

СОВЕТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

СОВЕТСКИЙ
ЕЖЕГОДНИК
МЕЖДУНАРОДНОГО
ПРАВА

1982



SOVIET ASSOCIATION OF INTERNATIONAL LAW

SOVIET
YEAR-BOOK
OF INTERNATIONAL
LAW
1982

PUBLISHING HOUSE «NAUKA»
Moscow

1 9 8 3

СОВЕТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

СОВЕТСКИЙ
ЕЖЕГОДНИК
МЕЖДУНАРОДНОГО
П Р А В А

1982

ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»

Москва

1 9 8 3

СОВЕТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Председатель *Г. И. Тункин*

Заместители председателя: *В. М. Корецкий, А. П. Мовчан*

Члены Исполкома: *Л. А. Алексидзе, М. М. Богуславский, Г. В. Игнатенко,*

П. М. Курис, М. И. Лазарев, И. И. Лукашук, С. А. Малинин,

Ю. М. Рыбаков, В. К. Собакин, Г. Б. Старушенко, Р. А. Тузмухамедов,

Е. Т. Усенко, Н. А. Ушаков, Д. И. Фельдман

Ученый секретарь Советской Ассоциации международного права

Л. В. Корбут

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СОВЕТСКОГО ЕЖЕГОДНИКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Главный редактор *Е. Т. Усенко*

Заместители главного редактора: *А. Н. Талалаев,*

О. Н. Садилов, Р. А. Мюллерсон

Члены редколлегии: *М. М. Аваков, М. М. Богуславский, А. Л. Колодкин,*

Ю. М. Колосов, Л. В. Корбут (ответственный секретарь),

Д. Б. Левин, Г. М. Мелков, В. Ф. Мешера,

Л. А. Моджорян, В. С. Семенов, Н. Н. Ульянова, Д. И. Фельдман,

Е. А. Шибанова, Г. Г. Шинкаревич, В. М. Шуршалов

Адрес: Москва, Г-19, ул. Фрунзе, 10

THE SOVIET ASSOCIATION OF INTERNATIONAL LAW

EXECUTIVE COMMITTEE

Chairman of the Association *G. I. Tunkin*

Vice-Chairmen: *V. M. Koretsky and A. P. Movchan*

Members: *L. A. Alexidze, M. M. Boguslavsky, G. V. Ignatenko,*

P. M. Kuris, M. I. Lazarev, I. I. Lukashuk, S. A. Malinin,

Y. M. Rybakov, V. K. Sobakin, G. B. Starushenko, R. A. Tuzmukhamedov,

E. T. Usenko, N. A. Ushakov, D. I. Feldman

Learned Secretary of the Soviet Association of International Law

M-me L. V. Korbut

EDITORIAL BOARD OF THE YEAR-BOOK

Editor-in-Chief *E. T. Usenko*

Deputy Editors: *A. N. Talalaev, O. N. Sadikov, R. A. Mullerson*

Members of the Board: *M. M. Avakov, M. M. Boguslavsky, A. L. Kolodkin,*

Y. M. Kolosov, M-me L. V. Korbut (Chief Secretary),

D. B. Levin, G. M. Melkov, V. F. Meshera, M-me L. A. Modzhoryan,

V. S. Semenov, M-me N. N. Ulyanova, D. I. Feldman,

M-me E. A. Shibayeva, M-me G. G. Shinkaretskaya, V. M. Shurshalov

Address: 10, Frunze str., Moscow, USSR

СОДЕРЖАНИЕ

Статьи

<i>Л. А. Алексидзе.</i> Значение образования СССР для обеспечения мира и международного правопорядка	11
<i>Е. Т. Усенко.</i> Международно-правовые проблемы расширения и углубления сотрудничества социалистических государств	28
<i>А. П. Мовчан.</i> Конвенция ООН по морскому праву — вклад в прогрессивное развитие международного права	41
<i>В. С. Верещетин.</i> Актуальные проблемы международного космического права	63
<i>М. М. Богуславский.</i> Новый закон о правовом положении иностранных граждан в СССР	71
<i>И. П. Блищенко.</i> Запрещение применения обычного оружия и международное гуманитарное право	94
<i>М. С. Подставкин.</i> Экономическая зона в современном международном морском праве (проблемы сохранения и рационального использования живых ресурсов)	106
<i>Т. Г. Косинская.</i> Режим морских научных исследований в экономической зоне	120
<i>Л. Е. Наумов.</i> Свобода судоходства рыболовных судов в экономических и рыболовных зонах	131
<i>Ю. Я. Баскин, Л. В. Корбут.</i> Международно-правовой режим рек и охрана природной среды	144
<i>Г. М. Даниленко.</i> Процесс создания обычных норм в современном международном праве	151
<i>Р. А. Мюллерсон, А. А. Чалый.</i> Проблема действительности международного договора, заключенного в нарушение норм внутреннего права	171
<i>М. Л. Энтин.</i> Международное содействие урегулированию межгосударственных споров	188
<i>О. Н. Садигов.</i> Коллизионные нормы в современном международном частном праве	205
<i>А. А. Рубанов.</i> Проблема теоретических основ международного взаимодействия национальных правовых систем в юридической доктрине	221
<i>Е. В. Кабатова.</i> Международный лизинг	240
<i>Ю. Я. Баскин, Д. И. Фельдман.</i> Роль Гуго Гроция в становлении и развитии науки международного права	252
<i>М. Ю. Брайчевский.</i> К вопросу о правовом содержании первого договора Руси с греками (860—863 гг.)	276

Научные сообщения

<i>В. А. Гридин.</i> Международные пакты о правах человека и Закон СССР о правовом положении иностранных граждан в СССР	298
<i>З. М. Кафаров.</i> Международно-правовое значение Договора о дружбе между РСФСР и Афганистаном	302
<i>А. Н. Михайлов.</i> Из истории советско-турецких международно-правовых отношений (к 60-летию Советско-турецкого договора 1921 г.)	307
<i>А. И. Минаков.</i> Памяти Л. А. Лунца (к 90-летию со дня рождения)	315

В Ассоциации

XXV ежегодное собрание Советской Ассоциации международного права	322
--	-----

Хроника

Важнейшие законодательные и иные акты СССР, касающиеся внешних сношений СССР, принятые в 1981 году	325
Важнейшие нормативные акты социалистических стран по вопросам международных отношений, опубликованные в 1981 году	328
Важнейшие нормативные акты капиталистических стран по вопросам международных отношений, опубликованные в 1981 году	330
Рассмотрение международно-правовых вопросов на II Конференции ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях	330
О некоторых итогах работы 103-й и 104-й сессий Совета ИКАО	333

Вторая всемирная конференция по туризму	335
Против империалистического произвола, за мир и безопасность народов	338

Рецензии

<i>В. С. Салтанов, Фельдман Д. И., Курдюков Г. И., Лихачев В. Н.</i> Советская Конституция и международное право	341
<i>О. И. Тиунов, Шестаков Л. Н.</i> Императивные нормы в системе современного международного права	343
<i>А. Н. Талалаев, Ульянова Н. Н.</i> Общие многосторонние договоры в современных международных отношениях	345
<i>О. А. Супатаева, Иойрыш А. И.</i> Научно-технический прогресс и новые проблемы права	346
<i>Ю. Я. Баскин, Л. В. Корбут, Тимошенко А. С.</i> Международное сотрудничество по охране окружающей среды в системе ООН	348
<i>В. В. Гладышев, В. И. Кузнецов, Молодцов С. В.</i> Правовой режим морских вод	350
<i>С. А. Тарасенко, М. И. Лазарев, Калинин Г. Ф.</i> Режим морских пространств	352
<i>Б. В. Ганюшкин, Свиридов Э. П.</i> Границы континентального шельфа	354
<i>М. И. Лазарев, Волков А. А., Бекашев К. А.</i> Морское и рыболовное право	355
<i>Ю. Н. Малеев, Евинтов В. И.</i> Многоязычные договоры в современном международном праве	357
<i>Г. М. Вельяминов, В. С. Семенов, Митрофанов М. В.</i> Служащие международных организаций: персонал организаций системы ООН	359
<i>Н. Г. Вилкова, Бардина М. П.</i> Ответственность хозяйственных организаций стран — членов СЭВ по внешнеторговым сделкам	361
<i>Л. Н. Шестаков.</i> Британский ежегодник международного права, 1979	364
<i>Р. А. Мюллерсон.</i> Французский ежегодник международного права, 1980	366

Библиография

Советские работы по международному праву (1981 г.)	369
--	-----

SOMMAIRE

Articles

<i>L. A. Alexidzé.</i> La Signification de la fondation de l'URSS pour la garantie de la paix et l'ordre juridique international	11
<i>E. T. Oussenko.</i> Les Problèmes juridiques internationaux de l'élargissement et l'approfondissement de la coopération des Etats socialistes	28
<i>A. P. Movtchan.</i> La Convention de l'ONU sur le droit de la mer comme contribution au développement progressive du droit international	41
<i>V. S. Verechtchetyne.</i> Les problèmes actuels de droit spatial international	63
<i>M. M. Bogouslavsky.</i> Nouvelle Loi portant sur le statut legal des étrangers en URSS	71
<i>I. P. Blychtchenko.</i> L'Interdiction de l'utilisation des armes conventionnelles et le droit international humanitaire	94
<i>M. S. Podstavkine.</i> La zone économique en droit international (Problèmes de la protection et de l'utilisation rationnelle des ressources biologiques)	106
<i>T. G. Kossynskaïa.</i> Le régime des recherches maritimes scientifiques dans la zone économique	120
<i>L. E. Nahoumov.</i> La liberté de la navigation des bateaux de pêche dans les zones économiques et de pêche	131
<i>Yu. Ya. Baskine, L. V. Korboute.</i> Le régime juridique international des fleuves et la protection de l'environnement naturelle	144
<i>G. M. Danilenko.</i> Le processus de la formation des normes coutumières en droit international contemporain	151
<i>R. A. Mullerson, A. A. Tchaly.</i> Le problème de la validité du traité international conclu en violation des normes de droit interne	171
<i>M. L. Entyne.</i> La contribution internationale au règlement des differends entre Etats	188
<i>O. N. Sadikov.</i> Les normes de collision dans le droit international privé contemporain	205
<i>A. A. Roubanov.</i> Le problème des fondements théoriques de l'interaction internationale des systèmes legaux nationaux dans la doctrine juridique	221

<i>E. V. Kabatova.</i> Le Bail International	240
<i>Yu. Ya. Baskine, D. I. Feldman.</i> Le rôle de Hugò Grotius dans la formation et développement de la science de droit international	252
<i>M. Yu. Brattchevsky.</i> Au sujet du contenu juridique du premier traité de la Russie avec les Grecs (860—863)	276

Communications scientifiques

<i>V. A. Gridine.</i> Les Pactes internationaux sur les droits de l'homme et la Loi de l'URRS portant sur le statut legale des etrangers en URSS	298
<i>Z. M. Kafarov.</i> La signification juridique internationale du traité de l'amitié entre la RSFSR et Afganistan	302
<i>A. N. Mikhailov.</i> De l'histoire des relations juridiques internationales soviéto-turques (A l'occasion de la 60-ème Anniversaire du Traité soviéto-turc de 1921)	307
<i>A. I. Minakov.</i> A la mémoire de L. A. Luntz. (A l'occasion de la 90-ème Anniversaire)	315

Dans l'Association

XXV-ème réunion annuelle de l'Association Soviétique de droit international	322
---	-----

Croniques

Principaux actes législatifs et autres actes portant sur les relations extérieures de l'URSS adoptés en 1981	325
Principaux actes normatifs des pays socialistes en matière des relations internationales publiés en 1981	328
Principaux actes normatifs des pays capitalistes en matière des relations internationales publiés en 1981	330
Examen des questions juridiques internationales à la II-ème Conférence de l'ONU sur l'exploration et l'utilisation de l'espace aux fins pacifiques	330
Sur certains bilans des travaux des 103-ème et 104-ème sessions du Conseil de l'OACI	333
La Deuzième Conférence mondiale sur le tourisme	335
Contre l'arbitraire imperialiste, pour la paix et la sécurité des peuples	338

Bibliographie critique

<i>V. S. Saltanov, Feldman D. I., Kourdiukov P. I., Likhatchev V. N.</i> La Constitution Soviétique et le droit international	341
<i>O. I. Tihounov, Chestakov L. N.</i> Les normes impératives dans le système du droit international contemporain	343
<i>A. N. Talalayev, Oulianova N. N.</i> Les traités multilatéraux généraux dans les relations internationales contemporaines	345
<i>O. A. Soupataèva, Yioriche A. I.</i> Le progrès scientifique et technique et les nouveaux problèmes de droit	346
<i>Yu. Ya. Baskine, L. V. Korboute, Timochenko A. S.</i> La Cooperation internationale en matière de la protection de l'environnement dans le système de l'ONU	348
<i>V. V. Gladyshev, V. I. Kouznetsov, Molodtsov S. V.</i> Le régime juridique des eaux de mer	350
<i>S. A. Tarassenko, M. I. Lazarev, Kalynkine G. F.</i> Le régime des espaces de mer	352
<i>B. V. Ganiuchkine, Sviridov E. P.</i> Les limites du plateau continentat	354
<i>M. I. Lasarev, Volkov A. A., Bekiachev K. A.</i> Le droit maritime et de pêche	355
<i>Yu. N. Maleëv, Evyntov V. I.</i> Les traités à plusieurs langues en droit international contemporain	357
<i>G. M. Veliaminov, V. S. Semionov, Mitrofanov M. V.</i> Les fonctionnaires des organisations internationales. Le personnel des organisations du système de l'ONU	359
<i>N. G. Vilкова, Bardina M. P.</i> La responsabilité des organismes d'économie des pays-membres du Conseil de l'Entraide Economique pour les opérations du commerce extérieur	361
<i>L. N. Chestakov.</i> The British Yearbook of International Law, 1979	364
<i>R. A. Mullerson.</i> Annuaire Français de droit international, 1980	366

Bibliographie

Les publications soviétiques en matière de droit international	369
--	-----

CONTENTS

Articles

<i>L. A. Alexidze.</i> The Significance of Formation of the USSR for Ensuring Peace and International Law Order	41
<i>E. T. Usenko.</i> International Law Problems of Expanding and Deepening Cooperation of Socialist States	28
<i>A. P. Mooschan.</i> The UN Convention on the Law of the Sea: A Contribution to the Progressive Development of International Law	41
<i>V. S. Vereshchetin.</i> Topical Problems of International Space Law	63
<i>M. M. Boguslavsky.</i> New Law on the Legal Status of Foreign Citizens in the USSR	71
<i>I. P. Blishchenko.</i> Prohibition of Use of Conventional Weapons and International Humanitarian Law	94
<i>M. S. Podstavkin.</i> Economic Zone in Contemporary International Law of the Sea (Problems of Preservation and Rational Use of Living Resources)	106
<i>T. G. Kosinskaya.</i> Regime of Marine Scientific Studies in the Economic Zone	120
<i>L. E. Naumov.</i> Freedom of Navigation of Fishing Ships in Economic and Fishing Zones	131
<i>Yu. Ya. Baskin, L. V. Korbut.</i> International Law Regime of Rivers and the Protection of Environment	144
<i>G. M. Danilenko.</i> Customary Rule Formation Process in Contemporary International Law	151
<i>R. M. Miullerson, A. A. Chalyi.</i> Problem of Validity of an International Treaty Concluded in Violation of Internal Law Rules	171
<i>M. L. Entin.</i> International Assistance to the Settlement of Interstate Disputes	188
<i>O. N. Sadikov.</i> Conflict Rules in Contemporary Private International Law	205
<i>A. A. Rubanov.</i> Problem of Theoretical Fundamentals of International Interaction of National Law Systems in Legal Doctrine	221
<i>E. V. Kabatova.</i> International Leasing	240
<i>Yu. Ya. Baskin, D. I. Feldman.</i> The Role of Hugo Grotius in the Formation and Development of the International Law Science	252
<i>M. Yu. Braychevskiy.</i> On the Legal Content of the First Treaty of Russia with the Greeks (860—863)	276

Scientific Reports

<i>V. A. Gridin.</i> International Pacts on Human Rights and the USSR Law on the Legal Status of Foreign Citizens in the USSR	298
<i>Z. M. Kafarov.</i> International Law Significance of the Treaty on Friendship between the RSFSR and Afghanistan	302
<i>A. N. Mikhailov.</i> From the History of Soviet-Turkish International Law Relations (on the Sixtieth Anniversary of the Soviet-Turkish Treaty of 1921)	307
<i>A. I. Minakov.</i> In Memory of L. A. Luntz (on the Ninetieth Anniversary of Birthday)	315

In the Association

The 25th Annual Meeting of the Soviet International Law Association	322
---	-----

Chronicle

Major Legislative and Other Acts of the URSS Pertaining to Foreign Relations of the USSR Adopted in 1981	325
Major Normative Acts of Socialist Countries on the Matters of International Relations Published in 1981	328
Major Normative Acts of Capitalist Countries on the Matters of International Relations Published in 1981	330
Consideration of International Law Matters at the Second UN Conference on the Study and Use of Outer Space for Peaceful Purposes	330
On Some Results of the Work of the 103rd and 104th Sessions of the ICAO Council	333
The Second World Tourism Conference	334
Against Imperialist Arbitrariness, for Peace and Security of Peoples	338

Reviews

V. S. Saltanov, D. I. Feldman, P. I. Kurdiukov, V. N. Likhachev. The Soviet Constitution and International Law	341
O. I. Tiunov, L. N. Shestakov. Mandatory Rules in the System of Contemporary International Law	343
A. N. Talalayev, N. N. Ulyanova. Common Multilateral Treaties in Contemporary International Relations	345
O. A. Supatayeva, A. I. Ioyrysh. Scientific and Technological Progress and New Legal Problems	346
Yu. Ya. Baskin, L. V. Korbut, A. S. Timoshenko. International Cooperation on Environmental Protection in the UN System	348
V. V. Gladyshev, V. I. Kuznetsov, S. V. Molodtsov. Legal Regime of the Sea Waters	350
S. A. Tarasenko, M. I. Lazarev, G. F. Kalinkin. The Regime of Sea Spaces	352
B. V. Ganiushkin, E. P. Sviridov. Borders of the Continental Shelf	354
M. I. Lazarev, A. A. Volkov, K. A. Bekiashev. Maritime and Fishing Law	355
Yu. N. Maleyev, V. I. Evintov. Multilanguage Treaties in Contemporary International Law	357
G. M. Veliaminov, V. S. Semenov, M. V. Mitrofanov. Employees of International Organizations. The Personnel of the UN System Organizations.	359
N. G. Vilkova, M. P. Bardina. Liability of Economic Organizations of CMEA Member — Countries under Foreign Trade Transactions	361
L. N. Shestakov. The UK Yearbook of International Law, 1979	364
R. A. Mullerson. The French Yearbook of International Law, 1980	366

Bibliography

Soviet Works on International Law (1981)	369
--	-----

INHALT

Artikel

L. A. Alexidse. Die Bedeutung der Bildung der UdSSR für die Sicherung des Friedens und der internationalen Rechtsordnung	11
E. T. Ussenko. Völkerrechtliche Probleme der Erweiterung und Vertiefung der Zusammenarbeit der sozialistischen Staaten	28
A. P. Mowtschan. UNO-Konvention über das Seerecht — ein Beitrag zur progressiven Entwicklung des Völkerrechts	41
W. S. Werestschetin. Aktuelle Probleme des Kosmischen Völkerrechts	63
M. M. Boguslawsky. Das neue Gesetz über die Rechtslage der Ausländer in der UdSSR	71
I. P. Blistschenko. Das Anwendungsverbot der konventionellen Waffe und das Humanitäre Völkerrecht	94
M. S. Podstawkin. Die Wirtschaftszone im modernen internationalen Seerecht (einige Probleme des Schutzes und der rationalen Nutzung der Naturschätze)	106
T. G. Kosinskaja. Die Ordnung der wissenschaftlichen Seeforschungen in einer Wirtschaftszone	120
L. E. Naumow. Die Schifffahrtsfreiheit der Fischfangsschiffe in Wirtschafts- und Fischfangszonen	131
Ju. Ja. Baskin, L. W. Korbut. Das völkerrechtliche Flussregime und der Umweltschutz	144
G. M. Danilenko. Der Verlauf der Entstehung der Gewohnheitsnormen in modernen Völkerrecht	151
R. A. Müllerson, A. A. Tschaliy. Das Problem der Geltung eines das Innenrecht verletzenden internationalen Vertrags	171
M. L. Entin. Die internationale Hilfe bei der Lösung der interstaatlichen Streitigkeiten	188
O. N. Sadikow. Kollisionsnormen im modernen internationalen Privatrecht	205
A. A. Rubanow. Das Problem der theoretischen Grundlagen des internationalen Zusammenwirkens der nationalen Rechtssysteme in der juridischer Doktrin	221

<i>E. W. Kabatowa.</i> Das internationale Leasing	240
<i>Ju. Ja. Baskin, D. I. Feldman.</i> Die Rolle von Hugo Grotius in der Entstehung und Entwicklung des Völkerrechts	252
<i>M. Ju. Breitschewsky.</i> Zur Frage über den Rechtsinhalt des ersten Russisch-Griechischen Vertrags (Jahre 860—863)	276

Wissenschaftliche Notizen

<i>W. A. Gridin.</i> Internationale Abkommen über Menschenrechte und das Gesetz der UdSSR über die Rechtslage der Ausländer in der UdSSR	298
<i>S. M. Kafarow.</i> Die völkerrechtliche Bedeutung des Freundschaftsvertrags zwischen RSFSR und Afganistan	302
<i>A. N. Michailow.</i> Aus der Geschichte der sowjetisch-türkischen internationalen Beziehungen (zum 60. Jahrestag des sowjetisch-türkischen Vertrags des Jahres 1921)	307
<i>A. I. Minakow.</i> Zum Andenken an L. A. Lunz (Zum 90. Geburtstag)	315

In der Assoziation

Die XXV. Jahresversammlung der Sowjetischen Assoziation für Völkerrecht	322
---	-----

Chronik

Die auswärtigen Angelegenheiten der UdSSR betreffenden wichtigsten Gesetze und andere Rechtsakte, angenommen 1981	325
Die wichtigsten Rechtsakte der sozialistischen Länder über internationale Beziehungen, veröffentlicht 1981	328
Die wichtigsten Rechtsakte der kapitalistischen Länder über internationale Beziehungen, veröffentlicht 1981	330
Die Besprechung der völkerrechtlichen Fragen in der II. UNO-Konferenz über die Erforschung und Nutzung des Weltalls zu friedlichen Zwecken	330
Einige Ergebnisse der Arbeit der 103. und 104. Tagungen des ICAO — Rates	333
Die zweite Weltkonferenz über den Tourismus	334
Gegen die imperialistische Willkür, für Frieden und Sicherheit für die Völker	338

Buchbesprechung

<i>W. S. Saltanow.</i> Feldman D. I., Kurdjukow G. I., Lichatschow W. N. Die Sowjetische Verfassung und das Völkerrecht	341
<i>O. I. Tiunow.</i> Schestakow L. N. Imperative Normen im System des modernen Völkerrechts	343
<i>A. N. Talalaew.</i> Uljanowa N. N. Allgemeine multilaterale Verträge in modernen internationalen Beziehungen	345
<i>O. A. Supatajew.</i> Ioyrisch A. I. Der wissenschaftlich-technische Fortschritt und neue Rechtsprobleme	346
<i>Ju. Ja. Baskin, L. W. Korbut.</i> Timoschenko A. S. Internationale Zusammenarbeit zum Umweltschutz im System der UNO	348
<i>W. W. Gladischew, W. I. Kusnetsow.</i> Molodtsow S. W. Die Rechtsregime der Seegewässer	350
<i>S. A. Tarasenko, M. I. Lasarew.</i> Kalinkin G. F. Die Rechtsregime des Seeraums	352
<i>B. W. Ganjuschkin.</i> Swiridow E. P. Die Grenzen des Kontinentalseeschelfs	354
<i>M. I. Lasarew.</i> Wolkow A. A., Bekjaschew K. A. Das See- und Fischfangsrecht	355
<i>J. N. Maleew.</i> Ewinton W. I. Vielsprachige Verträge im modernen Völkerrecht	357
<i>G. W. Weljaminow, W. S. Semenow.</i> Mitrofanow M. W. Beamten der internationalen Organisationen. Das Personal der Organisationen im UNO-System	359
<i>N. G. Wilkowa.</i> Bardina M. P. Die Haftung der Wirtschaftsorganisationen der RGW-Länder für Aussenhandelsverträge	361
<i>L. N. Schestakow.</i> Das Britische Jahrbuch für Völkerrecht 1979	364
<i>R. A. Müllerson.</i> Das Französische Jahrbuch für Völkerrecht 1980	366

Bibliographie

Sowjetische Schrifttum zum Völkerrecht (1981)	369
---	-----

СТАТЬИ

ЗНАЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ СССР ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИРА И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОПОРЯДКА

Доктор юридических наук, профессор

Л. А. Алексидзе

60 лет назад в жизни советского народа произошло событие, историческое и международное значение которого невозможно переоценить: 30 декабря 1922 г. собравшиеся на I съезде Советов СССР представители четырех независимых советских республик — РСФСР, Украины, Белоруссии и ЗСФСР (федерации трех закавказских республик — Азербайджана, Армении и Грузии) — объявили о создании федеративного союза суверенных государств — Союза Советских Социалистических Республик. Так было положено начало социалистической федерации, созданной по национальному признаку и признающей суверенное равенство каждого субъекта федерации и право выхода из союза.

Подобной федерации не знала история человечества. Это был результат творческого подхода Коммунистической партии к решению национального вопроса, открытие В. И. Лениным новой формы союза Советской России с возникшими на развалинах Российской империи независимыми советскими республиками, взаимоотношения которых в 1917—1922 гг. дали ряд новых, неизвестных межгосударственным отношениям буржуазного мира форм международно-правовых и внутригосударственных союзов.

Еще в 1919 г. В. И. Ленин предупреждал:

«Мы хотим *добровольного* союза наций, — такого союза, который не допускал бы никакого насилия одной нации над другой, — такого союза, который был бы основан на полнейшем доверии, на ясном сознании братского единства, на вполне добровольном согласии. Такой союз нельзя осуществить сразу; до него надо доработаться с величайшей терпеливостью и осторожностью, чтобы не испортить дело, чтобы не вызвать недоверия, чтобы дать изжить недоверие, оставленное веками гнета помещиков и капиталистов, частной собственности и вражды из-за ее разделов и переделов»¹.

Характеризуя тогдашнюю обстановку, Ю. В. Андропов особо подчеркнул этот момент в истории нашего государства. «То, что кажется очевидным сегодня, далеко не было очевидным в то бурное, переходное время. Поиск конкретных государственных форм, политических институтов, в которые нужно было облечь общие идеи и предпосылки национальной программы, проходил в острых спорах. Сталкивались самые различные мнения — от программы рыхлого, аморфного объединения республик в рамках конфедерации до требования просто включить их в состав РСФСР на началах автономии. Понадобились гений и авторитет В. И. Ленина, чтобы найти и отстоять единственно верный путь — путь социалистического федерализма»².

Эта форма союзного государства вполне оправдала себя, пройдя все испытания, вызванные строительством нового общества в условиях острой идеологической, экономической и вооруженной борьбы с империалистическими силами.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 43.

² Андропов Ю. В. Шестдесят лет СССР. М.: Политиздат, 1982, с. 5.

Сегодня Союз Советских Социалистических Республик — могучее социалистическое государство, строящее коммунизм и возглавляющее все миролюбивое общество в борьбе за мир и безопасность народов.

«Результатом революционно-преобразующей деятельности народов, сплотившихся под руководством Коммунистической партии в Союз ССР, явилось построение развитого социалистического общества. В стране установились зрелые социалистические общественные отношения, решена, в основном, задача выравнивания уровней экономического развития советских республик. Обеспечено юридическое и фактическое равенство всех наций и народностей. Сформировалась новая историческая общность людей — советский народ. Эта общность основывается на нераздельности исторических судеб советских людей, на глубоких объективных изменениях как материального, так и духовного порядка, на нерушимом союзе рабочего класса, крестьянства и интеллигенции. Она — результат возрастающей интернационализации хозяйственной и всей общественной жизни, развития в нашей стране социалистических наций, между которыми сложились отношения подлинного равноправия, братской взаимопомощи и сотрудничества, уважения и взаимного доверия»³.

Конституция СССР 1977 г. подвела итоги 60-летнего существования Советского государства, успехов его внутренней и внешней политики, конституционно закрепила их и далее развила демократизм общества зрелого социализма и прежде всего расширила внутривнутриполитическую и внешнеполитическую компетенцию союзных республик, подняла на новую высоту гарантии социально-экономического и культурного развития всех советских наций и народностей.

Глава 4 возводит основные принципы международного права в конституционные принципы внешней политики СССР, еще и еще раз демонстрируя всему миру подлинное миролюбие и приверженность нашего государства делу обеспечения прочности прогрессивного международного правопорядка.

Рождение СССР — результат победы Великой Октябрьской социалистической революции, разорвавшей цепи социального и национального гнета, поднявшей к самостоятельному историческому творчеству все народы, некогда стонавшие под игом самодержавия. Утверждение власти рабочего класса, закрепившего общественную собственность на средства производства, заложило прочный фундамент свободного развития всех наций и народностей, их тесного единства и дружбы. Это событие имело не только внутривнутриполитическое, но и важнейшее международное значение.

Объединение ранее отделившихся от России независимых советских республик с РСФСР в единое союзное государство произошло не сразу, этот процесс занял несколько лет и прошел через ряд сложных политических и юридических институтов, через острую борьбу как внутри Коммунистической партии, так и с классовыми идеологическими противниками, принимавшими все меры, чтобы сорвать начавшееся сближение между независимыми советскими республиками.

Внутриполитические и внешнеполитические задачи выдвигались в тесной и неразрывной связи, ибо борьба за мир не мыслилась без освобождения угнетенных наций и народностей от насилия и угнетения, осуществляемых «великими нациями».

Известно, что право наций на самоопределение было включено еще в первую программу РСДРП, утвержденную II съездом партии. В 1914 г., касаясь этого вопроса, В. И. Ленин подчеркнул, что «самоопределение наций» в программе марксистов не может иметь, с истори-

³ Постановление ЦК КПСС о 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик. — Правда, 1981, 21 февр.

ко-экономической точки зрения, иного значения кроме как политическое самоопределение, государственная самостоятельность, образование национального государства» и что это право должно быть предоставлено всем нациям, населяющим Россию: «мы *воспитываем* массы в духе признания этого права, в духе отрицания *государственных* привилегий какой бы то ни было нации»⁴.

Вот почему Декрет о мире тесно увязывал два начала: преступность агрессивной войны и недопустимость национального угнетения. Осуждая агрессивную войну и развязанную империалистами кровавую бойню, квалифицируемую как «величайшее преступление против человечества», Декрет о мире объявлял незаконным насильственное удержание под властью какого бы то ни было государства другой нации, не желающей находиться в составе этого государства, и квалифицировал этот акт как «аннексию, т. е. захват и насилие... независимо... от того, в Европе или в далеких заокеанских странах эта нация живет»⁵.

Декларация прав народов России от 2 (15) ноября 1917 г. провозгласила:

1. Равенство и суверенность всех народов.
2. Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
3. Отмену всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
4. Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России⁶.

Эти же принципы были подтверждены в обращении «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока»⁷.

Все тайные кабальные, неравноправные договоры о разделе Турции и Персии объявлялись порванными и уничтоженными. Народы Востока призывались к борьбе за национальное и социальное освобождение от ига колониализма и империализма.

Декларация не расходилась с практикой государственного строительства и внешней политикой Советской России.

Наглядным свидетельством тому было, с одной стороны, образование Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, основанной на добровольном объединении на началах автономии наций и народностей, населяющих Российскую республику, что и было закреплено Конституцией РСФСР 1918 г.⁸, а с другой — признание независимости ряда государств, возникших на месте бывших национальных окраин Российской империи, — Финляндии, Украины, Белоруссии, Эстонии, Латвии, Литвы, Азербайджана, Армении, Грузии, Хорезма, Бухары⁹.

Взаимоотношения РСФСР с возникшими на западных и южных границах государствами были сложными и неоднородными. Если в 1917—1919 гг. положение на западе России было сравнительно благополучным, ибо победа Советской власти в Эстонии, Литве, Латвии, Белоруссии, на Украине способствовала укреплению фронта борьбы с контрреволюцией, то в Закавказье наличие буржуазно-националистических правительств, выступающих в союзе с внутренней контрреволюцией, а также с Антантой и германским империализмом, усиливало опасность контрреволюции и интервенции с юга.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 25, с. 263, 277.

⁵ Документы внешней политики СССР. М.: Госполитиздат, 1957, т. 1, с. 12—13.

⁶ См.: СУ, 1917, № 2, ст. 18.

⁷ См.: Там же, № 6, ст. 104, прил. 2.

⁸ См.: Чистяков О. И. Становление Российской Федерации (1917—1922 гг.). М.: Изд-во МГУ, 1966.

⁹ См.: Некоторые вопросы теории и истории международного права. Ереван, 1977, с. 169—178.

Однако с весны 1919 г., когда натиск интервентов привел к поражению Советской власти в Прибалтийских республиках, положение на западной границе осложнилось, в то время как победа Советской власти в Закавказских республиках в 1920—1921 гг. способствовала укреплению Советской власти не только в этом регионе, но и вообще на юге страны. Именно в этот период сложились более или менее стабильные отношения РСФСР с независимыми советскими республиками.

Между РСФСР и этими республиками были заключены: договор «О военно-экономическом союзе» (с Азербайджаном — 30 сентября 1920 г.)¹⁰, Союзные рабоче-крестьянские договоры (с Украиной — 28 декабря 1920 г., с Белоруссией — 16 января 1921 г., с Грузией — 21 мая 1921 г.)¹¹, соглашение по экономическим вопросам (с Азербайджаном — 30 сентября 1920 г.)¹² и др.

Союзные договоры, а также экономические соглашения были заключены и с советскими демократическими республиками — Хорезмской (13 сентября 1920 г.) и Бухарской (4 марта 1921 г.)¹³.

Эти договоры послужили дальнейшим шагом к сближению независимых республик. Первый этап этого процесса начался в 1918 г. и продолжался до конца 1920 г., когда сформировалось и окрепло военное сотрудничество народов в борьбе с внутренней контрреволюцией и иностранной интервенцией (военный союз России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии). Договоры 1920—1921 гг. (второй этап) оформили военнo-хозяйственный союз республик, призванный положить конец послевоенной разрухе и скоординировать действия по строительству социализма в каждой из республик, а также усилить их обороноспособность в условиях капиталистического окружения.

Если на первом этапе сотрудничества вопрос об объединении решался декретом ВЦИК РСФСР от 1 июня 1919 г. «Об объединении Советских Социалистических Республик: России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии — для борьбы с мировым империализмом»¹⁴, на втором этапе был договорно оформлен военно-хозяйственный союз республик. Предусматривалось объединение семи наркоматов: военных и морских дел, ВСНХ, внешней торговли, финансов, НКПС, труда, почт и телеграфа (некоторые договоры не называли объединяемых наркоматов, а относили соглашение по этому вопросу к будущему, например договор с Грузинской ССР).

Однако каждая республика оставалась самостоятельным субъектом международного права как по отношению к РСФСР и друг к другу, так и по отношению к капиталистическому миру. Известно, что полномочные представители советских республик в Москве приравнивались по статусу к дипломатическим представителям западных и других иностранных государств, аккредитованных при рабоче-крестьянском правительстве¹⁵.

Несмотря на наличие объединенных наркоматов и ряда соглашений, правительство РСФСР всегда подчеркивало независимость и суверенность союзных республик, не составлявших единого союзного государства. Ведь все решения, принимаемые ВЦИК и другими органами РСФСР, не действовали на территории республик без решения их органов власти.

¹⁰ См.: Образование СССР: Сб. док., 1917—1924. М.; Л., 1949, с. 247.

¹¹ См.: Там же, с. 248—249, 250, 257—258.

¹² См.: Там же, с. 248.

¹³ См.: Там же, с. 241—245, 251—255, 255—257.

¹⁴ См.: Там же, с. 126.

¹⁵ См.: Есаян А. А. Указ. соч., с. 245; Недбайло П. Е., Василенко В. А. Международная правосубъектность советских союзных республик. — В кн.: Советский ежегодник международного права, 1963—1964. М.: Наука, 1966, с. 89—94.

О том же свидетельствует соглашение от 22 февраля 1922 г. о передаче РСФСР представительства Азербайджана, Армении, Белоруссии, Бухары, Грузии, Дальневосточной республики, Украины и Хорезма на Генуэзской конференции¹⁶, ибо организаторы конференции отказывались допустить к ее участию другие советские республики, кроме РСФСР. Была создана единая делегация, в которую вошли делегаты от подписавших протокол республик.

Этот дипломатический фронт должен был действовать в отношении всех вопросов, связанных с Генуэзской конференцией, оставляя за советскими республиками «свободу рук» в отношении всех остальных внешнеполитических вопросов, конечно координируемых в интересах осуществления общих задач по строительству социализма.

Однако было очевидно, что и подобного тесного сотрудничества независимых советских республик недостаточно. Следующим важным шагом явилось образование по инициативе В. И. Ленина федерации Закавказских республик — Федеративного Союза Социалистических Республик Закавказья, оформленного Союзным договором от 12 марта 1922 г. (позже союз был переименован в Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику — ЗСФСР)¹⁷. Впервые был создан союз трех республик на договорной основе и с сохранением права выхода из федерации за каждой из них. ЗСФСР принято считать прообразом СССР, во многом способствовавшим ускорению окончательного объединения всех независимых советских республик в единое союзное государство¹⁸.

Попытки «автономистов» втянуть независимые советские республики в РСФСР на началах автономии были шагом назад по сравнению с ЗСФСР и вообще противоречили природе равноправных отношений, сложившихся между республиками. Совершенно прав Е. А. Скрипилев, отмечаящий, что одна из причин довольно широкого распространения плана «автономизации» состояла в том, что «на практике в 1921—1922 гг. высшие органы власти и управления РСФСР... фактически выполняли общесоюзные функции»¹⁹.

В другую крайность впадали сторонники создания конфедерации советских республик, которая мало что могла дать в условиях уже сложившихся тесных связей между республиками.

В. И. Ленин резко осудил обе отмеченные тенденции и повел партию по единственно возможному в тот период пути — по пути создания единого союзного государства при условии полного равноправия всех участников федерации и гарантии их суверенитета, включая право на самоопределение вплоть до отделения, т. е. право выхода из союзного государства. «Мы, — писал В. И. Ленин, — признаем себя равноправными с Украинской ССР и др. и вместе и наравне с ними входим в новый союз, новую федерацию...»²⁰.

Поддержанная народными массами всех республик идея образования СССР вскоре стала реальностью: 29 декабря 1922 г. конференция полномочных представителей утвердила текст Декларации и Договора

¹⁶ См.: *Образование СССР*, с. 259.

¹⁷ См.: *Габисония Г. К.* История образования Закавказской Федерации. Тбилиси, 1931; *Хармандарян С. В.* Ленин и становление Закавказской Федерации. Ереван, 1969; *Паркосадзе В. В.* Закавказская Федерация и ее роль в развитии национальной государственности народов Закавказья. — *Сов. государство и право*, 1972, № 12, с. 66—72.

¹⁸ См.: *Старушенко Г. Б.* Принцип самоопределения народов и наций во внешней политике Советского государства. М.: ИМО, 1960, с. 79.

¹⁹ *Скрипилев Е. А.* Образование Союза Советских Социалистических Республик. — *Сов. государство и право*, 1982, № 12, с. 8.

²⁰ *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 211.

об образовании СССР, постановив «самый акт подписания... перенести на утро 30-го декабря»²¹.

30 декабря I съезд Советов СССР «в основном утвердил» Декларацию и Договор об образовании СССР и передал их на дополнительное рассмотрение ЦИК союзных республик, которые в кратчайший срок должны были представить свои замечания очередной сессии избранного на I съезде ЦИК СССР, которому поручалось утвердить и ввести в действие окончательные тексты этих актов²². Окончательное утверждение Декларации и Договора должно было произойти на II съезде Советов СССР. 6 июля 1923 г. ЦИК СССР утвердил и ввел в действие Декларацию и Договор об образовании СССР в виде Основного Закона — Конституции СССР, что и было окончательно утверждено II съездом Советов СССР 31 января 1924 г.²³

Так завершилось юридическое оформление образования первой в мире великой, многонациональной договорной федерации социалистического типа, созданной на началах равноправия и суверенности с полной гарантией права на самоопределение.

В этой связи встают два теоретических вопроса, которых необходимо коснуться, ибо правильное их решение имеет важнейшее политическое значение. Непонятна настойчивая попытка некоторых государствоведов свести взаимоотношения РСФСР с независимыми советскими республиками в 1917—1922 гг. к государственно-правовым, исключаящим международно-правовые отношения. Наиболее четко это положение изложено О. И. Чистяковым, который пишет: «Не международно-правовые и даже не конфедеративные связи объединили советские социалистические республики до образования СССР. Здесь имели место связи государственно-правовые, федеративные. И не случайно большинство исследователей — и юристов, и неюристов — стоят на этой позиции: только она вяжется с реальными фактами»²⁴.

Другие авторы говорят об особой конфедеративной форме союза, о социалистическом типе конфедерации²⁵. А. И. Лепешкин видел в этих отношениях черты, «свойственные отчасти конфедерации и отчасти федерации»²⁶.

Н. А. Ушаков считает, что оба эти момента действительно существовали одновременно, в диалектической взаимосвязи и оба они в конечном счете действовали в одном направлении — в направлении добровольного объединения советских республик в едином, могучем Союзе ССР²⁷.

Нам представляется, что, характеризуя юридическую форму взаимоотношений независимых советских республик в 1920—1922 гг. (т.е. в период, когда появились какие-то стабильные юридические формы таких взаимоотношений, ибо принятая ранее Декларация ВЦИК от 1 июня 1919 г. так и не получила своего окончательного воплощения в каких-либо четких юридических формах, как и попытки Украины и Белоруссии более тесно соединиться с РСФСР на началах федерации), нельзя слепо следовать терминологии, встречающейся в документах, выступлениях и других актах того времени, ибо новая природа взаимоотношений республик не имела аналогов в истории человечества и часто термины «федеративный» и «конфедеративный» употреблялись как синонимы термина «союзный», «тесный союз».

²¹ Известия ВЦИК, 1922, 30 дек.

²² См.: Образование СССР, с. 322—337.

²³ См.: Там же, с. 422—434.

²⁴ Чистяков О. И. Теоретические проблемы образования СССР. — Вестн. МГУ. Сер. 11, Право, 1982, № 6, с. 10.

²⁵ См.: Есаян А. А. Указ. соч., с. 276—279.

²⁶ Лепешкин А. И. Советский федерализм. М.: Юрид. лит., 1977, с. 150—156.

²⁷ См.: Ушаков Н. А. Международно-правовые аспекты образования Союза ССР. — В кн.: Советский ежегодник международного права, 1972. М.: Наука, 1974, с. 11—22.