл. печ. л. 5,04; усл. кр.-отт. 5,25; цвет. изд. л. 5,75. Тираж 30 000 экз. Заказ № 2692. Цена 30 коп.

Издательство «Юридическая литература»,
121069, Москва, Г-69, ул. Качалова, д. 14.

Областная типография управления издательств, полиграф и книжной торговли Ивановского облисполкома,
153628, г. Иваново, ул. Типографская, 6

В. Д. Резвых
В. В. Черников

Закон,
экономия,
бережливость

Москва
«Юридическая литература»
1983

Редакционная коллегия серии:

Главный арбитр Госарбитража СССР
Е. В. АНИСИМОВ (председатель),
доктора юридических наук
Н. И. КРАСНОВ, Н. С. МАЛЕИН,
В. И. НИКИТИНСКИЙ

Рецензенты:

кандидат юридических наук Ю. В. ТОДОРСКИЙ,
доктор юридических наук В. И. НОВОСЕЛОВ

Резвых В. Д., Черников В. В.

Р 34 Закон, экономия, бережливость. — М.: Юрид. лит.,
1983. — 96 с. (Хоз. руководителю о законодательстве).

В книге рассматриваются правовые средства, используемые для укрепления режима экономии и бережливости на производстве. В ней особое внимание уделено организации борьбы с хозяйственными правонарушениями, а также ответственности за их совершение.

Для хозяйственных руководителей, юрисконсультов, работников экономических служб.

Р 1203070000-078 16-83
012(01)-83

67.99(2)32

Экономия и бережливость в социалистическом хозяйствовании

Понятие и значение экономии и бережливости

Разрабатывая основы социалистического хозяйствования, В. И. Ленин придавал большое значение наиболее эффективному, рациональному использованию материальных и трудовых ресурсов, сохранению и умножению общественной собственности. Он призывал хозяйничать экономно, вести аккуратно и добросовестно счет денег, соблюдать строжайшую дисциплину в труде, добиваться того, чтобы всякое малейшее сбережение сохранялось для развития нашей крупной машинной индустрии и решения других экономических задач¹.

Эти идеи стали важнейшим принципом социалистического хозяйствования, суть которого четко и ясно была выражена на XXVI съезде КПСС: повышение эффективности экономии «состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего»². Конкретно речь идет о том, что хозяйственную деятельность необходимо осуществлять таким образом, чтобы постоянно и целеустремленно обеспечивалось:

- увеличение отдачи от вкладываемых средств, эффективное использование производственных мощностей и основных фондов;

- уменьшение трудовых затрат и издержек производства на единицу производимой продукции;

- снижение материалоемкости единицы продукции при одновременном сохранении ею качественных характеристик;

- комплексное и полное использование материально-сырьевых ресурсов, утилизация и использование всех отходов и сырья;

- сокращение непроизводительных потерь в народном хозяйстве и т. п.

Важность осуществления хозяйствования на началах экономии и бережливости обусловлена прежде всего действием основного экономического закона социализма, побуждающего получать наибольшие конечные народнохозяйственные результаты, обеспечивать за счет хозяйского использования имеющихся ресурсов экономический рост страны в интересах наиболее полного удовлетворения потребностей населения.

Вовлекаемые в производственный процесс ресурсы принадлежат народу как их собственнику, а получаемые в итоге продукция и товары призваны служить всему обществу, каждому его члену. Поэтому в эффективном использовании природных, материальных, трудовых, денежных и иных ресурсов прямо и непосредственно заинтересованы общество в целом, каждая хозяйственная организация, каждый труженик.

Экономное и бережливое хозяйство предопределяется и другим законом социализма — законом планомерной организации общественного производства, одно из требований которого предусматривает научно обоснованное, соответствующее уровню развития производительных сил соотношение между затратами и результатами хозяйственной деятельности. А для того чтобы обеспечить такое соотношение, нужно хозяйствовать экономно и бережливо в масштабе всей страны, во всех отраслях, на всех предприятиях постоянно, систематически и планомерно.

По мере развития производства на удовлетворение возрастающих потребностей должно тратиться все меньше общественного рабочего времени. Тогда общество может уменьшить продолжительность рабочего времени и увеличить свободное время трудящихся.

Экономное и бережливое хозяйство в социалистическом обществе имеет глубокий политический и социальный смысл, демонстрируя преимущества нового общественного строя, его всеобъемлющую заботу о подъеме народного благосостояния. Тем самым удастся наиболее рациональным способом создать материально-техническую базу для полного и всестороннего удовлетворения непрерывно растущих запросов и потребностей советских людей, сделать это без привлечения дополнительных трудовых и материальных ресурсов и в более короткие сроки.

Экономное и бережливое хозяйство укрепляет дисциплину на производстве, позволяет более четко увязать предназначаемую для потребления долю продукта с

результатами деятельности каждого труженика, способствует лучшей организации труда, его планомерности и результативности. Является оно и необходимым условием формирования у советских людей творческого отношения к труду.

И, наконец, нельзя не сказать о том, что экономное и бережливое хозяйствование увеличивает свободное время трудящихся, необходимое для их умственного и физического развития.

Учитывая значимость экономии и бережливости в механизме действия объективных законов социализма и их роль в развитии народного хозяйства, КПСС и Советское государство на всех этапах коммунистического строительства рассматривали вопросы рационального и эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, природных богатств как составную часть экономической стратегии, что находило отражение в соответствующих партийных и государственных решениях³. Большое значение этим вопросам придается в современных условиях. На XXVI съезде КПСС, определившем задачи экономического развития страны на текущую пятилетку и ближайшую перспективу, указывалось кратко и категорично: «Обеспечить эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов как решающий и наиболее действенный способ приумножения национального богатства страны, быстрого роста социалистических накоплений и ресурсов потребления...»⁴.

Намеченный XXVI съездом партии курс получил дальнейшее развитие в решениях нашей партии. Так, ноябрьский (1981 г.) Пленум ЦК КПСС отметил, что обеспечение строжайшего режима экономии в использовании всех видов ресурсов, оперативное и жесткое пресечение бесхозяйственности и расточительства — одна из важнейших задач одиннадцатой пятилетки⁵. Разработать и осуществить конкретные мероприятия по соблюдению норм расхода топлива, сырья, металла и других материальных ресурсов обязал все партийные, советские, хозяйственные и другие организации Пленум ЦК КПСС, состоявшийся в ноябре 1982 года. В своем выступлении на Пленуме Ю. В. Андропов отметил: «Ныне экономия, рачительное отношение к народному добру — это вопрос реальности наших планов»⁶.

Подобная постановка вопроса имеет под собой серьезные основания. Она, в частности, означает, что по срав-

нению с предыдущими этапами развития современное социалистическое общество, с одной стороны, располагает большими возможностями, а с другой — испытывает возросшую потребность в укреплении на производстве режима экономии и бережливости, уменьшении различного рода непроизводительных расходов.

Возрастание актуальности вопросов экономного и бережливого хозяйствования во многом объясняется задачами интенсивного пути развития советской экономики, когда сбережение ресурсов, их рачительное использование становятся делом более выгодным, чем новые капиталовложения и дополнительная численность работников. В хозяйственный оборот, как известно, сегодня вовлекаются значительные объемы сырьевых, энергетических и иных ресурсов. Только ежедневно в стране расходуется сырья, материалов, топлива, энергии на 1,5 млрд. руб.⁷. Однако добыча сырья и топлива обходится все дороже, а запасы многих полезных ископаемых не бесконечны. Поэтому, к примеру, затраты на мероприятия по снижению потребления энергии окупаются менее чем за два года, а затраты на освоение новых источников — более чем за 15 лет.

Важно также учитывать, что в условиях последовательного роста нашего национального богатства весомость каждого процента сэкономленных ценностей постоянно возрастает. Так, если в годы восьмой пятилетки сбережение одного процента материальных ресурсов было равнозначно накоплению национального богатства на сумму 2,3 млрд. руб., в девятой — 3,5 млрд. руб., то в одиннадцатой — уже 6,3 млрд. руб.⁸.

На актуальность решения задач экономии и бережливости влияет и то, что нехозяйское, расточительное отношение к ресурсам в одном звене хозяйственного механизма как эхо отдается во многих других, в результате чего ущерб, причиняемый обществу, во много раз превышает потери на отдельном предприятии.

*Пути обеспечения
экономии
и бережливости
в народном хозяйстве*

Экономное и бережливое хозяйствование, будучи объективно predeterminedным по своей природе, в то же время является результатом сознательной деятельности людей, следствием осозна-

ния и отражения в хозяйственной практике соответствующих требований объективных законов социализма. Только

благодаря целеустремленной работе трудовых коллективов обеспечивается достижение наибольших результатов при наименьших затратах. Иными словами, экономию и бережливость надо обеспечивать, за нее надо бороться. Проводимая в данном аспекте работа, ее объем, достигнутые результаты показывают, как осуществляется режим экономии и бережливости на производстве, конкретном предприятии.

Разумеется, в каждой хозяйственной системе, каждой отрасли народного хозяйства имеются специфические резервы сокращения затрат ресурсов, снижения издержек производства. Однако принципиальные направления обеспечения экономии и бережливости по природе едины для всего народного хозяйства. Ими, согласно постановлению ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30 июня 1981 г. «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов», являются:

усиление ориентации экономического развития на опережающий рост результатов производства по сравнению с материальными затратами;

совершенствование структуры народного хозяйства, его отраслей в направлении всемерного снижения энерго- и материалоемкости производства, максимального извлечения из недр полезных ископаемых, комплексной переработки сырья;

широкое внедрение в производство научно-технических достижений, направленных на повышение эффективности использования конструкционных и других материалов, топливно-энергетических и сырьевых ресурсов, создание необходимых для этого орудий и средств труда, высокоэкономичных малоотходных и безотходных технологических процессов;

применение научно обоснованных норм расходования сырья, материалов, топлива, энергии;

многократное использование тары, вспомогательных материалов, деталей, сбор, заготовка и использование бытовых отходов;

усиление контроля за сбережением материальных ресурсов;

устранение потерь материальных ценностей при их добыче, переработке, транспортировке, хранении и др.⁹.

Важное значение для экономного и бережливого хозяйствования имеет повышение эффективности правовой

работы в народном хозяйстве. Обусловлено это тем, что право, будучи элементом политической надстройки социалистического общества, обладает значительной силой воздействия на сознание и поведение людей, выступает одним из основных средств реализации воли общенародного государства.

Все основные мероприятия по использованию скрытых резервов, предотвращению и ликвидации потерь на производстве находят правовое оформление. Этим обеспечивается их повсеместная реализация, а в хозяйственные отношения вносятся необходимая упорядоченность. Не случайно В. И. Ленин обращал внимание на важность закреплять экономическую политику «законодательно в наибольшей степени для устранения всякой возможности отклонения от нее»¹⁰.

Многогранный процесс обеспечения точного и неуклонного соблюдения правовых предписаний в сфере хозяйствования предполагает борьбу с их нарушениями. Актуальность данной работы определяется тем, что невыполнение хозяйственными органами, должностными лицами, гражданами возложенных на них обязанностей, нарушение государственной и договорной дисциплины наносят невосполнимый ущерб режиму экономии и бережливости. Народное хозяйство в целом и отдельные предприятия по причине невыполнения обязательств по договорам, выпуска недоброкачественной продукции, хищений социалистического имущества несут большие материальные потери. Вред правонарушений проявляется и в том, что они дезорганизуют нормальное течение процессов экономного и бережливого хозяйствования. Поэтому их искоренение — большой резерв укрепления режима экономии и бережливости на производстве.

Важность активизации борьбы с нарушениями законности в народном хозяйстве подчеркнута в постановлении ЦК КПСС от 2 августа 1979 г. «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями»¹¹.

В нем партийным, советским и хозяйственным органам предложено усилить борьбу с посягательствами на социалистическую собственность, решительно искоренять бесхозяйственность, расточительство, приписки и очковтирательство. Навести повсюду порядок, строго спрашивать с недобросовестного работника, неукоснительно выполнять договорные обязательства — требования XXVI съезда КПСС¹².

Право — регулятор экономии и бережливости

*Право в системе
социальных норм*

Правовые нормы (их совокупность и образует право) являются разновидностью социальных регуляторов и представляют собой меру, масштаб поведения людей в обществе. Это своего рода программы, образцы человеческой деятельности. Однако в сравнении с другими регуляторами общественного поведения (моральными нормами и нормами общественных организаций) правовые нормы обладают рядом свойств, которые обуславливают особенно высокую их эффективность. Во-первых, они устанавливаются государством, т. е. той частью политической организации общества, которая, по определению К. Маркса, непосредственно выполняет общие дела и выражает государственную волю господствующего класса по поводу рамок, границ поведения людей в обществе, а также его интересы как собственника основных средств производства. Во-вторых, они регулируют поведение людей, устанавливая взаимные юридические права и обязанности, т. е. масштаб должного и возможного поведения участников общественных отношений. В-третьих, правовые нормы имеют обязательный характер и подлежат исполнению всеми без исключения членами общества, различными его органами, учреждениями и организациями, которым адресованы. В-четвертых, выполнение (соблюдение) правовых норм обеспечивается принудительной силой государства: при отклонении поведения от предписываемых образцов к нарушителям применяются соответствующие меры государственного принуждения.

*Социалистическое
хозяйство как объект
правового
регулирования*

Правовое регулирование в области социалистического хозяйствования имеет объективный характер. Законы в этой сфере призваны всемерно способствовать дальнейшему росту общественного производства, повышению качества продукции, правильному соотношению прав и ответственности на всех уровнях управления, развитию инициативы министерств, предприятий, укреплению социалистической законности и государственной дисциплины¹³.

Роль права в механизме экономного и бережливого хозяйствования и его значимость возрастают. Право прежде всего регулирует хозяйственную политику КПСС и Советского государства, предусматривающую организацию

общественного производства на основе рационального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов. В. И. Ленин отмечал, что «воля, если она государственная, должна быть выражена как закон, установленный властью»¹⁴.

Наряду с этим правом:

закрепляется система хозяйственных органов, определяется их компетенция применительно к реализации принципа экономии и бережливости;

устанавливается порядок, которому должны следовать органы государства, выполняя возложенные на них в этом аспекте задачи и функции;

определяются формы (виды) и порядок ответственности органов государства, их должностных лиц за невыполнение возложенных на них задач и обязанностей по обеспечению режима экономии и бережливости.

Право, наконец, возводит в закон сам процесс реализации требований принципа экономии и бережливости в хозяйственной деятельности, придает ему соответствующую юридическую форму. При этом: а) устанавливаются круг участников отношений экономного и бережливого хозяйствования, их права и обязанности; б) определяются условия, при которых могут возникнуть, измениться или прекратиться отношения по поводу экономного и бережливого хозяйствования; в) закрепляются правила (порядок) хозяйственной деятельности, отвечающие требованиям принципа экономии и бережливости; г) фиксируются меры охраны отношений экономного и бережливого хозяйствования.

Таким образом, объектом правового регулирования в сфере экономии и бережливости выступают деятельность социалистических предприятий, объединений, организаций, учреждений, труд и поведение их работников.

Правовое воздействие на участников отношений экономии и бережливости осуществляется разными путями (способами).

Один из вариантов правового моделирования таких отношений выражается в установлении правил, обязывающих участников хозяйствования действовать определенным образом, скажем, при учете материальных ценностей, их хранении и т. д.

Другой вариант — установление норм, запрещающих совершать определенные действия (например, похищать имущество, превышать нормы расхода сырья, материалов и др.).

Предоставление субъектам социалистического хозяйствования возможности действовать по своему усмотрению в рамках предлагаемых «образцов поведения» — еще один вариант правового регулирования отношений экономии и бережливости. Необходимость такого рода дозволений обусловлена спецификой конкретной хозяйственной деятельности предприятий, их правовым статусом.

Воздействие права проявляется и в процессе упорядочения отношений экономии и бережливости путем морального и материального стимулирования. В данном случае государство не предлагает каких-либо конкретных вариантов поведения, а лишь определяет условия, при которых трудящиеся могут быть поощрены за достижение соответствующих результатов в деле экономии и бережливости.

Для понимания роли права в регулировании отношений экономного и бережливого хозяйствования важно учитывать два обстоятельства. Во-первых, правовая форма экономного хозяйствования полностью определяется экономическим содержанием этих отношений: «Право никогда не может быть выше, чем экономический строй и обусловленное им культурное развитие общества»¹⁵. Во-вторых, правовая форма не охватывает полностью весь объем указанных отношений, а отражает и закрепляет наиболее важные из них. Отношения экономного и бережливого хозяйствования должны быть осознаны обществом; иметь общественную значимость; реально осуществимы и подконтрольны обществу на данной стадии его развития. В их регулировании должно быть заинтересовано государство как выразитель интересов советского народа.

*Виды правовых норм,
регулирующих
экономное
и бережливое
хозяйствование*

Правовые нормы, регулирующие отношения экономного и бережливого хозяйствования, многообразны.

Одни из них закрепляют экономию и бережливость как принцип социалистического хозяйствования; другие содержат модель экономного и бережливого хозяйствования; третьи устанавливают средства обеспечения режима экономии и бережливости в народном хозяйстве.

Первая группа норм возлагает на субъектов социалистического хозяйствования обязанность рационально использовать имеющиеся трудовые и финансовые ресурсы, бережно относиться к социалистической собственности,

окружающей природной среде, не допускать порчи, хищений материальных ценностей. В целом данная обязанность в масштабах общенародного государства закреплена ст.ст. 15, 16, 19 Конституции СССР.

Принцип экономии и бережливости применительно к деятельности хозяйственных организаций закреплён, в частности, п. 23 Положения о социалистическом государственном производственном предприятии, п. 4 Общего положения о всесоюзном и республиканском промышленных объединениях, п. 4 Положения о производственном объединении (комбинате), п. 3 Типового положения о районном агропромышленном объединении, п. 3 Типового положения об областном, краевом, республиканском (АССР) агропромышленном объединении, п. 4 Положения о производственном объединении в сельском хозяйстве, п. 4 Положения о производственном строительно-монтажном объединении и рядом других нормативных актов подобного рода.

Бережливое отношение к социалистическому имуществу является юридическим долгом рабочих и служащих. Эта норма поведения вытекает из конституционной обязанности граждан «беречь и укреплять социалистическую собственность... бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества, бережно относиться к народному добру» (ст. 61 Конституции СССР).

Конкретизируется данная норма в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, кодексах союзных республик о труде, правилах внутреннего трудового распорядка, уставах, положениях, должностных инструкциях и т. д. Так, ст. 2 Основ законодательства о труде определяет, что бережное отношение к народному добру, выполнение норм труда — важнейшая обязанность всех рабочих. Об этом же говорит ст. 127 Кодекса законов о труде РСФСР. В соответствии с Типовыми правилами внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих предприятий, учреждений, организаций, утвержденными постановлением Госкомтруда СССР по согласованию с ВЦСПС от 29 сентября 1972 г.¹⁶, трудящиеся должны:

соблюдать трудовую, производственную и технологическую дисциплину, своевременно и тщательно выполнять работы по нарядам и заданиям;

повышать производительность труда, систематически совершенствоваться в своем мастерстве;

выполнять нормы выработки и нормированные произ-

водственные задания, не допускать нарушений норм расхода сырья, материалов, топлива, электроэнергии;

улучшать качество работы, не иметь брака в работе;

беречь и укреплять социалистическую собственность, эффективно использовать машины, станки, инструменты, бережно относиться к материалам, спецодежде и т. п.;

принимать меры к немедленному устранению причин и условий, препятствующих нормальной работе производства (простой, авария);

соблюдать требования по противопожарной безопасности.

Применительно к правам и обязанностям граждан в сфере рационального хозяйствования можно сформулировать следующие требования: экономно и бережливо пользоваться объектами социалистической собственности, находящимися в их постоянном или временном пользовании (жильем, электроэнергией, водой, земельным участком, имуществом, переданным напрокат, и пр.); бережно относиться к имуществу государственных и общественных организаций; выполнять правила и порядок пользования объектами социалистической собственности; не допускать антихозяйственных правонарушений.

Нормы, содержащие модель экономного и бережливого хозяйствования, относящиеся ко *второй группе*, устанавливают рамки, границы допустимого поведения его участников по отношению друг к другу и материальным ресурсам. Ими закрепляется правовой режим социалистической собственности, находящейся в оперативном управлении хозяйственных организаций; устанавливаются источники образования, расходования и использования материальных ресурсов, определяются полномочия предприятий по владению, пользованию и распоряжению имуществом. Так, объединения и предприятия обязаны: использовать материальные и финансовые ресурсы в строгом соответствии с целями деятельности хозяйственных организаций, плановыми заданиями и назначением имущества; не допускать внепланового перераспределения основных средств между собой; соблюдать порядок реализации излишков сырья, топлива, материалов и другого имущества, относящегося к оборотным средствам (они могут быть переданы другим организациям при условии, что вышестоящий орган откажется от перераспределения излишков), порядок реализации готовой продукции (она может быть реализована только в соответствии с целевым назначением и согласно утвержденным планам, договорным обязательствам).

В то же время объединения и предприятия вправе сами утверждать общие и частные нормативы собственных оборотных средств, исходя из плановых заданий и в соответствии с нормами расхода и запасов материальных ценностей; самостоятельно реализовывать материалы, инструмент и другие материальные ценности, приобретенные в порядке местных заготовок.

Из других черт правового режима имущества хозяйственных организаций назовем следующие:

восполнение недостатка собственных оборотных средств, образовавшегося вследствие плохой работы предприятия, за счет дополнительной прибыли от проведения по заданию вышестоящих органов организационно-технических мероприятий, уменьшения отчислений от прибыли в фонды экономического стимулирования в размере до 30 %;

зависимость отчислений в фонд материального поощрения от роста производительности труда, производства продукции высшей категории качества, выполнения плана поставок продукции потребителям в соответствии с заключенными договорами;

возможность создавать фонд ширпотреба за счет прибыли, полученной предприятиями от реализации товаров широкого потребления, изделий производственного назначения, изготовленных из отходов основного производства;

самостоятельную имущественную ответственность объединения и предприятия по обязательствам.

В упомянутую группу норм входят также технико-экономические нормы и стандарты. Первые определяют максимально допустимые затраты времени, материальных и денежных ресурсов для производства учетно-плановой продукции надлежащего качества (для выполнения соответствующего объема работ) с учетом организационно-технических условий производства.

К обеспечению режима экономии и бережливости непосредственно относятся, в частности, технико-экономические нормы и нормативы, определяющие:

использование средств труда (нормы и нормативы потребности в оборудовании, его использовании, ремонте; нормы и нормативы расхода сырья и других материальных ресурсов на деталь, изделие; вид продукции, вид работ);

затраты труда (нормы выработки, нормы управляемости, нормативы численности);

организацию производственного процесса (ритм поточной линии, величину партии выпуска деталей, изделий, и т. п.);

качество готовых изделий (технические данные о продукции, содержании полезного вещества в соответствующем виде продукции, эксплуатационная характеристика изделия и т. д.).

В отличие от технико-экономических норм стандарты содержат технические требования к качеству и другим параметрам сырья, материалов и готовой продукции.

Среди норм, устанавливающих средства обеспечения режима экономии и бережливости, которые относятся к *третьей группе* рассматриваемых регуляторов, можно выделить, в частности, те из них, которые содержат указания на меры предупреждения нарушений требований принципа экономного и бережливого хозяйствования (требования к подбору и расстановке кадров руководителей хозяйственных организаций, материально ответственных лиц и лиц, ведающих учетом имущества и контролем за его сохранностью; порядок учета выполнения планов и обязательств, использования материальных ресурсов; основания и порядок поощрения за высокие результаты по экономии и бережливости и т. п.). Другая часть правовых предписаний данной группы определяет меры по обнаружению, пресечению нарушений режима экономии и бережливости, наказанию виновных в них лиц.

Источники правовых норм, регулирующих отношения экономии и бережливости

Нормы права узнаются, понимаются и толкуются лишь постольку, поскольку излагаются в тексте соответствующих письменных документов, называемых нормативными актами. Виды норма-

тивных актов, в которых содержатся предписания участникам отношений экономного и бережливого хозяйствования, весьма разнообразны по структуре, форме, содержанию. Они классифицируются и по органам, их принявшим.

К актам высшей юридической силы относятся нормативные акты, принимаемые высшими органами государственной власти Союза ССР, союзных и автономных республик — Верховным Советом СССР, его Президиумом, Верховными Советами союзных и автономных республик и их Президиумами. Так, *Конституция СССР*, принятая Верховным Советом СССР, возводит в ранг конституционных ряд положений, касающихся экономного и бережливого хозяйствования: это охрана государством социалистической собственности и создание условий для ее приумножения (ст. 10); охрана и научно обоснованное, рациональ-