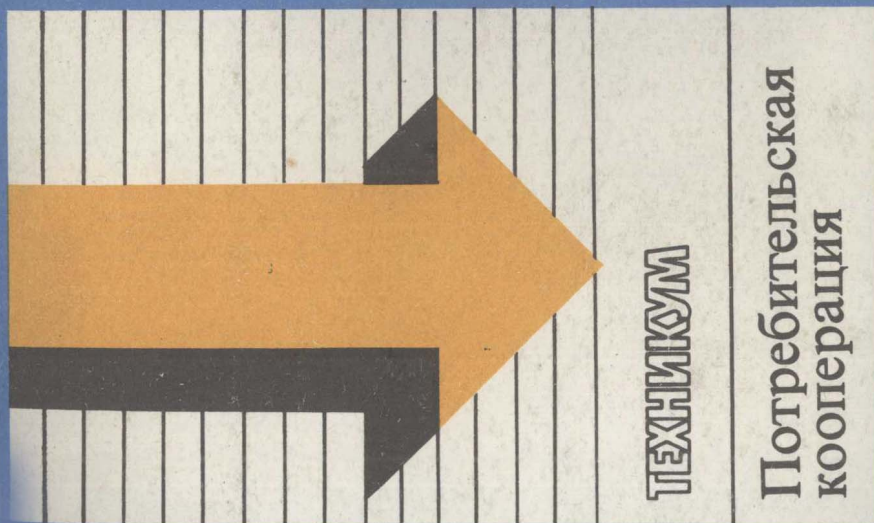


Т. П. Курова, С. Н. Сапожникова

ЭКОНОМИКА ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАГОТОВОК



ЭКОНОМИКА

Т. П. Курова, С. Н. Сапож

ЭКОНОМИКА ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАГОТОВОК

Рекомендовано Главным управле-
нием учебных заведений Центро-
союза в качестве учебника для
учащихся кооперативных техникумов

ТЕХНИКУМ

**Потребительская
кооперация**

Москва · Экономика · 1987

ББК 65.9(2)41
К93

Авторами отдельных глав являются: Т. П. КУРОВА — гл. I, II, III, IV, V, VI;
С. Н. САПОЖНИКОВА — гл. VII, VIII, IX, X, XI.

Рецензент — Г. В. ЛУКЕРЬИНА (Московский пушно-меховой техникум)

К $\frac{3502010000-185}{011(01)-87}$ 106-87

XXVII съезд КПСС поставил перед потребительской кооперацией серьезные задачи по развитию торговой и заготовительной деятельности, совершенствованию материально-технической базы, повышению эффективности работы всех ее отраслей на основе дальнейшей интенсификации.

Важным условием решения поставленных задач является активизация человеческого фактора. Усиление роли этого фактора, развитие творческой инициативы трудящихся непосредственно связаны с формированием у работников экономического мышления, которое достигается в процессе обучения, развивается и обогащается в последующей трудовой деятельности.

Основными чертами современного экономического мышления являются: ориентация на научно-технический прогресс, достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, социалистическая предприимчивость, деловитость, чувство нового, высокий профессионализм, рачительное отношение к использованию всех ресурсов, решительная борьба с бесхозяйственностью, расточительством.

Ускорение социально-экономического развития, совершенствование хозяйственного механизма, повышение обоснованности принимаемых решений предъявляют новые, более высокие требования к руководителям и специалистам организаций и предприятий, предполагают их экономическую подготовленность, высокую компетентность в решении поставленных задач. Особое значение в современных условиях приобретает профессиональная подготовка кадров. «При этом неотъемлемым и необходимым элементом подготовки работников всех специальностей стали экономические знания»¹.

Курс «Экономика, организация и планирование заготовок» дает учащимся глубокие и прочные экономические знания, прививает умение квалифицированно разбираться в складывающихся хозяйственных ситуациях, организовывать ритмичное выполнение плановых заданий, творчески подходить к выбору организационно-технологических решений.

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 254.

**§ 1. Социально-экономическое значение
сельского хозяйства и его место
в агропромышленном комплексе страны**

Понятие агропромышленного комплекса. XXVII съезд КПСС выдвинул широкую программу повышения народного благосостояния. На первый план поставлена задача улучшения снабжения населения продовольствием и товарами из сельскохозяйственного сырья. Решению этой задачи способствует всемерное развитие агропромышленного комплекса.

Агропромышленный комплекс (АПК) страны представляет собой систему взаимосвязанных между собой отраслей, обеспечивающих производство продовольствия и товаров народного потребления из сельскохозяйственного сырья. Условно агропромышленный комплекс делят на три сферы.

К первой сфере относят отрасли промышленности, занятые производством средств производства для сельского хозяйства, заготовок, легкой и пищевой промышленности.

Вторая сфера — это непосредственно сельскохозяйственное производство.

Третья сфера включает отрасли, осуществляющие заготовку, транспортировку, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, торговлю продовольственными товарами.

Агропромышленный комплекс выделяют как самостоятельный объект планирования и управления. В стране создана единая межотраслевая система управления всеми структурными звеньями АПК в центре и на местах, возглавляемая Государственным агропромышленным комитетом СССР (Госагропром СССР). На него возложены управленческие функции, ранее выполняемые Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством плодоовощного хозяйства СССР, Министерством сельского строительства СССР, Министерством пищевой промышленности СССР, Министерством мясной и молочной промышленности СССР и Государственным комитетом СССР по производственно-техническому обеспечению сельского хозяйства. Кроме того, Госагропрому СССР частично переданы функции Министерства заготовок СССР (которое реорганизовано в Министерство хлебопродуктов СССР), Министерства легкой промышленности СССР, Министерства ме-

лиорации и водного хозяйства СССР. Научное обеспечение деятельности Госагропрома СССР возложено на ВАСХНИЛ.

Наряду с предприятиями и организациями Госагропрома СССР в систему агропромышленного комплекса страны входят Министерство хлебопродуктов СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерство рыбного хозяйства СССР, Государственный комитет СССР по лесному хозяйству, а также Центросоюз СССР с сохранением функций и прав, предусмотренных его уставом.

Промышленные министерства, производящие средства производства для отраслей агропромышленного комплекса, координируют свою работу с Госагропромом СССР. Госагропром СССР осуществляет свою деятельность под руководством Совета Министров СССР, а госагропромы союзных республик, агропромы автономных республик, краев и областей, районные агропромышленные объединения (РАПО) — под руководством соответственно Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых, областных, районных Советов народных депутатов.

РАПО — первичное звено в системе управления агропромышленным комплексом. Важнейшей задачей РАПО является координация деятельности совхозов, колхозов, ремонтных, строительных, заготовительных, перерабатывающих и других предприятий, входящих в АПК, для достижения лучшего конечного результата, бесперебойного снабжения страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

Важным звеном агропромышленного комплекса является потребительская кооперация. Она осуществляет заготовку, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции и, следовательно, относится к третьей сфере АПК. Развертывая подсобные хозяйства по откорму скота и птицы, производству другой сельскохозяйственной продукции, она выполняет функции второй сферы агропромышленного комплекса.

Потребительская кооперация выступает как составная часть инфраструктуры сельского хозяйства. *Инфраструктура сельского хозяйства* — это комплекс отраслей, обеспечивающих необходимые условия для осуществления сельскохозяйственного производства. По своему назначению инфраструктура делится на производственную и социальную. Производственная инфраструктура включает транспорт, связь, материально-техническое снабжение, водоснабжение, энергоснабжение и другие отрасли, непосредственно обслуживающие материальное производство. Потребительская кооперация выполняет функции производственной инфраструктуры, реализуя колхозникам, рабочим и служащим товары производственного назначения (химические удобрения, садово-огородный инвентарь, строительные материалы и др.) для ведения личных подсобных хозяйств. Социальная инфраструктура обеспечивает не-

обходимые социально-культурные условия жизни населения и объединяет предприятия и организации жилищного и коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, торговли, общественного питания, транспорта, связи. Потребительская кооперация осуществляет торговое обслуживание сельских жителей, организует общественное питание, хлебопечение. Развитие и совершенствование этих отраслей деятельности потребительской кооперации способствуют дальнейшему повышению уровня благосостояния жителей села, решению социальных проблем.

Место сельского хозяйства в агропромышленном комплексе. Важнейшей сферой агропромышленного комплекса является сельское хозяйство. Уровень производства сельскохозяйственной продукции во многом определяет уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров. Три четверти фонда личного потребления в натуральной форме формируется из продукции сельского хозяйства. Более 75 % розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли составляют изделия, изготовленные из сельскохозяйственного сырья.

Сельскому хозяйству принадлежит важная роль в создании общественного продукта и национального дохода. В 1985 г. на долю этой отрасли материального производства приходилось около 16 % валового общественного продукта и 20 % национального дохода. При этом часть национального дохода, созданного в сельском хозяйстве, реализуется в промышленности и других отраслях народного хозяйства в форме налога с оборота и прибыли. В сельском хозяйстве работают 27 млн. человек, т. е. более 20 % занятых во всем народном хозяйстве. Основные фонды сельского хозяйства составляют 13,6 % основных фондов всех отраслей народного хозяйства.

Социалистическое сельскохозяйственное производство развивается на основе экономических законов, присущих социалистическому способу производства: закона соответствия производственных отношений характеру производительных сил, основного экономического закона, закона планомерного, пропорционального развития народного хозяйства, закона распределения по труду, закона стоимости и др. Проявление экономических законов в сельском хозяйстве имеет свои особенности, обусловленные наличием двух форм социалистической собственности; своеобразием главного средства производства — земли, которая при правильном ее использовании не только не ухудшается, а улучшается; особенностью использования валовой продукции, часть которой потребляется и перерабатывается в процессе дальнейшего сельскохозяйственного производства; сезонностью сельскохозяйственного производства.

Сельское хозяйство находится в неразрывной связи с другими отраслями общественного производства. Ведущая роль по отно-

шению к сельскому хозяйству принадлежит промышленности, поставляющей машины, минеральные удобрения, строительные материалы и т. д. Следовательно, техническое перевооружение сельского хозяйства, предполагающее внедрение комплексной механизации, всестороннюю химизацию и электрификацию, орошение и мелиорацию, зависит от уровня развития отраслей, производящих средства производства. В свою очередь сельское хозяйство, являясь поставщиком сырья и крупным потребителем средств производства, оказывает влияние на развитие промышленности, а тем самым — на темпы и масштабы общественного производства в целом. Пропорциональное развитие промышленности и сельского хозяйства имеет важное политическое значение. Оно способствует укреплению нерушимого союза рабочих, крестьян и интеллигенции, постепенному преодолению существенных различий между городом и деревней.

Сельское хозяйство нашей страны включает:

государственные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, подсобные, учебно-опытные и другие государственные хозяйства); кооперативно-колхозные предприятия (колхозы, подсобные хозяйства кооперативных предприятий и организаций);

межхозяйственные предприятия, организации и объединения (межколхозные, колхозно-совхозные, агропромышленные предприятия и объединения);

личные подсобные хозяйства колхозников, рабочих и служащих.

Тенденции развития сельского хозяйства в СССР. Состояние сельскохозяйственного производства характеризуется различными показателями. *Валовая продукция* сельского хозяйства — это объем произведенной продукции за определенный период. Она учитывается как в натуральном, так и в денежном выражении. В натуральных показателях характеризуют объем производства отдельных видов продукции, в денежном выражении — общий объем валовой продукции. Объем валовой продукции выражают в текущих и сопоставимых ценах; в качестве сопоставимых цен в настоящее время используются цены 1973 г.

Товарная продукция — это часть валовой продукции, поступающая в народнохозяйственный оборот. Товарная продукция сельского хозяйства включает сельскохозяйственную продукцию, проданную государству и потребительской кооперации, рабочим и служащим совхозов и подсобных хозяйств, а также населению на колхозном рынке. Она учитывается как в натуральных показателях, так и в денежном выражении, в текущих и сопоставимых ценах. *Товарность* — это отношение товарной продукции к валовой, выраженное в процентах.

Для оценки развития сельскохозяйственного производства определяют среднегодовые показатели за пятилетие, поскольку про-

изводство отдельных видов продукции колеблется по годам под влиянием погодных условий.

Развитию сельского хозяйства присущи следующие тенденции.

1. Сельскохозяйственное производство динамично возрастает. Объем валовой продукции одиннадцатой пятилетки возрос по сравнению с седьмой пятилеткой почти в 1,6 раза.

2. Более высокими темпами развивается производство общественного сектора сельского хозяйства. Так, в 1985 г. объем валовой продукции колхозов, совхозов и других государственных хозяйств возрос по сравнению с 1970 г. на 31 %, а в личных подсобных хозяйствах рабочих и служащих — на 3 %.

Более 70 % мяса, овощей, молока, яиц, шерсти производится в общественных хозяйствах, лишь в производстве картофеля личные подсобные хозяйства занимают преобладающее место.

3. Характерным является повышение уровня товарности сельскохозяйственного производства. Этому способствовали создание крупных специализированных хозяйств, увеличение доли общественного сектора в производстве сельскохозяйственной продукции, повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота и птицы.

§ 2. Основные направления современной аграрной политики КПСС

Аграрная политика является неотъемлемой составной частью общего политического курса партии. В. И. Ленин сформулировал аграрную политику как «...определение руководящих начал... в аграрном вопросе... по отношению к сельскому хозяйству, к различным классам, слоям, группам сельского населения»¹. Современная аграрная политика является продолжением и творческим развитием ленинской аграрной теории.

Основы современной аграрной политики КПСС были выработаны на мартовском (1965 г.) Пленуме ЦК КПСС. В дальнейшем важные вопросы аграрной политики конкретизировались, углублялись и развивались на последующих пленумах ЦК КПСС, в частности в решениях майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, в решениях съездов КПСС и других документах партии. Важным вкладом в развитие аграрной политики явились постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом» (1985 г.) и «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» (1986 г.).

Аграрная политика предусматривает динамичный рост сель-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 6. С. 305.

скохозяйственного производства, качественное изменение характера труда в сельском хозяйстве и превращение аграрного труда в разновидность индустриального, осуществление программы социальных мероприятий, направленных на сближение уровня жизни городского и сельского населения. Современная аграрная политика КПСС характеризуется комплексным подходом к решению вопросов развития сельского хозяйства.

Отличительные особенности аграрной политики на современном этапе — углубление и совершенствование связей сельского хозяйства со всеми отраслями агропромышленного комплекса, планирование и укрепление АПК как единого целого, интенсификация сельского хозяйства, перевод его на индустриальную базу на основе ускорения научно-технического прогресса, совершенствование форм организации сельскохозяйственного производства и всего агропромышленного комплекса, решение социальных вопросов села.

В целях создания условий для развития колхозов и совхозов разработана целая система экономических мер, предусматривающая совершенствование планирования сельского хозяйства, улучшение организации заготовок сельскохозяйственной продукции, повышение материальной заинтересованности сельских тружеников в росте производительности труда и улучшении качества продукции.

Особая роль в аграрной политике отводится укреплению хозяйственного расчета. В обеспечении хозрасчетных условий работы колхозов и совхозов сыграли важную роль проведенное регулирование закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и оптовых цен на средства производства, улучшение системы подоходного налога и кредитования.

Интенсификация — основное направление развития сельского хозяйства СССР. В условиях интенсификации рост производства сельскохозяйственной продукции обеспечивается за счет дополнительных затрат живого и овеществленного труда на единицу земельной площади или на голову скота при условии повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных. Значение интенсификации сельского хозяйства возрастает в настоящее время в связи с тем, что площадь сельскохозяйственных угодий в расчете на душу населения постепенно уменьшается, а продуктов сельского хозяйства требуется все больше.

Факторами интенсификации сельского хозяйства являются:

комплексная механизация и автоматизация производства, повышение энерговооруженности труда;

химизация, т. е. широкое использование в земледелии минеральных удобрений, средств защиты растений от болезней и вредителей; в животноводстве — применение химических кормовых

добавок, химических средств для консервирования кормов; использование продукции микробиологического синтеза;

мелиорация земель, направленная на коренное их улучшение, значительное увеличение орошаемых и осушаемых площадей;

использование в сельскохозяйственной практике достижений науки и передового опыта, внедрение новых сортов растений и пород скота и птицы, широкое применение интенсивных технологий, повышение на этой основе общей культуры земледелия и животноводства.

Интенсификация сельского хозяйства неразрывно связана с его индустриализацией, основным содержанием которой является качественное преобразование земледелия и животноводства по типу крупной машинной индустрии. Это предполагает создание такой материально-технической базы сельского хозяйства, которая позволит последовательно внедрить в сельскохозяйственное производство системы машин и агропромышленные технологии, обеспечивающие превращение сельскохозяйственного труда в разнообразность индустриального.

Одним из направлений современной аграрной политики является дальнейшее развитие специализации и концентрации производства. Специализация сельскохозяйственного производства как форма общественного разделения труда и его рациональной организации представляет собой процесс сосредоточения производства тех или иных видов сельскохозяйственных продуктов и сырья на определенных предприятиях. При этом сельскохозяйственные предприятия, специализируясь на производстве одного или нескольких продуктов, приспособливают к нему производство других видов продуктов. Специализацию сельскохозяйственного производства осуществляют с учетом почвенно-климатических условий каждой зоны страны. Обоснованное размещение и специализация сельскохозяйственного производства позволяют производить сельскохозяйственную продукцию в районах, где для этого имеются наиболее благоприятные условия.

На основе специализации повышается концентрация сельскохозяйственного производства, т. е. происходит увеличение производства все большей части тех или иных видов продукции на крупных специализированных сельскохозяйственных предприятиях. В стране создана широкая сеть таких предприятий, особенно в животноводстве, где производство ведется на промышленной основе (птицефабрики яичного и бройлерного направлений, животноводческие комплексы по производству свинины, говядины, молока).

На современном этапе дальнейшая специализация и концентрация сельскохозяйственного производства непосредственно связаны с межхозяйственной кооперацией и агропромышленной интеграцией, что выражается не только в подъеме сельского хозяй-

ства, но и в развитии кооперативно-колхозной собственности, в стирании различий между индустриальными и сельскохозяйственными видами труда, в улучшении культурно-бытовых условий тружеников сельского хозяйства.

В результате развития агропромышленного комплекса значительно возрастет производство сельскохозяйственной продукции (табл. 1).

ТАБЛИЦА 1

Среднегодовые объемы производства сельскохозяйственной продукции в СССР¹

(в млн. т)

	Десятая пятилетка	Одиннадцатая пятилетка	1990 г.	1990 г. в % к среднегодовым объемам	
				десятой пятилетки	одиннадцатой пятилетки
Мясо (в убойной массе)	14,8	16,2	21,0	142	130
Молоко	92,7	94,6	106—110	114 — 118	112 — 116
Яйцо, млрд. шт.	63,1	74,4	80—82	127 — 130	108 — 110
Овощи и бахчевые культуры	26,3	29,2	40—42	152 — 160	137 — 144
Ягоды, плоды	9,6	10,4	14,5—15,5	151 — 161	139 — 149
Картофель	82,6	78,4	90—92	109 — 111	115 — 117
Сахарная свекла	88,7	76,3	92—95	104 — 107	121 — 125
Подсолнечник и другие масличные	5,32	5,55	7,0—7,1	131 — 133	126 — 128

¹ Рассчитано по данным: Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации. М.: Политиздат, 1982. С. 9, 33—42; Народное хозяйство СССР в 1985 г.: Стат. ежегодник. М.: Финансы и статистика, 1986. С. 180—181.

II

ГЛАВА

ЗАГОТОВКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И ИХ РОЛЬ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

§ 1. Сущность и значение государственных заготовок сельскохозяйственной продукции

В условиях социализма существуют три вида товарного обращения: материально-техническое снабжение средствами производства; торговля предметами народного потребления; государственные заготовки сельскохозяйственной продукции и сырья.

Государственные заготовки являются товарной формой эконо-

мических связей между промышленностью и сельским хозяйством, городом и деревней, рабочим классом и крестьянством. Сущность государственных заготовок при социализме определяется всей системой производственных отношений, и прежде всего общественной собственностью на средства производства. Общественная собственность на землю, на средства производства, при помощи которых обрабатывают почву и производят продукцию сельского хозяйства, оказывает решающее влияние на характер экономических отношений между колхозами, совхозами, другими сельскохозяйственными предприятиями и государством.

Товарное обращение между государством и колхозами осуществляется в двух видах: продажа колхозам организациями материально-технического снабжения средств производства и государственные заготовки сельскохозяйственной продукции колхозов. В процессе обмена товарами происходит смена собственников — средства производства, проданные государством, становятся собственностью коллективных хозяйств, а колхозная продукция из колхозно-кооперативной собственности переходит в государственную. Укрепление товарно-денежных связей между государством и колхозами имеет важнейшее социально-экономическое и политическое значение. В результате улучшается экономика колхозов, развивается их материально-техническая база, повышается технический уровень колхозного производства, усиливается воздействие общенародной собственности на колхозную экономику.

Производство в совхозах полностью основано на общенародной собственности, поэтому, естественно, вся созданная в совхозах продукция принадлежит государству, а характер экономических отношений между совхозами и государством позволяет рассматривать сдачу сельскохозяйственной продукции совхозами как акт купли-продажи. Сельскохозяйственная продукция поступает в государственные ресурсы в порядке государственных заготовок, средства производства приобретаются совхозами по соответствующим ценам, так как совхозы осуществляют свою деятельность на хозрасчетных основах.

Товарная продукция личных подсобных хозяйств может быть вовлечена в государственный оборот в форме государственных заготовок или по желанию колхозников, рабочих и служащих реализована на колхозном рынке. На колхозном рынке может быть реализована некоторая часть товарной продукции колхозов и совхозов.

Государственные заготовки как экономическая категория подчинены действию экономических законов, и прежде всего основного экономического закона: возрастающие объемы государственных заготовок различных видов сельскохозяйственной продукции способствуют наиболее полному удовлетворению потребностей населения в продовольствии и товарах народного потребления из

сельскохозяйственного сырья. Требования закона планомерного, пропорционального развития проявляются в организации общегосударственной системы заготовок, в их централизованном планировании. Закон экономии времени, закон стоимости проявляют свое действие через плановую систему ценообразования, требования осуществлять заготовки с наименьшими материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и проводить строжайший режим экономии.

Функциями государственных заготовок являются, во-первых, реализация потребительной стоимости с целью удовлетворения потребностей общества в сельскохозяйственной продукции и, во-вторых, реализация стоимости произведенной в сельском хозяйстве продукции для обеспечения воспроизводства общественного продукта.

Через систему государственных заготовок реализуется 90 % всей товарной продукции сельского хозяйства. Это позволяет вовлечь в государственные ресурсы сельскохозяйственную продукцию для обеспечения населения продуктами питания, промышленности сырьем, накопления государственных ресурсов, осуществления экспорта. Сельскохозяйственное производство обуславливает определенную форму движения продукции из сферы производства в сферу потребления, особый вид товарного обращения, определенные организационные формы товарных связей между производителями и потребителями продукции, что потребовало создания специальной заготовительной системы и выделения заготовок в самостоятельную отрасль деятельности.

§ 2. Действующий порядок заготовок сельскохозяйственной продукции и сырья

Система заготовок сельскохозяйственных продуктов менялась в зависимости от политических и экономических задач, стоящих перед страной на разных этапах ее развития.

В настоящее время государственные заготовки сельскохозяйственной продукции в стране производятся в следующих формах:

государственные закупки по государственному плану и государственным закупочным ценам;

децентрализованные закупки, планы и предельные закупочные цены по которым устанавливают соответствующие органы на местах.

Основной формой государственных заготовок являются *государственные закупки*. Каждому колхозу и совхозу утверждается единый план государственных закупок сельскохозяйственной продукции. Вся продукция оплачивается по прейскурантам закупочных цен. За продажу государству сельскохозяйственной продук-

ции сверх среднегодового уровня предыдущей пятилетки установлена надбавка к средней закупочной цене, сложившейся в текущем году. За зерно, проданное сверх среднегодового уровня предыдущей пятилетки, выплачивается надбавка к закупочной цене в размере 100 % при условии выполнения государственных планов и в размере 50 % при невыполнении плана. Надбавки к закупочной цене зерна твердых пшениц, гречихи, гороха, проса, фасоли, мака, нута и чечевицы выплачиваются независимо от превышения уровня реализации зерна в целом. Надбавка выплачивается в размере 50 % к закупочной цене подсолнечника, сахарной свеклы, хлопка-сырца, сои, продукции льна и конопли, картофеля, чайного листа, хмеля, горчицы, эфиромасличных культур, мака, скота и птицы, молока, шерсти, каракуля и пант, лука репчатого, чеснока, столового винограда, цитрусовых, семян люцерны, клевера, злаковых трав.

Пример. В предыдущей пятилетке среднегодовой объем государственных закупок в колхозе «Луч» составил 590 т. В текущем году при плане 600 т было продано государству 612 т картофеля. Надбавка к средней закупочной цене будет выплачиваться за 22 т (612—590).

Для хозяйств, перевыполнивших планы продажи зерна государству, введена встречная продажа автомобилей, отдельных сельскохозяйственных машин и других товаров, пользующихся повышенным спросом. За реализованные государству подсолнечник, сою, сахарную свеклу установлена продажа по утвержденным нормам комбикормов, патоки, жома, шротов.

Установленный порядок планирования и стимулирования государственных закупок заинтересовывает колхозы и совхозы в увеличении производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции. Колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям разрешается до 30 % планового объема закупок овощей, плодов, ягод, картофеля, бахчевых, столового винограда, а также сверхплановую продукцию продавать заготовительным организациям потребительской кооперации по ценам договоренности или реализовать на колхозном рынке. Эта продукция идет в зачет выполнения плана государственных закупок.

Закупки вторичного, лекарственно-технического сырья производят по государственным закупочным ценам.

Важным каналом реализации товарной продукции колхозов и личных подсобных хозяйств граждан являются *децентрализованные закупки*. Они включают:

закупки сельскохозяйственных продуктов кооперативными предприятиями по ценам согласно договоренности для продажи через кооперативные магазины или переработки на кооперативных промышленных предприятиях;

закупки продуктов государственными и кооперативными пред-

приятными общественным питанием для выработки продукции собственного производства;

закупки сельскохозяйственных продуктов санаториями, домами отдыха, детскими и лечебными учреждениями для питания обслуживаемого населения.

Наибольшую долю в децентрализованных закупках занимает потребительская кооперация. В 1985 г. оборот закупок по ценам договоренности достиг 3823,7 млн. руб. (в пересчете на государственные закупочные цены) и в общем кооперативном заготовительном обороте составил 37,7 %.

Государственные и децентрализованные закупки имеют ряд отличий:

во-первых, государственные закупки планируются централизованно, план государственных закупок является составной частью плана экономического и социального развития страны. Децентрализованные закупки планируются заготовительными организациями;

во-вторых, государственные закупки сельскохозяйственной продукции проводятся по государственным закупочным ценам, утверждаемым Государственным комитетом СССР по ценам или его учреждениями на местах. Децентрализованные закупки осуществляются по ценам согласно договоренности, уровень которых зависит от соотношения спроса и предложения на сельскохозяйственные продукты, государственных закупочных цен и цен колхозного рынка;

в-третьих, продукция государственных закупок используется в соответствии с государственным планом, сельскохозяйственная продукция, закупленная по ценам согласно договоренности, — по плану заготовительной организации на месте или отгружается за пределы района.

§ 3. Государственные органы управления заготовками сельскохозяйственной продукции

Высшими органами управления заготовками сельскохозяйственной продукции являются Совет Министров СССР, Советы Министров союзных и автономных республик. Они утверждают планы заготовок или планы поставок сельскохозяйственной продукции в общесоюзный, республиканский фонды, принимают меры по организации и обеспечению заготовок материально-технической базой. Большую ответственность за организацию и проведение заготовок несут Советы народных депутатов. Руководство и управление заготовками — одна из функций Госагропрома СССР.

К заготовкам сельскохозяйственной продукции непосредственное отношение имеет деятельность таких органов, как Госплан

СССР, разрабатывающий планы закупок зерна и осуществляющий методическое руководство планированием закупок как в территориальном, так и в отраслевом разрезе; Госбанк СССР, осуществляющий кредитование партнеров по закупкам сельскохозяйственной продукции; ЦСУ СССР, обеспечивающее учет и отчетность по закупкам всех видов сельскохозяйственных продуктов; Госкомцен СССР, который занимается вопросами ценообразования накупаемую государством сельскохозяйственную продукцию; Госстандарт, который осуществляет стандартизацию показателей качества накупаемую сельскохозяйственную продукцию и надзор за соблюдением стандартов и технических условий, а также контроль за состоянием и применением измерительной техники, используемой в хозяйствах и на приемных пунктах заготовителей.

Непосредственное управление государственными заготовками осуществляет Госагропром СССР.

Госагропром СССР и его органы на местах осуществляют общее руководство заготовками сельскохозяйственной продукции по стране в целом, организуют государственный контроль за закупками независимо от того, какие ведомства их проводят. Госагропром СССР координирует деятельность всех заготовительных организаций страны, разрабатывает и утверждает совместно с другими ведомствами типовые договоры контрактации, условия приемки продукции, порядок расчетов за нее, государственные стандарты на сельскохозяйственную продукцию.

В составе Госагропрома созданы государственные инспекции по закупкам и качеству сельскохозяйственных продуктов, которые не являются хозяйственными органами, сами не закупают сельскохозяйственную продукцию. Они организуют закупки, контролируют готовность материально-технической базы заготовок, правильность приемки и определения качества закупаемых сельскохозяйственных продуктов и сырья, правильность расчетов за продукцию. Государственные инспекции наделены соответствующими полномочиями, позволяющими им оказывать воздействие на партнеров по закупкам сельскохозяйственной продукции с целью соблюдения ими всех условий проведения заготовок.

Государственные инспекции содействуют выполнению договоров контрактации, выявляют возможности перевыполнения планов закупок и сдачи продукции по ценам договоренности.

Предприятия, подчиненные Госагропрому СССР и его органам на местах, ведут государственные закупки необходимого им сырья. Предприятия мясной и молочной промышленности закупают скот, птицу, молоко. Для предприятий этой отрасли промышленности характерно применение прямых договорных связей перерабатывающих предприятий с совхозами и колхозами.

Предприятиями пищевой промышленности осуществляется