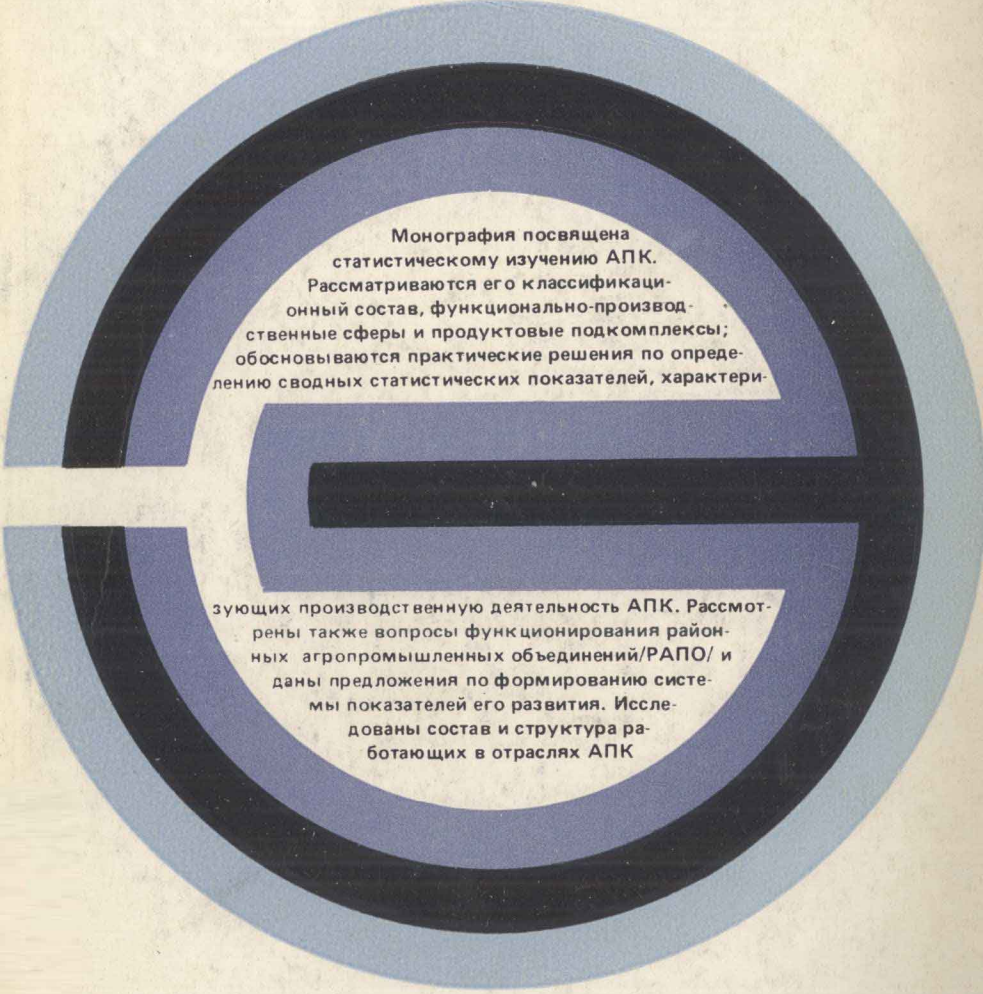


Сводные статистические

А.Ф.Ревенко
В.В.Бондаренко
Л.П.Деркач
Н.Д.Климова

показатели
агропромышленного
комплекса



Монография посвящена
статистическому изучению АПК.
Рассматриваются его классификаци-
онный состав, функционально-производ-
ственные сферы и продуктовые подкомплексы;
обосновываются практические решения по опреде-
лению сводных статистических показателей, характери-

зующих производственную деятельность АПК. Рассмотр-
ены также вопросы функционирования район-
ных агропромышленных объединений/РАПО/ и
даны предложения по формированию систе-
мы показателей его развития. Иссле-
дованы состав и структура ра-
ботающих в отраслях АПК

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНСКОЙ ССР
ИНСТИТУТ ЭКОНОМ

А.Ф.Ревенко
В.В.Бондаренко
Л.П.Деркач
Н.Д.Климова

СВОДНЫЕ
статистические
показатели
агропромышленного
комплекса

КИЕВ НАУКОВА ДУМКА 1986

Монография посвящена статистическому изучению АПК. Рассматриваются его классификационный состав, функционально-производственные сферы и продуктовые подкомплексы; обосновываются практические решения по определению сводных статистических показателей, характеризующих производственную деятельность АПК. Рассмотрены также вопросы функционирования районных агропромышленных объединений (РАПО) и даны предложения по формированию системы показателей его развития. Исследованы состав и структура работающих в отраслях АПК.

Для научных работников, преподавателей и студентов экономических вузов, а также работников плановых и статистических органов.

Ответственный редактор *Л.И.Савенко*

Рецензенты *А.М.Онищенко, Л.А.Шепотько, А.А.Марьенко,
Н.В.Степаненко, А.Н.Тутенко*

Редакция экономической литературы

С 0604020105—248 110—86.
М221 (04) —86

© Издательство "Наукова думка", 1986

ВВЕДЕНИЕ

Как подчеркивается в Программе Коммунистической партии Советского Союза (новая редакция), дальнейшее укрепление и повышение эффективности агропромышленного комплекса, полное удовлетворение потребностей страны в его продукции, является неперенным условием социально-экономического прогресса страны.

После майского (1965 г.) Пленума ЦП КПСС, заложившего основы современной аграрной политики, наша страна добилась существенных успехов в развитии сельского хозяйства, укреплении его материально-технической базы, переводе сельского хозяйства на индустриальную основу. Среднегодовое производство сельскохозяйственной продукции в десятой пятилетке (1976—1980 гг.) увеличилось по сравнению с седьмой в 1,5 раза при уменьшении численности занятых. Производительность труда в колхозах и совхозах за этот период выросла в 1,8 раза. При росте населения за период с 1965 по 1980 г. на 34,4 млн. чел. (городского — на 45,2 млн.) среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов возросло на 41 %, молока и молочных продуктов — на 25 %, яиц — в 1,9 раза, овощей — на 35 %². За три года одиннадцатой пятилетки объем валовой продукции сельского хозяйства страны увеличился почти на 10 %².

Созданная в нашей стране современная промышленность поставляет сельскому хозяйству и отраслям по переработке его продукции мощные тракторы, различные сельскохозяйственные машины и механизмы, минеральные удобрения и средства химической защиты растений, транспортные средства, технологическое оборудование для пищевой, комбикормовой промышленности, заготовок, торговли и общественного питания. В последние годы с углублением процессов общественного разделения труда выделились в самостоятельные отрасли машиностроение для животноводства и кормопроизводства, ремонт сельскохозяйственной техники, комбикормовая и микробиологическая промышленность, сельское строительство. Создан специализированный транспорт по перевозке скоропортящихся пищевых продуктов, все более широкое применение в сельском

¹ Народное хозяйство СССР в 1983 г.: Стат. ежегодник. — М.: Финансы и статистика, 1984, с. 5, 207, 301, 441.

² Там же, с. 207

хозяйстве получает авиация. С развитием индустриализации сельскохозяйственного производства формируется и крепнет широкая сеть специализированных предприятий и организаций по снабжению колхозов и совхозов материально-техническими ресурсами, удобрениями, по агрохимическому обслуживанию, строительству в сельской местности, автотранспортному обслуживанию сельскохозяйственного производства и совершенствованию хранения продукции. Все более усиливается влияние науки на развитие сельского хозяйства. Выросли и окрепли квалифицированные кадры в колхозах и совхозах, происходят процессы дальнейшего улучшения условий жизни на селе, стирания существенных различий между городом и деревней, сближения двух форм общественной собственности на средства производства.

В экономике страны идет объективный процесс формирования совокупности отраслей, участвующих в создании, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, — агропромышленного комплекса страны. Этот комплекс находится в процессе динамичного развития и организационного становления.

На майском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС было подчеркнуто возрастающее значение агропромышленного комплекса в решении продовольственной проблемы, признано необходимым выделить его как самостоятельный объект планирования и управления. Впервые в нашей стране агропромышленный комплекс стал рассматриваться как единая целостная многоотраслевая народнохозяйственная система. Это получило практическое воплощение в Продовольственной программе СССР, являющейся составной частью экономической стратегии партии в 80-е годы³.

В последние годы, когда в нашей стране происходят глубокие качественные изменения в материально-технической базе на основе ускорения научно-технического прогресса, интенсификации общественного производства и повышения его эффективности, все более ощутимой становится необходимость перехода к программно-целевым методам планирования и управления, обеспечения комплексного развития взаимосвязанных отраслей экономики. Помимо агропромышленного комплекса осуществляется планирование как единого целого топливно-энергетического комплекса, основные направления развития которого на длительную перспективу определены Энергетической программой СССР.

Развитие производительных сил страны, огромные масштабы производства требуют нового подхода к управлению и планированию также другими группами взаимосвязанных отраслей экономики: машиностроением, химической промышленностью, комплексом отраслей, связанных с лесным хозяйством, лесной и деревообрабатывающей промышленностью, строительством и другими фондообразующими отраслями, отраслями транспорта и инфраструктуры. В 1985 г. Политбюро ЦК КПСС приняло Комплексную про-

³ Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации: Материалы майского Пленума ЦК КПСС 1982 г., — М.: Правда, 1982. — 112 с.

грамму развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 годы⁴.

Создание межотраслевых народнохозяйственных комплексов в нашей стране ставит перед советской экономической наукой, управлением, планированием, статистикой новые задачи. Особенно многообразные и сложные задачи возникают в связи с развитием агропромышленного комплекса, выделением его в самостоятельный объект планирования и управления. По масштабам, отраслевому составу, количеству включаемых в него предприятий, колхозов, совхозов, организаций и учреждений, территориальному расщеплению, наличию в нем двух форм социалистической собственности, многообразию решаемых экономических и социальных задач агропромышленный комплекс, несомненно, является наиболее крупным и сложным экономическим формированием.

Только в общественном секторе сельского хозяйства в АПК страны объектом планирования и управления являются 26 тыс. колхозов, 22,2 тыс. совхозов, 9,9 тыс. межхозяйственных предприятий и организаций. Кроме того, в его состав входят тысячи промышленных предприятий, строительных организаций, предприятий, организаций и учреждений других отраслей народного хозяйства. В стране созданы и функционируют 157 агропромышленных объединений в областях, автономных республиках и краях, 3105 районных агропромышленных объединений, в составе которых 99,7 тыс. предприятий и организаций различных отраслей народного хозяйства⁵.

По приводимым в литературе данным, в агропромышленном комплексе страны сосредоточено 37 % основных производственных фондов, занято 40 % всех работников народного хозяйства, создается 42 % национального дохода⁶.

Масштабность, многообразие и сложности общих и частных задач, новизна подхода, характеризующие деятельность АПК, ставят перед наукой и практикой немало проблем, требующих тщательного и всестороннего изучения и обоснованных решений и рекомендаций. В области экономики первые итоги работы АПК по выполнению Продовольственной программы и связанных с ней актуальных вопросов, имеющих важное значение для страны, обсуждались на проведенном в марте 1984 г. Всесоюзном экономическом совещании по проблемам агропромышленного комплекса⁷.

Актуальные задачи по изучению агропромышленного комплекса страны стоят и перед статистикой. В их числе — выполнение заданий Продовольственной программы страны, планов развития агропромышленного комплекса, выделенных в самостоятельный раздел в годовых и пятилетних государственных планах экономического и социального развития, определение и уточнение границ агропромышленного комплекса, его состава и структуры.

⁴ Правда, 1985, 9 окт.

⁵ Народное хозяйство СССР в 1983 г., с. 204—205.

⁶ Аграрная политика КПСС на современном этапе. — М.: Политиздат, 1983, с. 64.

⁷ Резервы аграрной экономики: Материалы Всесоюз. экономического совещания по проблемам агропромышленного комплекса. — М.: Политиздат, 1984. — 351 с.

Важное место должны занимать и выработка общеэкономических сводных показателей, характеризующих развитие этого многоотраслевого комплекса, начиная от районного уровня до страны в целом, определение эффективности его функционирования, выполнение конкретных планов развития отдельных продуктовых подкомплексов, показателей, характеризующих улучшение социально-бытовых условий жизни на селе. Почти все эти вопросы новые, впервые поставленные жизнью перед планированием и статистикой, вопросы, ответов на которые не давал предыдущий опыт работы.

Немаловажное значение имеет определение внешних границ отраслевого состава и сфер агропромышленного комплекса. Этот вопрос актуален и для планирования и для статистики. Впервые в практике приходится переходить от планирования и статистического изучения, основанного на отраслевом принципе, к сложной многоотраслевой системе, включающей виды деятельности, которые относятся ко многим отраслям народного хозяйства и в сфере материального производства и в непроизводственной сфере. Необходимость выделения и других народнохозяйственных комплексов ставит вопрос об их внешних границах. В частности, возникает проблема — может ли та или иная отрасль входить в состав двух или более межотраслевых народнохозяйственных комплексов. Например, тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение, с одной стороны, несомненно, должны включаться в состав АПК, а с другой — они не могут не входить в состав машиностроительного народнохозяйственного комплекса. Если рассматривать в более широком плане состав топливно-энергетического комплекса, то в него также должны включаться отрасли машиностроения, производящие технологическое оборудование для добычи угля, нефти, газа, энергомашиностроение. К этому комплексу тяготеют и специализированные отрасли по строительству нефте- и газопроводов, угольных шахт, электростанций. Магистральные нефте- и газопроводы, являющиеся отраслями транспорта, также должны входить в состав этого комплекса.

Если попробовать определить границы комплекса отраслей, связанного с воспроизводством основных фондов, то в него помимо всех отраслей строительства и промышленности строительных материалов должно быть включено и большинство отраслей машиностроения. Объективно, такие явления могут иметь место. Они создают проблемы "двойного счета" в планировании и учете. Готового ответа на эти вопросы нет и его трудно дать. Представляется, что объекты управления могут быть более сужены, а в планировании и статистике отдельные отрасли, тяготеющие к нескольким комплексам, не должны исключаться из их состава, а могут, например, выделяться "за итогом", чтобы не допускать "двойного и тройного счета".

Другая новая и сложная проблема -- определение сводных показателей развития многоотраслевых комплексов. Тут возникает задача сведения деятельности отраслей, имеющих специфические, непосредственно несопоставимые между собой и несводимые показатели (например, товарная или нормативно-чистая продукция в промышленности и грузооборот транспорта, розничный товароборот).

Еще одна проблема — сведение обобщающих показателей на всех уровнях управления, планирования и статистического учета — от предприятия, района до всей страны. Некоторые предлагаемые показатели могут быть вполне приемлемы для народнохозяйственного уровня, но их крайне трудно, а то и просто невозможно определить на уровне предприятий, районов.

Перечисленными примерами далеко не исчерпываются все аспекты, которые возникают в связи с появлением межотраслевых комплексов и в том числе агропромышленного комплекса, выделенного в самостоятельный объект управления и планирования. Некоторые из этих вопросов анализируются в предлагаемой книге.

В ней рассмотрены классификационный состав АПК и внешние отраслевые границы этого комплекса, сделана попытка обосновать и уточнить состав отдельных сфер комплекса. Подробно рассмотрены требования, предъявляемые планированием и статистикой к сводным обобщающим показателям, характеризующим деятельность АПК, определены возможности построения и использования показателей валовой, чистой и конечной продукции комплекса. Учитывая важное значение районного звена АПК, в работе рассматриваются задачи статистического изучения комплекса на районном уровне. Рассматриваются также вопросы трудовых ресурсов этого комплекса.

В ноябре 1985 г. ЦК КПСС и Советом Министров СССР было принято постановление "О дальнейшем совершенствовании управления агропромышленным комплексом", в котором признавалось необходимым образование союзно-республиканского Государственного агропромышленного комитета СССР (Госагропрома СССР). Этот комитет образован на базе Минсельхоза СССР, Минплодоовощхоза СССР, Минмясомолпрома СССР, Минпищепрома СССР, Минсельстроя СССР и Госкомсельхозтехники СССР. Одновременно Министерство заготовок СССР было преобразовано в Министерство хлебопродуктов СССР⁸. Предусматривается формирование ряда других межотраслевых народнохозяйственных комплексов, поэтому разработка статистических показателей, позволяющая оценивать их деятельность, остается актуальной.

Работа выполнена сотрудниками отдела статистики Института экономики АН УССР. Книгу написали: д.э.н. А.Ф.Ревенко — введение; § 1, 2 гл. I, § 1, 2, 3 гл. II, заключение; д.э.н. В.В.Бондаренко — введение, § 2 гл. I, § 4 гл. II; к.э.н. Л.П.Деркач — гл. III; к.э.н. Н.Д.Климова — гл. IV. В сборе материалов и подготовке работы к печати участвовали О.О.Ельфинова, Л.П.Овчарова, И.М.Соколова.

⁸ Правда, 1985, 23 нояб.

ГЛАВА I. СОСТАВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА, ЕГО СТРУКТУРНЫЕ СФЕРЫ И ПРОДУКТОВЫЕ ПОДКОМПЛЕКСЫ

1. КЛАССИФИКАЦИОННЫЙ СОСТАВ

Один из наиболее важных вопросов, связанных с определением сводных показателей развития агропромышленного комплекса, касается обоснования состава отраслей, которые должны в него включаться. Это требование впервые обрело практический характер в связи с выделением АПК в самостоятельный объект планирования, управления и учета. И хотя общие контуры отраслевого состава агропромышленного комплекса достаточно вырисовались, тем не менее в экономической литературе и в практике остается немало нерешенных вопросов. Особенно они касаются некоторых "пограничных" отраслей в сфере материального производства и связаны с необходимостью более глубокого обоснования состава отраслей непродовольственной сферы, которые следует включать в состав этого комплекса. Такое положение вполне закономерно и объяснимо. Для экономической теории и практики хозяйствования в нашей стране переход к планированию и управлению крупными межотраслевыми народнохозяйственными комплексами является новым этапом развития. Естественно, что достаточный опыт в решении возникающих вопросов еще не накоплен.

В экономической литературе, посвященной агропромышленному комплексу и межотраслевым комплексам вообще, нередко выдвигаются предложения по значительному расширению состава отраслей, включаемых в АПК. Так, высказываются соображения о включении в его состав сельских домов пионеров, домов технического творчества, музыкальных школ¹. При этом не учитываются реальные возможности выделения этих отраслей в планировании и учете, возможности действенного управления ими, недостаточно полно и четко обосновываются их связи с другими отраслями агропромышленного комплекса. Одна из причин, объясняющая довольно широкие различия в толковании состава АПК, связана с тем, что не всегда достаточно четко определяются цели и требования, которым должна отвечать классификация состава отраслей АПК.

¹ Продовольственный комплекс / Д.Ф.Вермель, В.Д.Гончаров, Н.К.Князев и др. — М.: Колос, 1982, с. 49.

Видимо, следует признать, что классификационный состав отраслей АПК может различаться в зависимости от тех целей, которые он должен отражать, например производственную деятельность или же социальные задачи развития этого комплекса. Классификационный состав АПК не может быть одинаков для всех целей. Удачные и обоснованные предложения по выделению нескольких классификаций для агропромышленного комплекса приводятся в монографии Э.Н.Крылатых. Автором выдвигается необходимость выделения пяти классификационных структур агропромышленного комплекса: а) функционально-отраслевой, б) продуктовой, в) территориально-производственной (региональной), г) социально-экономической и д) организационно-управленческой².

Особенно часто в литературе встречаются предложения об отраслевом составе АПК, в которых смешиваются производственно-отраслевые и социально-экономические целевые функции и задачи развития этого комплекса.

В практике планирования и управления и раньше ощущалась необходимость дополнительного выделения комплексов или, вернее, групп отраслей, которые в классификации относятся к разным отраслям народного хозяйства, но имеют общие целевые производственные функции. Так, в ныне действующей классификации были впервые дополнительно выделены четыре функциональные группы отраслей, называемые "собирательными отраслями". В них объединялись виды деятельности, относимые к различным отраслям сферы материального производства и непроизводственной сферы. В ней выделены четыре такие "собирательные отрасли": а) водное хозяйство, б) геология и разведка недр, в) служба быта и г) промышленность строительных конструкций, деталей и материалов³.

К собирательной отрасли **водное хозяйство** отнесены четыре отраслевые позиции, включаемые в общесоюзном классификаторе в три отрасли материального производства — промышленность, сельское хозяйство, транспорт — и одну отрасль непроизводственной сферы — жилищно-бытовое хозяйство и бытовое обслуживание населения. В **геологии и разведке недр** собраны три отрасли, которые в материальном производстве относятся к строительству, а в непроизводственной сфере — к науке и научному обслуживанию. В **службе быта** — 23 отраслевые позиции, которые относятся в сфере материального производства к промышленности (18 позиций) и в непроизводственной сфере — к жилищно-коммунальному хозяйству и бытовому обслуживанию населения (5 позиций). Наконец, к **промышленности строительных конструкций, деталей и материалов** отнесены 11 отраслевых позиций, включаемых в три группы отраслей промышленности — промышлен-

² Крылатых Э.Н. Пропорции и приоритеты в развитии АПК. — М.: Экономика, 1983, с. 20.

³ Общесоюзный классификатор. Отрасли народного хозяйства. Изд. офиц. (ЦСУ СССР, Госплан СССР, Госстандарт СССР). — М.: Статистика, 1976, с. 6–7, 46–47.

ность строительных материалов (3), машиностроение и металлообработку (6) и лесную, деревообрабатывающую промышленность (2).

Цели выделения этих "собирательных отраслей" достаточно ясны. В первых трех случаях они обусловлены стремлением собрать воедино отрасли, которые охватывают функциональную деятельность соответствующих союзно-республиканских министерств: Министерства мелиорации и водного хозяйства и Министерства геологии и республиканских Министерств бытового обслуживания населения. И лишь в последней группе — собирательной отрасли промышленности строительных конструкций, деталей и материалов — сделана попытка функционального объединения в комплекс группы отраслей, находящихся в подчинении многих министерств и ведомств.

Впервые границы и состав отраслей агропромышленного комплекса в официальных плановых документах были очерчены в "Методических указаниях к разработке государственных планов экономического и социального развития", изданных Госпланом СССР в 1980 г. В этой же публикации впервые (предыдущие "Методические указания..." были выпущены в 1974 г.) был выделен новый специальный раздел "Планирование развития народно-хозяйственного агропромышленного комплекса" (разд. 12). В нем к народно-хозяйственному АПК были отнесены сельское хозяйство, из промышленности — тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для животноводства и кормопроизводства, машиностроение для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов (в части производства оборудования для предприятий легкой промышленности по первичной обработке сельскохозяйственного сырья и предприятий по производству оборудования для пищевой, мясо-молочной, микробиологической, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности и элеваторно-складского хозяйства); из химической промышленности — предприятия по производству минеральных удобрений и химических средств защиты растений. Полностью отнесены к АПК пищевая, мясо-молочная, мукомольно-крупяная, микробиологическая и комбикормовая промышленность, а также отрасли легкой промышленности, связанные с обработкой сельскохозяйственного сырья, — хлопкоочистительная, шелкомотальная, первичная обработка льна и других лубяных культур, обработка кожевенного сырья, мехового сырья и первичная обработка шерсти.

Менее четко определены в этом разделе другие отрасли, к которым отнесено элеваторно-складское хозяйство, потребкооперация (в части заготовки, хранения и переработки плодов, овощей, картофеля и другой сельскохозяйственной продукции) и отрасли и производства, обеспечивающие заготовку, транспортировку и хранение сельскохозяйственного сырья⁴. Интересно, что в параграфе этого раздела, посвященном планированию АПК союзных республик, помимо отраслей, которые упоминались выше, к агропромыш-

⁴ Методические указания к разработке Государственных планов экономического и социального развития СССР. — М.: Экономика, 1980, с. 331—332.

ленному комплексу отнесены и некоторые другие отрасли, в частности производство тары для продуктов сельского хозяйства и пищевой промышленности⁵. Следует добавить, что в "Методических указаниях..." Госплана СССР прямо не подчеркивается, что все перечисленные отрасли относятся к АПК. В них лишь отмечается, что перечисленным отраслям принадлежит важная роль в решении основных задач, стоящих перед АПК⁶. Характерно, что в перечне отраслей, включаемых Методическими указаниями в состав АПК, не упоминается несколько важных отраслей, которые часто предлагается включать в состав этого комплекса в экономической литературе. В первую очередь это касается сельскохозяйственного строительства, рыбной промышленности и лесного хозяйства. Учитывая производственный характер АПК, в него не включаются и отрасли непроизводственной сферы, связанные с решением задач социального развития села.

Выделение нового раздела о планировании в АПК и отраслевого состава отраслей этого комплекса в Методических указаниях Госплана СССР явилось важным этапом в методологическом обеспечении и практической подготовке вопроса об агропромышленном комплексе как самостоятельном объекте планирования и управления. В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, утвержденных XXVI съездом КПСС, был впервые выделен специальный раздел "Развитие агропромышленного комплекса" (разд. VI). Решения майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, принявшего Продовольственную программу СССР до 1990 года, стали важным шагом в совершенствовании системы планирования и управления агропромышленным комплексом. На Пленуме отмечалось, что после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС в нашей стране "созданы такие новые отрасли, обслуживающие сельское хозяйство, как машиностроение для животноводства и кормопроизводства, сельское строительство, комбикормовая и микробиологическая промышленность. Получили дальнейшее развитие сельскохозяйственное машиностроение и использование авиации в сельском хозяйстве"⁷. В документах майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС детально определены задания по дальнейшему развитию отраслей народного хозяйства, включаемых в агропромышленный комплекс и связанных с выполнением Продовольственной программы СССР.

При обосновании состава отраслей, включаемых в агропромышленный комплекс страны, нельзя упускать из виду, что выделение АПК в качестве самостоятельного объекта планирования и управления предполагает осуществление этих функций не вообще, а по отношению к четко определенным предприятиям, организациям и учреждениям, т.е. первичным единицам управления, планирования и учета, производственная деятельность которых

⁵ Там же, с. 341.

⁶ Методические указания к разработке Государственных планов экономического и социального развития, с. 341.

⁷ Продовольственная программа СССР..., с. ...

целиком или преимущественно связана с целевыми производственными функциями агропромышленного комплекса.

Такой подход позволяет разделить предприятия, организации и учреждения, включаемые в состав АПК, на три большие группы по ведомственной подчиненности.

К первой группе относятся самостоятельные единицы (первичные единицы управления, планирования и учета), которые по характеру своей деятельности должны включаться в состав АПК независимо от их ведомственной подчиненности. Это, например, колхозы, совхозы, предприятия пищевой промышленности, организации по заготовке и хранению сельскохозяйственного сырья.

Ко второй группе относятся предприятия и организации отраслей, преимущественно инфраструктурного направления, специализирующихся на выпуске продукции (или оказании производственных услуг), которая в зависимости от назначения и с учетом специфических требований в отношении ее использования целиком или преимущественно потребляется в агропромышленном комплексе. А аналогичные виды продукции, имеющие другие специфические требования, связанные с ее изготовлением и использованием, идут в отрасли, не входящие в состав АПК. В качестве примера можно назвать предприятия по выпуску деревянной, картонной и бумажной тары. Такие предприятия имеются практически во всех министерствах и ведомствах и специализируются на производстве тары, предназначенной для определенных видов продукции. Вполне очевидно, что предприятия по производству тары, находящиеся, например, в подчинении Госагропрома страны, следует включать в состав АПК, а аналогичные предприятия, находящиеся в ведении Минстанкопрома или Минместврома, не следует. Точно так же заводы по ремонту грузовых автомобилей Госагропрома должны включаться в состав АПК, а подобные предприятия системы Миннефтегазстроя не должны. Конечно, по этой группе предприятий могут возникать спорные вопросы и неясности.

Представляется, что основой для отнесения в состав АПК предприятий некоторых отраслей по производству продукции и оказанию услуг, имеющих разноцелевую направленность, может служить следующий перечень министерств и ведомств.

Госагропром	Минсельхозмаш
Минводхоз	Минживмаш
Минхлебопродуктов	Минлепишемаш
Минрыбхоз	Минторг
Минудобрений	Потребкооперация

Третью группу составляют отдельные предприятия министерств и ведомств, выпускающие продукцию многоцелевого назначения, в которых существуют самостоятельные производственные единицы, продукция которых целиком или преимущественно используется в агропромышленном комп-

лексе. Формирование предприятий и организаций в этой группе более сложно. В качестве примера можно назвать специализированные предприятия Минхимпрома по выпуску минеральных удобрений и средств защиты растений, специализированные автомобильные заводы по выпуску автомобилей, прицепов для сельскохозяйственных целей и перевозок пищевых продуктов, скота, специализированные предприятия (главным образом электросети) Минэнерго, обслуживающие сельское хозяйство.

До окончательного решения этого вопроса можно ограничиться включением в состав АПК отраслей, предприятий и организаций первых двух групп. В отношении третьей группы необходимы дополнительные работы по выявлению предприятий и организаций, связанных с АПК; в расчеты и итоги, проводимые в этой работе, они не включены. Нужно отметить, что в этом направлении плановыми и статистическими органами уже проведена работа по выделению предприятий по производству минеральных удобрений и химических средств защиты растений в министерствах химической промышленности страны.

Из проведенного анализа видно, что в состав агропромышленного комплекса не следует включать предприятия сферы материального производства, производящие универсальную продукцию, которая практически используется во всех или многих отраслях народного хозяйства без жестких специфических требований по ее использованию. Наиболее типичные примеры таких предприятий — электростанции, нефтеперерабатывающие заводы, магистральный железнодорожный транспорт. Продукция (или услуги) предприятий таких отраслей, как электроэнергетика, нефтеперерабатывающая промышленность, железнодорожный транспорт, обычно используется в АПК лишь частично. Продукция (услуги) таких предприятий не предназначена (хотя могут быть и исключения) для потребления какими-либо определенными отраслями экономики или другими конечными потребителями.

Эти предприятия не могут рассматриваться как объект управления и планирования агропромышленного комплекса. Это, однако, не значит, что они полностью отсекаются от АПК. В планировании, безусловно, необходимо количественное определение продукции отраслей (обычно в натуральном или условно-натуральном выражении), предназначенных для использования отраслями агропромышленного комплекса, например электроэнергии, потребляемой в сельском хозяйстве, автомашин универсального назначения, предназначенных для поставок сельскому хозяйству и т.д. Народнохозяйственные связи таких "универсальных" отраслей с АПК особенно наглядно проявляются в межотраслевых балансах производства и распределения продукции, хотя для некоторых целей, например для расчета конечной продукции агропромышленного комплекса, эту продукцию следует учитывать. Но в сводные расчеты показателей продукции, численности работающих, величины основных фондов, в которых в каче-

стве учетных единиц используются данные по самостоятельным предприятиям, эти продуктовые потоки не должны включаться.

Рассмотренные выше проблемы критериев классификационного состава агропромышленного комплекса связывались с производственной деятельностью АПК и касались совокупности отраслей сферы материального производства. Это вытекает из задач определения обобщающих показателей развития АПК как многоотраслевого производственного народнохозяйственного комплекса. Среди таких показателей центральное место, как и при характеристике развития всего народного хозяйства страны, должны занимать показатели продукции (по аналогии с показателями валового общественного продукта и национального дохода в народнохозяйственном масштабе). Но, вероятно, в зависимости от поставленных задач некоторые показатели, дающие сводную характеристику развития агропромышленного комплекса, например величины основных фондов или численности работающих, могут включать и учреждения и организации некоторых отраслей непромышленной сферы.

Аспекты классификационного состава отраслей, связанных с улучшением социально-бытовых условий жизни на селе, сложны и должны являться предметом специального исследования, выходящего за круг вопросов, рассматриваемых в этой работе. В литературе высказывается много предложений по классификации отраслей, главным образом отраслей непромышленной сферы, призванных отражать решение задач по улучшению социально-бытовых условий жизни сельского населения. Нередко предлагаются классификации состава отраслей АПК, в которых не проводятся различия между производственными задачами, решаемыми в этом комплексе, и социальными. Такие предложения не способствуют решению конкретных целевых задач в агропромышленном комплексе страны.

С учетом рассмотренных посылок в состав агропромышленного комплекса страны должны относиться отрасли, предприятия и организации, включаемые в 9 из 10 народнохозяйственных отраслей сферы материального производства (за исключением связи). Причем две отрасли этой сферы — сельское хозяйство и заготовки — целиком входят в состав АПК. А из остальных семи отраслей сферы материального производства — промышленности, лесного хозяйства, транспорта, строительства, торговли и общественного питания, материально-технического снабжения и сбыта и прочих видов деятельности сферы материального производства — в состав АПК следует включать только часть отраслей или предприятий и организаций.

Отрасль **сельское хозяйство** является ядром агропромышленного комплекса. В нем производятся продукты растениеводства и животноводства и оказываются производственные услуги для этой отрасли.

Сельскохозяйственная продукция производится в колхозах (включая сельское хозяйство рыболовецких колхозов), совхозах всех министерств и ведомств, межхозяйственных сельскохозяйственных предприятиях и организациях. К концу 1983 г. в стране было 26 тыс. колхозов (без рыболо-

вецких), 22,3 тыс. совхозов и 9,9 тыс. межхозяйственных предприятий и организаций⁸.

Помимо этих сельскохозяйственных предприятий, производящих основную часть сельскохозяйственной продукции, производственной деятельностью заняты сельскохозяйственное производство при сельскохозяйственных учебных заведениях, подсобные сельскохозяйственные предприятия при орсах, торгах, промышленных предприятиях, больницах, санаториях и прочих государственных и кооперативных учреждениях и организациях, другие сельскохозяйственные предприятия (сортосемучастки, питомники, сельхозпредприятия Госзеленхоза по выращиванию лекарственного и технического сырья, государственные станции по племенной работе, животноводческие госплемпитомники, госконюшни, племживобъединения, предприятия и организации по рыборазведению и акклиматизации рыбы). Часть сельскохозяйственной продукции производится в личном подсобном сельском хозяйстве колхозников, рабочих и служащих и других групп населения.

Кроме того, к сельскому хозяйству относятся предприятия и организации, непосредственно не производящие сельскохозяйственную продукцию, а оказывающие широкий круг производственных услуг сельскохозяйственного назначения. Это организации по эксплуатации ирригационных и мелиоративных систем, ветеринарные учреждения, станции по защите растений и зеленых насаждений от болезней и вредителей сельскохозяйственных культур, амбарных вредителей, биостанции и лаборатории, карантинные инспекции, контрольно-семенные и агрохимические лаборатории, регулирование вылова рыбы, рыбоохрана и рыбнадзор, землеустроительные работы, сельхозаэрозонки, известкование и гипсование почв, работы по внесению в почву органических и минеральных удобрений организациями Союзсельхозхимии, а также межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия и организации по обслуживанию сельскохозяйственного производства (по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, повышению плодородия почв и др.).

По классификации в сельское хозяйство включается также хозяйственное управление этой отраслью (код отрасли в общесоюзном классификаторе 26000)⁹ — тресты и объединения по хозяйственному управлению совхозами и другими организациями сельского хозяйства (конными заводами, мелиоративными станциями), расходы на содержание которых входят в себестоимость продукции, а также аппарат районных отделений по ремонту сельскохозяйственной техники.

В классификации отраслей народного хозяйства производственные сельскохозяйственные предприятия — колхозы, совхозы и межхозяйственные

⁸ Народное хозяйство СССР в 1983 г. : Стат. ежегодник. — М. : Финансы и статистика, 1984, с. 206.

⁹ В дальнейшем цифры в скобках после названия отраслей означают код данной отрасли в общесоюзном классификаторе.

сельскохозяйственные предприятия — разделяются на предприятия растениеводческого и животноводческого направлений. Первые дополнительно классифицируются по специализации в товарном производстве на сельскохозяйственные предприятия зернового, хлопководческого, свекловичного, овощекartофелеводческого, виноградарского, плодово-ягодного и других направлений растениеводства (льноводства, коноплеводства, табаководства, чаеводства, хмелеводства и пр.), по специализированному производству кормовых культур в межхозяйственных сельскохозяйственных предприятиях и организациях, например зерновые колхозы (21111), виноградарские и плодово-ягодные совхозы (21215), овощекartофелеводческие межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия (21311).

Вторые (животноводческие) классифицируются по специализации в товарном производстве на молочные, мясные (крупного рогатого скота), свиноводческие, овцеводческие, птицеводческие (включая птицефабрики яичного и мясного направлений) и другие направления животноводства (коневодство, оленеводство, верблюдоводство, звероводство, г. л. ловодство, шелководство, кролиководство и пр.), например молочные колхозы (21121), овцеводческие совхозы (21224), свиноводческие межхозяйственные сельскохозяйственные предприятия (21323).

Все эти предприятия и организации по производству сельскохозяйственной продукции (включая личное подсобное сельское хозяйство — код 27000) и обслуживанию сельского хозяйства, как уже упоминалось, входят в состав АПК.

Следующая отрасль сферы материального производства, которая целиком включается в состав АПК — заготовки (81000). Она охватывает деятельность заготовительных организаций по закупке продукции сельского хозяйства у колхозов, совхозов, межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий и организаций и у населения. В этой отрасли помимо закупок продукции осуществляются также хранение, сортировка, очистка, сушка и некоторые другие производственные функции.

В отрасль заготовки включаются заготовительные (линейные, пристанские, глубинные) пункты, отделения, реализационные и перевалочные базы, элеваторы, семяочистительные и зерносушильные фабрики и пункты, конторы по заготовке продукции растениеводства и животноводства, которые принадлежат заготовительным организациям, заготовительные организации потребкооперации и организации по заготовке лекарственного сырья и заготовительные конторы и пункты при предприятиях. В эту отрасль включается хозяйственное управление заготовками — заготовительные организации с чисто управленческими или преимущественно управленческими функциями.

В остальных отраслях материального производства, как уже отмечалось, часть деятельности (отраслей или групп предприятий) следует включать в состав агропромышленного комплекса. Во многих случаях такое разделение довольно сложно, требует проведения дополнительных разработок и расчетов, иногда может носить условный характер. Эти обстоятельства пред-