



*В.М. Иванюта, Н.И. Кожухов
Н.А. Моисеев*

ЭКОНОМИКА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Виталий Михайлович Иванюта,
Николай Иванович Кожухов,
Николай Александрович Моисеев**

ЭКОНОМИКА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Редактор И. В. Туркевич

Редактор издательства Ю. М. Максимова

Переплет художника В. И. Воробьев

Художественный редактор К. П. Остроухов

Технические редакторы Е. Б. Капралова, В. М. Волкова

Корректоры Л. Я. Фаенсон, В. И. Смирнова

Вычитка Л. Я. Фаенсон

ИБ № 1582

Сдано в набор 16.11.82. Подписано в печать 09.06.83. Т-13519. Формат 60×90/16. Бумага типографская № 2. Гарнitura литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 17,0. Усл. кр.-отт. 17,0. Уч.-изд. л. 20,0. Тираж 7700 экз. Заказ 687. Цена 95 коп.

Ордена «Знак Почета» издательство «Лесная промышленность»,
101000, Москва, ул. Кирова, 40а

Ленинградская типография № 4 ордена Трудового Красного Знамени Ленинградского объединения «Техническая книга» им. Евгении Соколовой Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.
191126, Ленинград, Социалистическая ул., 14

*В.М. Иванюта, Н.И. Кожухов,
Н.А. Мусеев*

ЭКОНОМИКА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Допущено Министерством высшего и среднего специального образования СССР в качестве учебника для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономика и организация лесной промышленности и лесного хозяйства»



Москва
•Лесная промышленность•
1983

УДК 630*906(07)

Иванюта В. М., Кожухов Н. И., Моисеев Н. А. Экономика лесного хозяйства: Учебник для вузов.— М.: Лесн. пром-сть, 1983.— 272 с.

В соответствии с новой учебной программой освещены основные вопросы экономики лесного хозяйства. Рассмотрены экономическая природа затрат в лесном хозяйстве; механизм расширенного воспроизводства лесных ресурсов; интенсификация лесного хозяйства; программно-целевой подход к управлению воспроизводством лесных ресурсов; планирование и прогнозирование развития и размещения лесного хозяйства; экономическая эффективность капитальных вложений и лесохозяйственных мероприятий; экономическая оценка лесных ресурсов многоцелевого назначения; основные фонды лесного хозяйства; капитальное строительство; оборотные средства; материально-техническое снабжение в отрасли и др.

Для студентов экономических специальностей лесотехнических вузов.

Табл. 19, схем — 3, библиогр.— 13 назв.

Р е ц е н з е н т ы: кафедра экономики и организации лесного хозяйства Боронежского ЛТИ и В. Б. Толоконников (Планово-экономическое управление Гослесхоза СССР).

И $\frac{3901000000-100}{037(01)-83}$ 2—83

© Издательство «Лесная промышленность», 1983

ОТ РЕДАКТОРА

Выдвинутая XXVI съездом КПСС программа подъема экономики страны и благосостояния советского народа, основанная на преимуществах развитого социализма, требует совершенствования методов хозяйствования, улучшения планирования и управления общественным производством. Это в равной мере относится и к лесному хозяйству как отрасли материального производства, призванной заниматься воспроизводством, охраной и защитой лесов, организацией их рационального использования в целях удовлетворения постоянно растущих потребностей общества в древесине и других продуктах и полезностях леса.

Определяющими становятся интенсивные методы ведения лесного хозяйства, при которых конечные цели достигаются за счет роста производительности труда, улучшения использования производственных фондов, в том числе и лесных земель. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» создало благоприятные предпосылки и организационно-правовую основу для осуществления перестройки и совершенствования управления производством.

Экономика лесного хозяйства не единственная экономическая лесная дисциплина, так как лесное хозяйство лишь одна из лесных отраслей. Проблема обеспечения сбалансированности в развитии лесных отраслей требует тесной взаимосвязи экономики лесного хозяйства и лесной промышленности, обеспечивающих осуществление единого и неразрывного процесса воспроизводства лесных ресурсов. В то же время лесное хозяйство, занимающееся воспроизводством лесных ресурсов, призвано участвовать в решении Продовольственной программы, принятой майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС. Студенты вузов, обучающиеся по специальности «Экономика и организация лесной промышленности и лесного хозяйства», должны учитьывать особенность этой базовой, ресурсообеспечивающей отрасли.

В настоящем учебнике в соответствии с учебной программой рассматриваются в целостной взаимосвязи все вопросы, связанные

ные с особенностями планирования и управления лесохозяйственным производством. Отличительной чертой данного учебника является то, что в нем впервые сделана попытка с диалектических позиций раскрыть механизм процесса расширенного воспроизводства лесных ресурсов, служащего методологической основой лесной экономики. Особое место в учебнике отведено совершенствованию методов долгосрочного планирования и прогнозирования, во многом специфичных для лесного хозяйства, отличающегося длительным производственным циклом, где затраты труда и его конечные результаты разорваны во времени.

Авторы учебника не только стремились изложить уже «устоявшиеся» и практикой проверенные методы планирования, финансирования и оценки результатов хозяйственной деятельности лесохозяйственных предприятий, но и наметили пути дальнейшего их совершенствования, выдвинули ряд проблем, требующих дальнейшей проработки, что позволит будущим специалистам приобрести навыки самостоятельного, творческого мышления, диалектического понимания основных проблем развития лесоэкономической науки и практики.

В подготовке учебника авторы приняли следующее участие: введение написано совместно д-ром с.-х. наук В. М. Иванютой, докт. экон. наук Н. И. Кожуховым и д-ром с.-х. наук Н. А. Моисеевым; глава 2 — В. М. Иванютой и Н. А. Моисеевым; главы 1, 3, 4, 10 — Н. А. Моисеевым; раздел 3.6 — Н. И. Кожуховым и Н. А. Моисеевым; главы 5, 6, 7, 9 и приложение — Н. И. Кожуховым, глава 8 — В. М. Иванютой и Н. И. Кожуховым.

Отзывы просим направлять по адресу: Москва, 101000, ул. Кирова, 40а, издательство «Лесная промышленность».

Доктор экономических наук
И. В. ТУРКЕВИЧ.

СОКРАЩЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В УЧЕБНИКЕ

- ЛПК — лесопромышленный комплекс
ЛПУ — лесопромышленный узел
ТПК — территориально-производственный комплекс
В/О — всесоюзное объединение
ХС — хозяйственная секция
НПЛ — непрерывно продуцирующий лес
ННПЛ — непрерывное, неистощительное пользование лесом
НЧП — нормативная чистая продукция
НОТ — научная организация труда
ОНЗТ — общественно необходимые затраты труда
ФМП — фонд материального поощрения
ТЭО — технико-экономическое обоснование
АСПР — автоматизированная система плановых расчетов
ОАСУ — отраслевая автоматизированная система управления

ВВЕДЕНИЕ

В решении задач, поставленных XXVI съездом КПСС, особое значение имеют вопросы повышения эффективности общественного производства на основе его интенсификации, улучшения качества продукции и услуг, совершенствования управления и поднятия уровня хозяйствования во всех звеньях экономики, усиления ориентации на достижение лучших конечных народнохозяйственных результатов. Для решения этих актуальных вопросов необходимо владеть экономическими знаниями и уметь применять их на практике. Отсюда возросла роль подготовки специалистов по экономике. Непременным условием для руководителей разных уровней управления отраслью должно быть хорошее знание экономики тех участков, за которые они отвечают, умение ориентироваться в непрерывно обновляющемся потоке знаний. Это требует не догматического закрепления знаний, а творческого подхода к использованию всего арсенала методов и средств, критической оценки состояния экономической науки и практики, ориентации в основных направлениях их развития, личного участия в ускорении научно-технического прогресса в экономике той отрасли и того участка, в котором занят специалист. Лишь только при этом условии полученные специалистом знания дадут наибольшую отдачу, а сам специалист будет своевременно их обновлять и обогащать в процессе дальнейшей самостоятельной работы с учетом динамического развития научно-технического прогресса.

Лесное хозяйство — отрасль материального производства, основным содержанием которой является воспроизведение разнообразных продуктов и полезностей леса с учетом народнохозяйственного назначения лесов. С этой целью проводится регулярный учет лесов, организация рационального использования их, восстановление их после рубки, лесоразведение, в том числе защитное, уход за лесами, охрана их от пожаров и защита от вредителей, контроль за использованием лесов и лесных земель. Главная задача лесного хозяйства заключается в том, чтобы максимально удовлетворять постоянно растущие потребности народного хозяйства в разнообразных ресурсах леса на базе всемерного повышения эффективности общественного производства, рационального использования трудовых, ма-

териальных и финансовых ресурсов, достижения наибольших результатов с наименьшими затратами. При этом должно учитываться непрерывно возрастающее значение леса как средообразующего и средорегулирующего фактора, его защитные, водоохраные, рекреационные функции, необходимость непрерывного, неистощительного пользования лесом и расширенного воспроизводства лесных ресурсов.

Многообразие и сложность задач, стоящих перед лесным хозяйством, вызывает необходимость умения применять в практике лесохозяйственного производства такие методы конкретной экономики и управления производством, которые способствуют повышению производительности труда, снижению себестоимости, комплексному использованию лесных продуктов, т. е. повышению эффективности производства.

Плановое ведение лесного хозяйства, основание на познании и использовании экономических законов социалистического общества,— надежная гарантия стабильного обеспечения членов этого общества древесной и недревесной продукцией, а также полезностями леса при сохранении и умножении лесных богатств нашей страны. Экономика отрасли «Лесное хозяйство» — важная учебная дисциплина. Она изучает конкретные формы проявления в данной отрасли экономических законов, управляющих общественным производством, распределением и потреблением материальных благ, выявляет закономерности и специфические для отрасли условия, от которых зависит максимальная эффективность общественного производства.

Ускорение научно-технического прогресса, развитие производительных сил социалистического общества оказали значительное воздействие на совершенствование форм и методов ведения лесного хозяйства, управления экономикой отрасли, расширение сферы применения математических методов и современной вычислительной техники в планировании.

Рассматривая поставленные вопросы, надо прежде всего отметить, что на лесное хозяйство, как и на любую другую отрасль, распространяется действие экономических законов социализма. Общие закономерности проявления этих законов рассматриваются в политэкономии, которая является теоретической основой для всех экономических наук, в том числе и для отраслевых. Однако недостаточно только знать экономические законы и общие закономерности их действия, надо еще уметь применить их на практике в каждой отрасли, с учетом ее специфики. Особенности каждой отрасли влияют на характер проявления экономических законов, требуют соответствующей системы мероприятий по реализации экономической политики, вырабатываемой КПСС, что в целом обуславливает объективную необходимость экономических отраслевых наук как прикладных.

Само название «прикладные науки» отнюдь не умаляет их значимости в теоретическом и практическом отношениях.

Специалист, даже знающий политэкономию и те или иные специализированные экономические науки, не сможет успешно решать экономические вопросы отрасли, не владея в совершенстве конкретными знаниями по всей системе отраслевых наук, которые вскрывают особенности данной отрасли и в связи с ними специфический механизм хозяйствования. Творческое соединение общих экономических знаний, даваемых политэкономией и специальными экономическими науками, со знаниями отраслевых наук позволяет выработать конкретное знание экономики производства каждой отрасли как составной части народного хозяйства. При этом отраслевая экономика выступает не просто как посредник между общими экономическими и отраслевыми науками, но и как самостоятельная область научных знаний, имеющих широкий круг теоретических вопросов.

Каждая наука имеет свой, только ей присущий предмет изучения, который заключается в круге вопросов, в методах их решения и в объекте, на базе которого они апробируются.

Применительно к отрасли лесного хозяйства, как составной части народного хозяйства, определение целей начинается с выявления потребностей развитого социалистического общества в различных продуктах и полезностях леса на долгосрочную перспективу. Удовлетворение непрерывно растущих потребностей в расширяющемся ассортименте возобновляемых продуктов и полезностей леса является целевой задачей отрасли. Успешное решение этой задачи требует: совершенствования всей системы планирования; экономически обоснованного выбора основных направлений и оптимизации размещения лесохозяйственного производства в тесной связи с развитием и размещением народного хозяйства; экономного и эффективного использования трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов; рациональной хозрасчетной организации производства; использования моральных и материальных стимулов, инициативы, социальной и трудовой активности советских людей в решении конкретных задач на каждом участке производства, вытекающих из основных направлений экономического и социального развития страны, определенных решениями XXVI съезда КПСС.

Теоретическая основа правильного решения многих из поставленных выше вопросов (проблем) — изучение механизма проявления социалистического расширенного воспроизводства в лесном хозяйстве с учетом его особенностей; принципа непрерывного, неистощительного пользования лесом как главного требования к ведению лесного хозяйства, утвержденного «Основами лесного законодательства Союза ССР и союзных республик». Этот принцип — отражение одной из важнейших особенностей лесного хозяйства, выражющейся в длительном сроке лесовыращивания. Лесопользование и лесовыращивание, вместе взятые, — центральное звено всей экономики лесного хозяйства, рассматриваемое в свете диалектического «един-

ства и борьбы противоположностей». В этой связи хозяйственная деятельность лесхозов складывается из сочетаний самых разнообразных видов производства: 1) лесохозяйственного (охрана леса, содействие естественному возобновлению леса, лесные культуры, уход за молодняками, гидролесомелиорация, лесозахиста, борьба с лесными пожарами и т. д.); 2) лесозаготовительного (заготовка леса по главному и промежуточному пользованию лесом: валка леса, трелевка, обрубка сучьев, вывозка, погрузка и разгрузка, раскряжевка, сортировка хлыстов и сортиментов); 3) деревообрабатывающего (лесопиление, изготовление тары, столярных и токарных изделий); 4) производства товаров народного потребления (ширпотреб), отдельных изделий производственного назначения (например, технологической щепы), продуктов побочного пользования (заготовка грибов, ягод и т. д.); 5) подсобного сельского хозяйства; 6) вспомогательно-обслуживающего производства (машино-тракторный парк, транспортное хозяйство, ремонтно-механический цех, энергосиловое хозяйство, складское хозяйство и т. д.) и, наконец, 7) жилищно-коммунального хозяйства и социально-бытового обслуживания.

Одни виды производства, например лесохозяйственные, находятся на госбюджетном финансировании, другие — на хозрасчетном, что вносит в экономику лесного хозяйства ряд особенностей, которые также необходимо знать, чтобы грамотно и квалифицированно управлять лесным хозяйством. Здесь важно подчеркнуть необходимость дальнейшего развития внутрихозяйственного расчета и широкого внедрения его в лесохозяйственную практику. При этом следует отметить, что экономика лесного хозяйства имеет дело не только с повседневной хозяйственной деятельностью лесхозов и лесничеств, но она самым теснейшим образом связана с проектированием: лесоустроительным, лесохозяйственным, агролесомелиоративным, гидролесомелиоративным и т. п.; с разработкой генеральных схем освоения лесов, с экономическим обоснованием закрепляемых за лесозаготовительными предприятиями лесосырьевых баз и потребительских — за деревообрабатывающими предприятиями и т. д.

Основополагающая методологическая база изучения экономических проблем лесного хозяйства — марксистско-ленинский диалектический материализм. Что касается конкретных методов при решении тех или иных проблем, то они обусловливаются показанной выше спецификой последних. Возьмем, к примеру, проблему совершенствования планирования, как важнейшую функцию управления производством. Чтобы согласовать территориальный и отраслевые аспекты между собой, требуется системный подход к планированию, особенно при построении комплексных целевых долгосрочных программ. Необходимость внутриотраслевого и межотраслевого сбалансирования производства требует применения балансового метода, совершенство-

вание которого в последние годы привело к усилению разработок межотраслевого динамического баланса.

Необходимость снижения трудоемкости плановой работы при непрерывно возрастающем объеме технико-экономической информации приводит ко все более широкому внедрению экономико-математических методов, которые, не отменяя вышеуказанных методов, вместе с тем коренным образом изменяют сам характер плановой работы.

Лес — явление географическое, он весьма разнообразен как в природном, так и в хозяйственном отношениях. Это положение, конечно, требует учета в экономических исследованиях (как и в лесоводственных). Однако нередко смешиваются и чуть ли не отождествляются объекты, используемые, например, в экономике и лесоводстве. Лесоводство имеет дело при изучении лесоводственно-биологических вопросов в основном с отдельными участками леса, типичными для той или иной формации в зонально-типологическом разрезе. Вырабатываемые при этом рекомендации могут быть потом распространены и на другие подобные изученному типу леса участки. Принципиально иной по характеру объект изучения мы имеем в экономике лесного хозяйства, так как для выработки хозяйственного решения требуются не одиночные участки леса, а такая достаточно большая совокупность участков леса, которая позволяет при данных природных и экономических условиях организовать непрерывное и неистощительное пользование лесом. Именно такого рода первичные объекты — исходная база для решений экономических вопросов: планирования, проектирования, прогнозирования, т. е. экономического обоснования производства как в настоящее время, так и на перспективу. И это станет понятным, если учесть, что при всегда ограниченных тех или иных ресурсах необходимо учитывать очередность мероприятий. Это обуславливается их различной эффективностью. Ее можно определить только путем сравнения различных мероприятий в пределах той большой целостной совокупности участков леса, которые образуют базу для того или иного лесохозяйственного предприятия.

Экономика лесного хозяйства — не единственная экономическая лесная дисциплина, так как само лесное хозяйство — одна из лесных отраслей. По каждой лесной отрасли есть свои учебные пособия по экономике. Таковы экономики лесозаготовительной, лесопильно-деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности и других отраслей. Обеспечение сбалансированности в развитии всего комплекса лесных отраслей, как уже указывалось, требует тесной связи названных экономических лесных дисциплин. При этом надо видеть положение лесного хозяйства и его экономики среди других лесных отраслей. Эта отрасль является базовой для всех лесных отраслей, обеспечивающей воспроизведение древесины как одного из ресурсов леса. Следовательно, экономика лесного хозяйства

должна учитывать не только требования других лесных отраслей к древесному сырью, но и организацию производства своих смежников.

Известно, что круг отраслей, пользующихся различными ресурсами и услугами леса, выходит далеко за пределы лесного комплекса отраслей. И этот круг непрерывно расширяется за счет использования пищевых, разнообразных технических, лекарственных ресурсов леса, лесной рекреации, различных защитных и водоохранных полезностей леса. В соответствии с решениями майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС лесное хозяйство тесно связано с отраслями агропромышленного комплекса, входя в их состав при решении Продовольственной программы.

Правильно понять и учесть экономические принципы организации многоцелевого использования лесов и адекватного ведения лесного хозяйства можно, только представив в целостной постановке модель расширенного воспроизводства ресурсов и полезностей леса с учетом долгосрочных требований всех, при том увеличивающихся во времени по числу отраслей потребителей. При этом надо заметить, что экономика многоцелевого лесного хозяйства находится еще только в начале своего развития.

Все, что имеется на сегодняшний день в экономике лесного хозяйства, относится по преимуществу к воспроизведству древесного ресурса. Остальные ресурсы леса, хотя всеми и признаются, но пока еще не входят ни в круг планируемых показателей, ни в расчеты при планировании и организации производства. Сейчас появляются лишь первые поисковые работы по экономике лесной рекреации, защитных свойств леса. Более проблематично обстоит дело по учету других ресурсов и полезностей леса. По отдельным из них в настоящее время нет нормативных показателей для измерения количественных и качественных параметров.

Экономика лесного хозяйства в процессе своего развития дифференцируется по отдельным направлениям и проблемам, выделяются отдельные дисциплины в качестве специализированных отраслевых. К числу таких обособляющихся предметов можно отнести ОАСУ лесным хозяйством, экономику труда в лесном хозяйстве. В перспективе углубятся разделы по планированию лесного хозяйства. Лесоустройство, являющееся системной технико-экономической дисциплиной, традиционно в истории лесного хозяйства призвано вырабатывать проектные решения по управлению долгосрочных процессов расширенного воспроизводства лесных ресурсов.

Г л а в а 1

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРЕДМЕТ ЕГО ЭКОНОМИКИ

§ 1.1. Лесное хозяйство как отрасль народного хозяйства. Каждая отрасль в отличие от других отраслей производит свой вид необходимой народному хозяйству продукции, имеет специфическую технологию производства ее, с чем связана необходимость в определенных формах предприятий и отвлечении определенной части трудоспособного населения на этот отраслевой сектор общественного производства. Перечисленные признаки определяют характер отрасли, ее содержание, связи с другими отраслями народного хозяйства и ее народнохозяйственное значение. Чтобы определить характер отрасли применительно к лесному хозяйству, следует начать с рассмотрения его объекта — леса, с которым связано производство соответствующих продуктов и услуг.

В нашей стране земли государственного лесного фонда (на 1.01.1978 г.) занимают 1257,3 млн. га, или 56,4 % суши страны [13]. В числе названной площади покрыто лесом 791,6 млн. га, или 35,6 % земельной площади страны (лесистость). Для сравнения отметим, что на долю земель сельскохозяйственного пользования приходится только 27,7 % суши. Таким образом, лесное хозяйство является ведущим землепользователем в стране. Здесь же уместно отметить, что наша страна — самая многоlesная держава мира. Она занимает первое место в мире по площади (21,9 %) и запасам (25,6 %) лесов.

Однако лес, хотя и объект хозяйства, сам по себе не представляет непосредственный продукт, пригодный для конечного потребления. На базе леса лесное хозяйство воспроизводит необходимые народному хозяйству и обществу в целом различные продукты и полезности, являющиеся неотъемлемыми свойствами лесов.

Среди продуктов леса традиционно большим спросом пользуется древесина, потребности в которой, особенно для промышленных целей, непрерывно растут. Достаточно отметить, что за третью четверть этого столетия потребление древесины в мире почти удвоилось, аналогичный рост предполагается и на последнюю четверть этого века¹. Поскольку во многих ре-

¹ Мoiseев Н. А., Komkov B. B. Методические вопросы проектирования развития и размещения лесного хозяйства.— В кн.: Оптимизация использования и воспроизводства лесов. M., 1977.

гионах заготовка леса находится на пределе расчетных возможностей, растет дефицит в древесине и необходимость в ее расширенном воспроизводстве, главным образом интенсивным путем.

В последние годы расширяется использование пищевых, кормовых, технических и лекарственных ресурсов леса, которые до недавнего времени заготавливались как даровые продукты природы, без заботы об их воспроизводстве, что естественным следствием имело истощение их запасов. На VIII Мировом лесном конгрессе была особо подчеркнута, например, важная роль лесного хозяйства в производстве продуктов питания за счет дикорастущих растений и плантационных хозяйств по производству ягод, фруктов, грибов, орехов, а также заготовки дичи и мяса диких животных в рационально регулируемых лесоохотничьях хозяйствах. Решения XXVI съезда КПСС, майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС нацеливают на активное участие лесного хозяйства в решении Продовольственной программы.

Среди технических ресурсов большую ценность представляют живица, танииды, естественные красители, гуттаперча, пробка и т. д. Все возрастающую ценность представляют лекарственные ресурсы леса для изготовления медицинских препаратов из листьев, хвои, плодов, коры, корней древесины, кустарниковых и лесных травянистых растений. Опережающими темпами расширяется использование разнообразных защитных, санитарно-гигиенических и эстетических полезностей леса, которые также являются возобновляемыми путем проведения определенных систем лесохозяйственных мероприятий.

Все перечисленные выше возобновляемые в процессе ведения лесного хозяйства продукты (в их сырьевом виде) и общественно необходимые полезности леса, предлагаемые обществу в качестве услуг, далее усровимся обозначать понятием «лесные ресурсы».

Развитие производительных сил, рост материальных и духовных потребностей людей, дальнейшее исследование потребительских свойств леса сопровождается непрерывным расширением ассортимента лесных ресурсов. Так как площади лесов в нашей стране, как и в других странах, ограничены и должны находиться в определенном сочетании с другими видами землепользования, то рост потребностей в каждом ресурсе леса и расширение их ассортимента приводят к тому, что на одной и той же площади приходится воспроизводить одновременно различные продукты и полезности леса с учетом его народнохозяйственного назначения, а также природных и экономических условий в каждом отдельном районе. Это совмещение приводит к организации многоцелевого использования лесов и, соответственно, многоцелевого ведения лесного хозяйства.

Каждый отдельный ресурс леса может быть в соответствующих условиях предметом специализированного производства или даже отрасли. Например, заготовка и последующее возоб-

новление лесных пищевых продуктов, особенно в плантационных хозяйствах, уже сейчас в ряде предприятий интенсивных лесных хозяйств осуществляется специализированными цехами. Ведение лесоохотничьего хозяйства под эгидой лесного хозяйства также приводит к специализированным хозяйствам с соответствующей им системой биотехнических мероприятий и технологией их осуществления. Лесная рекреация, связанная с подготовкой условий для массового отдыха населения в лесу, также имеет тенденцию к выделению в специализированные хозяйства с соответствующей этому виду услуг широкой системой лесоводственных, технических, организационных и экономических мероприятий.

На каждый вид продукта или услуг леса есть определенный потребитель, а по отдельным их видам даже группа потребителей, представленных соответствующими отраслями народного хозяйства. На древесину предъявляет спрос широкий круг отраслей народного хозяйства, занимающихся заготовкой, обработкой и переработкой ее; таковы отрасли лесной промышленности: лесозаготовительная, лесопильно-деревообрабатывающая, фанерная, мебельная, древесных плит, целлюлозно-бумажная, гидролизная, микробиологическая и др. Трудно назвать отрасль, которая не пользовалась бы древесиной или ее продуктами. Но наиболее массовыми потребителями выступают строительная промышленность, угольная (древесина идет на рудничную стойку), транспорт (особенно железнодорожный, использующий древесину в большом количестве для шпал), полиграфическая, химическая промышленность и др.

Защитные полезности леса используются в сельском, водном хозяйствах и в широком масштабе при охране природы. Лес все более выступает мощным стабилизатором динамического равновесия биосфера в процессе возрастающей преобразовательной роли человека. Потребителем рекреационных услуг леса, пищевых, лекарственных ресурсов является весь народ.

Как видим, связи лесного хозяйства с другими отраслями по линии потребления продуктов и услуг леса многогранны. Но по принципу обратной связи и лесное хозяйство обслуживается рядом отраслей, особенно по линии его технического обеспечения. Уже из изложенного видно, что лесное хозяйство — один из крупных землепользователей. Разнообразные и все расширяющиеся по ассортименту воспроизводимые в лесу продукты и его услуги пользуются непрерывно растущим спросом, по своему значению занимая положение предмета первой необходимости. Воспроизведение этих продуктов и услуг требует отличных (например, от близкой по роду деятельности — сельского хозяйства) технологий, что и обусловило существование лесного хозяйства как крупной отрасли с разветвленной сетью специализированных производств, также резко отличающихся между собой и могущих занять со временем положение отпочковывающихся отраслей. В принципе многоцелевое лесное хо-

зяйство — это многоотраслевой вид землепользования подобно сельскому хозяйству, имеющему различные виды растениеводства, но с тем только отличием, что в данном случае чаще всего это концентрируется на одной и той же земельной площади.

Принципы организации советского лесного хозяйства обусловливаются прежде всего исключительной государственной собственностью на леса. Ленинский «Декрет о лесах», принятый после Великой Октябрьской социалистической революции, национализировавшей леса, одним из положений провозгласил принцип неделимости лесов ни между ведомствами, ни между хозяйствами. Все леса образуют единый государственный лесной фонд, который делится на леса государственного значения и леса, предоставленные колхозам в бессрочное пользование. На последние приходится 1,6 % общей площади гослесфонда. Использование лесов и ведение в них хозяйства регламентировано «Основами лесного законодательства Союза ССР и союзных республик».

В соответствии с общенародной собственностью на леса лесохозяйственные органы и их предприятия осуществляют два функционально различных рода деятельности. Во-первых, они выступают как уполномоченные государством ответственные за леса, как за государственную собственность. С этой функцией прежде всего связана обязанность лесохозяйственных органов обеспечивать государственный контроль за использованием лесов в соответствии с их народнохозяйственным назначением, а также за всеми работами, проводимыми в лесу организациями и предприятиями, выступающими в роли лесопользователей. К этому же роду деятельности относится: составление инструкций, правил, других нормативных документов, регламентирующих всю деятельность в лесу, связанную с использованием и воспроизводством лесных ресурсов; определение основных направлений использования лесов и ведения лесного хозяйства и на базе их по указанию директивных органов, используя контрольные цифры, составление проектов перспективных и годовых планов; отвод лесосечного фонда и лесных земель под другие виды пользования различным пользователям и контроль за осуществлением пользований в соответствии с нормативными актами. Осуществляя вышеназванный род деятельности, лесохозяйственные органы и их предприятия выступают в роли лесофондодержателя.

Второй род деятельности связан с осуществлением непосредственного производства по заготовке и возобновлению лесных ресурсов. Сюда входят работы по лесовосстановлению, уходу за лесом, различные мероприятия по повышению продуктивности лесов, заготовке древесины и других продуктов леса, по выполнению ряда договорных работ и услуг (например, осуществление по договорам с колхозами и совхозами защитного лесоразведения и т. п.).