

В. Н. Комаров

И. Н. Шталь

**организация,
планирование
и управление
предприятиями
горной
промышленности**

В. И. КОМАЩЕНКО, И. Н. ШКОЛА

Организация, планирование и управление предприятиями горной промышленности

*Допущено Министерством
высшего и среднего специального
образования СССР
в качестве учебника
для студентов,
обучающихся по специальности
«Физические процессы
горного производства»*



МОСКВА «ВЫСШАЯ ШКОЛА»

Рецензенты: кафедра организации и планирования горного производства Харьковского инженерно-экономического института; доц. Н. Я. Лобанов

Комащенко В. И., Школа И. Н.

К63 Организация, планирование и управление предприятиями горной промышленности: Учебник для вузов.—М.: Высш. школа, 1980.—352 с., ил.

В пер. 1 р 10 к.

В учебнике рассмотрены основные теоретические вопросы и методические указания по организации производства, планированию и управлению горными предприятиями. Освещены принципы организации и передовые методы управления, организации труда и заработной платы, вопросы технического нормирования, методы и порядок разработки текущих и перспективных планов и т. д.

Изложены вопросы экономического анализа производственно-хозяйственной деятельности, учета и отчетности горного предприятия.

К $\frac{30701-460}{001(01)-80}$ БЗ-4-11-80 2501000000 ББК 65.9(2)304.11
338 : 6П1

ВВЕДЕНИЕ. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА «ОРГАНИЗАЦИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГОРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

§ 1. Социалистическая промышленность — ведущая отрасль народного хозяйства

Народное хозяйство является совокупностью отраслей материального производства. В основе деления народного хозяйства на отрасли лежит общественное разделение труда, закономерности которого определяются социалистическим способом производства. Отраслями народного хозяйства являются: промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, связь, торговля.

Промышленность — ведущая отрасль материального производства, занимающаяся добычей природных сырьевых ресурсов (добывающая промышленность), обработкой промышленного и сельскохозяйственного сырья (обрабатывающая промышленность), превращением этого сырья в средства производства и предметы потребления. В настоящее время промышленность насчитывает более 300 отраслей.

Ведущая роль социалистической промышленности определяется тем, что она является материальной основой социалистического производства, воздействует на развитие других отраслей народного хозяйства. Промышленность производит и поставляет народному хозяйству средства и предметы труда, создавая тем самым материальные условия для технического прогресса, развития производительных сил и повышения производительности общественного труда. Промышленность производит основную массу предметов личного потребления. Следовательно, от развития промышленности зависит и уровень народного потребления, удовлетворение растущих материальных и культурных потребностей народа. Промышленность играет главную роль в обеспечении технико-экономической независимости страны и укреплении ее оборонной мощи.

По характеру продукции и по роли в процессе воспроизводства все промышленное производство делится на две группы: группа «А» — производство средств производства и группа «Б» — производство предметов потребления.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л. И. Брежнев говорил: «Стержень экономической стратегии партии, пронизывающий и десятую пятилетку и долгосрочную перспективу,—

дальнейшее наращивание экономической мощи страны, расширение и коренное обновление производственных фондов, обеспечение устойчивого сбалансированного роста тяжелой промышленности — фундамента экономики.

Это ставит огромные задачи перед отраслями, которые должны удовлетворять растущие потребности страны в металлах, топливе, энергии, химической продукции, лесе и строительных материалах»¹.

Большие задачи были поставлены перед промышленностью в десятой пятилетке. Основная из них — расширение и совершенствование индустриальной базы развития социалистической экономики, особенно сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, повышение технического уровня и эффективности производства, коренное улучшение качества продукции. В десятой пятилетке предусмотрено увеличить производство промышленной продукции на 36%, в том числе производство средств производства — на 38—42%, производство предметов потребления — на 30—32 %².

§ 2. Краткая характеристика горной промышленности

Минеральное сырье имеет исключительно важное значение для развития народного хозяйства страны. В нем нуждаются все без исключения отрасли. Поэтому развитие народного хозяйства во многом определяется подготовкой минерально-сырьевой базы и уровнем развития горнодобывающей промышленности. За годы социалистического строительства горная промышленность развивалась весьма интенсивно. Доля СССР в мировой добыче полезных ископаемых постоянно повышалась. На XXV съезде КПСС отмечалось, что надежная обеспеченность страны сырьевыми ресурсами играет важную роль в обеспечении сбалансированного роста экономики. Дальнейшее развитие получает горная промышленность в десятой пятилетке. Так, в 1980 г. добыча угля достигнет 805 млн. т; нефти, включая газовый конденсат, — 640 млн. т, газа — 435 млрд. м³, возрастет добыча руд черных и цветных металлов, калийных солей, фосфорного сырья и других полезных ископаемых.

Различают следующие полезные ископаемые: металлические (руды черных, цветных и благородных металлов, радиоактивных и редких элементов), неметаллические (сырье для металлургической, химической и других отраслей промышленности), горючие (уголь, газ, горючие сланцы, торф и др.) и строительные горные породы. В соответствии с классификацией минерального сырья горная промышленность подразделяется на следующие основные отрасли: рудодобывающую (горноруд-

¹ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 42.

² См.: Там же, с. 136.

ную); горно-химическую; топливодобывающую; нерудных полезных ископаемых.

Способы и технология добычи твердых полезных ископаемых приведены на рис. В.1.

Предприятия горнорудной промышленности осуществляют добычу и переработку железной и марганцевой руды, а также

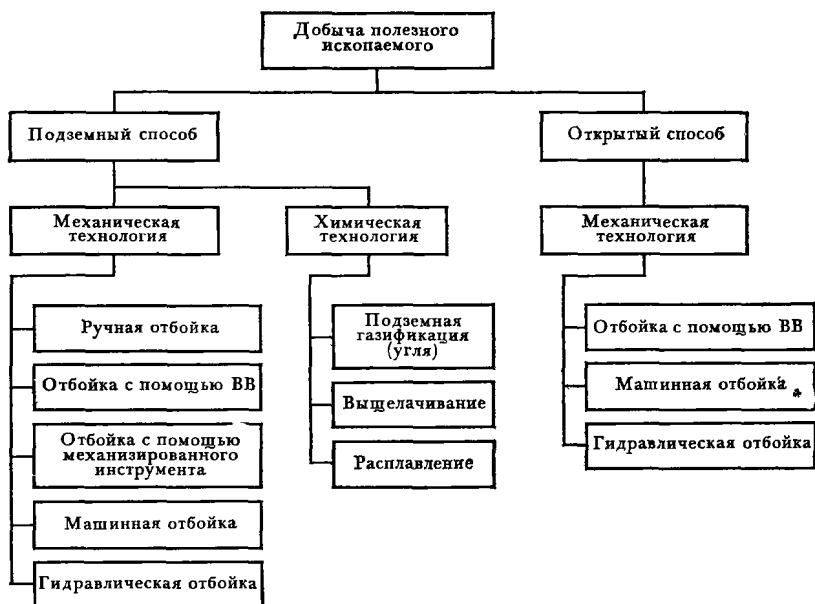


Рис. В.1. Способы и технология добычи твердых полезных ископаемых

ряда руд цветных и благородных металлов для металлургической промышленности. Несмотря на то что в последнее время широкое распространение получили различные полимерные и другие материалы, металлы остаются основой технической базы народного хозяйства.

За годы социалистического хозяйствования горнорудная промышленность значительно увеличила объем своего производства. Так, к концу десятой пятилетки предусмотрено добыть сырой железной руды 560 млн. т¹, обеспечивающей производство стали в 1980 г. в количестве 160—170¹ млн. т и готового проката—115—120 млн. т². Масштабы развития горнорудной промышленности определяются прежде всего обеспеченностью

¹ См: Виноградов В. С. Пути повышения эффективности работы горнорудных предприятий черной металлургии СССР.— Горный журнал, 1978, № 1, с. 3.

² См: Материалы XXV съезда КПСС, с. 180.

запасами полезных ископаемых. На территории нашей страны имеются месторождения практически всех видов полезных ископаемых. В настоящее время по величине разведанных запасов минерального сырья СССР занимает ведущее место в мире.

Основными условиями, определяющими интенсивное развитие горнорудной промышленности в нашей стране, являются: общенародная (государственная) собственность на средства производства; развитие народного хозяйства по единому плану; планомерное проведение разведочных работ с целью равномерного размещения горнорудных предприятий в различных экономических регионах.

В состав горнорудных объединений (предприятий) входят: рудники, шахты и карьеры по добыче руды; дробильные, обогащательные и агломерационные фабрики, фабрики окомкования. Все большее значение приобретает строительство горно-обогащательных комбинатов, включающих в свой состав карьеры по добыче сравнительно бедных руд открытым способом, обогащательные и агломерационные фабрики для их дальнейшего обогащения.

Горнорудная промышленность имеет ряд особенностей, отличающих ее от других отраслей промышленности. Своеобразие отрасли проявляется в характере размещения ее предприятий, связанного с расположением месторождений полезных ископаемых в различных горно-геологических и климатических условиях. Практически горнорудные предприятия представляют собой одно целое с месторождениями соответствующих полезных ископаемых.

Важнейшей особенностью горнорудной промышленности является зависимость производственной мощности предприятий и сроков их функционирования от размеров запасов полезных ископаемых. Вследствие того, что горнорудным предприятиям приходится иметь дело с предметом труда, находящимся в недрах земли, при строительстве рудников и шахт значительные суммы капитальных вложений затрачиваются на проведение капитальных выработок по вскрытию месторождения и подготовке запасов к выемке. Это обуславливает особую структуру основных производственных фондов горнорудных предприятий, которая характеризуется преобладанием пассивной части основных фондов (здания, сооружения, горные выработки), на долю которых приходится 60—75 %¹.

Характерной особенностью горнорудных предприятий является потребность в больших объемах капитальных вложений на действующих рудниках и горно-обогащательных комбинатах без прироста их производственной мощности. Это обуславливается необходимостью вскрытия и подготовки новых нижележа-

¹ См.: Школа И. Н., Беланов П. М. Основные производственные фонды горнорудного предприятия. М., Недра, 1978, с. 30, 32.

щих горизонтов, проведения капитальных траншей на глубокие горизонты карьеров, вовлечением в эксплуатацию более бедных и труднодоступных залежей полезных ископаемых. Все это вызывает быстрое увеличение стоимости основных производственных фондов на горнорудных предприятиях и является причиной высокой фондоемкости горнорудной промышленности. Ниже приведены данные о росте стоимости основных производственных фондов по объектам производства на основных железорудных месторождениях за последние пятнадцать лет (в %) ¹:

Месторождения	Шахты	Карьеры	Дробильно-сортировочные и обогащательные фабрики	Агрегационные и окислительные фабрики	Транспортные цехи	Прочие
УССР	162,0	380,5	750,5	642,3	639,4	627,3
КМА	127,6	775,8	535,6	102,8	1007,2	1058,6
Урала	373,4	237,2	313,1	533,6	211,3	229,3
Казахской ССР	—	279,9	143,3	887,25	348,5	598,6
Северо-Запада РСФСР	—	340,8	416,6	—	284,8	455,8

Особенностью горнорудной промышленности является также наличие существенных внутриотраслевых различий, проявляющихся в применении разных систем разработки месторождений полезных ископаемых, различной технологии и механизации работ, что в свою очередь оказывает влияние на уровень технико-экономических показателей работы предприятий отрасли.

Горнорудная промышленность связана со многими отраслями народного хозяйства, но главным образом с металлургией. Это определяет следующую структуру основных фондов, на пример черной металлургии (в %):

Черная металлургия, всего	100,0
В том числе производство:	
горнорудное	21,0
металлургическое	71,3
коксохимическое	4,8
огнеупоров	2,9

За последние годы в горнорудной промышленности произошли крупные положительные сдвиги, вызванные быстрым развитием научно-технического прогресса. Так, значительно обновился и пополнился парк оборудования и машин на рудниках и карьерах. Широкое применение нашли буровые каретки СБКНС-2, СБKH-2П, комплексы для проходки восстающих

¹ См.: Школа И. Н., Беланов П. М. Основные производственные фонды горнорудного предприятия. М., Недра, 1978, с. 36.

КПВ-1, КПРС-1, буровые колонки ЛК-68, БК-1В, перфораторы ПК-50 и др. Шахты продолжают оснащаться новыми погрузочными и погрузочно-доставочными машинами, вибрационными конвейерами и вибролюками.

Техническое перевооружение отрасли при подземном способе добычи руды определяется следующими системами разработки: подэтажного обрушения с торцевым выпуском руды и доставкой ее самоходными машинами; подэтажного обрушения с площадным выпуском и доставкой руды самоходными машинами; этажной и подэтажной камерной выемки с доставкой руды самоходными машинами и вибровыпуском; с закладкой выработанного пространства и др.

На карьерах горно-обогатительных комбинатов продолжается замена применяемых автосамосвалов большегрузными типа БелАЗ-540 и БелАЗ-548А. Увеличилась доля бурения скважин станками шарошечного бурения СБШ-250 для скважин диаметром 214—260 мм и огневого бурения СБО-1 и СБО-2 для скважин диаметром 160—250 мм. Получает развитие комбинированное (шарошечно-огневое) бурение.

Успешное осуществление заданий, стоящих перед горной промышленностью по обеспечению страны минеральным сырьем в необходимых объемах и соответствующего качества, является важной задачей создания материально-технической базы коммунизма.

§ 3. Предмет и задачи курса

Среди социально-экономических наук, объектом изучения которых являются производственные отношения, складывающиеся между людьми, и законы, управляющие развитием общественного производства, ведущее место занимает политическая экономия. Политическая экономия социализма изучает производственные отношения в социалистическом обществе, действие познанных и используемых в интересах общества объективных экономических законов социализма. Конкретные экономические науки изучают формы проявления этих законов в различных отраслях народного хозяйства, на предприятиях.

Предметом курса «Организация, планирование и управление предприятиями горной промышленности» является исследование закономерностей развития и функционирования горных предприятий, форм проявления и использования экономических законов социализма в данной области материального производства, путей и способов успешного выполнения плановых заданий при наименьших затратах трудовых, материальных и финансовых ресурсов на основе научно-технического прогресса и передового опыта работы.

Методологической основой курса является метод диалекти-

ческого материализма, позволяющий рассматривать все вопросы организации, планирования и управления производством во взаимной связи, взаимной обусловленности и непрерывном поступательном развитии с учетом замены менее совершенных форм более прогрессивными, полнее соответствующими требованиям научно-технического прогресса, растущему культурному и профессиональному уровню работников предприятий, их всевозрастающему участию в управлении производством.

Данный курс тесно связан с экономическими (экономика горнорудной промышленности, анализ производственно-хозяйственной деятельности, теоретическая и промышленная статистика, экономическое прогнозирование и программирование и др.) и техническими (технология, механизация и организация подземных и открытых горных работ, технология, механизация и организация проведения горных выработок, переработка и качество полезных ископаемых, буровзрывные работы, проветривание и водоотлив и др.) дисциплинами.

Содержание курса определяется его задачами — научить будущих работников горнорудной промышленности современным методам социалистического хозяйствования, вооружить знаниями в области научной организации производства, планирования и управления, достаточными для квалифицированного решения задач, возникающих на практике. На современном этапе коммунистического строительства с его высокими темпами научно-технического прогресса, качественными изменениями в экономике производства и характере труда неуклонно возрастают требования к экономическому образованию кадров.

Экономическая подготовка выступает в современных условиях в качестве важнейшего фактора повышения научного уровня хозяйствования, роста инициативы, активности трудящихся в осуществлении Программы КПСС в области развития народного хозяйства страны. В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» разработана система мер по дальнейшему совершенствованию планового руководства экономикой, повышению творческой активности и инициативы трудовых коллективов.

В курсе «Организация, планирование и управление предприятиями горной промышленности» дается краткая характеристика отрасли и основные направления ее развития, приводятся формы организации производства и труда, заработной платы, описывается научная организация и техническое нормирование труда, принципы и порядок разработки техпромфинплана, основные положения по организации управления предприятиями и его совершенствованию. В достаточном объеме изложены основы учета и анализа производственно-хозяйственной деятельности горнорудного предприятия, даны основы приемов по ис-

пользованию экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники.

Книга написана в соответствии с программой курса «Организация, планирование и управление предприятиями» для студентов горных специальностей вузов.

Авторы выражают искреннюю признательность д-ру техн. наук, проф. М. А. Ревазову, д-ру эконом. наук, проф. Г. И. Зинченко, Г. В. Караману, Л. П. Дьяковой, Н. В. Григорьеву, а также рецензентам: д-ру эконом. наук, проф. К. Д. Науменко и сотрудникам кафедры организации и планирования горного производства Харьковского инженерно-экономического института; канд. эконом. наук, доц. Н. Я. Лобанову за замечания и предложения, которые во многом способствовали улучшению содержания книги.

РАЗДЕЛ I. УПРАВЛЕНИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (ПРЕДПРИЯТИЯМИ) ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Сущность управления

Управление производством в системе социалистических производственных отношений является объективной необходимостью, обусловленной общественным характером труда и общественной собственностью на средства производства. Управление устанавливает согласованность между индивидуальными работами и выполняет общие функции, возникающие в ходе осуществления производственного процесса. При социализме управление характеризуется планомерным сотрудничеством и взаимопомощью свободных от эксплуатации людей, объединенных общей целью повышения эффективности общественного производства, активным участием в осуществлении задач строительства коммунистического общества. На этапе развитого социализма управление становится решающим звеном в деле повышения производительности общественного труда, снижения затрат на производство и реализацию продукции. Следовательно, управление есть механизм хозяйствования, призванный обеспечить успешное развитие экономики.

Предметом управления как механизма хозяйствования в масштабе горнорудного объединения (предприятия) является целенаправленная, планомерная и квалифицированная организация деятельности коллектива объединения (предприятия) для выполнения государственного задания по добыче и обогащению полезного ископаемого с оптимальными экономическими результатами.

Целью управления социалистическим производством является создание материально-технической базы коммунизма, формирование у трудящихся коммунистического отношения к труду, воспитание всесторонне развитого человека.

Коллектив объединения (предприятия) и каждого его производственного подразделения представляет собой органическое единство двух частей — управляющей и управляемой. Управляющая часть производственного коллектива представляет собой группу людей, имеющую дело с выработкой решений и руководством их реализацией, а управляемая часть — это груп-

па людей, имеющая дело с непосредственным производством конечного (готового) продукта. К управляющей части горнорудного объединения (предприятия) относится аппарат управления: дирекция, руководители рудников, шахт, цехов, участков и находящийся в их непосредственном подчинении аппарат функциональных отделов и служб. К управляемой части — коллектив работников, находящихся непосредственно на определенных рабочих местах и выполняющих свои профессиональные обязанности.

Воздействие управляющей части на управляемую выражается в организации ее работы с применением передовой техники и технологии, прогрессивных методов производства и труда, что создает условия для неуклонного роста производительности труда и экономного использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Коллективы трудящихся предприятий сознательным и творческим отношением к труду, соблюдением трудовой дисциплины обеспечивают успешное выполнение указаний и распоряжений органов управления. Вместе с тем трудящиеся через партийные, профсоюзные и другие общественные организации вносят предложения по совершенствованию системы управления и подвергают критике недостатки, допущенные аппаратом управления в руководстве производством. Управление деятельностью коллектива предприятия будет успешным лишь только тогда, когда управляющая и управляемая части наиболее целеустремленно и согласованно воздействуют на повышение эффективности производства.

Управление как процесс руководства включает в себя функции организации, планирования, учета, контроля и анализа производственно-хозяйственной деятельности объединения (предприятия). Организация процесса производства используется управлением для применения наиболее прогрессивных форм специализации и кооперирования труда, рационального использования средств производства, внедрения передовых методов труда. В. И. Ленин так оценивал значение организации в управлении: «Может ли сила сотни превышать силу тысячи? Может и превышает, *когда сотня организована*. Организация удесятерит силы»¹. Планирование используется управлением для разработки оптимальных планов развития научно-технической, производственно-хозяйственной, финансовой и социальной деятельности объединения (предприятия). Учет, отражающий результаты деятельности объединения (предприятия), управление использует для оценки результатов его работы, регулирования текущей деятельности объединения (предприятия) и составления перспективных и текущих планов. Контроль опирается на данные учета результатов деятельности и используется управлением для проверки хода выполнения техпромфинплана и

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 24, с. 34.

исполнения распоряжений. Анализ работы объединения (предприятия) используется управлением для выявления узких мест, внутренних резервов, оценки эффективности применяемой техники, методов организации производства и труда, изыскания путей и средств дальнейшего совершенствования производства.

Эффективность выполнения перечисленных функций управления характеризуется его экономичностью, оперативностью, надежностью и оптимальностью. Экономичность системы управления определяется снижением в затратах на производство расходов по содержанию аппарата управления, неуклонным ростом производительности труда и общих результатов производственно-хозяйственной деятельности предприятия. Оперативность управления — это скорость подготовки и исполнения принятых решений, обеспечивающих ритмичный ход производственного процесса и реализации готовой продукции. Надежность управления — это достоверность текущей информации, отображающей состояние и ход производственного процесса. Оптимальность — это нахождение в имеющихся условиях наилучших (оптимальных) технических, технологических, экономических и организационных решений и их реализация.

Чтобы управлять производством, организацией труда, планированием и экономикой с наибольшим эффектом, система управления должна быть динамичной и соответствовать тем особенностям и потребностям народного хозяйства, которые являются ведущими на данном этапе. «Все искусство управления и политики,— писал В. И. Ленин,— состоит в том, чтобы своевременно учесть и знать, где сосредоточить свои главные силы и внимание»¹.

В современных условиях, характеризующихся сложностью производства, управлять по опыту, на основе интуиции невозможно. Надо изучать законы, закономерности и принципы управления, правила построения системы управления, методы управления, создавать технику и разрабатывать технологию управления, совершенствовать его организацию. Поэтому в центре внимания Коммунистической партии всегда были вопросы управления, определение путей его дальнейшего развития. Об этом свидетельствуют документы партии и правительства в области дальнейшего развития и совершенствования системы управления, повышения его качества. Так, в частности, в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» (июль 1979 г.) отмечается необходимость совершенствования методов планового руководства экономикой, развития демократических начал в управлении производством, повышения творческой инициативы трудовых коллективов.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 85.

§ 2. Требования, предъявляемые к организации управления объединениями (предприятиями)

Организация управления производством осуществляется как непрерывный и целенаправленный процесс воздействия государства и его органов на управляемые объекты при помощи соответствующих форм и методов, основанных на принципах управления, в целях достижения оптимальных результатов при наименьших затратах. В связи с постоянным совершенствованием и развитием производства повышаются и требования, предъявляемые к управлению объединениями (предприятиями).

Предпосылкой для предъявления новых значительно более высоких требований к организации управления производством в горнорудной промышленности является ускорение научно-технического прогресса, в том числе применение комплексной механизации на базе современного высокопроизводительного бурового, погрузочного и транспортного оборудования для открытых работ и современных методов взрывных работ, повышение интенсивности и концентрации работ при добыче полезного ископаемого подземным способом, внедрение высокопроизводительных систем разработки с отбойкой рудной массы глубокими скважинами, применение буровых станков и погрузочных машин с дистанционным управлением и т. д.

Важную роль в повышении эффективности организации управления занимает информационная система. Обычно информацию определяют как сообщение, сведения, данные. Однако для управления нужны не просто сведения или данные вообще, а полезные данные, представляющие необходимую ценность для подготовки и принятия соответствующих управленческих решений. Роль информации в обосновании принятия решений состоит в том, чтобы свести к минимуму неопределенность, предупредить возможность нежелательных последствий.

Информационный поток, используемый в управлении объединениями (предприятиями), может быть классифицирован по содержательным и организационным признакам. К содержательной относится информация, регламентированная по типу отображаемых в ней сведений — технических, технологических, экономических, социальных и др. К организационной — информация, регламентированная по составу показателей, адресам, периодичности и срокам передачи, формам представления и др.

При изучении потоков поступающей информации следует обращать особое внимание на два важных признака: недостаток информации и избыток данных. Недостаток информации обнаруживается при решении управленческих задач, когда приходится прибегать к использованию разного рода субъективных оценок взамен сведений о конкретных фактах. Это обуславливается чаще всего низким уровнем организации хранения, поиска и обработки информации на предприятиях. Избыток

информации может возникать также вследствие недостатков в организации сбора, хранения, обработки и своевременного представления информации органам управления.

Существующий в настоящее время поток производственной и экономической информации на горных предприятиях является относительно объемным. Так, на каждом горнорудном предприятии в год обрабатывается около 30 тыс. документов с 400—500 тыс. различных показателей, содержащих до 35 млн. знаков (цифр и букв). Еще большее количество знаков содержит устная информация (наряды, распоряжения, оперативное диспетчерское управление). Обработка этой информации для принятия решений производится, как правило, с помощью простейшей вычислительной техники, что не обеспечивает скорости и точности обработки поступающих сведений, а следовательно, и своевременного учета и анализа производственной и экономической информации.

Для эффективного управления горнорудными предприятиями необходимо применение экономико-математических методов с использованием ЭВМ. Широкое применение ЭВМ в управлении привело к появлению кибернетических организационно-экономических систем. Кибернетика рассматривает управление в организованных системах как процесс сбора, переработки и использования информации для преобразования системы из одного состояния в другое, более качественное. Рассмотрение системы как машины по переработке информационных потоков и их упорядочению позволяет учитывать объем циркулируемой информации и увязывать его с возможностью переработки человеком, сочетать размеры системы с ее управляемостью, распределять информацию по уровням управления, изыскивать способы синтезированной обработки информации.

§ 3. Принципы управления

Управление горнорудными объединениями (предприятиями) осуществляется на основе ленинских принципов управления.

Принцип единства политического и хозяйственного руководства вытекает из неразрывной связи политики и экономики, руководящей роли Коммунистической партии как направляющей и организующей силы нашего общества по пути строительства коммунизма. В. И. Ленин указывал, что политика есть не что иное, как самое концентрированное выражение экономики, ее обобщение и завершение. Правильность руководства народным хозяйством обусловлена необходимостью обеспечения политического подхода к решению хозяйственных вопросов. В. И. Ленин неоднократно указывал на недопустимость отрыва хозяйственного руководства от политики партии. На каком бы участке ни работал советский руководитель, везде он должен быть не только опытным администратором, но и умелым вос-

питателем. Основное внимание партийного и хозяйственного руководства должно быть направлено на изыскание возможностей наиболее эффективного использования производственных мощностей предприятия, повышение производительности, облегчение условий труда, удовлетворение растущих духовных потребностей трудящихся.

Принцип демократического централизма в управлении хозяйством означает сочетание централизованного планового руководства со стороны государства с максимальным развитием инициативы широких масс трудящихся в определении путей и методов решения поставленных задач. Это обеспечивает единую политику в развитии экономики, ее главных направлений, пропорций и темпов развития, определяет роль, место и задачи каждого объединения (предприятия) в системе народного хозяйства. Демократический централизм предусматривает широкое участие масс в управлении производством. В. И. Ленин еще в дооктябрьский период писал: «...у нас есть «чудесное средство» сразу, одним ударом *удесятерить* наш государственный аппарат, средство, которым ни одно капиталистическое государство никогда не располагало и располагать не может. Это чудесное дело — привлечение трудящихся, привлечение бедноты к повседневной работе управления государством»¹. Участие масс в управлении производством помогает государству осуществлять контроль снизу за ходом руководства и состоянием дел предприятия.

Принцип плановости и соблюдения режима экономии заключается в планомерной организации работы всех звеньев предприятия, в предвидении последствий принимаемых решений и их соответствия поставленным целям, в ориентации плана и коллектива не на достигнутые результаты, а на внедрение в производство последних достижений науки и техники и освоение более прогрессивных нормативов и норм, в достижении единства технико-экономического и оперативного планирования для обеспечения ритмичности производственного процесса, в соблюдении финансовой дисциплины и экономии в расходовании ресурсов предприятия.

Планирование производства возможно только в условиях социалистического ведения хозяйства. Быстрое развитие науки и техники и рост масштабов производства обуславливают повышение научного уровня планирования. На XXV съезде КПСС отмечалось, что центральным звеном, сердцевинной руководящей массой народным хозяйством является планирование. Задачей первостепенного значения является совершенствование методов планирования, основанных на более точном изучении общественных потребностей, на научном прогнозе наших экономических возможностей, на всестороннем анализе и оценке

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 313.