

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

С-Я

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

В ТРЕХ ТОМАХ

ЧЕТВЕРТОЕ
ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ
ИЗДАНИЕ



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
Москва 1986

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

ТОМ
III

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИЯ

А. А. ГРОМЫКО,

А. Г. КОВАЛЕВ, П. П. СЕВОСТЬЯНОВ, С. Л. ТИХВИНСКИЙ

ТОМ
III
С-Я



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»

Москва 1986

Редакционная коллегия

академик **И. И. МИНЦ**,
член-корреспондент АН СССР **Ю. А. ПОЛЯКОВ**,
член-корреспондент АН СССР **З. В. УДАЛЬЦОВА**,
доктор исторических наук **В. Ф. ПЕТРОВСКИЙ**,
доктор юридических наук **Ю. М. РЫБАКОВ**,
доктор исторических наук **Ш. П. САНАКОЕВ**,
доктор исторических наук **С. С. ХРОМОВ**,
кандидат исторических наук **В. В. КУЗЬМИН**

Переработанное и дополненное издание Дипломатического словаря содержит статьи о внешней политике и дипломатии СССР и России, истории международных отношений и дипломатии, по дипломатической практике и дипломатическому протоколу, международному праву, о международных экономических отношениях, международных конференциях, переговорах. В Словаре приводятся краткие данные о советских, российских и иностранных дипломатах, внесших заметный вклад в историю международных отношений и дипломатию. Издание рассчитано на лиц, работающих в области международных отношений, ученых, а также на широкий круг читателей, интересующихся вопросами внешней политики, дипломатии и международных отношений.

Д 0804000000-029 Подписное
042(02) — 86 издание

© Издательство «Наука», 1986 г.

СААВЕДРЫ ЛАМАСА ПАКТ 1933 о ненападении и примирении (известен также как «южноамериканский антивоенный договор») подписан 10.X в Рио-де-Жанейро представителями Аргентины, Бразилии, Мексики, Парагвая, Уругвая и Чили; был заключен на неопределенный срок, открыт для присоединения любого гос-ва; в случае его денонсации одной из сторон сохранял силу для всех др. участников. Вступил в силу 22.IX 1934.

Проект П. был разработан министером иностр. дел Аргентины К. Сааведрой Ламасом в обстановке роста антиимпериалистических настроений в Латинской Америке и обострившегося соперничества между Великобританией (под влиянием к-рой находилась Аргентина) и США.

Осудив агрессивные войны, участники П. высказались за урегулирование всех спорных вопросов исключительно мирными средствами в соответствии с нормами *международного права*. Стороны заявили, что они не только сами не будут прибегать к силе в целях урегулирования территориальных споров, но и не признают правомерным урегулирование споров такого рода иным, не мирным путем, равно как и *оккупацию* и приобретение к.-л. территории с помощью вооруженной силы.

В случае если одна из сторон оказалась бы вовлеченной в конфликт, др. участники П. обязались использовать полит., эконом. и юридические меры в целях сохранения мира, не прибегая к военному или дипломат. вмешательству. При необходимости предусматривалось обращение к примирительной процедуре.

С помощью П. аргентинская дипломатия рассчитывала создать блок латиноамериканских стран, способный противодействовать экспансии США

в Западном полушарии. Стремясь ослабить антиамериканскую направленность П., проект к-рого был предварительно опубликован, США провозгласили новый курс в отношении латиноамериканских стран (см. *«Доброго соседа» политика*). Присоединившись к П. 10.VIII 1934, США сумели предотвратить создание оппозиционного им блока латиноамериканских гос-в. К 1936 участниками П. стали все латиноамериканские гос-ва; присоединился к нему и ряд европейских стран.

П. сыграл положительную роль в попытке выработать определение агрессии (см. *Лондонские конвенции об определении агрессии 1933*). Однако, поскольку осн. положения П. носили в целом характер рекомендаций, он не мог оказаться достаточно эффективным и неоднократно нарушался. Так, фашистская Италия, первой из европейских гос-в присоединившаяся к П. (14.III 1934), в 1935 начала агрессию в Эфиопии (см. *Итальянская агрессия против Эфиопии 1935—36*). Публ.: LNTS, vol. 163, p. 394—413; vol. 181, p. 441.

Лит.: Гвоздарев В. И. Организация американских государств. М., 1960, с. 50—54.

СААДАБАДСКИЙ ПАКТ 1937 подписан 8.VII в Тегеране в Саадабадском дворце представителями Афганистана, Ирана, Ирака и Турции; был заключен на 5 лет с продлением на такие же периоды в отсутствие *денонсации* одной из сторон. Вступил в силу 25.VI 1938; оформил создание **Антанты Ближневосточной**.

Заключению П. содействовала Великобритания, рассчитывавшая использовать его для укрепления своих позиций на Ближнем и Среднем Востоке.

Участники П. обязались проводить политику *невмешательства* во внут-

рение дела друг друга; уважать неприкосновенность их общих границ; взаимно отказаться от актов агрессии, причем понятие агрессии было сформулировано в соответствии с *Лондонскими конвенциями об определении агрессии 1933*. Стороны согласились проводить консультации в случае возникновения международного конфликта, затрагивающего их общие интересы; не допускать создания и деятельности на своей территории организаций, вооруженных отрядов или формирований, преследующих враждебные одной из сторон цели. Одновременно с П. был подписан протокол о создании постоянного органа — Совета Ближневосточной Антанты — в составе министров иностр. дел 4 гос-в.

В период второй мировой войны 1939—45 участники П. занимали различные позиции по отношению к воюющим сторонам, и П. распался. Публ.: LNTS, vol. 190, p. 21—27.

САБАНИН Андрей Владимирович (1887—1939), советский дипломат и юрист-международник.

На дипломат. службе находился с 1908 (в 1908—17 — в МИД России). Был в числе немногих царских дипломатов, выразивших вскоре после победы Великой Октябрьской социалистической революции желание работать под руководством Советской власти. В 1920—37 — заведующий Экономическо-правовым (с 1931 — Правовым) отделом НКВД РСФСР (с 1923 — НКВД СССР). Принимал участие в подготовке договоров РСФСР, а затем СССР с др. гос-вами. Участвовал в работе *Генуэзской* (1922) и *Лозаннской* (1922—23) конференций.

Один из составителей и редакторов издания НКВД «Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами». Автор ряда работ по международному праву, в их числе: «Посольское и консульское право» (М., 1930).

САВЕЛЬЕВ Александр Иванович (р. 1901), советский дипломат, имеет ранг чрезвычайного и полномочного посла.

На дипломат. работе находился с 1938. В 1938—41 — сотрудник цент-

рального аппарата НКВД СССР; в 1941—43 — дипломат. агент НКВД СССР в Петропавловске-Камчатском; в 1943—44 — консул СССР в Хакондате (Япония); в 1944—46 — на ответственной работе в центральном аппарате НКВД СССР; в 1946—50 — генеральный консул СССР в Урумчи (Китай); в 1950—52 — посол СССР в Бирме; в 1952—59 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; с 1959 — в отставке. **САДЧИКОВ** Иван Васильевич (р. 1906), советский дипломат, имеет ранг чрезвычайного и полномочного посла.

На дипломат. работе находился с 1939. В 1939—43 — на ответственной работе в центральном аппарате НКВД СССР; в 1943—45 — заведующий Средневосточным отделом НКВД СССР; в 1945—46 — посол СССР в Югославии, в 1946—53 — посол СССР в Иране; в 1953—59 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; в 1959—70 — директор Московского отделения Международного бюро труда; с 1970 — в отставке.

Участвовал в работе ряда международных конференций и совещаний. **САЖЕНЕВ** Геннадий Иванович (р. 1921), советский дипломат, имеет ранг чрезвычайного и полномочного посланника I класса.

На дипломат. работе с 1960. В 1960—63 — сотрудник посольства СССР в Республике Куба; в 1963—68 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; в 1968—71 — советник посольства СССР в Колумбии; в 1972—75 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; в 1975—79 — советник-посланник посольства СССР в Аргентине; в 1979—82 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; в 1982—84 — посол СССР в Гренаде; с 1984 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР.

САЗОНОВ Сергей Дмитриевич (1860—1927), рус. гос. деятель и дипломат.

В 1883 начал службу в министерстве иностр. дел, был секретарем и советником посольства в Великобритании, советником посольства в США, дипломат. представителем в *Ватикане*. В июне 1909 назначен товарищем

министра иностр. дел, а в ноябре 1910 — министром. В 1910 вел переговоры с Германией, приведшие к заключению *Потсдамского соглашения 1911*. В январе 1913 назначен членом Гос. совета. В преддверии *первой мировой войны* стремился укрепить *Антанту* и упрочить ее связи с Россией. Во время австро-сербского конфликта в июне-июле 1914 предложил России, Великобритании и Франции коллективно воздействовать на Австро-Венгрию и вынудить ее взять ультиматум обратно. Одновременно побуждал Сербию к компромиссу, чтобы отсрочить вооруженное столкновение. Понимая неизбежность войны, убедил Николая II издать 30.VII 1914 указ о всеобщей мобилизации. В 1914—16 вел переговоры с Великобританией и Францией о совместных действиях в войне и об условиях послевоенного мира. Принимал деятельное участие в подготовке *англо-франко-русского соглашения 1915*, предусматривавшего передачу России Черноморских проливов. В ноябре 1916 вынужден был уйти с поста министра иностр. дел, т. к. не разделял стремления царя и его приближенных к сепаратному миру с Германией. В январе 1917 был назначен послом в Великобританию, но в должность не вступил из-за начавшейся в России революции.

В годы гражданской войны входил в состав белогвардейских правительств Колчака и Деникина, был их представителем на *Парижской мирной конференции 1919—20*. Умер в эмиграции.

САИД Нури (1888—1958), иракский гос. и полит. деятель, дипломат.

В 1922—58 занимал посты премьер-министра (1930—32, 1939—40, 1941—47, 1949, 1950—52, 1954—58 с 2 перерывами в 1957), министра иностр. дел (1933—36 с перерывом в 1934, 1940—41), военного министра (1922—24, 1926—29 с перерывом в 1928, 1933—34, 1941—47, 1953—58), министра внутренних дел (1939—40, 1949, 1950—52) Ирака. Проводил про-британскую политику. В 1930 заключил *англо-иракский договор*, закрепивший господство Великобритании над Ираком. После второй мировой войны добивался объединения Сирии, Иор-

дании и Ирака под британским контролем, являлся одним из инициаторов создания *Организации центрального договора (СЕНТО)*. Убит во время Иракской революции 1958.

САЙКСА — ПИКО СОГЛАШЕНИЕ 1916 (секретное) о разделе Азиатской Турции было оформлено *обменом нотами* между Францией и Россией — 13(26).IV, Францией и Великобританией — 16.V; получило название по имени соавторов проекта С. британского дипломата М. Сайкса и французского дипломата Ф. Ж. Пико. 6(19).XI к С. присоединилась Италия.

С. предусматривало создание 5 т. наз. зон: «синей», включавшей Западную Сирию, Ливан и Киликию с частью Юго-Восточной Анатолии, к-рая отходила в непосредственное владение Франции; «красной», включавшей Южный и Центральный Ирак и палестинские порты Хайфу и Акку, к-рая переходила к Великобритании; в «коричневой зоне» (остальная часть Палестины) устанавливалось международное управление по согласованию с Россией и др. странами. Восточная Сирия и Мосульский вилайет входили в *сферу влияния* Франции (зона «А»); Заиорданье и северная часть Багдадского вилайета — в сферу влияния Великобритании (зона «В»). В этих «зонах» Великобритания и Франция получали преимущественные права в области торговли, ж.-д. строительства, ввоза оружия, назначения своих советников и т. д.

С. находилось в резком противоречии с обязательствами Великобритании перед арабами по *Мак-Махона — Хусейна соглашению*. Россия, обменявшись с Великобританией соответствующими нотами осенью 1916, не имела притязаний на арабские страны. За присоединение к С. союзники обещали России армянские вилайеты Турции и Северный Курдистан, подтверждали ее «права» на Константинополь и защиту интересов православных в Палестине. Территории, к-рые должны были перейти к России, составили бы «желтую зону».

После объявления Италией войны Германии страны *Антанты* 20.IV 1917 заключили с Италией *Сен-Жан де Морьенн соглашение*, в результате чего на карте возникли «зеленая зона»

(Юго-Западная Анатолия) и зона «С» (часть Западной и Центральной Анатолии), предназначавшиеся Италии.

Текст С. вместе с др. тайными договорами царского и Временного правительств был опубликован Советским правительством в конце 1917 и объявлен безусловно и немедленно отмененным.

Вследствие нового соотношения сил между союзниками, сложившегося после первой мировой войны, С. подверглось ревизии в пользу Великобритании (см. Сан-Ремо конференция 1920, Севрский мирный договор 1920). Арабские страны были переданы под мандаты Лиги наций (см. также Мандатная система), и различие между «цветными» зонами, отходившими в непосредственное владение Великобритании и Франции, и зонами «А» и «В», представлявшими «сферы влияния», было практически стерто.

Публ.: Ключников Ю. В., Сабанин А. В. Международная политика..., ч. 2, с. 40—43, 54—56; De Martens G. F. Nouveau recueil général de traités..., sér. 3, t. 10, p. 350.

САЙМОН (Simon) Джон Олсбрук (1873—1954), виконт, британский гос. и полит. деятель, дипломат.

В 1913—16 и в 1931—45 находился на различных министерских постах. В 1927—30 — председатель конституционной комиссии, созданной британским правительством в связи с ростом нац.-освободит. движения в Индии (см. «Круглого стола» конференции по вопросам Индии).

В 1931—35 — министр иностр. дел, проводил политику сближения с фашистскими державами. Поддержал захват Маньчжурии Японией в 1931—32. На Всеобщей конференции по разоружению 1932—34 выступил против советских предложений о всеобщем разоружении, в поддержку требования Германии о равноправии в вооружениях, означавшего довооружение агрессора. На Стрезковской конференции 1935 выступил против применения к-л. санкций к Германии в связи с нарушением ею Версальского мирного договора 1919. В 1932 добился денонсации торгового договора с СССР, старался не допустить заключения договора о взаимопомощи между СССР и Францией 1935 (см. Советско-французские договоры, соглашения и

протоколы). В 1935—37 — министр внутренних дел, в 1937—40 — финансов. В 1940—45 — лорд-канцлер, выступал против открытия второго фронта в Европе. После второй мировой войны от активной полит. деятельности отошел.

САЙМОНСТАУНСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ 1955 по вопросам обороны между Великобританией и Южно-Африканским Союзом (ЮАС) (с 31.V 1961 — Южно-Африканская Республика, ЮАР) заключено 30.VI в Лондоне в форме обмена письмами и меморандумами между министрами обороны 2 стран; оформило договоренность о сотрудничестве сторон в «обороне» Южной Африки и морских путей вокруг нее «от агрессии извне», а также о передаче не позднее 31.V 1957 под контроль южноафриканских властей британской военно-морской базы в Саймонстауне (Симонстад) недалеко от Кейптауна (Капстад). В течение 3 лет южноафриканская сторона обязалась выплатить Великобритании 750 тыс. ф. ст. в качестве компенсации за переданную собственность.

С. предусматривало учреждение совместного комитета по планированию военно-морских операций и программ боевой подготовки, а также проведение совместных военно-морских учений. Великобритания сохраняла за собой право пользования базой в Саймонстауне в мирное время; в случае возникновения войны аналогичные права получали британские союзники. Южноафриканское правительство обязывалось разместить в Великобритании в течение 7 лет заказы на строительство 20 военных кораблей на общую сумму 18 млн. ф. ст. (к 1963 закупки в счет этой суммы были полностью осуществлены).

Заключение С. способствовало созданию военного потенциала ЮАР и более широкому вовлечению этой страны в военные приготовления Запада в Южной Атлантике. Ссылаясь на С., Великобритания, вопреки решениям ООН и протестам афро-азиатских стран — членов *Содружества*, в 1971 возобновила поставки оружия расистскому режиму ЮАР.

В 1974 поставки всех видов оружия в ЮАР были приостановлены. 16.VI 1975 по взаимному согласию сторон

С. было расторгнуто, британская военноморская миссия отозвана из ЮАР, и совместные учения ВМС прекращены. Британские военные суда, однако, сохранили право использовать базу в Саймонстауне в случае «оперативной необходимости».

Публ.: Keesing's..., 1955—56, vol. 10, p. 14294; 1975, vol. 21, p. 27242—43.

САЙОНДЗИ Киммоти (1849—1940), маркиз, японский гос. деятель и дипломат, князь.

В 1885—88 — посланник Японии в Австро-Венгрии, в 1888—91 — в Германии. Неоднократно занимал различные министерские посты, в т. ч. министра иностр. дел. В 1895 вел переговоры с Россией, Францией и Германией об условиях возвращения Китаю Ляодунского п-ова, захваченного Японией в 1894 (см. *Симоносекский мирный договор 1895*). В 1900—03 — председатель Тайного совета. В 1901—02, 1906—08 и в 1911—12 — премьер-министр Японии. С 1912 — генро (один из ближайших советников императора). Возглавлял японскую делегацию на *Парижской мирной конференции 1919—20*.

САЛИМ Салим Ахмед (р. 1942), гос. деятель и дипломат Танзании.

В 1964—65 — посол Танзании в ОАР, в 1965—68 — в Индии; в 1968—69 — заведующий отделом стран Африки и Ближнего Востока МИД Танзании; в 1969—70 — посол в КНР и по совместительству — в КНДР; в 1970—80 — постоянный представитель Танзании при ООН и по совместительству — посол Танзании на Кубе и в Гайане. В начале 1970 являлся председателем *Специального комитета ООН по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам* (комитета по деколонизации) и Комитета ООН по санкциям против Родезии; в 1980—84 — министр иностр. дел, с 1984 — премьер-министр Танзании.

САЛОНИКСКОЕ ПЕРЕМИРИЕ 1918 подписано 29.IX в Салониках (Греция) представителями Болгарии, участвовавшей в *первой мировой войне 1914—18* на стороне Германии, с одной стороны, и уполномоченными держав *Антанты* — с другой. Завершило во-

енные действия на Балканском фронте, где болгарская армия потерпела поражение и была вынуждена фактически капитулировать.

П. предусматривало прекращение военных действий с момента его подписания, вывод болгарских войск с занимаемых ими территорий Греции и Сербии, демобилизацию болгарской армии и сдачу представителям союзников оружия, снаряжения и военных транспортных средств. Части болгарской армии, входившие в состав германских вооруженных сил, подлежали разоружению, а военные и гражданские представители Германии в Австро-Венгрии должны были в 4-дневный срок покинуть страну.

Секретные статьи П., опубликованные в 1919, предусматривали: предоставление войскам Антанты права свободного прохода через территорию Болгарии, оккупацию ряда стратегических пунктов, а также использование портов страны; готовность Болгарии разорвать отношения с Германией и ее союзниками, если этого потребуют державы Антанты.

Сразу же после подписания П., ознаменовавшего начало распада *Четверного союза*, верховный главнокомандующий вооруженными силами Германии П. фон Гинденбург потребовал от своего правительства начать мирные переговоры с Антантой.

П. прекратило действие с момента вступления в силу 9.VIII 1920 *Нейского мирного договора 1919*.

Публ.: Ключников Ю. В., Сабанин А. В. *Международная политика...*, ч. 2, с. 177—78.

САЛОНИКСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ 1938 между Болгарией, с одной стороны, и гос-вами — участниками *Антанты Балканской* — с другой, подписано 31.VII в Салониках (Греция). Срок действия С., подписанного от имени гос-в — участников Балканской Антанты представителем Греции, не был определен.

Стороны обязались воздерживаться от применения силы в отношениях между ними; заявили об отказе от статей *Нейского мирного договора 1919*, ограничивавших вооружение Болгарии, а также от 3-й конвенции, подписанной 24.VII 1923 в итоге работы *Лозаннской конференции 1922—23*

и предусматривавшей создание демилитаризованной зоны (см. *Демилитаризация*) во Фракии.

С., заключенное при содействии западных держав, рассматривавших Болгарию как плацдарм на случай войны с Советским Союзом, позволило монархо-фашистскому режиму Болгарии открыто приступить к вооружению страны, заключить новые контракты на закупку в Германии оружия, военной техники и материалов.

Публ.: BFSP, vol. 142, p. 491—92.

Лит.: История Болгарии: В 2-х т. М., 1954—1955, т. 2, с. 233.

САЛЮТ в международной практике — (от лат. *salus* — приветствие) — торжественная форма приветствия или отдания почестей (напр., артиллерийскими и ружейными залпами, флагами и др.).

Применение С. предусмотрено рядом международных договорных норм (напр., протоколом от 21.XI 1818, принятым на *Аахенском конгрессе*), международными обычаями, а также нац. правилами нек-рых гос-в (напр., Великобритании).

«С. наций» (21 артиллерийский залп) может производиться по случаю офиц. визита *главы государства*, посещения с офиц. визитом иностр. кораблем (соединением кораблей) порта или военно-морской базы, а также в ряде др. случаев.

В настоящее время «С. наций» применяется сравнительно редко.

Лит.: *Сатон Э.* Руководство по дипломатической практике. М., 1947, с. 63—71.

САМАРАНЧ ТОРЕЛЬО (Samarangh Torello) Хуан Антонио (р. 1920), испанский дипломат и общественный деятель.

В 1967—77 — депутат Генеральных кортесов Испании; в 1977—80 — посол Испании в СССР и по совместительству — в МНР.

Видный деятель испанского и международного спортивного движения. С 1966 — пожизненный член Международного олимпийского комитета (МОК), в 1974—78 — первый вице-президент, а с 1980 — президент МОК.

САМБУ Жамсарангийн (1895—1972), гос. деятель и дипломат Монгольской Народной Республики.

На дипломат. службе находился с 1937. В 1937—46 — посланник МНР в СССР; в 1946—50 — заведующий отделом МИД МНР, зам. министра иностр. дел; в 1950—52 — посол МНР в КНДР; в 1952—53 — зам. министра иностр. дел МНР; в 1953—54 — зам. председателя Центрального совета Общества монгольско-советской дружбы; в 1954—72 — председатель Президиума Великого народного хурала МНР.

Лауреат Международной Ленинской премии «За укрепление мира между народами» (1966). Награжден орденами Ленина (1965) и Октябрьской Революции (1971).

САМООБОРОНА в международном праве — один из видов правомерного применения силы в *международных отношениях*. Ст. 51 *Устава ООН* гласит: «Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на члена Организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

Индивидуальная С. представляет собой ответные вооруженные действия гос-ва, предпринимаемые им для защиты или восстановления своей полит. независимости и территориальной неприкосновенности, нарушенных др. гос-вом путем вооруженного нападения (см. также *Агрессии определение*). Действия в порядке С. могут иметь наступательный в военном смысле характер и распространяться на территорию гос-ва-агрессора в той мере, в какой это необходимо для ликвидации последствий и предупреждения возобновления вооруженного нападения. Однако такие действия не

должны носить характера т. наз. превентивной С., т. е. начинаться гос-вом в условиях, когда на него не произведено вооруженное нападение.

Коллективная С. — участие гос-ва в отражении др. гос-вом, находящимся в состоянии индивидуальной С., вооруженного нападения со стороны третьего гос-ва. В международной практике право на коллективную С. часто оформляется двусторонними или многосторонними договорами о взаимной помощи (см. также *Региональные соглашения*). Оказание помощи в рамках коллективной С. может приобретать различные формы — от военных поставок до непосредственных вооруженных действий против гос-ва-агрессора. В отношении начала, осуществления и прекращения вооруженных действий на основе коллективной С. действуют все правила, обязательные для индивидуальной С.

Гос-ва имеют право на С. независимо от того, являются ли они членами ООН.

Лит.: Левин Д. Б. *Международное право и сохранение мира*. М., 1971, с. 141—66.

САМООПРЕДЕЛЕНИЕ см. *Право на самоопределение*.

САМОТЕЙКИН Евгений Матвеевич (р. 1928), советский дипломат, имеет ранг чрезвычайного и полномочного посла.

На дипломат. работе с 1952. В 1952—54 — сотрудник миссии СССР в Финляндии; в 1954—58, 1962 и в 1964 — сотрудник центрального аппарата МИД СССР; в 1958—62 — сотрудник посольства СССР в Норвегии; в 1962—64 — слушатель ВДШ МИД СССР; в 1964—66 — референт Первого секретаря, а в 1966—83 — Генерального секретаря ЦК КПСС; с 1983 — посол СССР в Австралии и по совместительству — посол СССР на Фиджи.

САМСОНОВ Георгий Егорович (р. 1918), советский дипломат, имеет ранг чрезвычайного и полномочного посла.

На дипломат. работе находился с 1953. В 1953—54 и в 1957—61 — сотрудник центрального аппарата МИД СССР; в 1954—57 — сотрудник посольства СССР в Корее; в 1961—64 — советник посольства СССР

в Таиланде; в 1964—66 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; в 1966—70 — советник посольства СССР в Танзании; в 1970—72 — на ответственной работе в центральном аппарате МИД СССР; в 1972—74 — советник-посланник посольства СССР в Сомали; в 1974—78 — посол СССР в Сомали; с 1979 — в отставке.

САМЫЛОВСКИЙ Иван Васильевич (1905—71), советский дипломат, имел ранг чрезвычайного и полномочного посла.

На дипломат. работе находился с 1932. В 1932—33 — сотрудник консульства СССР в Кульдже (Китай); в 1933—36 — на научной работе; в 1936—39 — вице-консул, исполняющий обязанности генерального консула СССР в Кампаре (Китай); в 1939 — на ответственной работе в центральном аппарате НКВД СССР; в 1939—42 — генеральный консул СССР в Кампаре; в 1942—44 — советник посольства СССР в Афганистане; в 1944—47 — заведующий Ближневосточным отделом НКВД (с 1946 — МИД) СССР; в 1947—48 — посол СССР в Афганистане.

САНАКОВЕ Шалва Парсаданович (р. 1916), советский ученый и дипломат, имеет ранг чрезвычайного и полномочного посла.

В 1937—54 — на комсомольской и партийной работе. В 1954—69 — ответственный работник редакции журнала «Международная жизнь», с 1969 — первый зам. главного редактора этого журнала.

Участвовал в работе ряда международных конференций и совещаний, встреч ученых и общественности. Член президиума Советского комитета защиты мира, член бюро *Советского комитета за европейскую безопасность и сотрудничество*.

Доктор ист. наук, профессор.

Автор ряда трудов по истории и теории внешней политики СССР и международных отношений, в их числе: «Великое содружество свободных и суверенных народов» (М., 1964); «Мировая система социализма: Основные проблемы и этапы развития» (М., 1968); «О теории внешней политики социализма» (в соавторстве с Н. И. Капченко) (М., 1977); «Внешняя политика

и борьба идей» (в соавторстве с Н. И. Капченко) (М., 1981).

Заслуженный работник культуры РСФСР (1967). Лауреат Гос. премии СССР (1982). Лауреат премии имени В. В. Воробьёва (1985).

САН-ИЛЬДЕФОНСКИЙ ДОГОВОР 1777 см. *Испано-португальские договоры XV — XVIII вв.*

САНИТАРНЫЕ КОНВЕНЦИИ — договоры международные, предусматривающие осуществление санитарного контроля, т. е. проведение санитарно-карантинных и др. мероприятий в целях борьбы с распространением остроинфекционных (эпидемических) заболеваний. Предусмотренные в С. к. меры обычно стараются проводить таким образом, чтобы не препятствовать осуществлению нормальных связей между гос-вами.

С. к. вошли в международную практику в XIX в. В 1893 была принята С. к., предусматривавшая введение единой системы санитарно-карантинных мероприятий всеми гос-вами; в 1907 — заключено соглашение об учреждении Международного бюро общественной гигиены (МБОГ) в целях сбора данных о распространении эпидемических заболеваний и о методах борьбы с ними (в 1946 функции МБОГ были переданы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)).

В последующие годы заключен ряд С. к. по борьбе с наиболее опасными инфекционными заболеваниями. Осн. документом в этой области являются Международные санитарные правила 1969, которые приняты большинством гос-в, в т. ч. СССР. Правила устанавливают, какие санитарно-карантинные мероприятия по борьбе с наиболее опасными заболеваниями — чумой, холерой, оспой, желтой лихорадкой, сыпным и возвратным тифом — должны применять гос-ва в целях предотвращения распространения этих болезней. Гос-ва-участники обязаны информировать ВОЗ о случаях возникновения на их территории указанных болезней, а также принимать эффективные меры по борьбе с ними: проводить санитарные операции; осуществлять санитарный надзор за морскими судами, поездами и самолетами, совершающими междуна-

родные рейсы; обеспечивать порты и аэродромы персоналом и оборудованием для применения предусмотренных Правилами санитарных мероприятий и т. д. СССР является участником ряда многосторонних и двусторонних С. к.

Санитарный контроль регулируется также актами нац. законодательства. Так, в соответствии с *Законом СССР о Государственной границе СССР 1982* на советских границах осуществляется санитарно-карантинный, ветеринарный и фитосанитарный контроль. В случае угрозы распространения особо опасных инфекционных болезней на территорию СССР или иностр. гос-ва сообщение через гос. границу СССР по решению Совета Министров СССР может быть временно ограничено или прекращено, может быть также установлен карантин для пересекающих гос. границу СССР людей, животных, грузов, семенного и посадочного материала, иной продукции животного и растительного происхождения.

САНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ см. *Санитарные конвенции.*

САНКЦИИ в международном праве (от лат. *sanctio* — строжайшее постановление) — термин, к-рый применяется для обозначения: 1) одного из структурных элементов нормы международного права; 2) принудительных мер по Уставу ООН; 3) формы ответственности международно-правовой; 4) реторсий и репрессалий.

САН-РЕМО КОНФЕРЕНЦИЯ 1920 — заседание Верховного совета Антанты; состоялось 19—26.IV в Сан-Ремо (Италия), было созвано для достижения договоренности между державами-победительницами в первой мировой войне 1914—18 по ряду вопросов, оставшихся нерешенными на Парижской мирной конференции 1919—20.

В К. приняли участие премьер-министры Франции, Великобритании, Италии, а также посол Японии во Франции. США были представлены наблюдателем. Представители Греции и Бельгии принимали участие лишь при обсуждении вопросов, затрагивавших интересы их стран.

На К. был выработан предварительный проект мирного договора с Турцией, послуживший основой *Севрского*

мирного договора 1920 и в основном учитывавший интересы Великобритании. Решением К. были утверждены мандаты (см. *Мандатная система*) Великобритании на Палестину и Ирак (включая Мосул), Франции — на Сирию и Ливан. По условиям подписанного на К. соглашения по нефтяной проблеме Великобритания гарантировала Франции 25 % будущей добычи мосульской нефти, а Франция согласилась обеспечить вывоз этой нефти через территорию Сирии к Средиземному морю.

Отклонив просьбу Германии об увеличении вдвое контингента германских войск по сравнению с предусмотренным *Версальским мирным договором 1919*, союзники потребовали выполнения Германией военных и репарационных условий и пригласили ее представителей для непосредственных переговоров (см. *Спа конференция 1920*).

Заключительный день работы К. был посвящен рассмотрению т. наз. «русского вопроса» — об отношении к Советской Республике. Обсудив доклад представителей Высшего эконом. совета союзников, встречавшихся 8—10.IV 1920 в Копенгагене с главой советской торговой делегации Л. Б. Красным (см. *Центросоюза миссия*), К. направила Красину приглашение прибыть в Лондон для продолжения переговоров.

Взяв курс на признание Советской России де-факто, руководители Антанты тем не менее не отказались и от интервенционистских планов. В последние дни работы К. войска панской Польши при активной поддержке империалистических гос-в начали наступление против Советской России на Украине.

Лит.: История дипломатии, т. 3, с. 210—11.

САН-СТЕФАНСКИЙ МИРНЫЙ ДОГОВОР 1878 (прелиминарный) подписан 19.II (3.III) в Сан-Стефано (совр. Ешилькёй, близ Стамбула); завершил русско-турецкую войну 1877—78.

Потерпев полный разгром в войне, Турция в начале 1878 обратилась к России с просьбой о перемирии. Оно было подписано 19(31).I в Адрианополе (Эдирне), причем Турция обя-

залась принять условия мира, выдвинутые Россией.

Согласно Д. Болгария от Дуная до Эгейского моря и от Черного моря до Охридского оз. превращалась в номинально зависимое от Турции, но автономное княжество с правом избрания князя; турецкие вооруженные силы выводились из Болгарии, рус. войска оставались там на 2 года; устанавливалась полная независимость Сербии, Черногории и Румынии с предоставлением им новых территорий (Румыния получала Северную Добруджу); Босния и Герцеговина получали автономию; к России отходили отторгнутая от нее в 1856 часть Бессарабии (кроме о-вов в устье Дуная), а также Ардаган, Карс, Батум, Баязет; Турция обязывалась выплатить России 310 млн. руб. для возмещения военных издержек и убытков российских подданных; она соглашалась ввести в обл. Фессалии (совр. территория Греции) и в Албании управление, сходное с установленным на Крите в 1868, и осуществить реформы в Армении.

Д. вызвал резкое противодействие западных держав, в особенности Великобритании и Австро-Венгрии. На *Берлинском конгрессе 1878* он был заменен многосторонним договором, значительно менее выгодным для России и Болгарии. Однако важнейший полит. итог русско-турецкой войны, закрепленный в Д., — освобождение Болгарии от турецкого господства, восстановление болгарской нац. государственности — был сохранен (хотя и с заметным уменьшением территории болгарского княжества).

Публ.: Сборник договоров России..., с. 159—75.

Лит.: Чернов С. Л. Внешняя политика России и взаимоотношения держав на заключительном этапе Восточного кризиса 1877—1878. М., 1983; История дипломатии, т. 2.

САН-ФРАНЦИССКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ 1945 по выработке Устава *Организации Объединенных Наций* состоялась 25.IV — 26.VI. Была созвана по решению *Крымской (Ялтинской) конференции 1945* об учреждении всеобщей международной организации «для поддержания мира и безопасности».

Приглашения на К. были направлены от имени правительств СССР, США, Великобритании и Китая правительствам 42 гос-в, подписавших Декларацию Объединенных Наций от 1.I 1942 (см. *Вашингтонская декларация 1942*) или присоединившихся к ней позднее и объявивших войну странам «оси» до 1.III 1945: Австралии, Бельгии, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гаити, Гватемалы, Гондураса, Греции, Доминиканской Республики, Египта, Индии, Ирака, Ирана, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Либерии, Ливана, Люксембурга, Мексики, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Панама, Парагвая, Перу, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сирии, Турции, Уругвая, Филиппин, Франции, Чехословакии, Чили, Эквадора, Эфиопии, Югославии, Южно-Африканского Союза.

30.IV на К. были приглашены правительства Белорусской ССР, Украинской ССР, Аргентины, 5.VI — Дании. Всего в К. участвовало 50 гос-в. Неоднократные предложения делегации СССР пригласить на К. временное правительство Польши отклонялись делегациями западных держав под предлогом того, что решение Крымской конференции о реорганизации польского правительства еще не было выполнено. Однако по настоянию делегации СССР 23.VI К. решила считать Польшу членом — учредителем ООН и оставить в *Уставе ООН* место для подписания его польским правительством.

Советскую делегацию на К. возглавлял посол СССР в США А. А. Громыко. В нее входили видные советские дипломаты, ученые, военные: А. А. Соболев, К. В. Новиков, С. К. Царякин, А. Ф. Васильев, К. В. Родионов, С. А. Голунский, С. Б. Крылов. (С 25.IV по 10.V в работе К. участвовал В. М. Молотов, возглавлявший в тот период советскую делегацию.)

Выработка Устава ООН осуществлялась на основе предложений, подготовленных *Думбартон-Окс конференцией 1944*, положений о процедуре голосования в *Совете Безопасности ООН*, согласованных на Крымской конференции и получивших название «ялтинская формула», а также много-

численных дополнений и поправок, представленных гос-вами — участниками К.

На основе дополнений и поправок, представленных советской делегацией, в Устав ООН был включен целый ряд принципиально важных положений.

Так, в *преамбule* говорилось о решимости народов Объединенных Наций «избавить грядущие поколения от бедствий войны».

Ст. 1 Устава по инициативе делегации СССР была дополнена положениями о том, что улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, к-рые могут привести к нарушению мира, должно проводиться «в согласии с принципами справедливости и международного права», что дружественные отношения между нациями должны развиваться «на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов», а также указанием, что одной из целей организации является поощрение и развитие уважения к осн. правам человека и осн. свободам для всех, «без различия расы, пола, языка и религии».

В ходе К. были выработаны новые положения, повышающие роль и значение *Генеральной Ассамблеи ООН*. Вместе с тем К. отклонила попытки предоставить Генеральной Ассамблее такие же права, как и Совету Безопасности, и даже сделать Генеральную Ассамблею высшим органом, подчинив ей Совет Безопасности. Согласно Уставу Генеральная Ассамблея уполномочивается «обсуждать любые вопросы или дела в пределах... Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных ... Уставом» (ст. 10), но без права выносить рекомендации, касающиеся спора или ситуации, когда Совет Безопасности выполняет свои функции по отношению к данному спору или ситуации, «если Совет Безопасности не запросит об этом» (ст. 12); «рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая, по мнению Ассамблеи, могла бы нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями...» (ст. 14).

В соответствии с предложениями, выдвинутыми в Думбартон-Оксе, на К. было решено возложить главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности на Совет Безопасности и предоставить ему право действовать от имени всех членов ООН «при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности» (ст. 24).

В связи с этим острая дискуссия возникла по вопросу о порядке голосования в Совете Безопасности. Делегации США и Великобритании пытались добиться от СССР отступления от смысла «ялтинской формулы» путем такой ее интерпретации, к-рая ограничивала бы принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности (см. *Единогласия принцип*).

Благодаря настойчивым усилиям советской стороны К. одобрила «ялтинскую формулу». Принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности получил закрепление в Уставе ООН: решения Совета Безопасности по всем, кроме процедурных, вопросам считаются принятыми, «когда за них поданы голоса семи членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета» (ст. 27).

Длительные дебаты вызвал вопрос об опеке (см. *Опеки международная система*), соглашение по к-рому было достигнуто на Крымской конференции. Советская делегация предложила, чтобы одной из осн. задач системы опеки была подготовка зависимых территорий при активном участии их населения «к самоуправлению и самоопределению, имея целью ускорить достижение ими полной национальной независимости». Хотя из-за возражений колониальных держав это предложение не было принято в полном виде, в Уставе зафиксировано, что ООН будет способствовать прогрессивному развитию населения подопечных территорий «в направлении к самоуправлению или независимости, как это может оказаться подходящим для специфических условий каждой территории и ее народов и имея в виду свободно выраженное желание этих народов» (ст. 76).

Было решено, что все функции ООН в отношении стратегических р-нов

должны осуществляться Советом Безопасности, а в отношении «всех районов, не отнесенных к числу стратегических», — Генеральной Ассамблеей (ст. 83, 85). Для осуществления функций ООН в отношении соглашений об опеке в помощь Генеральной Ассамблее был создан *Совет по опеке ООН*.

К. учредила *Международный Суд*, являющийся главным судебным органом ООН (ст. 92).

В день подписания Устава (26.VI 1945) участники К. заключили Временное соглашение о создании Подготовительной Комиссии с местопребыванием в Лондоне, к-рая должна была действовать до созыва первой сессии ГА ООН и избрания *генерального секретаря ООН*.

Документы К. свидетельствуют о том, что создание ООН явилось следствием ярко выраженной воли народов к миру, результатом сотрудничества гос-в различных социальных систем.

Публ.: Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. Т. 5. Конференция Объединенных Наций в Сан-Франциско. М., 1980.

САН-ФРАНЦИССКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ 1951 состоялась 4—8.IX; завершилась подписанием сепаратного мирного договора с Японией на основе американо-английского проекта, к-рый был подготовлен без участия СССР, внесшего огромный вклад в разгром милитаристской Японии во время *второй мировой войны*.

Инициаторами созыва К. выступили США и Великобритания. В ней участвовало 51 гос-во, а также марионеточное «правительство» оккупированной в то время французскими вооруженными силами южной части Вьетнама. КНР, КНДР, МНР и ДРВ на К. приглашены не были; Индия и Бирма отказались прислать делегатов. Подавляющее большинство стран, представленных на К., лишь символически находились в состоянии войны с Японией.

СССР, последовательно отстаивая демократические принципы мирного урегулирования с Японией, принял участие в К., с тем чтобы внести предложения, направленные на ук-

репление мира и безопасности на Дальнем Востоке.

При открытии К. СССР, поддержанный Польшей и Чехословакией, вновь поставил вопрос о приглашении на нее КНР, однако советское предложение было отклонено. США удалось навязать К. беспрецедентные *правила процедуры*, к-рые фактически были направлены на то, чтобы превратить ее в механизм утверждения американо-английского проекта договора, объявленного окончательным еще 13.VIII 1951, т. е. до открытия К. Однако расчеты западных держав не оправдались.

В выступлении главы советской делегации А. А. Громыко 5.IX было убедительно показано, что навязываемый Соединенными Штатами Америки договор противоречит согласованным решениям союзных держав, принятым на *Крымской (Ялтинской) конференции 1945* и *Берлинской (Потсдамской) конференции 1945*; не гарантирует безопасности стран, пострадавших от японской агрессии; создает условия для возрождения японского милитаризма; незаконно закрепляет пребывание иностр. вооруженных сил в Японии; расчищает путь к ее участию в агрессивных военных блоках; не обеспечивает демократических прав японского народа; нарушает законные права СССР и КНР по территориальным вопросам; игнорирует законные требования гос-в, пострадавших от японской агрессии, относительно *репараций*.

Советские поправки и дополнения к проекту договора предусматривали: урегулирование территориальных вопросов на основе международных соглашений (признание Японией *суверенитета* КНР над Маньчжурией, Тайванем, Пескадорскими о-вами (Пэнхуледао) и нек-рыми др. группами мелких о-вов, суверенитета СССР над южной частью Сахалина и Курильскими о-вами и отказ Японии от всех прав, правооснований и претензий на эти территории; признание суверенитета Японии над рядом о-вов, входивших в ее состав до 7.XII 1941, к-рые США без к.-л. законных оснований хотели от нее отторгнуть); ограничение японских вооруженных сил и военного производства размера-

ми, необходимыми для обороны; запрещение Японии вступать в военные союзы, направленные против к.-л. из воевавших против нее стран; вывод из страны всех оккупационных войск и запрещение размещения на ее территории иностр. войск; свободное развитие мирных отраслей японской промышленности, внешней торговли и хозяйства; допуск Японии на одинаковых с др. гос-вами условиях к источникам сырья; обязательство Японии возместить убытки странам, пострадавшим от ее агрессии, с определением размеров и источников репараций. СССР требовал привлечь к подписанию договора КНР и др. азиатские страны, к-рые вели борьбу против японской агрессии.

Опасаясь, что советские предложения встретят поддержку участников К., ее председатель, госсекретарь США Д. Ачесон не допустил их обсуждения, заявив, что они якобы «не относятся к повестке дня».

Империалистические условия договора натолкнулись на возражения и нек-рых др. участников К. Однако США при поддержке союзников добились подписания договора без учета внесенных поправок. Существенную помощь оказала им японская сторона, заявившая 7.IX о согласии с проектом договора. Церемония подписания договора состоялась 8.IX; СССР, Польша и Чехословакия его не подписали.

Сан-Францисский мирный договор 1951 прекращал состояние войны между Японией и др. его участниками, к-рые заявляли о признании полного суверенитета японского народа над страной. Союзными странами в войне против Японии объявлялись лишь те гос-ва, к-рые присоединились к договору. Состояние войны между Японией и СССР, Китаем, Бирмой, Индией и рядом др. гос-в т. обр. прекращено не было.

Япония признавала независимость Кореи и решения *Совета Безопасности ООН* о бывш. японских подмандатных территориях (см. *Мандатная система*), отказывалась от всяких претензий на Курильские о-ва, Южный Сахалин, а также Тайвань, о-ва Пэнхуледао, Спратли и Парасельские острова. Однако в договоре умалчива-