



Л. К. ВОРОНОВА
И. В. МАРТЯНОВ

СОВЕТСКОЕ ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

„ВИЩА ШКОЛА“

Л. К. ВОРОНОВА, И. В. МАРТЬЯНОВ

СОВЕТСКОЕ ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

*Допущено
Министерством высшего и среднего
специального образования УССР
в качестве учебного пособия
для студентов юридических вузов
и факультетов*

Киев
Головное издательство
издательского объединения «Вища школа»
1983

В учебном пособии на основе глубокого анализа финансового законодательства, инструктивного материала раскрывается механизм правового регулирования всех видов финансовых отношений в СССР, дается развернутая сравнительная характеристика законодательства союзных республик в области бюджетной деятельности.

Для студентов юридических институтов и факультетов. Может быть полезно практическим работникам.

Учебное пособие написали: *Л. К. Воронова* — разделы I (гл. I, 2, 3), II (гл. 1, 6), III (гл. 1, 6), IV (гл. 1, 2, 3), V (гл. 1, 2); *И. В. Мартъянов* — разделы I (гл. 4), II (гл. 1, 2), III (§ 2 гл. 2; гл. 3, 4; § 3 гл. 5), V (§ 2 гл. 3; § 2 гл. 4); совместно — разделы II (гл. 3), III (§ 1 гл. 2, гл. 5), V (§ 1 гл. 3; § 1 гл. 4).

Рецензенты: кандидат экономических наук, доцент *О. Д. Василек* (Киевский институт народного хозяйства); кандидат юридических наук *В. Е. Кузнеценкова* (Ростовский-на-Дону госуниверситет).

Редакция общественно-политической литературы
Зав. редакцией *В. В. Паламарчук*

**Лидия Константиновна Воронова,
Игорь Валентинович Мартъянов**

СОВЕТСКОЕ ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Редактор *Т. А. Ленская*
Художественный редактор *Е. В. Чурий*
Технический редактор *А. М. Костюченко*
Корректор *Л. Г. Батылева*

Информ. бланк № 7316

Сдано в набор 07.06.83. Подп. в печать 30.09.83.
Формат 84×108¹/₁₆. Бумага типогр. № 2. Лит. гарн. Выс. печать.
12,60 усл. печ. л. 12,60 усл. кр.-отг. 14,12 уч.-изд. л. Тираж 15 000.
Изд. № 6652. Зак. 3-246. Цена 80 к.

Головное издательство издательского объединения «Вища школа»,
252054, Киев-54, ул. Гоголевская, 7.

Книжная фабрика имени М. В. Фрунзе, 310057, Харьков-57,
ул. Донец-Захаржевского, 6/8.

Раздел первый

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ И СОВЕТСКОЕ ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Глава 1.

ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА И ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

§ 1. Понятие, принципы и методы деятельности государства в области финансов

Советское общенародное государство — постоянно функционирующий механизм, в котором используется товарное производство как результат общественного разделения труда. Существование товарно-денежных отношений и действие закона стоимости, безраздельное господство системы социалистических производственных отношений, использование механизма общественных отношений в процессе распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода в Советском государстве определяют объективную необходимость существования социалистических финансов.

Финансы непосредственно связаны с функционированием денег. Фонды денежных средств являются материальным содержанием финансов *. Однако финансы — это не денежные средства, а отношения между людьми по поводу образования и использования фондов денежных средств. Все финансовые отношения в современных условиях являются денежными, но не все денежные отношения являются финансовыми (например, отношения купли-продажи, поставки, административных штрафов). К финансовым относятся распределительные денежные отношения, возникающие по поводу планомерного образования и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов.

* Термин «финансы», по мнению большинства ученых, происходит от лат. *«finantio»* — платеж. Для обозначения явлений, связанных с образованием и использованием денежных фондов государства, он впервые был употреблен в XVI в. во Франции.

Централизованные финансы отражают отношения, связанные с мобилизацией, распределением и использованием централизованных денежных фондов, поступающих в распоряжение государства как властвующего субъекта. К ним относятся государственный бюджет, бюджет государственного социального страхования, фонды государственного и имущественного страхования. За счет этих фондов финансируются новые стройки, реконструируются действующие предприятия, обеспечивается оборона страны, содержатся органы государственной власти и государственного управления, учреждения непродовольственной сферы, возмещается ущерб, причиненный стихийными бедствиями и несчастными случаями, оказывается временная и постоянная помощь советским гражданам, которые по состоянию здоровья, возрасту либо по другим причинам не участвуют в общественном труде.

Децентрализованные денежные фонды образуются во всех отраслях народного хозяйства. В государственных объединениях, предприятиях — за счет собственных ресурсов, путем перераспределения средств внутри отрасли народного хозяйства, а также за счет бюджетных ассигнований; в колхозах и кооперативных организациях, как правило, за счет собственных ресурсов. Однако государство, стремясь повысить рентабельность сельскохозяйственных предприятий, берет на себя ассигнование мероприятий, имеющих важное межхозяйственное значение, выделяет огромные денежные суммы для покрытия разницы между закупочными и розничными ценами на мясо, молоко, яйца, масло, погашает бюджетными средствами просроченную задолженность колхозов банкам и т. п.

Разделение государственных финансов на централизованные и децентрализованные определяется особой ролью социалистического государства в руководстве экономикой, наличием двух форм социалистической собственности, хозрасчетной организацией хозяйства.

Таким образом, *финансы Советского общенародного государства* — это система экономических отношений, связанных с планомерным образованием и распределением централизованных и децентрализованных денежных фондов, необходимых для бесперебойного функционирования государства, построения материально-технической базы коммунизма и неуклонного роста благосостояния советского народа.

Советское государство устанавливает порядок мобилизации, распределения и использования государствен-

ных денежных фондов, т. е. управляет ими как хозяйствующий и властвующий субъект финансовых отношений. Государство не может бездействовать. Оно функционирует непрерывно. Все его действия требуют материального опосредствования, затрат денежных ресурсов, постоянного их изыскания, планового распределения, экономного и рационального расходования. Советское общенародное государство постоянно воздействует на процесс образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов, т. е. управляет ими. Эта деятельность государства носит название *финансовой*.

Важнейшей особенностью деятельности Советского общенародного государства в области финансов является то, что она свойственна законодательным, исполнительно-распорядительным органам, предприятиям, объединениям, кооперативно-колхозным организациям. Конечно, степень участия социалистических организаций в финансовых отношениях неодинакова.

Например, государственные предприятия, объединения принимают участие в формировании централизованных денежных фондов, внося в государственный бюджет обязательные платежи и направляя часть своей прибыли на формирование внутриотраслевых денежных фондов. Бюджетные учреждения принимают участие в расходовании общегосударственного денежного фонда (государственного бюджета), ибо их нормальное функционирование требует прямых затрат денежных средств. Высшие органы государственного управления руководят мобилизацией и использованием денежных фондов и одновременно для осуществления своей деятельности получают бюджетные ассигнования.

Деятельность Советского государства по мобилизации, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов организуется на определенных правовых началах и принципах: плановости, участии народных масс в осуществлении управления финансами, равноправии наций и народностей, демократическом централизме и социалистической законности.

Принцип плановости присущ всему государственному управлению в социалистическом государстве. В ст. 16 Конституции законодательно закреплено положение о том, что руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития. В системе народнохозяйственного планирования одно из центральных мест занимают финансово-

плановые акты, обеспечивающие плановость мобилизации и бесперебойное финансовое обеспечение осуществления функций государства. Финансово-плановые акты составляют связанную друг с другом систему актов: 1) государственный бюджет СССР, включающий все действующие на территории Советского государства бюджеты; 2) кредитные и кассовый планы Госбанка СССР; а также финансово-кредитный план Стройбанка СССР; 3) финансовые планы Госстраха, Гострудсберкасс; 4) финансовые планы (балансы доходов и расходов) отраслей народного хозяйства; 5) сметы бюджетных учреждений.

Полновластие советского народа по управлению финансами осуществляется через систему Советов народных депутатов, составляющих политическую основу СССР (ст. 2 Конституции СССР). Советы наделены исключительным правом утверждения бюджетов. Обязательность рассмотрения проекта бюджета планово-бюджетными и другими постоянными комиссиями возведена в конституционный принцип. Так, согласно ст. 147 Конституции УССР государственный бюджет республики утверждается Верховным Советом УССР по докладу Совета Министров УССР и заключению планово-бюджетной и других постоянных комиссий Верховного Совета УССР. Принцип полновластия народа закреплен и в ст. ст. 48 и 49 Конституции СССР и соответствующих статьях Конституций союзных и автономных республик о праве граждан СССР участвовать в управлении государственными делами, вносить предложения об улучшении деятельности органов государства, обжаловать действия должностных лиц.

Советское государство руководствуется *принципом равноправия наций и народностей* во всех сферах своей деятельности, в том числе и финансовой. За 60 лет Союза ССР все нации, национальности и народности в условиях равноправия во всех сферах государственного строительства, благодаря материальному опосредствованию мероприятий, в которых они принимают участие, достигли небывалого расцвета.

Принцип демократического централизма закреплен в ст. 3 Конституции СССР как принцип, в соответствии с которым организуется и действует Советское государство. Он положен и в основу деятельности в области финансов. Финансовая централизация необходима для бесперебойного функционирования единого государственного механизма, развития единого народнохозяйственного ком-

плекса, надежной обороны страны и планомерного обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных потребностей всех и отдельно взятых союзных республик. Но финансовая централизация вместе с тем сочетается с инициативой и творческой активностью на местах по поводу образования и использования финансовых ресурсов.

Принцип социалистической законности, как записано в ст. 4 Конституции СССР, положен в основу действия всего Советского государства и его органов. Он строго соблюдается также в области финансов. Огромные денежные суммы поступают в кассы государства и оттуда направляются на обеспечение расходов, связанных с выполнением планов экономического и социального развития. Грандиозные масштабы деятельности государства требуют ежегодно возрастающих сумм денежных средств и соответственно строжайшего соблюдения предписаний государства как при аккумуляции, так и при расходовании денежных ресурсов. Одним из проявлений социалистической законности в области финансов является финансовая дисциплина, обязывающая все органы государства своевременно и полностью выполнять денежные обязательства — вносить обязательные платежи в бюджет, возвращать банковские ссуды, своевременно рассчитываться за товары и услуги, расходовать полученные из бюджета или банка денежные средства только по целевому назначению и т. д.

Отношения, возникающие в процессе управления мобилизацией, распределением и использованием денежных фондов, являются не только экономическими — правовые нормы придают им юридический характер. Правовое регулирование финансовых отношений — одна из форм государственного руководства социалистической экономикой.

Основы правовой регламентации финансовых отношений даются в Конституции СССР, которая закрепляет за Союзом ССР в лице высших органов государственной власти и государственного управления (ст. ст. 73, 108, 131) руководство финансами, предоставляя союзным и автономным республикам и всем органам государственной власти право на собственный бюджет (ст. ст. 137, 143, 146). Конституции союзных республик, развивая положения Конституции СССР, определяют основы полномочий республик в области финансов (например, ст. ст. 72, 97, 108, 118, 125, 145—148 Конституции Украинской ССР). Конституционные основы развиваются в текущем законодательстве.

Таким образом, деятельность Советского общенародного государства в области финансов — это основанные на правовых актах действия государственных органов по мобилизации, распределению и использованию денежных фондов, необходимых для осуществления их задач и функций.

В процессе аккумуляции, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств Советское государство вступает в финансовые отношения с государственными хозяйственными организациями, предприятиями, кооперативно-колхозными и другими общественными организациями, с отдельными гражданами, хозяйствами колхозников, единоличников и т. д. В одних отношениях государство действует как хозяйствующий субъект, обладающий властными полномочиями (например, взимая в бюджет обязательные платежи с государственных производственных предприятий, объединений), в других — оно, не являясь собственником, но обладая властью, изымает часть доходов или прибыли у других собственников — кооперативно-колхозных организаций, населения и т. д. и расходует их на удовлетворение общегосударственных потребностей. Формы собственности, в рамках которых возникают финансовые отношения, определяют методы (способы, приемы), применяемые государством при мобилизации денежных средств, и их использование.

Если отношения возникают в рамках одной формы собственности (государство в лице уполномоченного финансового органа — государственное предприятие), государство выступает как собственник всех средств, находящихся в оперативном управлении данного предприятия, действующего на началах хозяйственного расчета и получающего в процессе своей производственной деятельности прибыль. Часть этой прибыли государство изымает у предприятия на удовлетворение общегосударственных потребностей в виде обязательных платежей в бюджет (например, плата за фонды), страховых взносов в бюджет государственного социального страхования, т. е. применяет к государственным предприятиям и хозяйственным организациям обязательный метод мобилизации денежных средств, устанавливая виды, размеры и сроки платежей.

Однако передача части прибыли государственными предприятиями на удовлетворение общегосударственных потребностей не меняет формы собственности. Собственником остается государство.

Привлекая на удовлетворение общегосударственных потребностей денежные средства, принадлежащие другим собственникам — кооперативно-колхозным, общественным организациям, населению и т. д., государство применяет как *обязательный*, так и *добровольный* метод мобилизации денег. Так, государство вводит налоги, при внесении которых всегда наблюдается переход права собственности от общественной организации, граждани-на к государству, устанавливается обязательная плата за услуги, оказываемые государством (пошлина, сборы и т. д.). Кроме того, государство привлекает денежные средства и на добровольных началах, выпуская займы, денежно-вещевые лотереи, организуя сберегательное дело.

Преимущественное применение добровольного либо обязательного метода мобилизации денежных средств у населения, сокращение либо расширение льгот при изъятии обязательных платежей у государственных предприятий и хозяйственных организаций зависит от характера потребностей государства в денежных средствах. Так, в военный период государство, испытывая особую потребность в деньгах, сократило до минимума льготы по всем видам платежей в бюджет, ввело новые налоги. В современных условиях развития советской экономики предприятиям предоставляется широкий круг льгот, в их распоряжении остается 40 % прибыли. Ежегодно расширяется круг льгот по налогам с населения, широко применяется добровольный метод привлечения денежных средств в бюджет.

Распределение денежных фондов государство осуществляет также двумя методами: финансированием и кредитованием.

Финансирование — это безвозвратный и безвозмездный отпуск денежных средств на плановые потребности, выплату помощи, вознаграждений, пенсий. *Кредитование* — плановый отпуск государством ссуд социалистическим организациям и гражданам на условиях срочности, возмездности и возвратности.

§ 2. Финансовая система и ее состав

Советское государство осуществляет управляющее воздействие на различные сферы финансовых отношений, образующих социалистическую финансовую систему.

Советская финансовая система представляет собой совокупность финансовых звеньев (институтов), объеди-

ненных между собой признаками общности форм и методов мобилизации, распределения и использования денежных фондов, а также их правового регулирования.

Финансовая система Советского государства включает сферы таких отношений:

- 1) государственный бюджет СССР;
- 2) финансы отраслей социалистического народного хозяйства: а) финансы государственных хозрасчетных предприятий и организаций; б) финансы кооперативно-колхозных и других общественных организаций;
- 3) бюджет государственного социального страхования;
- 4) государственное имущественное и личное страхование;
- 5) социалистический кредит: а) государственный кредит; б) банковский кредит.

Каждая сфера финансовых отношений (институт) представляет собой совокупность финансовых (экономических) отношений, связанных с образованием и использованием фондов денежных средств.

Центральным звеном советской финансовой системы является *государственный бюджет СССР — совокупность экономических отношений, связанных с образованием и использованием основного централизованного фонда денежных средств.*

Государственный бюджет СССР связан со всеми звеньями финансовой системы.

Финансы государственных хозрасчетных предприятий, объединений, организаций составляют систему экономических отношений, направленных на образование и использование децентрализованных фондов денежных средств. Свои расходы они в основном покрывают за счет доходов, получаемых в процессе производственной деятельности. Одним из основных показателей работы хозрасчетных органов является получение ими прибыли. Например, в одиннадцатой пятилетке запланировано получить по всему народному хозяйству 720 млрд. руб. прибыли. За этот счет хозрасчетные органы должны покрыть свои плановые затраты и внести в бюджет государства обязательные платежи.

Финансы колхозно-кооперативных и других общественных организаций — это система экономических отношений, складывающихся при образовании и использовании децентрализованных денежных фондов, не принадлежащих государству. Основная часть этих фондов расходуется на нужды самих организаций, их создающих. При

определенных условиях кооперативно-колхозные организации привлекаются к уплате подоходного налога. Так, в 1983 г. в Государственный бюджет СССР поступит 0,8 млрд. руб. подоходного налога с колхозов.

Бюджет государственного социального страхования — система экономических отношений, направленных на создание и использование фонда денежных средств, необходимых для социального обеспечения советских граждан: выплат пенсий, разного рода пособий и помощи. Величайшим завоеванием нашего государства является социальное обеспечение населения за счет социалистических организаций, вносящих ежемесячно взносы в определенном Правительством СССР размере за каждого трудящегося. Сейчас социальным страхованием охвачены и труженики села. Колхозы вносят платежи в централизованный союзный фонд социального страхования, из которого выплачиваются пенсии, пособия по временной нетрудоспособности и пособия на детей в малообеспеченных семьях. Бюджет государственного социального страхования включается в государственный бюджет СССР, а распоряжаются им профсоюзные органы.

Государственное имущественное и личное страхование — совокупность экономических отношений, связанных с образованием централизованных денежных фондов за счет децентрализованных платежей, которые используются в основном на возмещение ущерба, нанесенного стихийными бедствиями, несчастными случаями и т. п. Особую значимость имеет государственное имущественное страхование сельскохозяйственных предприятий, колхозов, совхозов. Государство проводит мобилизацию денежных средств в централизованный фонд, из которого возмещаются потери, понесенные колхозами в связи с неблагоприятной погодой. Так, только в 1981 г. колхозам и совхозам, пострадавшим от засухи, было выплачено 5,7 млрд. руб. страхового возмещения. Благодаря экономическим отношениям, складывающимся в этом звене финансовой системы СССР, к концу одиннадцатой пятилетки страховой фонд по сельскому хозяйству в расчете на год достигнет 21 млрд. руб., а страховой фонд по имущественному и личному страхованию населения за 5 лет — 65 млрд. рублей.

Отношения по государственному кредиту (заемщик — государство, а кредитор — население) также направлены на образование фонда денежных средств. Государственный кредит осуществляется в двух формах: в виде государственного 3 % займа, поступления по которому зачис-

ляются в государственный бюджет, и в виде вкладов населения в сберегательные кассы. Стабильный остаток вкладов используется Госбанком СССР в качестве ресурсов для выдачи краткосрочных ссуд.

Банковский кредит в СССР выступает в формах краткосрочного и долгосрочного кредитования всех社会主义ческих предприятий и хозяйственных организаций. Заемщиками долгосрочных банковских ссуд бывают и граждане. В результате отношений в области банковского кредитования обеспечивается мобилизация кредитными учреждениями временно свободных денежных средств народного хозяйства, общественных организаций, населения и использование их на нужды народного хозяйства, строительство жилья и хозяйственное обустройство граждан.

Финансовая система СССР, сочетая разные методы и формы мобилизации, распределения и использования фондов денежных средств, по своей природе едина, ибо базируется на социалистической собственности и плановом едином народнохозяйственном комплексе.

§ 3. Государственные органы, осуществляющие руководство финансовой деятельностью

Таким образом, в мобилизации, распределении и использовании различных фондов денежных средств принимают участие все без исключения органы Советского общенародного государства, кооперативно-колхозные организации и граждане, уплачивающие в силу закона налог либо получающие ссуды в банках. Управление сбором, распределением и использованием денежных фондов обеспечивает система государственных органов — финансовая и кредитная.

Систему финансовых органов в СССР возглавляет союзно-республиканское *Министерство финансов СССР*¹, через которое высшие органы государственной власти и управления осуществляют руководство финансами, проводят финансовую политику.

Возглавляет Министерство финансов СССР министр, назначаемый Верховным Советом СССР. Он несет персональную ответственность перед Верховным Советом СССР. В Министерстве финансов СССР образуется коллегия, члены которой, по представлению министра, утверждаются Советом Министров СССР.

¹ Положение о Министерстве финансов СССР утверждено постановлением Совета Министров СССР от 16 февраля 1971 г. № 105.— СП СССР, 1971, № 4, ст. 28.

На коллегии обсуждаются проекты нового финансового законодательства, нормативных актов, отчеты руководящих работников министерства и подведомственных ему финансовых органов, рассматриваются проекты бюджетов и вопросы повседневного руководства исполнением бюджета.

В аппарат Министерства финансов входят управления (бюджетное, центральное штатное, государственных доходов, валютное, финансирования отдельных отраслей народного хозяйства, контрольно-ревизионное и др.) и отделы (финансирования торговли, кредита и денежного обращения и др.). Кроме управлений и отделов, осуществляющих управление финансами в стране, в Министерстве финансов есть аппарат, обслуживающий только министерство и подведомственные ему органы (юридический отдел, отдел труда и заработной платы, канцелярия и др.).

В Министерстве финансов СССР имеются также Главное управление государственного страхования СССР, Главное управление Гознака и Управление иностранного страхования СССР.

На Министерство финансов СССР возложены такие основные функции:

- подготовка проекта союзного бюджета, рассмотрение проектов бюджетов союзных республик, составление проекта государственного бюджета СССР и представление его в Совет Министров СССР, а после его одобрения от имени Совета Министров СССР — Верховному Совету СССР; организация под руководством Совета Министров СССР исполнения государственного бюджета СССР и всех бюджетов, входящих в него, составление и представление Правительству СССР, а затем от его имени высшему органу государственной власти отчета об исполнении государственного бюджета СССР;

- разработка проектов нового финансового законодательства и нормативных актов по финансовым вопросам;

- одобрение проектов управленческих решений, связанных с затратами финансовых ресурсов, т. е. осуществление повседневного контроля за соблюдением финансового законодательства всеми органами управления;

- руководство в различных правовых формах оперативной работой министерств финансов союзных и автономных республик, местных финансовых органов;

- издание на основе финансового законодательства нормативных актов, обязательных для всех социалистических организаций, граждан;

контроль, ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности всех государственных организаций, учреждений и предприятий и соблюдения ими штатной и сметной дисциплины;

работа по совершенствованию системы государственного страхования. Общим Положением о министерствах СССР¹ и Положением о Министерстве финансов СССР центральному финансовому органу предоставлены и другие полномочия по руководству финансами в государстве.

На территории союзных и автономных республик руководство финансами осуществляется также через соответствующие финансовые органы.

Все финансовые органы, кроме Министерства финансов СССР, имеют двойное подчинение: по горизонтали — своему исполнительно-распорядительному органу, по вертикали — в оперативной работе вышестоящему финансовому.

В Украинской ССР Министерство финансов осуществляет свою деятельность на основании Положения о Министерстве финансов УССР, утвержденного постановлением Совета Министров УССР от 22 ноября 1971 г.² Как союзно-республиканское министерство оно обеспечивает проведение финансовой политики Советского государства и осуществляет общее руководство организацией государственных финансов в республике.

Министр финансов утверждается в должности Верховным Советом республики и несет ответственность за работу всех финансовых органов в республике. Основные вопросы финансовой деятельности республики рассматриваются на коллегии, состав которой утверждается Советом Министров республики.

В Министерстве финансов УССР имеются управления и отделы, положения о которых утверждаются министром финансов УССР. Штатное расписание центрального аппарата Министерства финансов также утверждается министром финансов.

На Министерство финансов республики возложены такие основные функции:

составление проекта государственного бюджета республики, представление его на рассмотрение Правительства, руководство его исполнением, учет и составление отчета об исполнении бюджета;

разработка и представление Совету Министров УССР проектов финансовых законов, проверка соответствия действующему финансовому законодательству всех уп-

¹ СП СССР, 1967, № 17, ст. 116.

² СП УССР, 1971, № 11, ст. 102.

равленческих решений, принятие Правил составления и исполнения государственного бюджета УССР;

осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью всех государственных учреждений, предприятий и организаций, ревизий финансовых органов, органов государственного страхования и контроля за соблюдением штатно-сметной дисциплины;

руководство системой государственного страхования на территории республики.

Финансовые отделы на местах подчинены своим исполкомам, а по оперативной работе — вышестоящим финансовым органам¹.

Финансовые отделы исполкомов местных Советов народных депутатов возглавляются заведующими, утверждаемыми на сессиях соответствующих Советов. О своей деятельности они отчитываются перед Советом народных депутатов, его исполкомом, а в вышестоящих звеньях — перед Министерством финансов УССР. Все заведующие в силу конституционного требования отчитываются на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.

Деятельность финансовых отделов исполкомов вышестоящих звеньев Советов народных депутатов осуществляется на основе сочетания единоначалия и коллегиальности. В финансовых отделах исполкомов областных и Киевского городского Советов народных депутатов образуются коллегии, состав которых утверждается соответствующим исполкомом.

Коллегии финансовых отделов на своих регулярных заседаниях рассматривают основные вопросы организации работы по составлению и исполнению бюджетов областей и города Киева, выполнения планов государственных доходов, обсуждают вопросы проверки, исполнения, подбора и расстановки кадров, проекты важнейших приказов и другие важные вопросы, входящие в круг полномочий финансовых отделов.

Финансовые отделы исполкомов местных Советов народных депутатов составляют проекты местных бюджетов, организуют их выполнение по доходам и расходам, осуществляют в различных правовых формах повседневное руководство нижестоящими финансовыми отделами; контролируют финансово-хозяйственную деятельность всех предприятий, учреждений и организаций, а также

¹ См., например, Положение о финансовом отделе исполкома областного, Киевского городского Совета народных депутатов. — СП УССР, 1981, № 9, ст. 76.

осуществляют другие функции, возложенные на них компетенционными актами.

В систему Министерства финансов СССР входят органы государственного страхования.

При Министерстве финансов СССР находится Главное управление государственного страхования СССР, осуществляющее свою деятельность на началах хозяйственного расчета. Оно проводит методологическое руководство работой органов государственного страхования союзных республик, рассматривает планы доходов и расходов государственного страхования союзных республик и составляет сводные планы доходов и расходов государственного страхования; страхует пассажиров на железнодорожном транспорте и работников за счет средств предприятий союзного подчинения; контролирует своевременное поступление средств в межреспубликанский запасный фонд по страхованию имущества колхозов, выдает ссуды из этого фонда; ведет учет и составляет отчет по проводимым операциям, по государственному страхованию.

В союзных республиках действуют единые организации государственного страхования, входящие в состав союзно-республиканской системы органов Государственного страхования СССР.

Главное управление государственного страхования Украинской ССР (Госстрах УССР) со всеми его органами является юридическим лицом, действующим на началах хозяйственного расчета, осуществляемого в целом по республике¹. Его возглавляет начальник, назначаемый Советом Министров УССР.

В областях и городах республиканского подчинения организацию работы по проведению государственного страхования проводят управления государственного страхования, в районах и городах — инспекции. Министерство финансов УССР определяет порядок назначения начальников, возглавляющих страховые органы на местах.

Основными задачами органов страхования в Украинской ССР являются: проведение страхования имущества колхозов и граждан, страхования имущества кооперативных и общественных организаций, личного страхования и выплата страховых сумм; осуществление мероприятий по дальнейшему развитию и совершенствованию государственного страхования.

¹ Положение об органах государственного страхования в Украинской ССР утверждено постановлением Совета Министров УССР от 26 ноября 1958 г. — СП УССР, 1958, № 11, ст. 211; 1969, № 7, ст. 86; 1977, № 3, ст. 28.